

经济日报
热点聚焦

新时代生态文明建设让人民生活更美好

陈若松 陈静文

建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来,是中华民族永续发展的千年大计。党的十九大报告提出“加快生态文明体制改革,建设美丽中国”,强调“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”。这彰显着新时代生态文明建设的民生价值维度。

中国特色社会主义进入新时代,随着我国社会生产力水平明显提高,人民生活显著改善,对美好生活的向往更加强烈,人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点,对更优美的环境的期盼日益强烈和迫切。因此,必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持绿色发展,建设美丽中国,下大气力改善环境质量,保护人民健康,为人民创造良好生产生活环境,让人民生活更美好。

不断满足人民对美好生态环境的需要

坚持人与自然和谐共生,创造优美生态环境,是为了让人们更好地生产和生活。绿色是永续发展的必要条件。保护生态环境关系人民的根本利益和民族发展的长远利益。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。人与自然是相互依存、相互联系的整体,对自然界不能只讲索取不讲投入,只讲利用不讲建设。保护自然环境就是保护人类,建设生

态文明就是造福人类。生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福,要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,正如党的十九大报告指出,“人与自然是生命共同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然”。在中国特色社会主义新时代,必须坚持节约资源和保护生态环境的基本国策,有效防止人类在开发利用自然上走弯路,避免各类环境污染成为民生之患、民心之痛,让良好的生态环境成为人民生活质量的增长点,为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。要为人民提供更多的生态公共产品,提高生活质量和幸福指数,让老百姓在分享发展红利的同时,更充分地享受绿色福利,使生态文明建设成果更好地惠及全体人民、造福子孙后代。

不断满足人民对更多优质生态产品的需要

中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,安全优质生态产品日益成为人民群众不断增长的生活需要。推进绿色发展,就是要使青山常在、清水长流、空气常新,让人民群众在良好的生态环境中生产生活。随着社会发展 and 人民生活水平不断提高,人民群众对干净的水、清新的空气、安全的食品等要求越来越高。安全优质生态产品在群众生活中

的地位不断凸显,已经成为新时代人民生活提质的重要内容。新时代老百姓对环保和生态产品需求越来越强烈。新时代生态文明建设坚持以人民为中心,就是要让人民群众喝上干净的水,呼吸上清洁的空气,吃上放心的食物。决胜全面建成小康社会,要紧扣我国社会主要矛盾变化,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,就是要切实提高人民的生态生活水平和绿色幸福指数,把满足人民对优质生态产品的需要作为绿色发展的出发点和落脚点。

不断满足人民对绿色发展方式和生活方式的需要

生态环境保护的成败,归根结底取决于经济结构和经济发展方式,需要在发展中保护、在保护中发展,实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调,大力增强全社会节约意识、环保意识、生态意识。

随着中国特色社会主义进入新时代,绿色发展方式和生活方式已经逐渐成为人民群众内在自觉的需要。绿色发展不仅仅是提供“无公害”衣食住行的绿色产品,更为重要的就是引领人民自觉进行绿色生产活动。这既是一种文明时尚,又是一种内在自觉的生活需要。人民群众是绿色发展的受益者,同时又是绿色发展的贡献者,应当自觉践行绿色发展理念、绿色生产方式和生活方式。需要认识到,一方面,经济繁荣和社会发展促使社会文

明程度持续提高;另一方面,工业文明过度繁荣所造成的生态危机也恶化了人和自然的关系。由于自然、历史以及人类认识能力和生产技术、生产方式和生活方式等多方面的原因,资源紧张和生态危机问题日益凸显,环境与发展的矛盾日益突出。因此,必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

