

新修订的《政府制定价格成本监审办法》发布—— 垄断行业定价戴上成本监审“紧箍”

经济日报·中国经济网记者 林火灿



新修订的《政府制定价格成本监审办法》自2018年1月1日起施行,是对2006年发布的《政府制定价格成本监审办法》的完善,是成本监管最核心、最重要的制度。

修订后的办法更加注重加强垄断行业监管、规范成本监审行为,为电力、天然气、铁路等重要自然垄断行业戴上成本监审的“紧箍”,为建立健全“准许成本+合理收益”为核心的垄断行业定价制度奠定基础

11月7日,国家发展改革委正式对外发布新修订的《政府制定价格成本监审办法》(以下简称新《办法》),并将于2018年1月1日起施行。

在7日举行的专题新闻发布会上,国家发展改革委有关负责人表示,新《办法》是成本监管最核心、最重要的制度,更加注重加强垄断行业监管、规范成本监审行为,标志着政府成本监管进入科学监管、制度监管的新阶段。

有关专家在接受《经济日报》采访时表示,成本监审是政府制定或调整价格的重要程序,也是建立企业成本约束机制的重要手段。只有进行全面科学的成本监审,才能更准确掌握经营者真实的定价关键信息,打开“黑箱”、摸清“底牌”、挤出“水分”,做到“清清楚楚亮成本,明明白白定价格”。

给定价成本挤“水分”

政府制定价格的成本监审,是对纳入政府管理范围的商品和服务,定价机关通过审核经营者成本,核定定价成本的行为。

近年来,我国成本监审从浅到深、从粗到细、全面发力、多点突破、纵深推进,取得了显著成效。

国家发展改革委价格司副司长丁杰表示,在中央层面,电力、天然气、铁路等重要自然垄断领域全面开展了成

本监审,将这些垄断行业的成本纳入了政府监管的范围,实现了从无到有的突破。在地方层面,以重要公用事业和公益性服务行业为重点,大力推进成本监审。

“对自然垄断行业开展成本监审,可以把不合理成本剔除出去。这样一来,企业就不能由着性子花钱,也不能胡乱摊派成本了。”国家发展改革委经济研究所原所长刘树杰说。

数据显示,2013年至2016年,国家发改委和地方价格主管部门累计开展成本监审的项目近24000个,覆盖电力、天然气等垄断行业和重要公用事业、公益性服务等20多个行业,核减不应进入定价成本的总额8000多亿元。

以输配电领域为例,2015年以来,国家陆续开展电网企业的输配电成本监审,实现了各环节的全覆盖。此次监审共核减与输配电不相关、不合理的费用约1200亿元,平均核减的比例达14.5%。以此为基础,在电网投资大幅增长、电量增速趋缓的情况下,国家最终核减了32个省级电网,准许收入约480亿元。

丁杰表示,通过严格的输配电成本监审,推进了输配电价改革,管住了电网这个中间环节,也为放开两头、扩大电力市场化交易创造了有利条件。据统计,输配电价改革前后,全国电力市场化交易的电量从2014年的3000亿千瓦时提高到2017年约1万亿千瓦时,市场化的电量比重从7%提高到25%。

“成本监审的实施,为推进和深化重点领域价格机制改革发挥了重要作用。”中国国际经济交流中心信息部副部长、研究员景春梅表示,成本监审的对象主要是自然垄断性行业和公益服务性行业,这些行业的市场支配地位比较明显,公共特征明显,恰恰是经济体制改革的重点领域,也是价格改革的关键环节。通过强化监审,可以去掉一些不合理的成本,挤掉水分,有利于为其他市场主体降本减负,也有利于创造更加公平的市场竞争环境,同时促使垄断企业提质增效。

政府定价更加公开透明

近年来,随着价格改革的不断推进,政府管理价格的范围越来越小。不过,对政府定价的科学性、透明度、规范化的要求越来越高。

“成本是价格形成的基础。要实现科学合理的定价,成本是核心和关

键。没有真实准确的成本核算,就难以做到客观公正的价格决策。”国家发展改革委价格司副巡视员程行云说。

程行云告诉记者,成本监审在政府制定价格的过程中发挥着“摸底数、挤水分”的重要作用。政府定价机关通过开展成本监审,准确核定经营者成本,剔除不合理的成本费用,做到“清清楚楚亮成本、明明白白定价格”,避免把不合理的成本转嫁给消费者。

