

学习贯彻党的十九大精神重点理论文章 ②

决胜全面建成小康社会

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期”。我们要充分认识全面建成小康社会、如期实现第一个百年奋斗目标在中华民族伟大复兴征程中的重大意义，在今后几年采取力度更大、针对性更强的举措，决胜全面建成小康社会，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实的基础。

一、全面建成小康社会是社会主义现代化进程中一座重要里程碑

全面建成小康社会标志着我们跨过了实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的重要发展阶段。改革开放后，我们党确立了现代化建设“三步走”战略目标，第一步目标是解决人民的温饱问题，这在20世纪80年代末已经实现；第二步目标是使人民生活总体达到小康，这在20世纪末也 已经实现；第三步目标是到新中国成立100年时基本实现现代化。党的十六大提出，21世纪头20年，要全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，经过这个阶段的建设，再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本实现现代化。这表明，全面建成小康社会与基本实现现代化之间，在时间上紧密衔接，在各项事业发展上全面对接，是继往开来的关系。确保全面建成小康社会目标如期实现，对于顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程意义十分重大。

全面建成小康社会标志着我们党实现了对人民、对历史作出的庄严承诺。在我国古代，小康代表了人民安居乐业、生活比较充裕的理想社会状态。《诗经》中说：“民亦劳止，汔可小康”，《礼记》中描绘的“小康”是一种仅次于“大同”的美好社会。改革开放之初，邓小平同志结合我国古代社会对美好生活的千年期盼和改革开放后现代化建设的客观要求，借鉴国际经验，创造性地提出建设小康社会和现代化建设“三步走”战略构想。全面小康和总体小康同属小康范畴，但全面小康有更高的标准、更丰富的内涵、更全面的要求，即经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。全面建成小康社会，表明自古以来中华民族孜孜以求的“小康”社会理想在当代中国变为现实，这在中华民族发展史上是浓墨重彩的一个篇章。

全面建成小康社会标志着我国从中等收入国家向高收入国家发展迈出坚实步伐。小康是中国式现代化的话语范畴。按照国际标准，我国在1999年由低收入国家进入中等收入国家，目前人均国民总收入超过8000美元，属于中等偏上收入国家，与高收入国家门槛（2016年划分标准为 人均12475美元）还有约34%的差距。近年来我国 经济保持中高速增长，到2020年全面建成小康社会时，我国人均国民收入有望达到或超过1万美元，更加接近高收入国家标准。这表明，我国全面建成小康社会进程与国际上现代化发展阶段是衔接的。

二、全面建成小康社会的重大进展和短板弱项

全面建成小康社会的规定时限为新世纪头20年，现在已经过去17年。进入新世纪以来，特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在新中国成立特别是改革开放以来我国发展取得的重大成就基础上，党和国家事业发生历史性变革，全面建成小康社会取得重大进展。

一是经济持续健康发展，主要经济指标可望如期实现目标要求。经过多年的持续较快增长，我国经济总量在2017年将达到80万亿元，并稳居全球第二位。2016年与2010年相比，国内生产总值累计增长56%，全国居民人均可支配收入实际增长62.6%。在此基础上，今后几年国内生产总值仅需年均增长6.3%、居民收入年均增长5.3%以上，就可以实现党的十八大确定的2020年国内生产总值和居民人均收入比2010年翻一番目标。同时，经济结构持续优化，发展质量和效益明显提高。服务业比重由2010年的44.1%提高到2016年的51.6%，消费对经济增长的贡献率由44.9%提高到64.6%，常住人口城镇化率由49.9%上升到57.4%，科技进步对经济增长的贡献率由50.9%提升到56.2%，全球创新指数排名由第43位上升到第22位，区域发展协调性增强。“一带一路”建设成效显著，全方位对外开放格局基本形成。

二是人民民主不断扩大，民主制度更加完善、民主形式更加丰富。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，人民民主更加广泛和充分，人民积极性、主动性、创造性得到进一步发挥。依法治国基本方略全面落实，法治国家、法治政府、法治社会一体建设深入推进。严格规范公正文明执法，司法公信力不断提高，人民群众合法权益得到更好保障。

