国家发展改革委回应当前经济运行热点——

31家中央和地方国企纳入第三批混改试点

未来几年共享经济将保持年均40%左右增速

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

新闻发布厅

在11月15日举行的新闻发布会上，国家发展改革委新闻发言人孟玮就混合所有制改革、供暖季煤炭和天然气供应、新消费新经济等当前经济运行的热点问题进行了回应。

混合所有制改革稳步推进

在回答《经济日报》记者关于混合所有制改革进展的提问时，孟玮表示，经审议通过，已确定31家中央和地方国有企业纳入第三批混合所有制改革试点范围。“目前，国家发展改革委正在抓紧指导试点企业制定实施方案。从时间上看，混合所有制改革工作进度，符合国务院国有企业改革领导小组部署的工作计划安排。”

孟玮表示，前两批19家中央企业试点的重点任务正在逐步落地，试点先行先试、示范带动的作用正在逐步显现，超过三分之一的试点企业已基本完成引入投资者、设立新公司、重构公司治理机制、建立内部激励机制等工作，其他企业也正在按照试点方案加快落实。

“总的看，试点企业通过混改，出现了3个明显成效，即投资实力明显增强，杠杆率明显降低，经营状况明显改善。特别是中国联通、东航物流等混改试点方案落地实施，改革力度大，市场反映积极，营造了良好的社会氛围。”孟玮说。

孟玮说，下一步，将按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，推动三批试点任务落地见效，加快形成可复制、可推广的制度性经验，加强对地方混改的协调指导，推动形成国有企业混合所有制改革新局面。

煤炭天然气供应总体充裕

11月15日是北京正式供暖第一天。随着北方地区陆续进入供暖季，煤炭、天然气等能否充足供应，成为社会关注的话题。

“今年供暖季，煤炭供给总体是充裕的，实现供需总体平衡是有保障的，能够保障居民生活和采暖等重点用气需求。”孟玮表示，针对前段时间局部地区出现煤炭短缺性供应，相关部门采取有力措施，促进了优质产能的释放。目前，煤炭产量、运量和存量方面均出现了积极变化。

根据国家发改委的数据，1月至10月份，规模以上企业煤炭产量28.5亿吨，同比增长4.8%；铁路煤炭累计运量17.9亿吨，同比增长16.6%。从存量看，截至11月13日，秦皇岛港存煤698万吨，同比增长17.9%；全国统调电厂存煤1.17亿吨，可用26天，高于15天至20天的正常水平。

“随着越来越多城市实施清洁采暖，预计今年的供暖季，天然气的消费需求会呈现出旺盛态势。”孟玮表示，将做好增加资源供给、提升调峰能力、推动管网联通、做好应急预案4方面工作。

新消费新经济异彩纷呈

“双11”刚刚结束，消费市场的热度仍在持续。今年以来，我国消费市场发展较快，呈现出了总量扩张、结构升级的态势。其中，网络消费更是领跑消费市场。

孟玮表示，目前我国已成为全球最大的网上零售市场。今年前三季度，我国实物商品网上零售额3.7万亿元，增长了29.1%，比社会消费品零售总额的增速快了18.7个百分点，网络消费对推动消费和促进消费的升级起到了重要作用。

孟玮说，下一步关键是要把握好市场消费转型的新趋势，围绕提升消费品质，着力在完善体制机制、壮大新的增长点、优化消费环境上下功夫。

在回答如何促进共享经济规范有序发展时，孟玮表示，应坚持发展和规范并重的思路，聚焦四个“更加”：更加注重机制建设，加快建设政府、平台企业、行业协会等多方参与的共享经济协同治理机制；更加注重制度规范，进一步取消和放宽资源提供者市场准入条件限制，加强对平台企业垄断行为的监管规范；更加注重融合发展，促进共享经济与工业制造、农业生产深度融合；更加注重经验推广，举办中国“互联网+”峰会，搭建平台企业和政府部门间的交流平台。

“到今年底，我国共享经济的交易规模将达到4.5万亿元。未来几年，共享经济将继续保持年均40%左右的高速增长。”孟玮表示，将进一步支持和引导共享经济健康快速发展，在共享经济领域培育形成更多新增长点，形成更多新动能。

根据国家信息中心的数据，2016年我国共享经济市场交易额达3.45万亿元，同比增长103%。平台企业数量超过1000家，参与分享人数达6亿，提供服务人数约6000万。

市场监管部际联席会议制度建立

由国家工商总局牵头共35个部门组成

本报北京11月15日讯 记者佘颖报道：国务院近日正式批复，同意建立由国家工商总局牵头的市场监管部际联席会议制度。联席会议由国家工商总局、中央编办、国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、证监会、保监会、国家邮政局等35个部门组成。

