中国开放的大门只会越开越大

——访商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明

经济日报·中国经济网记者 冯其予

学习贯彻党的十九大精神 访谈

党的十九大报告提出，“推动形成全面开放新格局。”“要以‘一带一路’建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明认为，这一论述统领和谋划出我国未来对外开放战略的目标与方向，表明我国对外开放已迈入“全面开放”新时代——

> 十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”，是习近平新时代中国特色社会主义理论的深刻内涵之一，是统领和谋划我国未来对外开放战略的目标与方向

> “一带一路”倡议以共商、共建、共享为原则，致力于建立和加强各国互联互通伙伴关系，最终打造利益共同体、命运共同体和责任共同体

> 外商投资企业对我国开放型经济的发展发挥了巨大作用。为促进吸收和利用外资，我国也采取了积极的促进政策

> 推动形成全面开放新格局，我国对外开放的广度和深度亟需进一步拓展

党的十九大报告明确，“推动形成全面开放新格局。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。要以‘一带一路’建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。”

当前，我国对外开放有哪些新的特点？如何营造良好的营商环境？经济日报·中国经济网记者就有关问题采访了商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明。

记者：十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”，这反映了当前我国对外开放的哪些特点？

顾学明：十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”，是习近平新时代中国特色社会主义理论的深刻内涵之一，统领和谋划出我国未来对外开放战略的目标与方向，表明我国对外开放已迈入“全面开放”新时代，正呈现出新的特点。

一是重点突出，全方位开放，以“一带一路”建设为统领，形成内外联动、陆海统筹、东西互济的全方位开放新格局。

二是统筹兼顾，各领域开放，引进来与走出去共同发展，传统贸易与新贸易方式相互促进，贸易投资便利化、自由化加快推进，区域合作多层次展开。

三是模式创新，多途径开放，新技术、新业态、新模式多元发展，自由贸易试验区等管理、服务、平台不断创新，制造业和服务业开放的广度与深度进一步拓宽。

四是乐于担当，更主动开放，把共享、共建、共赢、互利互惠作为开放的出发点，积极参与全球经济治理，将中国方案、开放成果惠及更多国家和人民。

记者：十九大报告提出将“一带一路”建设作为全面开放新格局的重点工作来抓，这有着怎样的考量？

顾学明：“一带一路”建设成为新时代推动全面开放新格局的重点具有三个方面的考量。

一是“一带一路”建设确立了“全面开放新格局”的目标。“一带一路”倡议以共商、共建、共享为原则；以建成和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路、文明之路为目标，致力于建立和加强各国互联互通伙伴关系，实现各国多元、自主、平衡、可持续的发展，最终打造利益共同体、命运共同体和责任共同体。

二是“一带一路”建设指明了“全面开放新格局”的方向。“一带一路”建设，对内将充分发挥各地区比较优势，加强东中西互动合作；对外，以重点经贸产业园区为合作平台，共同建设通畅安全高效的运输大通道。在合作上，实现互联互通，推进贸易投资便利化；在角色上，提升中国在全球治理中的话语权和影响力。

三是“一带一路”建设规划了“全面开放新格局”的内容。根据《“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报》，未来将促进各国发展战略对接；支持电子商务、数字经济、智慧城市、科技园区等领域的创新行动计划。我国还将重点办好中国国际进口博览会、推进对外开放平台建设、参与国际经贸规则制定、推进自由贸易区建设、落实好对外援助举措等。

记者：加强吸引外资力度、营造良好营商环境是今年以来的一个热门话题，十九大报告专门强调，凡是在我国境内注册的企业，都要一视同仁、平等对待。这反映出我国改善营商环境的哪些特点？

顾学明：外商投资企业对我国开放型经济的发展发挥了巨大作用。为促进吸收和利用外资，我国也采取了积极的促进政策；同时，由于市场准入限制，在一些领域也存在着外资与内资的差别。十九大报告提出对在我国境内注册的企业，一视同仁、平等对待，也就是明确了我国境内注册的内资与外资企业享受同等待遇，即各地方、各部门在政策适用、标准制定、资质条件、政府采购、行政许可等方面对内外资企业要同等对待。