生产生活绿色化,是推进绿色发展的关键。要按照党的十九大报告提出的要求,建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,构建市场导向的绿色技术创新体系,构建清洁低碳、安全高效的能源体系,推进资源全面节约和循环利用。坚持预防为主,综合治理,切实加大生态环境保护力度,改善环境质量,实施重大生态修复工程,增强生态产品生产能力,筑牢生态安全屏障。共筑新时代生态文明,同每个人息息相关,每个人都应该做践行者、推动者,贯彻新发展理念,推动形成绿色发展方式和生活方式。人类发展活动必须尊重自然规律和自然界的属性,否则,人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身,这是无法抗拒的规律。因此,必须实行最严格的生态环境保护制度,改革生态环境监管体制,坚决制止和惩处破坏生态环境行为,引导合理开发、利用和节约资源,使自然资源真正达到满足人民生活的基本需要,以新的生产方式和消费方式实现发展的绿色化。

(作者单位:湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心)

推动形成全面开放新格局

毕吉耀 张哲人

对外开放是中国的基本国策,改革开放近40年的实践证明,开放带来进步,封闭必然落后。党的十九大报告指出,“推动形成全面开放新格局”“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”。这意味着,中国对外开放进入了一个新的时代。

推动形成全面开放新格局的背景和意义

国际金融危机爆发以来,世界经济一直处于深度调整期,同时中国劳动力、土地等要素成本进入集中上升期,加上能源资源和生态环境约束日益强化,部分行业产能过剩问题凸显,扩大开放的环境与条件出现重大变化,遭遇了不少严峻挑战和困难。

在这一背景下,中国坚持统筹国际国内两个大局,坚持以开放促改革促发展,不断拓展对外开放的广度和深度,开放型经济在逆势中继续发展,整体水平跃上新台阶。“一带一路”建设取得丰硕成果,一批国际产能合作的重大标志性工程落地,开放型经济新体制更加完善,准入前国民待遇加负面清单管理制度加快推行,自由贸易试验区“多点开花”,对外投资促进政策和服务体系更加健全,人民币成功加入特别提款权(SDR)。目前,中国经济规模居全球第二,货物贸易由“大进大出”向“优进优出”转变,双向投资跻身世界前列,与国际社会的互联互通空前紧密,对世界的影响和国际事务的参与不断加深。

中国改革开放的一条重要经验是,顺应世界经济发展大势,抓住经济全球化带来的历史性机遇,主动融入全球分工体系,在不断扩大对外开放的过程中实现中国与世界各国的共同发展。尽管中国对外开放取得重大进展,但仍然存在结构不优化、体制不完善、发展不可持续等矛盾和问题,与适应错综复杂外部环境变化、推进社会主义现代化建设的要求相比,还有不小差距。唯有贯彻新发展理念,巩固成绩、总结经验,推动新一轮全方位高水平对外开放,形成全面开放新格局,才能赢得主动、赢得未来,才能为建设现代化经济体系提供有力支撑。

推动形成全面开放新格局的主要任务

这是一项需要久久为功的复杂系统工程,党的十九大报告对此进行了全面部署。

其一,遵循共商共建共享原则,深入推进“一带一路”建设。“一带一路”建设集中体现了中国开放发展新理念,是形成全面开放新格局的重要引领,同时也是中国以自身发展造福全球的重要载体。未来,中国将以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为核心,以国际产能和装备制造合作为支撑,坚持引进来和走出去并重,深入推进与沿线国家的全方位合作,加强创新能力开放合作,从而更加充分地利用国际市场和国际资源、加快中西部和沿边地区开放型经济发展、带动国内资本和产能走出去、助推人民币国际化进程,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

其二,培育贸易新业态新模式,推进贸易强国建设。中国货物贸易规模很大,但基本上处于全球价值链的中低端,质量和效益有待提升,同时服务贸易发展相对滞后。当前,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,全球范围内新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃兴起。未来,中国将顺应全球产业升级和布局调整趋势,在追求规模速度向追求质量效益转变,积极拓展对外贸易,实施外贸优进优出战略,大力发展跨境电子商务贸易、市场采购贸易等新业态新模式,努力建设贸易强国。同时,中国将实施积极的进口政策,采取商签自贸协定、举办进口产品博览会等方式,向全球进一步扩大市场开放。