联席会议的主要职责是在国务院领导下，加强对市场监管改革创新的总体指导，围绕《“十三五”市场监管规划》贯彻落实，加强统筹协调和相互配合，形成部门协同、上下联动、有机衔接的工作机制，协调解决市场监管工作中跨部门、跨地区的重大问题；统筹推进《规划》明确的目标任务和改革部署，研究深化商事制度改革，强化市场监管重大政策措施贯彻落实；推动有关部门把《规划》提出的目标任务纳入年度工作部署，明确时间表、路线图，扎实推进《规划》实施；加强各部门、各地区在《规划》实施方面的信息沟通和交流协作，及时总结各部门、各地区实施成效，推广先进做法和经验；完成国务院交办的其他事项。

线上线下零售呈现较好发展势头

超长国庆假期拉动服务消费

本报北京11月15日讯 记者冯其予报道：商务部市场运行司负责人日前在介绍10月消费数据时表示，10月全国消费市场保持平稳较快增长，超长国庆假期拉动了服务消费和部分商品销售。

国家统计局数据显示，10月份全国社会消费品零售总额达到3.42万亿元，同比增长10%，与上年同期持平。1月至10月份累计同比增长10.3%，与上年同期持平。这位负责人说，10月我国线上线下零售均呈现较好发展势头。网络零售保持高速增长。据国家统计局数据，1月至10月份全国实物商品网上零售额4.2万亿元，同比增长28.8%，占社会消费品零售总额的比重为14%，较上年同期提高2.3个百分点。实体零售业态销售增速普遍加快。10月份，商务部重点监测企业购物中心、便利店、超市、百货店等业态销售额同比分别增长8.1%、7.8%、4.5%和3.4%，增速比9月份分别加快1.9、0.7、1.1和1.0个百分点。

受双节重叠、长假促销、消费升级等因素支撑，10月份全国餐饮收入3853亿元，同比增长10.3%；全国电影票房收入51.4亿元，同比增长40.7%；“黄金周”期间国内旅游收入5836亿元，接待国内游客超过7亿人次，同比分别增长13.9%和11.9%；同时，基本生活类商品和升级类商品销售增速加快。

零污染施工 护一渠清水

11月15日，河南安阳西北绕城高速跨南水北调中线大桥左幅合龙。安阳西北绕城高速公路是河南高速公路网调整规划中的重点建设项目，其中跨南水北调工程和跨京广铁路转体桥为全线重难点工程。在连续8个月的施工中，建设单位中铁十一局创新施工方法，确保不让一滴污水、一粒焊渣、一根钢筋头、一截扎丝掉进南水北调干渠里，为在南水北调干渠上建设重大设施项目积累了经验。 郑传海摄

10月份共发行各类债券3万亿元

本报北京11月15日讯 记者陈果静报道：中国人民银行今日公布的数据显示，10月份，债券市场共发行各类债券3万亿元。

其中，国债发行3652亿元，金融债券发行3666亿元，公司信用类债券发行4592亿元，信贷资产支持证券发行458亿元，同业存单发行1.3万亿元。银行间债券市场共发行各类债券2.7万亿元。

10月末银行间债券市场公司信用类债券持有者中，存款类金融机构持有债券占比为21.78%，较上年末下降1.53个百分点，非存款类金融机构持有债券占比为6.89%，较上年末下降0.89个百分点，非法人机构投资者和其他类投资者的持有债券占比共为71.33%，较上年末上升2.42个百分点。

从银行间债券市场全部债券持有者结构看，10月末，存款类金融机构、非存款类金融机构、非法人机构投资者与其他类投资者的持有债券占比分别为58.10%、4.50%和37.40%。

2017年度重大技术装备进口预计免税23亿元

本报北京11月15日讯 记者曾金华从财政部获悉：财政部近日印发了重大技术装备进口税收政策2017年度执行方案。执行方案实施后，预计免征进口税收23亿元。

据悉，为落实国务院《装备制造业调整和振兴规划》要求，2009年8月，财政部等6部委联合出台了重大技术装备进口税收政策，对国内企业研制国家支持发展的重大技术装备而进口关键零部件及原材料，免征关税和进口环节增值税。重大技术装备是国民经济各行业急需的装备，具有技术含量高、研发风险大和周期长等特点，政策执行8年多来，国内有关骨干制造企业及项目业主享受了该政策，累计减免进口税收约320亿元，有力支持了国内装备制造业的升级优化。政策管理部门各司其职，密切配合，工作机制通畅，政策落实有效。

民航业信用管理办法明年起试行

本报北京11月15日讯 记者崔国强从中国民用航空局新闻发布会上获悉：为了加强民航行业信用文化建设，维护民用航空活动秩序，《民航行业信用管理办法（试行）》已于日前正式签发，明确界定一般失信行为和15种严重失信行为，将从明年1月1日起试行，关于一般失信行为信息的规定自2020年1月1日起生效。

