

# 我国明确未来三年价改“路线图”

## 制定完善促进绿色发展的价格政策体系首次写入价格改革目标

经济日报·中国经济网记者 李华林

### 新闻分析

11月10日,国家发展改革委出台《关于全面深化价格机制改革的意见》,《意见》明确了未来3年我国价格改革的行动方案,将通过全面深化价格机制改革,牢牢抓住价格这一市场经济条件下资源配置效率的“牛鼻子”,加快价格市场化改革,完善价格形成机制,促进经济高质量发展。

《意见》是贯彻落实党的十九大精神的一项重大举措,标志着价格改革进入了新时代新阶段,制定完善促进绿色发展的价格政策体系首次写入价格改革目标。有关专家表示,《意见》为我国在重点领域全面推进价格改革设置了明确的时间表和改革路线,有利于加快推进价格领域改革,发挥价格杠杆在降成本、调结构方面的作用。

### 阶段性价改目标已经完成

党的十八大以来,我国价格改革步伐大大加快,各个领域取得突破性进展。政府定价范围大幅缩减,以“准许成本+合理收益”为核心的科学定价制度初步建立,价格杠杆作用进一步发挥,对激发市场活力、增强发展动力、保障改善民生发挥了积极作用。

与此同时,我国价格改革还存在诸多瓶颈有待打破。比如,制约资源要素自由流动的价格机制障碍还没有完全消除,资源环境成本在价格形成中还没有充分体现,企业反映突出的价格收费问题还不少,公平竞争的市场价格环境还不够完善。要解决这些问题,需通过全面深化价格机制改革来落实。

“2015年出台的《中共中央国务院关于推进价格机制改革的若干意见》对改革进行了总体规划,提出了两个阶段性改革目标:到2017年,竞争性领域和环节价格基本放开;到2020年,市场决定价格机制基本完善,科学、规范、透明的价格监管制度和反垄断执法体系基本建立,价格调控机制基本健全。”国家发展改革委价格司有



关负责人表示,目前,2017年改革目标已经顺利实现。在此基础上,《意见》进一步对未来3年的改革任务进行顶层设计和系统谋划。

根据《意见》,我国将围绕使市场在资源配置中起决定性作用,着力破除限制资源要素自由流动的价格机制障碍,加快完善主要由市场决定价格的机制,逐步确立竞争政策的基础性地位,提高资源配置效率,激发市场活力,促进社会主义市场经济体制不断完善。

《意见》为我国推进价格改革设置了明确的时间表。到2020年,市场决定价格机制基本完善,以“准许成本+合理收益”为核心的政府定价制度基本建立,促进绿色发展的价格政策体系基本确立,低收入群体价格保障机制更加健全,市场价格监管和反垄断执法体系更加完善,要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰的市场价格环境基本形成。

### “进”“稳”结合推进改革

价格改革涉及方方面面的利益调整,事关国计民生,越往后难度越大,既要求“进”,还需求“稳”。《意见》聚焦垄断行业、公用事业和公共服务,生态

环保、农业、涉企收费等领域,完善价格机制,加强协同改革,努力平衡好行业发展和公共利益。

垄断行业价格是受政府管理比较多,也是价格改革需要攻坚的领域。目前,垄断行业还存在经营成本不够透明、价格形成不够合理现象,尚不具备充分竞争的市场条件。因此,其价格市场化改革,还需加快理顺能源价格水平,构建竞争型的市场结构,降低市场准入门槛,促进公平竞争。

国家发展改革委价格司有关负责人表示,未来三年将按照“管住中间、放开两头”的思路,推进电力、天然气、铁路货运等领域价格市场化改革。建立健全以“准许成本+合理收益”为核心、约束与激励相结合的网络型自然垄断环节定价制度,准确核定成本,科学确定利润,严格进行监管。

价格主管部门在推进各个领域价格市场化改革的同时,还着力清理规范涉企收费,优化实体经济发展环境,减轻实体经济负担。《意见》提出,要严格执行事业性收费管理,取消违法违规收费项目,降低偏高收费标准。清理规范经营服务性收费。进一步放开具备竞争条件的收费。建立政府定价收费项目清单制度,实现全国一张清

