

农村土地承包法将迎来首次调整——

稳定承包关系 依法维护权益

经济日报·中国经济网记者 张雪

关注立法

党的十九大报告提出,巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,完善承包地“三权”分置制度。保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年。因此,经实践检验行之有效的农村土地承包政策和成功经验将转化为法律规范。

10月31日,农村土地承包法修正案草案提请第十二届全国人大常委会第三十次会议审议,出台实施14年的农村土地承包法迎来首次调整。

这项关乎6亿农民切身利益、备受各方瞩目的法律将作出哪些改变?又将如何更好地保障农民的权益?

土地承包经营期届满后再延30年

实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是我国农村改革的重大成果,是宪法确立的农村基本经营制度。

农村土地承包法自从2003年施行以来,对稳定农村基本经营制度、赋予农民长期且有保障的土地承包经营权、增加农民收入等发挥了重大作用。

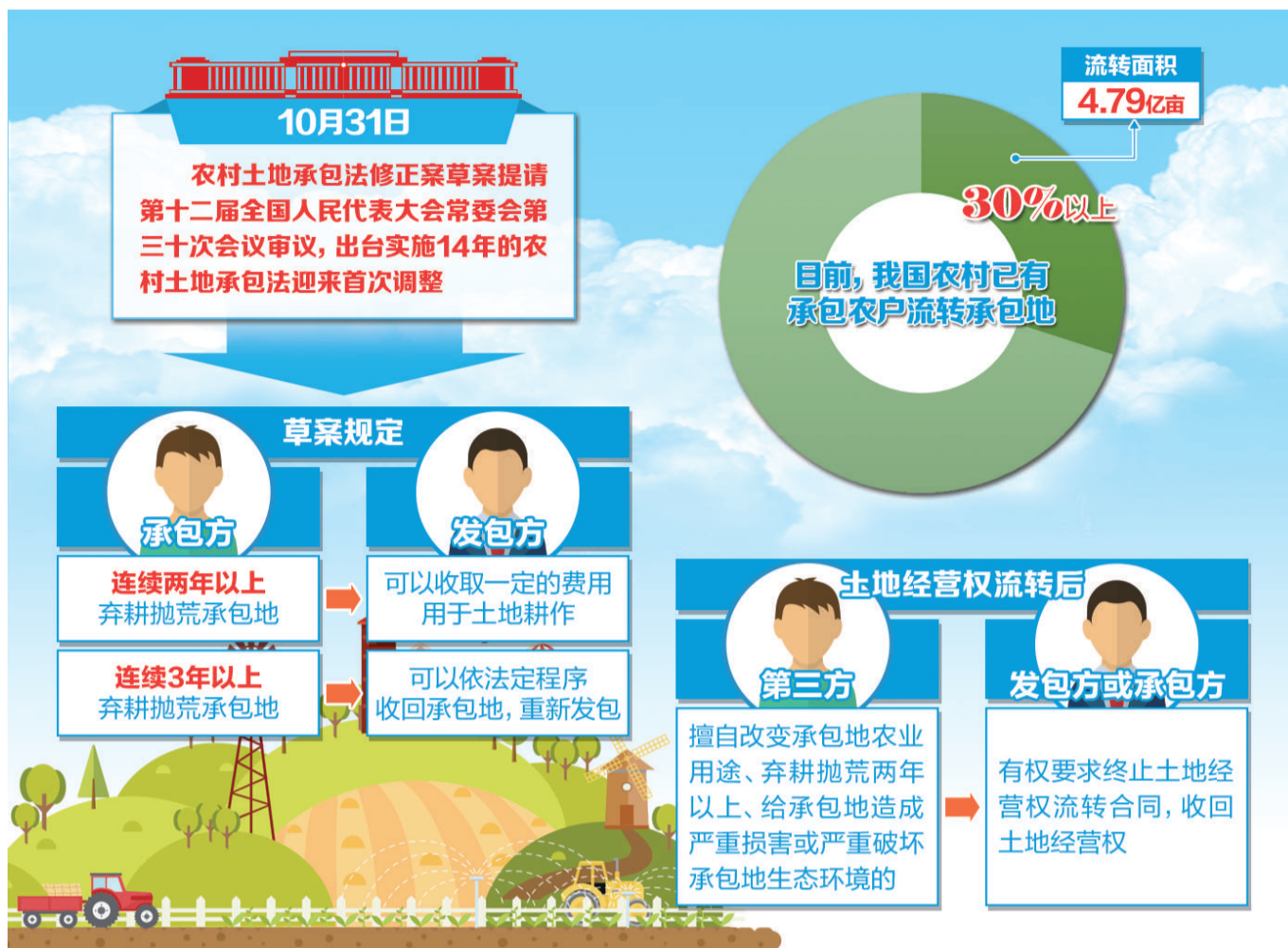
党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对稳定和完善的农村基本经营制度、深化农村集体土地制度改革提出了一系列方针政策。“适应农村生产力发展的新要求,稳定和完善的农村基本经营制度,正是修改农村土地承包法的基本出发点。”全国人大农业与农村委员会副主任委员刘振伟在对修正案草案有关问题作说明时表示。