其三,实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策,营造稳定、公平、透明的营商环境。营造良好的营商环境是我们的努力方向。党的十九大报告强调,凡是在中国境内注册的企业,都要一视同仁、平等对待,为利用外资政策改革创新指明了方向。未来,中国将加大工作力度,全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,特别是要缩短负面清单、进一步简化程序,从而促进开放型经济向更高水平发展。中国将在以往放开一般制造业市场准入基础上,着力扩大服务业对外开放,重点放宽金融结构外资准入限制,放开会计、审计、建筑设计等领域外资准入限制,推进电信、互联网、交通运输等领域有序开放,保护外商投资合法权益。同时,中国将赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港,这对深化自由贸易试验区改革创新,按照国际最高水平贸易投资自由化便利化标准构建开放型经济新体制,具有重要意义。

其四,优化区域开放布局,加大西部开放力度。长期以来,东部沿海地区是中国外贸货物主要生成地和外商投资目的地,尽管近年来重庆等省市对外开放步伐加快,但西部地区整体占中国国际贸易和跨境双向投资比重依然偏低。未来,中国将以“一带一路”建设为契机,大力推进西部地区经济技术开发区、高新技术产业开发区、海关特殊监管区域、边境经济合作区、跨境经济合作等开放载体建设,加强口岸和基础设施建设,培育发展外向型产业集群,加快西部地区开发开放,拓展开放型经济发展新空间。

其五,创新方式,促进对外投资健康可持续发展。企业走出去不仅对中国企业自身发展和国内产业升级具有重要意义,也将带动投资东道国经济和就业增长,有利于形成互利共赢的国际合作基础。近年来,中国对外直接投资取得显著成绩,但也存在风险高、层次低、服务促进体系不健全等问题。未来,中国将按照问题导向的思路,以提高质量和效益为方向,以国际产能和装备制造合作为重点,推动形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络,加快培育国际经济合作和竞争新优势。

推动形成全面开放新格局对全球的影响

开放型经济持续快速发展不仅为中国经济社会发展注入了强大动力,而且随着经济总量、进口和对外投资规模扩大,也促进了中国与世界的共同进步。目前,中国对世界经济增长的贡献率达30%以上,已成为全球最不发达国家的最大投资国,2016年中国境外企业向所在国缴纳税费400亿美元,雇佣外方员工150万人。

党的十九大报告指出,坚持和平发展道路,推动构建人类命运共同体。未来,中国将发展全球伙伴关系,推进“一带一路”国际合作,加大对外援助力度,支持多边贸易体制,促进自由贸易区建设,积极参与全球治理,推动构建开放型世界经济体系。相信随着全面开放新格局的形成,世界各国将更好分享中国发展红利,中国发展将更好造福世界各国人民。

(作者单位:中国宏观经济研究院)

本版编辑 赵登华

发展更高层次的开放型经济

李 钢

以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功实践。党的十九大报告提出,“发展更高层次的开放型经济”“推动形成全面开放新格局”“推动构建人类命运共同体”,这些战略部署适应经济全球化新趋势,深刻把握国内改革发展新要求,充分表明中国将坚定不移奉行互利共赢的开放战略,不断提高对外开放的质量和水平,为推动构建人类命运共同体贡献正能量。

树立开放发展新理念,构建开放型经济新体制

党的十九大报告深刻总结了过去五年所取得的改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就,其中提出,“开放型经济新体制逐步健全,对外贸易、对外投资、外汇储备稳居世界前列”。实践证明,五年来的成就是全方位的、开创性的,五年来的变革是深层次的、根本性的,我国开放型经济迈上了新台阶。