这就要求我们进一步扩大开放力度，减少市场准入限制，尤其是扩大服务业开放以及新技术、新业态、新模式、新产品的市场准入，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实准入后国民待遇。加快完善外商投资企业投诉机制，着力解决外商投资企业关注的知识产权等各类问题，让外资企业有更多安全感。

对于内资企业来说，则需要形成国有企业、民营企业、外资企业公平竞争、统一开放的现代市场体系。全面推动市场准入负面清单模式，对各类企业采取一致性管理措施，尤其是让民营企业在规则和市场准入方面与国有企业、外资企业站在同一起跑线上，从而形成各类市场主体依法、平等使用生产要素，公平、公正参与竞争的营商环境。

记者：十九大报告中提出，探索建设自由贸易港。我国推动建设自由贸易港的初衷是什么？有哪些新的进展？

顾学明：十九大报告提出，探索建设自由贸易港。就是要通过更高、更深、更新层次的自由贸易试验区升级探索，建成体制机制完善、服务功能齐全、创新动能活跃、国际合作深化、贸易投资便利、市场高度开放、货物运输便捷的自由贸易港。

探索建设自由贸易港，首先要落实好自由贸易试验区的建设。自由贸易试验区建设是党中央、国务院审时度势作出的重大战略部署，经过4年3批共11家的先行先试，初步实现了投资管理、贸易监管、金融监管和事中事后监管的创新，初步建立了与国际接轨的制度框架，形成了与“一带一路”倡议等国家战略的相互促进与相互支撑，已成为推动国民经济提质增效的新增长极。

推动形成全面开放新格局，我国对外开放的广度和深度亟需进一步拓展。目前，我国自由贸易试验区在一些重点领域和关键环节上还需要进一步深化改革与创新。探索建设自由贸易港，选择条件具备的自由贸易试验区或港口，赋予其更多的改革自主权，强化高效制度供给，在货物贸易、服务贸易、投资和人员流动方面赋予更加开放的措施，在政府管理模式、口岸监管制度、产业监管模式、税收制度等方面落实更多创新举措，必将成为全面开放新格局的重要引擎。

企业家 学报告·谈体会

不折不扣落实十九大精神

晏志勇

党的十九大是党和国家发展进程中具有划时代意义的里程碑，是我们党带领各族人民迈进新时代、开启新征程、续写新篇章的总动员。切实把学习领会党的十九大精神成果转化为推进工作的强大推动力，坚决贯彻落实十九大的重大战略部署，是国企义不容辞的光荣使命和责任担当。

党的十九大报告提出了“中国特色社会主义进入新时代”的重大判断，阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。

作为拥有“懂水熟电，擅规划设计，长施工建造，能投资运营”独特优势、电力建设能力和业绩位居全球行业第一的中国电建集团，如何不折不扣地贯彻落实党的十九大精神，在新时代有所作为，我有这样几点思考：一是必须坚定不移贯彻新发展理念，深入研究基础设施建设和能源电力建设的发展规律，强化顶层设计和战略发展规划，切实坚决端正发展观念、转变发展方式，不断提升发展质量和效益；二是必须把党的政治建设摆在首位，围绕十九大精神，切实加强党风廉政建设，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸；三是必须加快建设高素质专业化干部队伍，坚持正确选人用人导向，注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。

围绕学习贯彻落实十九大精神，我们要重点做好以下几个方面的工作：一是坚决用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。按照十九大报告要求，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。强化党委中心组和党员干部学习，把十九大精神和党章作为全员培训的必修课和重要内容。

二是要坚持党对企业政治领导、思想领导和组织领导的有机统一。按照党章明确的国有企业党组织地位和作用，落实党建主体责任和第一责任人责任，充分发挥公司和各企业党委领导作用，把方向、管大局、保落实，依照规定讨论和决定企业重大事项。全面加强基层党建基本组织、基本队伍、基本制度“三基建设”，确保党建工作与企业生产经营管理工作深度融合。坚持党管干部原则，把好干部标准落到实处，努力建设高素质的企业领导人员队伍。