三是文化强国建设基础更加坚实，国家文化软实力明显增强。中国特色社会主义和 中国梦深入人心，国民素质和社会文明程度得到提高。文化产品丰富多彩，公共文化服务体系不断健全。文化产业快速发展，文化及相关产业增加值占国内生产总值比重由2010年的2.75%提高到2016年的4.14%，正在成为国民经济支柱性产业。中外文化交流成果丰硕，孔子学院、中国文化中心等平台建设得到加强，国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升。

四是人民生活水平持续提高，社会治理体制机制不断健全。坚持以人民为中心的发展思想，群众获得感明显增强。近几年城镇新增就业保持在每年1300万人以上，失业率稳定在较低水平。高等教育毛入学率由2010年的26.5%提高到2016年的42.7%，加快进入人才强国和人力资源强国行列。收入分配差距逐步缩小，基尼系数由2010年的0.481降低到2016年的0.465，中等收入群体逐步扩大。农村贫困人口由2010年的16567万人减少到2016年的4335万人，贫困发生率由17.2%下降到4.5%。社会保障实现全民覆盖，基本养老金等标准逐步提高。人均预期寿命由2010年的74.83岁提高到2015年的76.34岁，婴儿死亡率从2010年的13.1‰下降到2016年的7.5‰，居民主要健康指标总体优于中高收入国家平均水平。基本公共服务均等化扎实推进，过去8年棚户区改造等保障性住房建设使8000万住房困难群众迁入新居。社会治理更加完善，社会大局保持稳定。

五是生态文明建设成效显著，资源节约发展供给了强盛的人才支撑。

五是生态文明建设成效显著，资源节约发展供给了强盛的人才支撑。

六是生态文明建设成效显著，资源节约发展供给了强盛的人才支撑。

六是生态文明建设成效显著，资源节约发展供给了强盛的人才支撑。

六是生态文明建设成效显著，资源节约发展供给了强盛的人才支撑。

六是生态文明建设成效显著，资源节约发展供给了强盛的人才支撑。

六是生态文明建设成效显著，资源节约发展供给了强盛的人才支撑。

六是生态文明建设成效显著，资源节约发展供给了强盛的人才支撑。

六是生态文明建设成效显著，资源节约发展供给了强盛的人才支撑。

金融洼地蕴藏投资机会

“投资不过山海关”，这一唱衰之音针对的是近些年经济走势持续低迷的中国东北地区。

“这是外界对东北的偏见。资本本身并不存在地域歧视，他们愿不愿意到东北投资，关键还是看东北有没有好的投资项目。”大连创业工坊科技服务有限公司总经理戴敬涛说。

戴敬涛告诉记者，2014年的时候，创业工坊制定了“走出去，引进来”战略。戴敬涛带着创业工坊中的创客们到南方路演，推荐50个创客项目，力争为东北的创业项目开辟一条高效的融资对接渠道。

出乎预料的是，第一场路演特别成功，吸引了120多个投资机构关注。此后，戴敬涛又带着创客和项目到北京等城市去路演。几轮路演下来，创业工坊的36个融资项目中，有35个项目获得资金支持，融资规模超过3.5亿元。

“融资难，并不是东北的独有问题，而是国内许多民营企业、中小企业和创业者在成长道路上面临的共同苦恼。把这个共性的问题贴上‘东北’的标签，然后不断放大，进而妖魔化东北，这对东北是极不公平的。”长春新区党委书记唐继东说。

唐继东告诉记者，近年来，为进一步吸引人才，长春在帮助解决融资难方面，做了许多探索。长春新区的具体做法是，加快集聚金融资源、健全金融服务体系，初步构建起“无偿、债权、股权、上市融资”灵活资助的“梯形融资模式”，为人才创新创业提供资金支持。

记者了解到，长春新区先后搭建了科技型中小企业投融资服务中心、沃顿财富广场等金融服务平台，集聚金融服务机构100余家，资金规模达到200亿元，并与建设银行合作推出了“助保贷”“微小企业信用贷”，与科技支行

约型、环境友好型社会建设取得重要进展。主体功能区制度逐步健全，资源节约集约循环利用体系初步建立。2010年到2016年，单位国内生产总值能源消耗累计下降22.5%，单位国内生产总值二氧化碳排放累计下降25.3%，主要污染物排放总量明显减少。74个重点城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度由2013年的72微克/立方米下降至2016年的50微克/立方米，累计下降30.6%。森林覆盖率由2010年的20.36%上升到2016年的21.63%。生态文明制度体系加快形成，生态环境恶化的状况得到明显遏制。