本次修正案草案确定,国家依法保护农村土地承包关系稳定并长久不变,并明确规定耕地承包期届满后再延长30年。“坚持农村土地集体所有,坚持家庭经营基础性地位,坚持土地承包关系稳定,核心是维护农民土地权益。”刘振伟委员说。

在分组审议修正案草案时,苏晓云委员说,稳定农村土地承包关系必须坚定不移,耕地承包期届满后再延长30年的规定给农民吃了“定心丸”,有利于农村的发展和繁荣稳定。辜胜阻委员认为,耕地承包期届满后再延长30年写进法律是稳定承包关系非常重要的体现。

坚持农村土地集体所有 促使承包权和经营权分离

此次法律作出修改的主要内容之一是关于“三权分置”。农村土地的所有权、承包权和经营权“三权分置”,是继



家庭联产承包责任制后我国农村改革又一重大制度创新。在坚持农村土地集体所有的前提下,促使承包权和经营权分离,形成三权分置,经营权的格局,满足了农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿,改变了农业经营方式的需要。目前,我国农村已有30%以上的承包农户在流转承包地,流转面积4.79亿亩。

对此,草案规定,以家庭承包方式取得的土地承包经营权在流转中分为土地承包权和土地经营权。同时明确了土地承包权和土地经营权的权限。

在分组审议修正案草案时,沈跃跃委员长提出了具体修改意见:“这几年,国家支持农业发展,对承包地上有关农业补贴的政策不断出台,所以有必要对补贴费用的归属加以明确,以便更好明确流转双方的权利义务,使国家相关补贴政策落实好。”

对于大家普遍关心的问题——如何确保实行“三权分置”后不改变农地用途?草案规定,承包方连续两年以上弃耕抛荒承包地的,发包方可以收取一定的费用用于土地耕作,连续三年以上弃耕抛荒承包地的,发包方可以依法定程序收回承包地,重新发包;土地经营权流转后第三方擅自改变承包地农业用途、弃耕抛荒两年以上、给承包地造成严重损害或者严重破坏承包地生态环境的,发包方或承包方有权要求终止土地经营权流转合同,收回土地经营权。

赋权第三方经营主体 善农村基本经营制度

“赋予第三方经营主体土地经营权,是完善农村基本经营制度的一个重要内容。”刘振伟委员说。近年来,随着富余劳动力转移到城镇就业,各类合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体大量涌现,土地流转面积不断扩大。

全国人大代表李生在分组审议修正案草案时表示,要保障第三方经营主体的合法权益。应该说,这也是对三权分置思想的一种体现。

可以看到,此次修正案草案中规定了“第三方通过流转取得的土地经营权经承包方或者其委托代理人书面同意,并向本集体经济组织备案后可以再流转”“经承包方同意,第三方可依法投资改良土壤,建设必要的农业生产附属、配套设施,并依照合同约定对其投资部分获得合理补偿”等内容。

在目前的实践中,很多规模经营主体都曾面对资金困扰,都很关心土地经营权的融资担保问题。此次草案使用的“融资担保”概念,包含了抵押和质押等多种情形,既解决农民向金融机构融资缺少有效担保物的问题,又保持了与担保法等法律规定的统一性。草案规定,承包方可以用承包土地经营权向金融机构融资担保。草案还规定,第三方通过流转取得的土地

经营权,经承包方或其委托代理人书面同意,可以向金融机构融资担保。

是否保留土地承包经营权由农民选择

越来越多的农民进了城,原有的承包地怎么办?刘振伟委员表示,党的十八届五中全会决定提出,维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。为此,草案删除了现行法律中关于承包方全家迁入设区的市,转为非农业户口的,应将承包地交回发包方的规定。