“对于被监审企业而言,有了明确的成本监审规则,经营者才有动力去控制成本,企业的管理水平才有可能提升,才能真正实现资源优化配置。”中国人民大学经济学院副院长郑新业说。

郑新业表示,目前,政府定价领域具有垄断性、外部性和严重信息不对称等特点。通过进行严格的成本监审,经营者很难再依靠垄断地位乱摊成本。这会倒逼企业优化内部管理。

记者了解到,在价格主管部门完成成本监审后,电网企业已经开始根据监管需要,注重从资产、投资、财务、预算等诸多方面进行内部挖潜。目前,尽管国家下调了价格,但收益仍是基本稳定的。在天然气管道和铁路运输成本监审过程中,也帮助企业明晰加强内部成本控制的方向,找准降低成本费用的关键环节,对促进企业降本增效具有十分重要的作用。

成本监审也是促进政府科学定价的基本依据。今年8月份,国家发展改革委印发的《关于进一步加强垄断行业价格监管的意见》明确提出,要按照“准确核定成本、科学确定利润、严格进行监管”的思路,建立健全约束与激励相结合的垄断行业定价制度。

“准确核定纳入政府定价管理商品服务的合理费用支出,也就是定价成本,是科学制定价格的基本依据。”程行云说,通过成本监审才能准确地掌握经营者真实的资产、成本、收入等定价关键信息,切实起到打开“黑箱”,摸清“底牌”,挤出“水分”的作用,为科学客观的定价提供重要基础。

景春梅表示,“黑箱”打开以后,政府对自然垄断企业监管便有了实质性的抓手,有助于形成科学有效的政府监管。因此,成本监审制度的建立是我国垄断行业监管的重大制度突破,也是建设现代化经济体系的必然要求。

成本监审仍然任重道远

随着价格改革进入涉险滩、啃硬骨头的攻坚阶段,成本监审工作从后

台走向前台。不过,作为价格管理中的新兴事物,价格主管部门在开展成本监审中也遇到了很多困难和挑战。

“困难之一,就是信息获取难度非常大。”丁杰说,在成本监审中,价格主管部门对一些与企业定价不相关的信息,经营者往往是拖延、回避甚至不提供资料和账册。由于信息不对称,就需要监审人员耗费很多时间和精力,去收集相关信息。

由于大多数企业经营多种商品,政府定价只是其中的一部分,只有区别政府定价的商品和服务,并进行成本单独的核算,才能为定价成本监审做基础。这就需要成本监审人员花大力气重新归集和分摊成本,任务量非常大,也非常难。

从人员情况看,我国当前的成本监审力量十分薄弱,一般每个监审组不超过七八个人,涉及的却是几万元资产的资产、几千个核算单位、几百万张财务报表的资料。

丁杰表示,成本监审作为加强价格监管,管细管好管到位的重要抓手,尽管近年来取得显著成效,但是与党中央、国务院的要求相比,与群众的期盼相比,还是有距离的,面临的任务依然艰巨。

郑新业建议,要构建激励垄断企业主动降成本的激励机制,让成本监审带来的成本减少反映到电网的管理效益之中;定期组织开展成本监审报告公开,让被监审对象集中晒晒底数。

景春梅建议,要继续完善成本监审办法,施行制度化和常态化的监管机制;要“开门监审”,充分利用社会上第三方成本审计资源,组建专家团队,弥补监管力量不足的短板;利用大数据等技术手段,加快推动行业的基础数据库建设,提高价格监管手段的现代化水平,使价格监管更高效、更精准。

丁杰表示,价格主管部门将继续研究建立垄断行业成本监管理论和制度体系,加强顶层设计,探索建立适应我国垄断行业和价格改革新要求的成本监管理论和规则体系,将成本监审工作纳入科学化、制度化、规范化的轨道。紧紧围绕自然垄断环节、重要公用事业和公共服务行业,进一步完善成本监审办法,使成本监审成为促进垄断行业健康良性发展的助推器。进一步加强成本队伍建设,加强国际国内的交流与培训,提高监管水平和人员素质,努力建设一支高效、精干、专业、公正的调查监审队伍,为做好新时代成本监审工作提供重要的人员组织保障。

