三条控制线保障美丽中国建设

曹红艳

学懂弄通做实党的十九大精神

坚持底线思维，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，优化生产、生活、生态“三生”空间，已成为当前各方最基本的共识。划定并守住三条控制线，是顺应生态文明建设客观规律的举措，彰显了我们党着力加强生态保护的坚定决心

党的十九大报告在谈到加大生态系统保护力度时提出，完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。这三条控制线，旨在处理好生活、生产和生态的空间格局关系，着眼于推动经济和环境可持续与均衡发展，是美丽中国建设最根本的制度保障。

国土是生态文明建设的空间载体和空间规划的物质基础。改革开放以来，我国国土空间开发利用，以相对紧缺的资源赋存支撑了长达30多年的高速增长，但是也面临着许多新情况和新挑战。比如，伴随近年来城镇化快速推进，一些城市周边耕地数量的“红线”成了随意变动的“红飘带”，建设占用耕地现象时有发生；“摊大饼”式的发展让不少城市遭遇了“成长的烦恼”：城市周边耕地、湿地减少了，城市生态带遭到破坏，环境质量改善难度加大，城市热岛效应凸显，灰霾天数增加，等等。坚持底线思维，把自然本底守住，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，优化生产、生活、生态“三生”空间，已成为当前各方最基本的共识。

经过两年多的努力，截至今年6月底，永久基本农田划定工作总体完成，全国有划定任务的2887个县级行政区全部落到实地地块、明确保护责任、补齐标志界桩、建成信息表册、实现上图入库，划定成果100%通过省级验收，成果数据库100%通过质检复核。

生态保护红线的划定稳步推进，按照中央部署，今年年底前，京津冀区域、长江经济带沿线各省市划定生态保护红线；2018年年底前，其他省区市划定生态保护红线；2020年年底前，全面完成全国生态保护红线划定，勘界定标，基本建立生态保护红线制度。

北京等14个城市开展了城市开发边界划定试点。按照中办、国办印发的《省级空间规划试点方案》，吉林等9个省份在今年年底前，探索在统一不同坐标系的空间规划数据前提下，有效解决各类规划之间的矛盾冲突问题，编制形成省级空间规划总图和空间规划文本，其中包括提出三条控制线划定的技术规程。有条不紊地压茬式推进，让三条控制线的划定目标、路径日渐清晰。

划定三条控制线仍面临着不少挑战。“三线”不仅仅是表现在规划空间上的三条引导线，更重要的是形成与之相配套的管理机制和实施政策，以及强调各项政策在空间上的综合性和协同性，这是对管理提出的更加精细化和高效的新要求。三条控制线要划得实、守得住，有权威、落实好，有待于更多创新探索。

划定并守住三条控制线，是顺应生态文明建设客观规律的举措，彰显了我们党着力加强生态保护的坚定决心。这就要求三条控制线不仅要划在幅员辽阔的国土上，更要划在每位领导干部的头脑里、人民群众的心田里；不能只是划完了事，还必须严格执行、有效监管，以确保三条控制线的刚性，使之成为生态保护的带电“高压线”。

食品安全应纳入党政干部考核

桑胜高

据报道，河北省日前出台《关于落实食品安全党政同责的意见》，提出全省将严格食品安全考核评价，将食品安全工作纳入各级党政领导班子和主要领导干部年度综合考核。

民以食为天，食以安为先，给公众提供良好的饮食消费环境、守护群众“舌尖上的安全”，是各级党委政府义不容辞的责任。河北省将食品安全工作纳入领导干部年度综合考核，体现了“执政为民”的工作理念，也抓住了食品安全治理的“牛鼻子”，传递出在食品安全治理方面更严更实的态度。

现实中，被纳入党政领导班子和主要领导考核的工作，往往与老百姓切身利益相关，且亟需抓实抓好抓出成效，比如环境保护、反腐倡廉等。同时应该看到，工作考核不只意味着对工作效果的评价，更意味着考核内容所承载的责任。考核关键在于科学合理、公平客观。这就需要有一套系统完备的考核体系。对此，河北省《意见》在明确食品安全工作考核内容的同时，也对相应的督查机制、工作报告机制、保障机制等作出了细致规定。当务之急是将与考核有关的各项具体措施落到实处，确保考核不走过场、见真落实。

高校须用好职称评审自主权

张智全

教育部、人力资源和社会保障部日前联合印发《高校教师职称评审监管暂行办法》，明确高校教师职称评审权直接下放至高校，尚不具备独立评审能力的可采取联合评审、委托评审的方式，主体责任由高校承担。

将高校教师职称评审权直接下放至高校，不仅标志着高校教师职称评审权的下放迈出关键一步，也意味着今后高校在自主评审教师职称方面有了更多的话语权，对于激发高校教师职称评审制度活力、提高评审的科学性具有重要意义。

