省盐

城

市大丰区恒

书记

李晓

绿

色

路

収

实施区域协调发展战略

习近平总书记所作的党的十九大 报告从我国区域发展新形势和决胜全 面建成小康社会、开启全面建设社会主 义现代化国家新征程的新要求出发,明 确提出要实施区域协调发展战略。这 是对"两个一百年"奋斗目标历史交汇 期我国区域发展的新部署,是今后一个 时期推进区域协调发展的行动指南。

一、充分认识新时期 实施区域协调发展战略的 重大意义

实施区域协调发展战略,对我国增 强区域发展协同性、拓展区域发展新空 间、推动建设现代化经济体系、实现"两 个一百年"奋斗目标,都具有重大战略

(一)实施区域协调发展战略是增 强区域发展协同性的重要途径。区域 差异大、发展不平衡是我国的基本国 情。区域发展战略是经济社会发展战 略的重要组成部分。1999年以来,我 国逐步形成西部开发、东北振兴、中部 崛起、东部率先的区域发展总体战略。 党的十八大以来,以习近平同志为核心 的党中央统筹内外、着眼全局,提出建 设"一带一路"倡议和京津冀协同发展、 长江经济带发展战略,推动形成东西南 北纵横联动发展新格局。党的十九大 报告根据我国社会主要矛盾的变化,立 足于解决发展不平衡不充分问题,以全 方位、系统化视角,提出今后一个时期 实施区域协调发展战略的主要任务,着 力提升各层面区域战略的联动性和全 局性,增强区域发展的协同性和整体 性,必将进一步开创我国区域协调发展

(二)实施区域协调发展战略是拓 展区域发展新空间的内在要求。随着 大规模基础设施特别是高速铁路网和 通信网的建设,我国区域间互联互通达 到前所未有的水平,为从整体上形成东 西南北纵横联动区域发展新格局创造 了条件。城镇化进程加快,推动城市群 和大都市圈在经济社会发展中扮演越 来越重要的角色。与此同时,海洋经济 迅猛发展,拓展蓝色经济空间的重要性 日益显现。实施区域协调发展战略,将 区域、城乡、陆海等不同类型、不同功能 的区域纳入国家战略层面统筹规划、整 体部署,推动区域互动、城乡联动、陆海 统筹,这对于优化空间结构、拓展区域 发展新空间具有重大战略意义。

(三)实施区域协调发展战略是建 设现代化经济体系的重要支撑。区域经 济是国民经济体系的重要组成部分。当 前,我国经济已由高速增长阶段转向高 质量发展阶段,区域经济发展必须加快 转变发展方式、优化经济结构和转换增 长动力。实施区域协调发展战略,推动 各区域充分发挥比较优势,深化区际分 工;促进要素有序自由流动,提高资源 空间配置效率;缩小基本公共服务差 距,使各地区群众享有均等化的基本公 共服务;推动各地区依据主体功能定位 发展,促进人口、经济和资源、环境的空 间均衡,进而实现各区域更高质量、更 有效率、更加公平、更可持续的发展,将 对提高我国经济发展质量和效益、建设 现代化经济体系发挥重要支撑作用。

(四)实施区域协调发展战略是实 现"两个一百年"奋斗目标的重大举措。 今后一个时期是实现第一个百年目标 并向第二个百年目标迈进的关键期。全 面建成小康社会,要突出抓重点、补短 板、强弱项。实施区域协调发展战略,紧 紧抓住集中连片特殊困难地区这个重 点,农村贫困人口脱贫这个短板,坚决 打好精准脱贫攻坚战,确保到2020年 我国现行标准下农村贫困人口实现脱 贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体 贫困,这是让贫困人口和贫困地区人民 同全国人民一道进入全面小康社会的 重大战略举措。到2020年全面建成小 康社会并开启全面建设社会主义现代 化国家新征程,要继续实施区域协调发 展战略,促进各地区协同推进现代化建 设,努力实现全体人民共同富裕。