单、网上集中公开、动态调整管理,清单外一律不得政府定价。

### 正确处理政府与市场关系

全面深化价格机制改革,关键在于正确处理政府与市场的关系。《意见》明确,将牢牢抓住价格这一市场经济条件下资源配置效率的“牛鼻子”,完善价格形成机制,有效发挥价格机制的激励、约束作用,引导资源在实体经济特别是生态环保、公共服务等领域高效配置。

绝大多数商品和服务价格放开由市场调节,确保“放而活、放而不乱”,科学、规范、透明的价格监管制度是全面深化价格机制改革的重要内容。国家发展改革委价格司有关负责人说:“随着政府直接定价项目的减少,政府价格监管将更多地转向事中事后监管。今后将更加重视机制、规则建设,探索创新市场化、法制化的监管方式。”

为此,《意见》提出要加强和创新市场价格监管。将围绕群众关注的重点领域价格违法问题,持续加强市场价格监管,形成长效监管机制。广泛动员社会力量参与监督,积极运用大数据等信息化手段,提升价格监管水平。完善价格应急处置机制,及时妥善处理各类价格突发事件。

在厘清政府和市场的关系的同时,价格改革也要坚守坚固的底线。“坚持在发展中保障和改善民生,抓住人民最关心最直接最现实的价格问题,妥善处理好提高市场效率和保障社会公平的关系,保持民生商品和服务价格基本稳定,保障人民群众基本生活和合法价格权益。”国家发展改革委价格司有关负责人表示。

近年来,我国先后建立了居民用电、用水、用气阶梯价格制度,目前在省级基本实现了全覆盖。同时两次完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制,有效缓解了价格上涨对困难群众基本生活的影响。根据《意见》,接下来还将完善价格补贴联动机制,根据物价上涨情况,及时发放价格临时补贴,保障低收入群体基本生活,建设有力有效的民生保障长效机制。

资本市场长期稳定健康发展,对此需从监管。

常德鹏说,上市公司要充分认识到依法合规披露财务信息、提高财务报告质量的重要意义,切实履行依法合规进行财务信息披露的义务,严格执行企业会计准则及资本市场财务信息披露规则的相关规定,建立健全与财务报告相关的内部控制制度,确保财务报告真实、完整地反映公司报告期的财务状况、经营成果和现金流量。公司年审机构应当对重大非常规交易、其他高风险事项,以及会计政策、会计估计变更等予以重点关注,考虑其是否按照有关规定进行了恰当的会计处理和披露。

# 10月份全国财政收入增长5.4%

## 税收增长反映经济向好和企业增效

本报北京11月10日讯 记者曾全华报道:财政部今天发布统计数据显示,10月份,全国一般公共预算收入16234亿元,同比增长5.4%。其中,中央一般公共预算收入8269亿元,同比增长3.7%;地方一般公共预算本级收入7965亿元,同比增长7.3%。

1月至10月份累计,全国一般公共预算收入150363亿元,同比增长9.2%。其中,中央一般公共预算收入71641亿元,同比增长8.7%,为年初预算的91.1%;地方一般公共预算本级收入78722亿元,同比增长9.7%,为年初预算的87.5%。全国一般公共预算收入中的税收收入127293亿元,同比增长11.9%;非税收入23070亿元,同比下降3.4%。

“10月份以及前10月的财政收入情况,充分反映了经济持续稳定增长带动财政收入较快增长,稳增长、调结构等宏观政策效果不断显现。”中国财政科学研究院副院长白景明表示。

据统计,10月份,全国一般公共预算收入中的税收收入14192亿元,同比增长10.1%,继续保持较快增长。此外,非税收入2042亿元,同比下降18.5%,财政部国库司负责人解释,这主要是受去年同期不可比因素的影响。

在10月份主要税收收入项目中,国内增值税5479亿元,同比增长11.7%;企业所得税4091亿元,同比增长8.5%。

白景明认为,营改增是一项重要的减税措施,发挥出“放水养鱼”的作用,通过减税促进了企业发展,从而带动增值税实现较快增长;企业所得税的较快增长则反映了企业运行状况的改善,实现提质增效。