近年来，不少高校在教师职称评审中屡屡出现外部干预、论资排辈等不和谐现象，无不与高校没有自主职称评审权相关。高校缺少依据教师工作业绩客观准确评定职称的自主性，不利于激励高校教师专心从事教学科研活动。此次出台的办法，明确要求高校要结合学校发展目标与定位和教师队伍建设规划，制定本校教师职称评审办法和操作方案，并要求明确职称评审责任、评审标准、评审程序，有望避免高校教师职称评审“外行作主”的问题，是高校办学自主权的重要体现。

当然，将教师职称评审权下放给高校，如果不予以有效监督，也完全有可能适得其反。因此，对于高校评审工作把关不严、程序不规范等有可能导致权力滥用的问题，应该探索实行将自主评审权收回和责任追究制度，这样才能避免权力滥用，确保高校教师职称评审自主权下放取得应有的效果。

朱慧卿作（新华社发）

如此“走红”

在一些大城市，有些网红店吸引了大量人气，其门外的长龙已经成为不少商圈里的一景。除了因为店里的食品能够满足城市里一些人对餐饮创新、健康、有格调的消费需求，有些网红店的走红还有一些“套路”——搞自媒体吹捧、找“黄牛”捧场、实行饥饿营销等。作为互联网经济环境下的一种新营销模式，网红店的“保鲜期”往往非常短，消费者前去购买更多是“图个新鲜”，复购率很低。网红店想要长红，必须靠极佳的口碑和忠实的顾客群。这就需要店家苦练内功，而不是靠推手炒作和过度包装。（时 锋）

开创东亚经济更好未来

郭 言

中经观点

20年来，在各方共同努力下，10+3合作机制已成为亚洲地区架构最完善、成果最显著的合作机制之一。构建东亚经济共同体，是10+3合作的战略目标之一，符合地区国家人民的长远和根本利益，当前面临天时、地利、人和的难得机遇，应不失时机向前推进。一个更加开放、更加富强的中国，不仅会惠及十几亿中国人民，也必将给包括东亚在内的世界各国提供更多市场、增长、投资、合作机遇

当地时间14日，第20次东盟与中日韩领导人会议（10+3）在菲律宾首都马尼拉举行。这次会议高度肯定了10+3合作在过去20年间对促进地区经济社会发展的意义及成果。中方为推动10+3合作提出的倡议也受到各方普遍欢迎。这为各方共同推进东亚经济共同体建设，共同开创10+3合作更具活力的下一个20年奠定了良好基础。

1997年，时逢亚洲金融危机肆虐，各国深刻认识到在金融全球化的时代，遇到困难时难以独善其身，唯有协调与合作，才能抵御金融风暴和经济动荡。10+3合作正是发端于亚洲国家和地区共同应对危机之际。20年来，在各方共同努力下，10+3合作机制已成为亚洲地区架构最完善、成果最显著的合作机制之一。这20年中，东亚地区经受住了亚洲金融危机和国际金融危机的洗礼，并成为世界上最具发展活力和潜力的地区之一，2016年东亚地区对世界经济增长的贡献率已经达到44%。

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，在全球治理体系和国际秩序变革加速推进的同时，世界经济面临的不稳定不确定性依然突出。在这种局面下，东亚地区更应坚持以区域一体化为方向，大力推动贸易和投资自由化便利化。今年6月份在中国长沙举行的第15届东亚论坛上，与会各方制定了“东亚经济共同体蓝图”概念文件。构建东亚经济共同体，是10+3合作的战略目标之一，符合地区国家人民的长远和根本利益，当前面临天时、地利、人和的难得机遇，应不失时机地向前推进。

刚刚举行的10+3会议上，中国总理李克强提出了包括大力推进贸易自由化便利化、扩大产能和投资合作、加强基础设施合作、深化金融合作、加强可持续发展合作、扩大人文交流合作等6项建议，呼吁各方共同推进东亚经济共同体建设。这些建议，着眼于逐步向单一市场迈进、打造互利共赢的产业链、构建互联互通网络、维护地区金融稳定、打造均衡包容普惠的地区发展格局、凝聚共同体意识等目标，有利于各国从合作中受益，不断增强建设东亚经济共同体的信心和动力。

以各方最为关注的贸易自由化便利化为例，去年10+3国家贸易总额超过8万亿美元，占全球贸易的四分之一。这8万亿美元贸易总额之中，有近四成是区域内贸易。这反映出东亚市场通过区域一体化进程的推进还有很大潜力可挖。因此，各方应进一步扩大市场开放，削减关税和非关税壁垒，提高服务贸易和投资自由化便利化水平，打造相互依赖的区域贸易链条，更大程度激发地区开放发展的活力和潜能。这也是中方有关建设东亚经济共同体倡议的长远着眼所在。