开放型经济新体制逐步健全体现在多个方面,如,坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,主动适应经济发展新常态,并与“一带一路”倡议和国家外交战略紧密衔接,积极探索对外经济合作新模式、新路径、新体制等。

一是建立市场配置资源新机制。促进国际国内要素有序自由流动、资源全球高效配置、国际国内市场深度融合,建立公平开放、竞争有序的现代市场体系。

二是形成经济运行管理新机制。按照国际化、法制化要求,依法管理开放,建立与国际高标准投资和贸易规则相适应的管理模式,形成参与国际宏观经济政策协调机制,推动国际经济治理结构不断完善。

三是构建全方位开放新格局。继续实施“西部开放、东北振兴、中部崛起、东部率先”的区域总体战略,重点实施“一带一路”倡议、京津冀协同发展战略和长江经济带战略,推动东西双向开放,促进技术设施互联互通,形成全方位开放新格局。

四是打造国际合作竞争新优势。巩固和拓展传统优势,加快培育竞争新优势。以创新驱动为导向,以质量效益为核心,大力营造竞争有序的市场环境、透明高效的政务环境、公平正义的法制环境和合作共赢的人文环境,加速培育产业、区位、营商环境和规则标准等综合竞争优势,促进产业转型升级。

同时,对外贸易实现跨越式发展,对外货物和服务贸易总额居世界前列,在国际经济下行压力较大的背景下,我国

对世界经济的复苏作出了突出贡献;对外投资实现了历史性突破;外汇储备稳定,人民币国际化地位不断加强。人民币正式加入SDR货币篮子,标志着人民币国际地位持续提升,国际接受程度不断提高,我国人民币国际化进入新的发展阶段。

以新的历史方位为坐标,推动形成全面开放新格局

党的十九大报告指出,“中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位”。在这个战略性的新坐标下,要发展更高层次的开放型经济,推动形成全面开放新格局。

新时代,坚持对外开放的基本国策,坚持打开国门搞建设,中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。只有继续扩大开放,才能带来各种各样经济要素的交流,通过与世界各国的交流、合作、竞争,提升我国经济发展的质量、效益,提高全要素生产率,不断壮大我国综合国力和国际竞争力。这就要求必须进一步发展对外贸易,积极有效利用外资,推动对外投资健康发展,实现商品、资本、技术、人员、服务、信息、数据等多维度要素与世界的有效交流与交换,推动中国迈向社会主义现代化强国。

在推动形成全面开放新格局中,要以“一带一路”建设为重点,积极促进“一带一路”国际合作,努力实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,打造国际合作新平台。坚持引进来和走出去并重,遵循共商、共建、共享的原则,加强创新能力开放合作,推动形成陆海内外联动、东西双向互济的格局。

在优化区域布局中,一方面,沿海地区要进一步深化改革,进一步向纵深领域拓展;另一方面,要加大西部开放力度,在“一带一路”建设中,西部地区应成为打造丝绸之路经济带的重点,进一步拓展陆海通道。与此同时,也要进一步扩大中部地区和东北等老工业基地对外开放。

党的十九大报告强调,要推进贸易强国建设。拓展对外贸易,一方面,要以先进制造业和现代服务业为支撑,“瞄准国际先进水平”,“培育具有全球竞争力的世界一流企业”。另一方面,要积极“培育贸易新业态、新模式”,大力发展跨境电子商务,对外贸易综合服务企业

和市场采购贸易等,积极发展绿色贸易。实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策,这是我国成为世界贸易强国的必由之路。如此,才能推动我国与贸易投资伙伴相互扩大市场开放和市场准