二、全面落实区域协调 发展战略的各项任务

党的十九大报告明确提出了区域 协调发展战略的主要任务和战略取 向。我们要紧紧围绕区域协调发展这 个核心目标,将各项任务落实到位。

(一)加大力度支持革命老区、民族 地区、边疆地区、贫困地区加快发展。 老少边穷地区是我国特殊类型困难地 区。党的十八大以来,以习近平同志为 核心的党中央采取一系列举措,推动贫 困地区脱贫攻坚,支持革命老区开发建 设,促进民族地区健康发展,推进边疆 地区开发开放,老少边穷地区面貌发生 前所未有的变化。党的十九大报告进 一步将老少边穷地区放在区域协调发 展战略的优先位置,体现了党中央加快 老少边穷地区发展的决心。要加大力 度支持老少边穷地区改善基础设施条 件,提高基本公共服务能力,培育发展 优势产业和特色经济,加强生态环境建 设,真正为老少边穷地区加快发展创造 条件。需要指出的是,我国陆地边境线 长2.2万公里,与14个国家接壤。随着 "一带一路"建设加快推进,边疆地区在 区域发展格局中的重要性日益凸显。 要加快边疆发展,提升沿边开发开放水 平,加强边境地区基层治理能力建设, 巩固和发展民族团结进步事业,确保边 疆巩固、边境安全。

(二)强化举措推进西部大开发形 成新格局。实施西部大开发战略以来, 西部地区开发建设取得重大进展。党 的十八大以来,推进"一带一路"建设和 长江经济带发展,增强了西部地区与沿 海地区经济联系,拓展了西部地区对外 开放空间。今后一个时期推进西部大 开发,要充分发挥"一带一路"建设的引 领带动作用,加大西部开放力度,加快 建设内外通道和区域性枢纽,完善基础 设施网络,提高对外开放和外向型经济 发展水平。加快培育发展符合西部地 区比较优势的特色产业和新兴产业,增 强产业竞争力。加强生态环境建设,筑 牢国家生态安全屏障。

(三)深化改革加快东北等老工业 基地振兴。实施东北等老工业基地振 兴战略以来,东北地区经济发展迈上新 台阶。近年来,受深层次体制性因素影 响,东北地区发展面临新的困难和挑 战。加快东北等老工业基地振兴,必须 从深化改革上找出路,加快转变政府职 能,减少政府对市场主体的不合理干 预。深化国有企业改革,真正确立国有 企业的市场主体地位,增强市场竞争 力。积极改善营商环境,促进民营经济 发展。进一步扩大开放,以开放推动改 革不断深化,加快形成有活力的体制机 制,促进东北振兴取得新突破。

(四)发挥优势推动中部地区崛 起。中部地区具有连接东西、贯通南北 的区位条件和产业体系较为完整的优 势。推动中部地区崛起,要进一步发挥 优势,加强综合立体交通枢纽和物流设 施建设,发展多式联运,构建现代综合 交通体系和物流体系。加快建设现代 产业体系,依托功能平台承接产业转 移,发展现代农业、先进制造业和战略 性新兴产业,培育一批有国际竞争力的 产业集群。加快发展内陆开放型经济, 全面融入"一带一路"建设,积极开展国 际产能和装备制造合作。

(五)创新引领率先实现东部地区 优化发展。东部地区是我国经济发展 的先行区,对全国经济发挥着重要的增 长引擎和辐射带动作用。东部地区率 先实现优化发展,必须加快在创新引领 上实现突破,充分利用和拓展创新要素 集聚的特殊优势,打造具有国际影响力 的创新高地。率先实现产业升级,引领 新兴产业和现代服务业发展,打造全球 先进制造业基地。率先建立全方位开 放型经济体系,更高层次参与国际经济

合作和竞争,增创扩大开放新优势。 (六)以疏解北京非首都功能为"牛 鼻子"推动京津冀协同发展。推动京津 冀协同发展,核心是疏解北京非首都功 能,根本是要健全区域协调发展新机 制,走出一条中国特色解决"大城市病" 的路子。要加快北京城市副中心建设, 优化空间格局和功能定位。推进交通、 生态、产业三个重点领域率先突破,构 建一体化现代交通网络,扩大环境容量 和生态空间,优化产业布局,建设京津 冀协同创新共同体。规划建设雄安新 区,是以习近平同志为核心的党中央深 入推进实施京津冀协同发展战略、积极 稳妥有序疏解北京非首都功能的一项 重大决策部署,要坚持"世界眼光、国际 标准、中国特色、高点定位"的理念,高 起点规划、高标准建设,努力将雄安新 区打造成为贯彻新发展理念的创新发