经过17年的艰苦奋斗，我们已经非常接近实现全面建成小康社会的目标，可以说，“它是站在海岸遥望海中已经看得见桅杆尖头了的一只航船，它是立于高山之巅远看东方已见光芒四射喷薄欲出的一轮朝日，它是躁动于母腹中的快要成熟了的一个婴儿”。我们完全有把握如期实现全面建成小康社会目标。

同时也要清醒地看到，全面建成小康社会仍面临一些短板弱项，需要克服许多困难挑战。一是经济社会领域的重大风险隐患较多。金融风险仍在积累，非法集资等大案要案时有发生，地方政府债务风险特别是隐性债务风险不容忽视，信息安全风险和社 会不稳定因素较多。如果重大风险隐患不能得到有效化解，甚至在特定环境下由隐性转为显性，就有可能影响全面建成小康社会进程，影响第一个百年奋斗目标顺利实现。二是脱贫攻坚任务艰巨。2016年全国还有4335万农村贫困人口，其中相当一部分居住在艰苦边远地区，处于深度贫困状态，属于脱贫攻坚要啃的硬骨头，剩余的脱贫任务量虽变小，但难度增大。三是生态环境保护任重道远。大气、水、土壤等污染问题仍较突出，垃圾围城、垃圾围村现象仍较普遍，人民日益增长的优美生态环境需要还不能得到有效满足。四是发展质量和效益还不够高。创新能力还不够强，新旧发展动能转换难度较大，经济发展方式转变还不到位，实体经济水平有待提高。城乡区域发展和居民收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题。同时，国民素质和社会文明水平尚需提高，国家治理体系和治理能力有待加强，等等。必须按照全面建成小康社会的要求，认真查找差距，切实对症下药，为全面建成小康社会画上圆满句号。

三、夺取全面建成小康社会的伟大胜利

从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期，也是最后冲刺期，3年时间虽短，但收官之战十分重要。我们要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略，紧扣社会主要矛盾的变化，综合施策、精准发力，突出抓重点、补短板、强弱项，赢得全面建成小康社会的最后胜利。

一要坚决打好防范化解重大风险攻坚战。要增强忧患意识和底线思维，把防控风险放在更加突出的位置。要加强风险隐患排查，摸清风险底数，既要掌控地方政府显性债务风险，又要掌控隐性债务风险；既要掌控银行不良贷款变化情况，又要掌控影子银行、非法集资等隐性金融风险。既要严格控制增量风险，严防风险持续累积和发散；

和中小企业信用担保公司合作开展股权质押贷款，大大丰富了金融服务产品的内容。

同时，积极搭建银企对接平台，扶持企业上市融资，全区上企业发展到9户，22户企业挂牌新三板，高层次人才利用资本市场创新创业的热情不断激发。

在沈阳国际软件园董事长赵久宏看来，当前整个东北的资本市场发展还处于比较疲弱的状态，而这正好也是投资者的机会所在。从这几年的国际软件园的发展情况看，有些股权投资项目的年化复合收益率达到50%。因此，只要项目足够优质，东北地区不用担心“投资不过山海关”。

不过，赵久宏也指出，金融确实是东北的短板，目前，PE投资在沈阳相对要容易很多，而种子轮、天使轮、VC轮的投资相对较少，这也是政府在帮助创业者解决融资难题中应该重点关注的。

记者了解到，为了解决这一实际问题，不久前，沈阳已经审批通过了6只早期基金，总盘子3.5亿元，其中2亿元由社会募集，有1.5亿元由财政的引导基金配套。这些基金只能用于种子轮和天使轮的投资，不能用于投资VC和PE。

“一般来说，种子轮和天使轮融资的资金规模都不大，3.5亿元的基金大概可以投资200个项目，能解决项目启动资金问题。”赵久宏说。

记者了解到，为鼓励投资，沈阳市还出台了《沈阳市振兴实体经济若干政策措施》，明确符合条件的创业企业、天使投资，享受“投资额70%抵扣应纳税所得额”的税收试点政策。对私募股权基金合伙制企业投资所得比照个体工商户生产经营所得税征税，并按照市、区县（市）分成比例分别给予80%的奖励。