中方为推进10+3合作提出的有关倡议，既是中国推动形成全面开放新格局的外延体现，同时也有利于周边国家和地区更早更多地受惠于中国发展，是一件互利共赢的大事。中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，中方正以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，建设面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络。在这一进程中，中国对周边及世界的需求和投资也将大幅提升。预计未来5年，中国将进口8万亿美元的商品、吸收6000亿美元的外来投资，对外投资总额将达到7500亿美元，出境旅游将达到7亿人次。可以看到，一个更加开放、更加富强的中国，不仅会惠及十几亿中国人民，也必将给包括东亚在内的世界各国提供更多市场、增长、投资、合作机遇。这将更加有力地支撑东亚各国和地区的经济发展。

行业

民宿是乡村休闲新供给

张晓军

时下，人们的休闲度假越来越趋于生活化，民宿休闲已经成为相当一部分城市人群追求的度假方式，并成为一种全新的旅游文化潮流。

改革开放以来，我国经济社会快速发展，中产阶层不断壮大。这些人对生活品质的要求与以往有很大不同，并开始出现“逆城市化”需求。从发达国家的经验看，在城市化发展到一定阶段后，人们对乡村生活便心生美好向往。从某种角度看，民宿就是承载这一美好向往的一个理想载体。

近几年，在众多社会资本大规模进军乡村度假行业、大兴土木做增量的同时，也有一些人把眼光盯住了即将消失的传统民居文化上，发现那些乡土建筑原来是文化的根脉，是乡村休闲文化无法复制、不可多得的重要设施。所以，越来越多的民宿从业者在积极寻找这些古村落或空心村，尽最大气力去保护、修缮这些传统的乡土建筑，甚至还有一些人挖空心思把农民放弃的生产设施转变为休闲设施。

民宿业的积极实践推动了行业法制的完善。日前，北京市出台《北京市旅游条例》，在住宿业态中提到了民宿，并对民宿有6条阐述。去年底，公安部把民宿纳入到旅馆业的管理范畴，民宿业发展有了行政许可的依据。此外，住建部、公安部、国家旅游局还出台了《农家乐（民宿）消防实施导则》，国家旅游标准化委员会制定了民宿相关标准……这都表明，虽然民宿是一个新生事物，但是它日渐丰富的实践却呼唤并推动着相关管理规定和法律法规的完善，进而促进了自身下一步的健康发展。

作为一种全新的休闲方式，民宿将会得到包括年轻人在内更多人的欢迎，不仅推动着乡村休闲旅游的变革，还为乡村振兴贡献着自己的力量。

@微议室

“双11”快递垃圾量激增

“双11”引发消费狂欢的同时，也带来了大量的快递垃圾。国家邮政局数据显示，11月11日当天，主要电商企业全天共产生快递物流订单8.5亿件，同比增加29.4%。

@刘祖刚：过度包装，不可取。目前，不管是不是易碎品，快递都里三层外三层地包得严严实实，泡沫、胶带纸等难以降解，燃烧又产生大量有毒气体。

@浮梁稿人：应多生产可回收循环利用的环保快递箱，取代现在的一次性包裹，在全社会加强推广使用。

@单立文：密织快递商品点，实行就近快递策略，逐步简单化包装，甚至裸递。

河北一中学推出礼仪校规

近日，河北省邯郸市某中学因为一项特殊的礼仪校规“火”了。该学校学生每天上课前要向老师鞠躬行礼，弯腰90度，老师回礼弯腰不得小于45度；每周家庭作业，学生必须向父母长辈鞠躬说声“您辛苦了”。

@马果叶：学生理应尊师孝父母。通过特殊校规的形式来规范礼仪，能让好传统发扬光大。

@徐凤利：让孩子学会尊重他人，既要形式上尊重，更要在心里尊重。

@萧萧莫言：只有全社会形成这种氛围，才能让个体行为更好地得到反思和提升，才能让传统美德得到更好弘扬。

彩礼归属权引发争议

据报道，江西上饶一位母亲答应帮女儿保管彩礼，到期归还，但后来因丈夫患病，不得已将钱挪用看病。近日，女儿将母亲告上了法庭。对此，法庭希望予以调解。

@牵牛星：百善孝为先。都是一家人，真用于治病，女儿应该大力支持，钱以后可以赚，家人身体健康才是第一位的。

@色彩缤纷：这反映的是有关教育的缺失。孩子片面认为法律只强调个人利益，缺乏对家庭、社会责任的担当。养老孝老是儿女们应尽的义务，更是中华民族的传统美德。（李丹丹整理）

更多内容，欢迎关注经济日报微信公众号

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