个人所得税877亿元,同比增长23.8%。“今年以来个税收入保持较快增速,主要原因是居民收入增加、税收征管工作的加强。”中国社科院财经战略研究院副研究员何代欣说。

在支出方面,10月份,全国一般公共预算支出11122亿元,同比下降8%。其中,中央一般公共预算本级支出2084亿元,同比下降6%;地方一般公共预算支出9038亿元,同比下降8.5%。财政部国库司负责人表示,支出同比下降,主要是今年支出进度加快,部分支出在前期体现较多,相应后期支出量减小。

1月至10月份累计,全国一般公共预算支出162995亿元,同比增长9.8%。其中,中央一般公共预算本级支出23181亿元,同比增长6.9%,为年初预算的78.3%,与去年同期基本持平;地方一般公共预算支出139814亿元,同比增长10.3%,为年初代编预算的84.9%,比去年同期进度加快2.3个百分点。

何代欣认为,虽然10月份支出同比下降,但从今年以来情况看,支出总体保持较快进度,支出结构不断优化。

# 三分钟天猫“双11”成交额破百亿元



今年“双11”开始的头一分钟,天猫成交额突破3亿元,3分01秒成交额超过100亿元。截至0点5分,全球已成交国家和地区达184个。0点5分57秒,成交额超191亿元,而这个数字是2012年“双11”全天的成交额。6分20秒过200亿元,11分19秒突破300亿元!新的支付和数据库处理峰值同时诞生,5分22秒,支付峰值25.6万笔每秒,比去年增长1.1倍,同时诞生的还有数据库处理峰值,4200万次每秒。图为成交额突破100亿元的瞬间,上海世博中心天猫双11媒体中心数据大屏。本报记者 陈静摄

本版编辑 董庆森 刘春沐阳

证监会新闻发言人表示:

# 严管上市公司年末突击调节利润

本报北京11月10日讯 记者周琳报道:针对每逢年末一些上市公司突击进行重大交易或会计处理调整,借以扭亏摘帽、规避连续亏损戴帽、暂停上市以至退市的情况,中国证监会新闻发言人常德鹏回应说,证监会将强化对上市公司年末突击进行利润调节行为的监管力度,交易所将聚焦

上市公司年末突击进行利润调节行为,同时,证监局将视情况开展现场检查。

常德鹏今天在证监会例行新闻发布会上表示,上市公司年末突击进行利润调节,会导致企业财务报告无法真实、完整地反映公司报告期的财务状况、经营成果和现金流量。如果上

市公司利用缺乏商业实质的资产出售、突击性债务重组等特定交易制造利润,通过随意变更会计政策和会计估计、进行人为价值量调整等方式操纵利润,甚至配合二级市场炒作,还会严重损害投资者,尤其是中小投资者的利益,扭曲资本市场正常的定价机制和优胜劣汰的市场功能,不利于

# 恢弘盛世·尊享未来

中国人寿秉承以客户为尊,优化产品责任设置,隆重推出具有生存金累积、追加保费功能的国寿盛世尊享保险产品组合。该保险产品组合具备首笔权益高、年金给付稳、财富积累快、满期领取早等特点,为客户解决子女教育、养老储备、财富增值等跨周期财务安排。

风险提示:国寿盛世尊享年金保险(分红型)为分红保险,其红利分配是不确定的。国寿鑫尊宝终身寿险(万能型)(A款)和国寿鑫尊宝年金保险(万能型)(B款)为万能保险,结算利率超过最低保证利率的部分是不确定的。

95519 www.chinalife.com.cn

国寿盛世尊享保险产品组合

- 首笔权益高
- 年金给付稳
- 财富积累快
- 满期领取早
- 尊享收益长

本保险产品组合由国寿盛世尊享年金保险(分红型)、国寿鑫尊宝终身寿险(万能型)(A款)及国寿鑫尊宝年金保险(万能型)(B款)组成。

95519 www.chinalife.com.cn

中国人寿 CHINA LIFE 相知多年 值得托付