推动科技成果转化落地

“墙里栽花墙外红。”这是哈尔滨市南岗

又要有效处置化解存量风险，努力使各类风险趋向收敛。要坚持标本兼治，注重以完善体制机制来防范化解风险。要加强风险监测、预警、应急处置能力，有效防范“黑天鹅”事件、“蝴蝶效应”和“灰犀牛”冲击，防止外部风险演化为内部风险，防止经济金融风险演化为政治社会风险，防止个体风险演化为系统性风险。

二要坚决打好精准脱贫攻坚战。要坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等“三位一体”大扶贫格局。加大对贫困地区和贫困人口的投入，健全公共服务，建设基础设施，发展特色优势产业，改善他们的生产生活条件。要发挥集中力量办大事的制度优势，重点解决好深度贫困问题，加强东西部扶贫协作和对口支援，做好中央单位定点帮扶。结合实际实施好“五个一批”工程，即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制。注重把扶贫同扶志、扶智结合起来，提高贫困地区和贫困群众的自我发展能力和脱贫致富内在动力。实行最严格的考核评估，让脱贫成效真实可信，做到脱真贫、真脱贫。

三要坚决打好污染防治攻坚战。要坚持绿水青山就是金山银山，牢固树立和全面贯彻绿色发展理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产生活方式。要加快产业结构优化升级，推动能源生产和消费革命，推进绿色低碳循环发展，转变资源利用方式，提高资源利用效率，从源头上降低污染排放。实施好主体功能区战略，优化国土空间开发格局，设定严格的生态保护红线，将各类开发活动限制在资源环境承载范围之内。强化大气、水、土壤等污染防治，着力解决损害群众健康、社会反映强烈的突出环境问题。深化生态文明体制改革，完善生态环境保护制度。加强环保督察，落实环保主体责任，健全环境损害赔偿和责任追究制度，形成全社会齐抓共管的生态环境保护格局和氛围。

四要确保经济社会持续健康发展。坚持稳中求进工作总基调，深化供给侧结构性改革，促进“三去一降一补”重点任务取得更大成效，强化创新驱动，持续开展大众创业万众创新，加快新旧发展动能转换，加快经济发展方式转变，提高发展质量和效益。保持宏观政策连续性稳定性，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，适时适度预调微调，确保经济运行处在合理区间，推动经济保持中高速增长，产业迈向中高端水平，在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番目标要求。

决胜全面建成小康社会任务艰巨繁重。我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验，在此基础上开启全面建设社会主义现代化国家新的伟大征程。

区过去面临的最大苦恼。

原来，南岗区的辖区内科教资源高度富集，有大学22所，在校大学生25万人；省部级以上研究机构52个，科技人员11万人。不过，这些资源并没有很好地转化为当地的发展优势，很多科研成果在当地研发成功后，直接被其他地区“挖”走了。

“我们不能再只当‘奶妈’了。”南岗区区长宋博岩说，过去，很多人在南岗创业，在即将成功的时候，就离开了。这从根子上看还是由于南岗区的产业配套不完善。为了解决这一问题，南岗打造出了功能齐全、配套完善的产业发展环境，形成了具有南岗优势特色创新创业生态圈。

目前，南岗区打造起了15.8公里长的创新创业大街，全区孵化器达到65个，在孵企业1021家。同时，重点推进哈工大“一带一圈”知识经济圈、哈工程哈船众创生态圈、哈工大医工谷科技企业孵化器等项目规划建设，新型雷达、聚音科技、智讯康培等一批高科技成果和企业实现落地转化。

南岗区的实践，也是哈尔滨市注重推动科技成果转化的一个缩影。近年来，哈尔滨围绕战略性新兴产业发展方向，依托以哈尔滨工业大学为代表的在哈高校院所的研发优势，不断提高科技成果转化比率，探索科技成果转化新模式。

资料显示，自2013年以来，哈尔滨已经搭建了市校（所）科技合作、企业研发、科技企业孵化器、国际科技合作、技术转移和科技投融资服务等六大科技成果转化平台，共集聚科技成果及产业化项目3985个，实现落地转化2324个，累计实现技术合同交易额超过400亿元。

在长春市朝阳区的科大讯飞AI双创基地，科大讯飞把语音云平台向所有的创业团队

财政部：

78亿元革命老区转移支付资金提前下达

本报北京11月7日讯 记者董碧娟报道：财政部今天发布通知，提前下达2018年革命老区转移支付资金783270万元。该项补助待2018年预算年度开始后，按程序拨付使用。