(七)以共抓大保护、不搞大开发为 导向推动长江经济带发展。长江经济带 横贯东西、辐射南北、通江达海,是我国 人口、经济、产业最为密集的经济轴带。 近年来,随着开发强度增大,长江经济带 生态环境形势日趋严峻,必须把修复长 江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保 护,不搞大开发,实施好长江防护林体系 建设等生态保护修复工程,建设沿江绿 色生态廊道。在此基础上,以畅通黄金水 道为依托,建设高质量综合立体交通走 廊,推进产业转型升级和新型城镇化建 设,优化沿江产业和城镇布局,实现长江 上中下游互动合作和协同发展。

(八)坚持陆海统筹,加快建设海洋 强国。我国是海洋大国,海洋在国家发 展全局和对外开放中具有十分重要的 地位,必须坚持陆海统筹,加快建设海 洋强国。要加快发展海洋经济,优化海 洋产业结构,促进海洋产业成为支柱产 业,为建设海洋强国奠定坚实基础。深 入实施以海洋生态系统为基础的综合 管理,加大对海岸带、沿海滩涂保护和 开发管理力度。统筹运用各种手段维 护和拓展国家海洋权益,维护好我管辖 海域的海上航行自由和海洋通道安全。

三、推进形成新型城 镇化发展新格局

党的十九大报告从促进区域协调 发展的国家战略层面,进一步明确了实 施新型城镇化战略、推进形成城镇发展 新格局的重点任务。

(一)以城市群为主体构建大中小 城市和小城镇协调发展的城镇格局。城 市群是我国经济发展的重要增长极,也 是最具创新活力的板块。要按照优化提 升东部地区城市群、培育发展中西部地 区城市群的要求,继续推进长三角、珠 三角、京津冀、成渝、长江中游、中原、哈 长、北部湾等城市群建设,形成一批参 与国际合作和竞争、促进国土空间均衡 开发和区域协调发展的城市群。强化大 城市对中小城市的辐射和带动作用,逐 步形成横向错位发展、纵向分工协作的 发展格局。完善城市群协调机制,加快 城际快速交通体系建设,推动城市间产 业分工、基础设施、生态保护、环境治理 等协调联动,促进形成大中小城市和小 城镇协调发展的城镇格局。

(二)加快农业转移人口市民化。 农业转移人口市民化是推进新型城镇 化的关键。党的十八大以来,中央提出 到2020年实现约1亿农业转移人口落 户城镇的目标,出台了推进户籍制度改 革、实施居住证制度等举措。2016年 底,全国户籍人口城镇化率、常住人口 城镇化率分别达到41.2%和57.4%,比 2012年末分别提高 5.9 和 4.8 个百分 点。今后一个时期加快农业转移人口 市民化,要深化户籍制度改革,降低落 户门槛,拓宽落户通道,确保到2020年 我国户籍人口城镇化率提高到45%左 右。加快居住证制度全覆盖,鼓励各地 扩大对居住证持有人的公共服务范围 并提高服务标准。建立健全财政转移 支付同农业转移人口市民化挂钩、城镇 建设用地增加规模与吸纳农业转移人 口落户数量挂钩、中央预算内投资安排 向吸纳农业转移人口落户数量较多的 城镇倾斜的"三挂钩"激励机制,以及农 业转移人口市民化成本分担机制

四、建立更加有效的 区域协调发展新机制

党的十九大报告强调,要建立更加 有效的区域协调发展新机制。促进区 域协调发展,增强区域发展的协同性、 联动性、整体性,关键在深化改革和体 制机制创新。

(一)充分发挥市场机制作用。清 理废除妨碍统一市场和公平竞争的各 种规定和做法,清除各种显性和隐性的 市场壁垒,促进生产要素跨区域有序自 由流动,提高资源配置效率和公平性, 加快建立全国统一开放、竞争有序的市