入,促进与各国的贸易投资合作提升到更高层次,促进我国与世界经济要素的交流,提升我国经济建设水平。

全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,大幅度放宽市场准入。目前我国利用外资领域,实施了准入前国民待遇加负面清单的管理模式,从准入前到事中事后,为外资来华提供了宽松的市场环境。负面清单管理模式,意味着外资进入方面的管理已经按照新型模式全面打造,从正面清单到负面清单,大大压缩了审批审核的程序。同时,负面清单列表也不断优化。今后,凡在我国境内注册企业,都会一视同仁、平等对待。同时,进一步推进商事制度改革,减少行政审批,转变政府职能、释放市场潜力,还权于企业、还权于市场,激发广大企业和群众的创造力和活力,为经济社会发展提供有力支撑,形成良好的营商环境。

党的十九大报告提出,要“赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港”。这意味着下一步要着眼于提高自贸试验区建设质量,强化改革举措系统集成,形成更多制度创新成果,进一步彰显全面深化改革和扩大开放的试验田作用。探索建设自由贸易港,既是现有自由贸易区建设的深化升级,更是更高水平开放的新的大胆试验,将引领新一轮的对外开放。

同时,党的十九大报告还提出,创新对外投资方式,促进国际产能合作,形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络,加快培育国际经济合作和竞争新优势。这就需要打造全球价值链体系,形成投融资合作网络。促进企业作为贸易和投资主体更好地参与全球分工,提升企业在全价值链、产业链、供应链中的地位,形成我国在国际经济合作竞争中的新优势。

在推进贸易强国建设过程中,要加强国内贸易、对外贸易、对外投资、利用外资、国际援助几大板块协调联动、协同创新。对外贸易提质增效,形成货物贸易进出口相协调、货物与服务贸易相协调、对外贸易与利用外资协调联动、商品与资本对外输出并举、贸易与对外援助相互促进的全面协调创新的局面,提升在全球价值链中的地位,打造我们主导的产业价值链,加快培育中国的跨国公司。

奉行互利共赢的开放战略,坚持推动建设人类命运共同体

党的十九大报告阐述了构成新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略

的“十四条坚持”,其中很重要的一条就是“坚持推动构建人类命运共同体”,强调“必须统筹国内国际两个大局,始终不渝走和平发展道路,奉行互利共赢的开放战略,坚持正确义利观,树立共同、综合、合作、可持续的新安全观”“始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者”。

构建人类命运共同体,可以说其核心就是建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。中国推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系,坚持推动建设人类命运共同体。当今世界发展面临不确定性和不稳定性,同时全球治理体系和国际秩序变革加速推进,各国相互联系、依存日益加深,为应对全球范围内人类共同面对的难题,中国倡导构建人类命运共同体,呼吁坚决摒弃冷战思维和强权政治,着眼于人类共同命运,各国携手,相互尊重、共同面对诸多挑战。

在全球经济治理中,“要同舟共济,促进贸易和投资自由化便利化,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展”,构建符合各国利益、促进世界共同发展的经贸体制。要推动经济全球化朝着开放的方向发展,只有开放,才能更好地促进世界各国相互交流、相互合作、共同发展。同时,实现包容性发展,发达国家与发展中国家协调发展,关切发展中国家利益,建立更加合理的利益分配体系。朝着普惠方向发展,就是反对歧视性贸易投资条款和待遇,反对贸易投资保护主义,使发展惠及南北。要推动发展更加平衡,解决发达国家和发展中国家发展不平衡、南北失调的问题。发展共赢,成为各国携手共进的有力支撑,发展不能是零和游戏,要在开放合作中实现共同进步。

中国积极发展全球伙伴关系,推动建设开放型世界经济,扩大同各国的利益交汇点,构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架。中国积极参与全球治理,贡献中国智慧和力量,坚持对外开放的基本国策;与各国同心协力,构建人类命运共同体;以“一带一路”建设为统领,开创对外开放新局面,推动形成陆海内外联动、东西双向互济的格局;打造国际合作新平台,推进G20、金砖国家、上合组织等平台建设。中国将坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等,成为和平发展的建设者、贡献者和维护者,在与世界各国携手创造人类美好未来的征程上迈出新步伐。

(作者单位:商务部国际贸易经济合作研究院)