财政部要求有关省（区、市）做好预算编制、指标和项目安排、分解下达等相关工作。同时，认真执行《革命老区转移支付资金管理办法》（财预〔2015〕121号）的有关规定，加强资金管理，切实提高资金使用效益。

革命老区转移支付资金是指中央财政设立，主要用于加强革命老区专门事务工作和改善革命老区民生的一般性转移支付资金。省级财政根据本地区实际情况，可在年度预算中安排一定资金，与中央财政补助资金一并使用。

革命老区转移支付资金不得有偿使用，不得用于行政事业单位人员支出和公用支出，不得用于投资经营办企业，不得用于购置交通工具（专用车辆等除外）、通信设备，不得用于能够通过市场化行为筹资的项目以及不符合革命老区转移支付资金使用原则及范围的其他开支。

全球“硬科技”创新大会举办

本报西安11月7日电 记者沈慧 张毅、通讯员何汪维报道：“2017全球硬科技创新大会”今日在西安开幕。本次大会以“硬科技改变世界，硬科技引领未来，硬科技发展西安”为主题，旨在推进创新驱动发展，加快追赶超越步伐，搭建“一带一路”科技创新的开放合作共享平台，汇聚全球顶尖的“硬科技”成果及人才。

大会为期两天，将围绕人工智能、航空航天、生物技术、光电芯片、信息技术、新材料、新能源、智能制造等“硬科技”重点领域，共举办包括开幕式暨高峰论坛和15个分论坛。大会同时发布的《2017年中国城市硬科技发展指数报告》公布了我国硬科技发展前10个城市，分别为北京、上海、广州、南京、武汉、西安、天津、杭州、深圳、成都。

中国公益广告黄河奖颁奖典礼举行

本报讯 2017中国公益广告黄河奖颁奖典礼近日在湖南省浏谷·长沙（国家）广告产业园举行，现场揭晓金、银、铜及优秀奖名单。来自国内外广告行业的经营主体、精英团队及获奖代表近千人次出席典礼，共同交流中国公益广告发展现状与未来发展趋势。

2017中国公益广告黄河奖自今年4月15日开始征集参赛作品，至7月31日共收到来自海内外的广告作品数千件。评审组从中评选出708件获奖作品，其中金奖3件、银奖16件、铜奖17件。据了解，中国公益广告黄河奖的设立旨在助推营造和谐社会氛围、树立良好文化道德风尚、聚焦公众关切问题、引发社会思考与集体共鸣。（广文）

文明使者为城市注入更多爱



创建文明城市，需要培育文明使者，需要人人奉献爱心。一段时间以来，献爱心活动得到河北张家口全市党政机关的积极响应。图为张家口国税局工作人员集体走进采血车进行无偿献血。 丁华信摄

开放，创客们可以对科大讯飞的大数据资源进行进一步开发。基地负责人毛绍庆告诉记者，基地从去年11月份投入运营以来，目前已经有40家企业入驻。

朝阳区有关负责人告诉记者，朝阳区是一个老城区，发展的物理空间有限。针对这一情况，朝阳区确定了深耕挖潜、立体开发的发展战略，不断释放双创工作发展的新空间，充分利用19个双创基地，根据不同的产业特点和集聚规模，重点打造智慧城市、电子商务等特色示范园区，推动朝阳创新转型示范区建设，努力推动科技成果的转化和产业化。

为进一步提升创新能力和科技成果转化，沈阳市也加快出台了一系列完善立项、融资、服务等方面的支持政策，加快创新平台建设，大力培育产业技术创新联盟，加快完善创新服务体系，建设一批创业基地、公共服务技术服务平台和成果孵化器，完善东北科技大市场服务功能。

大连市科技局副局长姜斯进信心满满地说，近年来，大连市加快推动公共创新平台搭建，并加大了在科技领域的投入，通过向企业发放科技创新券，大大激发了企业开展科技研发的热情。

“我们正在大力推动创客空间建设，现在大连市一级创客空间50多个，区一级200多个。大连通过鼓励创新创业实现就业的人员增长了70%。众创空间等带来的新经济发展很快，最近三年每年都保持30%—40%的增长水平。我们相信，随着更多创新研发成果实现就地转化，新业态、新模式带来的新动能将会更强劲。”大连市市长肖盛峰说。

调研组成员：本报记者 崔书文 林火灿 熊丽 张允强 李己平 倪伟岭 孙潋彤 苏大鹏 本文执笔：林火灿