鉴于城乡人口结构的变革是较长的历史过程,现阶段农民进城务工、落户的情况也十分复杂,按照中央关于推进农业转移人口市民化的要求,草案规定,维护进城务工农民的土地承包经营权,不得以退出土地承包权作为农民进城落户的条件,是否保留土地承包经营权,由农民选择而不代替农民选择。承包方全家迁入城镇落户,纳入城镇住房和社会保障体系,丧失农村集体经济组织成员身份的,支持引导其按照国家有关规定转让土地承包权益,为政策适时调整留出了空间。

对此,辜胜阻委员表示,有的农民即使进城落户,其就业也是不稳定的,但土地是农民重要的社会保障之源,是否保留土地承包经营权由农民自己选择,这一点非常重要。

铁路公安:

“秋风-2017”战役

破获倒票案 1669起

本报讯 截至10月31日,全国铁路公安机关开展的打击倒票“秋风-2017”战役落下帷幕。从9月份以来,在为期两个月的行动中,各地铁路公安机关加强站区巡查,多方搜集线索,顺线排摸,追踪打击,共破获倒票案件1669起,抓获倒票人员1898人,查破制假贩假案件398起,收缴假票8634张、假身份证件1025件。

据了解,各地铁路公安机关从加强治安面管控抓起,组织民警加强售票厅、广场的巡查,对发现从事倒票活动的“熟面孔”及时清理。密切与地方公安、工商等单位的配合,对车站周边旅馆、饭店等场所实行联合巡查,压缩倒票人员活动空间,并抽调专人加强网上巡查,积极开辟各类线索来源渠道,通过票源调查、公布举报电话等,广泛搜集情报信息,加强分析研判。期间,北京铁路公安局整合全局力量,抽调270名民警组成专业打击、客票调查、研判指挥等6个小组,形成分级指挥、合成用警、密切合作的格局。杭州、徐州、佳木斯等铁路公安处联合车站客运部门走访各火车票代售点,逐一签订守法经营协议。(梁西征)

北京法院:

疏解整治执行相关案件同比增长126%

本报讯 记者李万祥日前从北京高院获悉:北京法院依法稳妥办结涉及疏解整治工作的执行案件。其中,今年前三季度,北京法院通过执行信息化系统为执行实施案件查询到各类财产信息653万余条,8万件执行实施案件通过查控系统查到了财产。

今年6月份,北京高院出台了《关于为“疏解整治促提升”专项行动提供司法保障的意见》,依法保障“疏解整治促提升”专项行动顺利开展。

北京高院执行局局长杨越表示,涉疏解整治的各类执行案件,尤其是涉场地腾退类案件,一直以来都是执行工作的难点,此类案件的形成通常有一定历史原因,长期未能妥善解决,案件执行往往带来后续的人员安置问题,牵涉到错综复杂的利益关系,执行工作的规模也比较大,容易牵一发而动全身,案件的妥善解决需要更多的时间和人财物力。

截至9月底,北京法院依法稳妥办结涉及疏解整治工作的执行案件3001件,同比增长126%;累计腾退土地、房屋面积135.6万平方米;其中,办结房屋(场地)租赁纠纷1568件,涉疏解整治劳动争议案件585件,涉征收拆迁、拆除违法建设的行政非诉执行案件522件。

创新在线保函 纾解保全困难

科技金融助力司法便民

本报记者 钱菁苑

今年初,浙江丽水的陈女士在酿酒中不幸发生锅炉爆炸,导致其大面积烧伤和房屋损毁。伤愈后的陈女士一纸诉状递到法院,向锅炉生产企业索赔。为了防止涉事企业转移、变卖资产,陈女士向法院申请保全该企业20万元现金资产。

根据诉讼法相关要求,法院受理这一保全申请时,陈女士需提供约4万元现金(或等值资产)的担保。然而,作为农村中的困难户,陈女士的前期治疗费用都是靠亲友凑的,根本无力再筹出钱来。

考虑到陈女士的境况,律师向她推荐了浙商银行“线上诉讼财产保全担保保函”服务。陈女士和家人抱着试试看的心态在浙商银行的网网上发起了申请,没想到银行当天就开具了保函并实时传送到法院。更令陈女士和家人感动的是,当浙商银行工作人员了解到她的不幸遭遇后,还全额减免了400元手续费。

“赢了官司输了钱”,经济诉讼最怕的就是执行难。为防止被告在判决执行前转移、隐匿、变卖财产,原告可向法院申请对被告财产采取查封、冻结等保全措施。不过,在申请财产保全时,原告要向法院提供相应比例的资产担保,以便在保全不当及时赔偿被告损失。