三是进一步深化企业改革，切实提高发展质量和效益。坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，贯彻落实统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的总体部署和要求，把转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力作为企业改革发展的重要落脚点，积极推动发展质量变革、效率变革、动力变革，积极参与供给侧结构性改革，加快产业布局优化、结构调整、重组整合，推进结构调整、转型升级、提质增效，突出主业、做强主业，大力推进降杠杆、“处僵治困”、“瘦身健体”，强化安全生产、质量和科技创新工作，努力营造鼓励改革创新的良好氛围，切实提高发展质量和经营效率效益。

四是加快推进具有全球竞争力的世界一流企业建设。大力实施创新驱动发展战略，积极践行国家“走出去”战略，积极参与“一带一路”建设。加快实施“国际业务集团化、国际经营属地化、集团公司全球化”三步走的国际发展战略，注重发挥理念和技术的优势，积极参与所在国或其所属区域能源电力、水利水电、新能源发展规划，坚持技术先进、质量优良，坚持风险可控、效益保障，注重突出社会效应，倾心打造精品工程，塑造中国企业强大的品牌信誉。高起点规划、高标准积极参与雄安新区建设。

（作者系中国电力建设集团有限公司董事长、党委书记）

一日一课

实现伟大梦想必须建设伟大工程

> 实现伟大梦想，必须建设伟大工程。这个伟大工程就是我们党正在深入推进的党的建设新的伟大工程。历史已经并将继续证明，没有中国共产党的领导，民族复兴必然是空想。我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。全党要更加自觉地坚定党性原则，勇于直面问题，敢于刮骨疗毒，消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。
>
> ——摘自党的十九大报告

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是我国最高政治领导力量。历史已经并将继续证明，没有中国共产党的领导，民族复兴必然是空想。我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。越是目标远大、任务艰巨，越是挑战频仍、矛盾集中，越是要把党建设得更加坚强有力，越是要求全党同志精神状态、思维方式、行为方式、工作方式有新的变化，素质能力有新的提升。

党的十八大以来，党和国家事业能够取得历史性成就、发生历史性变革，同全面从严治党是分不开的。我们勇于面对党面临的重大风险考验和党内存在的突出问题，发扬自我革命精神，以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶，扎实推进全面从严治党，解决了许多过去认为解决不了的问题，刹住了一些过去认为不可能刹住的歪风邪气，攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾，管党治党实现了从宽松软到严紧硬的重大转变，消除了党和国家内部存在的严重隐患，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，党的团结统一更加巩固，党群关系明显改善，党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机活力，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。

对党的十八大以来全面从严治党取得的重大阶段性成果，人民群众给予了很高评价，成绩值得充分肯定，经验值得深入总结，但我们自己不能因此而沾沾自喜、盲目乐观。党的十九大报告要求全党清醒认识到，我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，一些老问题反弹回潮的可能依然存在，还出现了一些新情况新问题，全面从严治党依然任重道远。对此，我们千万不能有差不多了，该松口气、歇歇脚、转换转换频道了的想法，必须一鼓作气、持之以恒、善作善成，以更大的决心、更大的勇气、更大的气力抓紧抓好管党治党，推动全面从严治党向纵深发展。

建设伟大工程，必须按照党的十九大提出的党的建设总要求和重点任务，牢固树立全面从严治党永远在路上的理念，继续保持从严从紧从实的战略定力，认真履行管党治党政治责任。坚持以人民为中心，始终同人民想在一起、干在一起，做到人民期盼什么、拥护什么，我们就干什么，人民群众反对什么、痛恨什么，我们就坚决防范和纠正什么。采取更加科学、更加严密、更加有效的思路举措，消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，不断增强管党治党的系统性、预见性、创造性、实效性，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。当前和今后一个时期，要突出重点，把党的政治建设摆在首位，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，建设高素质专业化干部队伍，加强基层组织建设，持之以恒正风肃纪，夺取反腐败斗争压倒性胜利，健全国家监察体系，全面增强执政本领。

（摘自《党的十九大报告学习辅导百问》，党建读物出版社、学习出版社出版，本报有删节）

现场

近日，江苏海安县南莫镇“板凳讲习所”首场专题讲座在该镇青墩遗址小广场上开讲，江苏省首批“党课名师”曹荣琪为群众上了一堂生动的学习十九大精神示范课。 向中林摄

内蒙古满洲里市国税局青年党员抓紧工作间休时间，自觉学习党的十九大精神。 曹 鹏摄