江西新余建成完整锂电产业链

11月7日,江西新余市渝水区江西佳沃新能源有限公司员工在生产车间组装锂电池组件。

近年来,新余市抢抓新能源产业发展机遇,大力发展锂电产业,已基本打通了锂矿原料至锂离子电池生产环节,形成了锂盐、正负极材料、电解液、隔膜、外壳、锂电池和废旧锂电池综合回收等一条较完整的产业链。今年1月至9月份,该市锂电产业实现主营业务收入123.94亿元,同比增长234.07%。

周 亮摄



全面推开营改增试点以来累计减税超万亿元

今年前三季度支持科技创新减税逾2200亿元

本报北京11月7日讯 记者曾金华报道:近年来,税务部门深入贯彻落实党中央、国务院供给侧结构性改革部署要求,打出了一系列减税“组合拳”,以税收“减”法培育经济发展新动能。11月7日,记者从国家税务总局获悉,2016年5月至2017年9月,全面推开营改增试点累计减税10639亿元,其中,2016年5月至12月减税4889亿元,今年1至9月减税5750亿元。

税务总局有关负责人介绍,全面推开营改增试点作为供给侧结构性改革和财税改革的重头戏,减税效应持续释

放。同时,营改增有力地促进了产业分工优化,拉长产业链,带动制造业升级和服务业发展。

国家出台的一系列减税政策为实体经济降成本、增后劲。“这其中,小型微利企业减半征税的年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元,体现了对小微企业的税收支持力度不断加大。”税务总局有关负责人说。

据统计,今年前三季度,支持小微企业发展税收优惠政策减税超过1200亿元。其中,应纳税所得额在30万元至50万元间的小微企业户均减税达5.9万元。

税务部门主动服务国家创新驱动发展战略,通过一系列减税措施,为企业创新发展注入能量,助力国家科技创新驶入“快车道”,努力服务供给侧结构性改革。

全国来看,今年前三季度,税务部门支持科技创新税收优惠政策减税超过2200亿元,同比增长约50%,有力推动了供给侧结构性改革。其中,高新技术企业减按15%税率征收所得税政策效应明显,共符合条件企业减免所得税超过1300亿元;促进软件产业发展增值税优惠力度持续加大,为软件企业减免增值税超

过360亿元。

税务部门通过落实一系列税收扶持措施,加速税收扶贫政策落地。据统计,今年前三季度,支持民生改善和社会事业发展的减税规模继续扩大,减税约790亿元。

“党的十九大报告指出,建设现代化经济体系,必须把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。”税务总局有关负责人表示,今后减税红利将持续释放,为我国经济社会持续健康发展注入新的活力,为决胜全面建成小康社会作出新的贡献。

本报北京11月7日讯 记者冯其予报道:商务部服贸司司长冼国义今天在解读今年前三季度服务进出口情况时指出,1月至9月份我国新兴服务进出口延续了今年以来的高增长态势。同时,高附加值服务出口的快速增长,集中体现了我国专业服务领域竞争力的提升。

数据显示,今年1月至9月份,我国服务进出口总额34411.8亿元,同比增长8.8%。其中,出口10470.4亿元,增长4.1%;进口23941.4亿元,增长10.9%;逆差13471亿元。

冼国义分析,从新兴服务领域看,进出口继续延续今年以来的高增长态势。1月至9月份,新兴领域进出口10495.3亿元,同比增长10.3%;其中出口5156.5亿元,同比增长8.5%,高于整体出口增速4.4个百分点。从具体领域看,1月至9月份,电信、计算机和信息服务进出口2319.1亿元,同比增长25.2%;知识产权使用费进出口1680亿元,同比增长38.8%;维护和维修服务,个人文化和娱乐服务进出口分别增长19.4%和19.7%。

从传统服务领域进出口看,增速出现明显分化。1月至9月份,传统服务(运输、旅行、建筑、加工服务)进出口23653.7亿元,同比增长7.9%。其中,运输服务受货物贸易增长拉动作用明显,1月至9月份进出口6460.7亿元,同比增长17.9%。旅行继续保持我国服务进出口第一大领域,进出口增幅回落至5%。