(二)创新区域合作机制。按照优 势互补、互利共赢的原则,支持开展多 层次、多形式、多领域的区域合作,支持 产业跨区域转移和共建产业园区等合 作平台,鼓励创新区域合作的组织保 障、规划衔接、利益协调、激励约束、资 金分担、信息共享、政策协调和争议解 决等机制。

(三)完善区域互助机制。完善发 达地区对欠发达地区的对口支援制度, 创新帮扶方式,加强教育、科技、人才等 帮扶力度,增强欠发达地区自身发展能 力,促进对口支援从单方受益为主向双 方受益深化。

(四)建立健全区际补偿机制。建 立健全流域上中下游生态保护补偿机 制,依托重点生态功能区开展生态补偿 示范区建设,健全资源开采地区与资源 利用地区之间的利益补偿机制,加大对 农产品主产区和重点生态功能区的转 移支付力度,促进区际利益协调平衡。

十九大代表回基层

贯穿恒北村的这条小河叫"完美" 河,沿河岸种的柿树,果实累累。李晓霞 指着柿树林告诉记者:"在我们村,梨树、 柿树到处都是。柿子不仅好吃,还象征 事事如意呢!"

40岁的李晓霞充满活力。她是江 苏省盐城市大丰区恒北村党委书记,也 是江苏省4位来自基层的党的十九大代 表之一。李晓霞参加了多场学习宣传贯 彻党的十九大精神报告会后,一回到村 里,就立刻召集全村140多名党员,传达 学习贯彻党的十九大精神。

恒北村就像一片世外"梨"源——梨 树、梨园、梨博物馆,就连李晓霞的微信 头像,也是一簇绽放的梨花。提起梨产 业发展,李晓霞如数家珍:村里引种了 20多个新品种,围绕恒北梨品牌注册了 45个商标,在老村庄整治、配套设施建 设、旅游景点挖掘的基础上,瞄准发展 "产业梨""文化梨"……

"党的十九大报告提出实施乡村振 兴战略,这让我们更加坚定了走生态发 展道路的决心和信心。"李晓霞说,地处 苏北的恒北村虽然错过了工业兴村的时 机,却留下了一片没有污染的土地,"恒 北村是铁了心要吃生态饭、走绿色路"。

多年乡村建设的实践,让李晓霞颇 为感慨:乡村需要年轻人,乡村是年轻人 干事创业的大舞台。

李晓霞身边聚集着一群"80后""90 后"共产党员,去年12月当选为恒北村 村委会主任的陈涛,就是这样一位年轻人。2013年从哈尔滨工业 大学硕士毕业后,陈涛一头扎进恒北村。

年轻人的加入,给恒北村带来了活力。"华东地区农村淘宝第一 村,就选在恒北村。"李晓霞说,花开为景、花谢成果,恒北村以梨为 媒,全面发力"农业+""旅游+""生态+",不仅每年吸引近40万人次

的游客,还带动了周边6个镇2个农场的3300多人共同致富。 老百姓的腰包鼓了之后,集体经济如何发展壮大?"过去'村村 点火户户冒烟'的老路,现在不能走也没有必要走。我们的做法是, 选择从'三个配套'入手,瞄准打造特色田园综合体。"李晓霞说。

所谓"三个配套",就是党群公共服务配套、产业发展配套、乡 村旅游社会化配套。在恒北村,民生补贴、合作医疗等公共服务不 出村,以合作社为架构的产业发展体系为村民解决了从果园到市 场的后顾之忧,通过社会资本引入创建全域旅游。

"党的十九大报告提出'一二三产业融合发展',进一步给我们 指明了方向。"李晓霞说,下一步,恒北村还要引进"外脑智库",推 动科研创新与基地实践相结合。

不仅引进来,更要走出去。"过去一年,我出去交流学习了不下 10次,不光自己学,还要带领大家一起学。"陈涛说,近年来民宿市 场前景看好,村里也组织了村民代表去浙江考察学习,"一比较才 知道差距在哪里。当然,除了带来启发,还带来了投资商'

浙江华盛达控股集团就是其中之一,这家企业在恒北村投资 建设的温泉农庄、耕读体验园、度假酒店等,明年开春后将陆续开 业运营。对于项目前景,企业负责人顾柏良呵呵一笑:90%的绿化 覆盖率,不愁没客人来!