民航局政策法规司司长颜明池说，《办法》要求设立全国统一的民航行业信用信息记录，全面记录相关组织和个人的基本信息和违法失信信息。违法失信信息是指违反相关法律、行政法规、规章规定或其他依法记入信用记录的失信行为信息，分为一般失信行为信息和严重失信行为信息。

两部门明确分布式发电项目与电力用户交易“过网费”标准——

分布式发电有望迎来爆发式增长

本报记者 王轶辰

新闻分析

为加快推进分布式能源发展，国家发展改革委、国家能源局近日联合发布《关于开展分布式发电市场化交易试点的通知》，明确2018年1月31日前，试点地区完成分布式发电市场化交易平台建设、制订交易规则等相关工作，自2018年2月1日起启动交易。

分布式发电是指接入配电网运行、发电量就近消纳的中小型发电设施。分布式发电就近利用清洁能源资源，能源生产和消费就近完成，具有能源利用率高，污染排放低等优点，代表了能源发展的新方向和新形态。目前，分布式发电已取得较大进展，但仍受到市场化程度低、公共服务滞后、管理体系不健全等因素的制约。

为了进一步提升市场化程度，《通知》明确了分布式发电市场化交易的几种机制：

——分布式发电项目与电力用户进行电力直接交易，向电网企业支付“过网费”。交易范围首先就近实现，原则上应限制在接入点上一级变压器供电范围内。

——分布式发电项目单位委托电网企业代售电，电网企业对代售电量按综合售电价格，扣除“过网费”（含网损电）后将其余售电收入转付给分布式发电项目单位。

——电网企业按国家核定的各类发电的标杆上网电价收购电量，但国家对电网企业的度电补贴要扣减配电网区域最高电压等级用户对应的输配电价。

国家能源局有关负责人解释说：“考虑各地区推进电力市场化交易的阶段性差别，可采取以上其中之一或多种模式。”

东吴证券分析师曾朵红认为，此前分布式光伏主要包括“自发自用、余电上网”和“全额上网”两种模式，由于受限于用电企业的稳定性问题，存在电费收取困难等风险因素，分布式光伏电站运营商往往会选择收益率较低、但是交易方为信誉较高的电网企业的“全额上网”模式。如今，新政实现了“隔墙售电”，有电网企业作保障，上述问题将得到有效解决。

考虑到分布式发电项目的特殊性，《通知》提出，试点地区可依托省级电力交易中心设立市（县）级电网区域分布式发电交易平台子模块，或在省级电力交易中心的指导下由市（县）级电力调度机构或社会资本投资增量配电网的调度运营机构开展相关电力交易。交易平台负责按月对分布式发电项目的交易电量进行结算，电网企业负责交易电量的计量和电费收缴。

记者了解到，此次试点对分布式发电交易的项目规模做了严格要求。参与分布式发电市场化交易的项目，接网电压等级在35千伏及以下的项目，单体容量不超过20兆瓦。单体项目容量超过20兆瓦但不高于50兆瓦，接网电压等级不超过110千伏且在该电压等级范围内就近消纳。

“这份文件最关键的突破是明确了分布式发电项目与电力用户交易的‘过网费’。有此政策，分布式发电将迎来爆发式发展。”清华大学能源互联网创新研究院政策研究室主任何继江举例说，比如北京顺义区的航空港有大量的物流屋顶，面积大而自用电量小，现在可以卖给110千伏变电站下的其他用户，才几分钱的过网费，而这样的屋顶有很多很多。

在“过网费”核算上，在遵循国家核定输配电价基础上，将考虑分布式发电市场化交易双方所占用的电网资产、电压等级和电气距离。分布式发电“过网费”标准按接入电压等级和输电及电力消纳范围分级确定。值得注意的是，电网企业对分布式发电的电力输送和电力交易提供公共服务，除向分布式发电项目单位收取政府核定的“过网费”外，其他服务包括电量计量、代收电费等，均不收取任何服务费用。

在业界比较关注的补贴方面，《通知》明确，纳入分布式发电市场化交易试点的可再生能源发电项目建成后自动纳入可再生能源发展基金补贴范围，按照全部发电量给予度电补贴。光伏发电在当地分布式光伏发电的度电补贴标准基础上适度降低；风电度电补贴标准按当地风电上网标杆电价与燃煤标杆电价相减确定并适度降低。

多方联动保护电力设施

11月15日，在陕西330千伏吉现变至黄陵变高压输电线路下，国网陕西检修公司联合洛川县政府、陕西送变电工程公司开展电力设施保护现场会，向输电线路下施工单位以及周边农户宣传相关电力设施保护常识。 高 攀摄

本版编辑 董庆森 刘春沐阳