冼国义表示,从出口看,金融服务等高附加值服务出口快速增长。1月至9月份,金融服务和知识产权使用费出口分别为171.8亿元和234.1亿元,同比分别增长16.7%和493%;其中9月当月,上述两项服务出口分别为39.1亿元和30.8亿元,分别增长157%和581%,创年度新高。1月至9月份,维护和维修服务出口293.4亿元,同比增长20.4%,其中9月当月出口39.9亿元,增长58.8%。高附加值服务出口的快速增长,是我国专业服务领域竞争力提升的集中体现。

从进口看,电信、计算机和信息服务等进口增速继续保持高位。1月至9月份,我国知识产权使用费进口1445.9亿元,同比增长23.4%;电信、计算机和信息服务进口946.8亿元,同比增长73.5%,增幅连续9个月处于47%至90%的增长区间。知识产权使用费等领域进口快速增长,表明随着供给侧结构性改革和制造业转型升级,我对高端生产性服务需求持续增长。

公安部出台意见作出部署 保持对金融犯罪严打高压态势

本报讯 记者姜天骄报道:紧紧围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革3项任务,公安部近日研究出台意见,就进一步加强打击金融犯罪工作作出部署。

意见强调,当前我国金融领域风险点多面广,非法集资等涉众型、风险型经济犯罪高位运行,打击金融犯罪、防范相关风险的任务艰巨繁重。全国公安机关要按照党中央、国务院统一部署,充分发挥公安机关职能作用和专业优势,积极参与金融风险排查工作,积极参与推动对金融领域犯罪和相关风险的预测预警预防;要结合办理金融犯罪案件,积极向党委、政府建言献策,向有关职能部门通报情况,实现对有关风险的早发现、早预防、早整治。

意见要求,要充分履行打击职能,优化打击模式,始终保持对金融犯罪的严打高压态势,重点打击非法集资犯罪和涉及互联网金融、证券期货市场和金融机构的突出经济犯罪活动。同时,要积极会同有关部门做好对非法金融机构和非法金融业务活动的查处工作,深入推进金融领域行政执法和刑事执法衔接。

中消协发布“双十一”消费提醒 慎重选微商 购物留凭证

本报北京11月7日讯 记者余颖报道:“双十一”即将来临,各大电商平台与网络商家纷纷加大促销力度。中国消费者协会今日发布消费提醒,提醒广大消费者网上购物要选择经营资质齐全、规模大、信誉高的第三方购物平台和网上店铺。微商所售商品一般没有质量保证,产生交易纠纷后也难以解决,建议消费者慎重选择个人微店交易。

部分电商在“双十一”预售期间采取了定金制,建议消费者在缴纳“预售定金”前一定要详细了解营销活动细则,不要未看清规则就随意下单,警惕明降实涨的价格陷阱。

在付款时,建议消费者尽量使用第三方支付平台,不要轻信、接受任何直接汇款至个人账户的理由和要求。不要随意透露身份信息、银行账号、密码、验证码等。

为避免纠纷,保护自身权益,消费者在网购时一定要索取并保存购物凭证以及各种购物聊天记录,作为维权证据。一旦发生消费问题,可及时联系购物网店进行处理,如无法达成一致,可先申请退款,然后向第三方交易平台进行投诉。如纠纷依然不能解决,可以向12315投诉,也可以向仲裁机构提请仲裁、向人民法院提起诉讼,依法维护自身合法权益。

黔张常铁路高山隧道提前贯通

本报讯 记者齐慧报道:11月5日,黔(江)张(家界)常(德)铁路高山隧道顺利穿越国内罕见巨型溶洞,提前贯通,为明年全线铺轨打下了坚实基础。

黔张常铁路高山隧道位于湖北省恩施州来凤县境内。隧道全长3958.2米,最大埋深365米,横穿国内罕见的喀斯特地貌溶洞群。据中铁十四局黔张常铁路项目部负责人王献伟介绍,项目部成立溶洞隧道科技攻关小组,采用平导绕行、增加支洞、回填为主、注浆加固等措施,解决了巨型溶洞存在的岩质破碎、基址不稳、塌陷、落石等风险,多项技术填补了国内巨型溶洞施工处理的空白。