李晓霞说,建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生 活富裕的现代化农村并非遥不可及,希望有越来越多的年轻人投 身到新农村建设中来:"未来我们的乡村一定会更加富饶美丽!"

我国各类返乡下乡"双创"人员达700万人

本报讯 记者崔国强报道:11月12日,首届中国农村创业创新 论坛在苏州召开。据介绍,当前农业农村经济新模式、新业态蓬勃兴 起,推动形成了农村"双创"新热潮:主体不断增多,各类返乡下乡"双 创"人员达700万人;领域不断拓展,覆盖特色种养、加工流通、休闲 旅游、信息服务、电子商务等多领域;形式不断丰富,50%以上的"双 创"主体运用互联网等现代信息技术,越来越多的工商企业下乡开展 "双创"。到2020年,我国将培育1000万人次农村"双创"人才。

农业部部长韩长赋表示,要为农村"双创"主体清障搭台、营造 环境,在政策、产业、人才、服务等方面下功夫,构建起相互协同的支 撑体系;要鼓励相关主体通过联合与合作模式开展"双创",组建合 作制、股份合作制和股份制等多种形式的"双创"联盟,抱团闯市场。

据介绍,"双创"主体培育是农村"双创"的"牛鼻子",农业部的 目标是把支持农村"双创"与新型职业农民培育工程结合起来,到 2020年培育1000万人次农村"双创"人才。对此,农业部各级部 门下一步将打造一批带动作用强的公共服务平台,推动市县政府 设立农村"双创"联合服务窗口,建立健全农村"双创"协调推进机 制,开展全国农村"双创"指数分析。

本报 2017 年读者问卷调查抽奖结果揭晓

本报讯 记者欧阳梦云报道: 2017年《经济日报》读者问卷调 查活动抽奖仪式近日在北京举行。 这是《经济日报》连续第19次举 办读者问卷调查活动。今年的读者 问卷调查活动通过报纸、网站、微 信、微博及新闻客户端等多渠道发 布,极大地方便了广大读者参与。 参与问卷调查的读者在按要求填写 问卷的同时, 也提出了很多宝贵意 见和建议,为进一步提高宣传报道 水平提供了参考。

参与活动的读者和网友普遍认 为,经济日报社加强全集团的媒体 资源整合和一体化运作, 注重将内 容优势向新兴媒体延伸, 报网端 融合充分发挥《经济日报》"主 流、权威、公信力"优势,经济 特色、专业特色明显, 市场意 识、服务意识增强,报道内容致 力于分析经济形势,解读经济政 策,传播经济信息,服务经济生 活,不仅直接服务于千万用户, 而且成为经济传播领域的重要内容

本次抽奖活动采用公开直播方 式,报社部分采编人员及广大读者 共同见证了抽奖过程。

获奖名单

一等奖10名

周义兴(上海长宁) 聂耀文 (广东深圳) 姚 娟(辽宁凤城) 黄云生(湖南茶陵) 童其君(福建 龙岩) 陈 直(浙江宁波) 余元姣 (湖南长沙) 李佳宁(辽宁沈阳) 陈志农(河北唐山) 祝 锋(江西

二等奖15名

丁海奎(山西太谷) 王 成(福 建晋江) 石志新(山东威海) 曹 会敏(天津津南) 胡勇俊(河南西 峡) 包 杰(福建厦门) 侯来增 (广东江门) 陈 晨(山东青岛) 孟 国(湖北老河口) 曹士生(江苏

海门) 王光前(福建福州) 冯再 雷(安徽定远) 黄天燕(山东青 岛) 郭伟利(黑龙江铁力) 吉建 平(山西原平)

三等奖20名

鲁志枢(湖北汉口) 邓玉珍 (新疆铁门关) 龚冬生(江西抚 州) 李乐然(广东佛山) 陈永刚 (甘肃定西) 文光辉(重庆涪陵) 刘栢盛(河北唐山) 连 胜(江西鹰 潭) 周筱笛(北京西城) 万宝成 (河北承德) 王宗征(天津宝坻) 李立群(辽宁沈阳) 陈高扬(广东 惠州) 徐凤利(辽宁调兵山) 周 均虎(云南宣威) 汪 勇(辽宁本 溪) 刘志波(云南会泽) 田博 (陕西西安) 李凤文(河北承德) 肖子杏(江西吉安)

(请以上获奖读者速与经济日 报社联系,领取相应奖励。联系电 话:010-58392644)

中国华融资产管理股份有限公司河北省分公司 资产处置公告

中国华融资产管理股份有限公司河北省分公司拥有下列五 户债权资产,拟进行处置,现予以公告

一、债权情况:截至日期2017年6月21日

1、河北涞磁电子有限责任公司债权本金13505000元,企业 性质为有限责任公司,地址位于保定市涞水县育才路8号。该笔 债权由涞水县水泥厂、涞水县机械厂、涞水县装饰布厂、河北涞磁 电子有限责任公司提供担保,由河北涞磁电子有限责任公司设备

2、天津来双祥商贸有限公司债权本金4961942.36元,企业性 质为有限责任公司,地址位于天津市河西区南京路20号2506 室。该笔债权由天津利和盛食品有限公司、天津花美溪食品科技 有限公司、李虎、庄宁担保

3、中电华通通信有限公司债权本金40000000元,企业性 质为其他有限责任公司,地址位于北京市北京经济技术开发区西 环南路18号B座。该笔债权由信通数据网络通信有限公司、烟台 通信智能科技开发有限公司担保

4、保定市第一橡胶厂债权本金14520000元,企业性质为国 有,地址位于保定市康庄路259号。该笔债权由河北田野汽车集 团有限公司提供担保

5、中铁建业(上海)供应链管理有限公司债权本金600000000 元,企业性质为有限责任公司(自然人投资或控股的法人独资企 业),地址位于上海市崇明县横沙乡富民支路58号D1-2958室。 该笔债权由中铁建业(上海)供应链管理有限公司、集品吉能控股 有限公司、集品吉能融资租赁(上海)有限公司、王江、中海万悦实

业集团有限公司担保。 债务人及其相应担保人或其承继人应支付给中国华融资产 管理股份有限公司河北省分公司的利息按借款合同、抵债协议、 还款协议、担保合同等及中国人民银行的有关规定计算。

二、交易方式:包括但不限于债务人回购、拍卖、招投标、竞价

三、交易条件:一次性支付回购款、购买价款。

四、交易对象要求

以下人员不得参与购买或合作:国家公务员、金融监管机构 工作人员、政法干警、金融资产管理公司工作人员、国有企业债务 人管理人员、参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机 构等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人、与参与不良 债权转让的金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人或者受 托资产评估机构负责人员等有直系亲属关系的人员

五、公告期限:公告期内受理对上述资产处置有关异议和征

询。公告期为自本公告发布之日起二十个工作日止。

六、受理公示事项联系人:

戴女士,联系电话:0311-89291769

七、受理排斥、阻挠征询或异议的举报电话:

薛女士,联系电话:0311-89291718

八、另,按照财政部、最高人民法院相关规定,特作如下资产 处置通知:

1、本公告特别通知上述债权资产涉及到的国有企业、集体企 业债务人(担保人),我公司拟对上述债权资产进行转让处置。

2、本公告特别通知上述债权资产涉及到的国有企业、集体企 业的出资人、国有资产管理部门等优先购买权人,我公司拟对上 述债权资产进行处置,请于本通知发布之日起30日内书面告知我 公司是否行使优先购买权,同时务必关注相关处置公告,并按照 相关公告时间要求参加竞买。否则,按相关政策规定,均视为放 弃优先购买权。

中国华融资产管理股份有限公司河北省分公司 2017年11月16日