过去办理保全担保,需要向法院提交书面申请,缴纳保证金,流程多、时间长,可能会因此错失了最佳保全时机。近年来,为降低这一门槛,方便律师和当事人,浙江省高级人民法院携手浙商银行创新推出“线上诉讼财产保全担保保函”服务。

通过这项服务,像陈女士一样的诉讼保全申请人,只要在浙商银行网银或手机移动端提交相关材料,经银行审批通过后即可开具电子保函,并直接同步送至法院,以最快速度、最低成本发起保全申请。

相较于金钱担保,物的担保、融资性担保公司担保等传统方式,这样的电子保函具有适用广泛、成本低廉、手续简便、时效性强等诸多优势。

通过扫描二维码公章、拨打浙商银行客服电话、登录浙商银行网银等方式,电子保函便可被实时查询,全程在线的业务模式,不仅能让当事人和律师“少跑腿”,还进一步提升了法院的办事效率。

“携手浙江省高院推出‘线上诉讼财产保全担保保函’服务,通过科技金融产品的创新,进一步缓解执行难题、降低维权门槛,是浙商银行参与司法便民系统工程的有益尝试。”浙商银行公司银行部负责人说。

目前,该业务已覆盖浙江全省,并得到了当事人、律师群体和各级法院的广泛认可。截至2017年6月末,浙商银行开立诉讼保全担保保函近2000笔,涉及保全标的金额超过30亿元;其中,浙商银行还为经济困难群众免费提供保函46份,涉及保全标的额478.7万元,为其减免手续费共计3.3万元。

本版编辑 许跃芝 梁剑箫

特别关注

别让快递包装污染你的生活

“双11”将至,买买买模式又要开启,当快递包裹心爱之物送到手上后,快递包装是否就被你当作多余的废物扔进垃圾箱了呢?

据国家邮政局的数据,我国快递业务量已占全球四成份额,今年1月份至9月份,快递服务企业累计完成业务量273.9亿件。不过,调查显示,超七成用户会把快递包装当作垃圾。

眼下,快递包装已成为城市固体废物不可忽视的来源。在日前提请第十二届全国人大常委会第三十次会议审议的“关于检查《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》实施情况的报告”中提到,快递包装废弃物快速增长,加剧了环境污染。对此,全国人大常委会委员和全国人大代表们在分组审议报告时展开了热烈讨论,并在随后对报告的专题询问环节向国务院多位部长提出了询问。

快递包装废弃物总体回收率不足10%

“我国快递业快速发展,在给我们每个人生活带来很大便利的同时,对环境造成的压力却不能忽视。”李玲蔚委员语重心长地说。

对于快递包装污染环境的问题,老百姓虽有所认识,但有时也有几分无奈。“拆

完包装,我真不知道该怎么把它们放在哪里,只好扔进垃圾站。”北京市民江楠说,她生活的小区没有专门回收快递包装点。目前,缺少专门的回收机构是快递包装回收面临的主要问题之一。

然而,细究其背后,原因却不止这么简单。快递包装回收工作量大,成本高,利润低,回收成本往往大于买新材料的成本,企业回收快递包装的动力不足。另一方面,由于环保可降解的包装材料价格比较高,很多企业还采用传统不可降解的塑料袋和胶带等,不便回收。

据估算,目前我国快递包装废弃物总体回收率不足10%,其中纸箱回收率不到20%,胶带和填充物等的回收率接近于零。

不过,最近传来的一条消息,恐怕会为企业回收快递包装增加几份动力。原来,快递中不可或缺的瓦楞纸箱出现了供不应求的情况。9月11日,国内最大瓦楞纸箱原纸企业玖龙纸业宣布提高瓦楞纸箱原纸的价格,这是8月份以后的第4次提价。近一年来,瓦楞原纸的价格已暴涨七成。

寻找让快递包装绿起来的解决之道

如何让快递包装绿起来,减少对环境的负担?全国人大常委会委员和全国人

大代表们争相建言。

王明雯委员说:“我建议对快递行业的包装作出规范,相关部门要引导、鼓励直至强制要求其使用可降解的包装材料。”

“我认为应该实施激励机制。污染要有代价,治理要有奖励。不能给快递员一些奖励。”李玲蔚委员认为,对于企业来说,看到这些情况,应该意识到这也是一种机遇,可以研发一些新产品。比如,使用绿色的、环保的、可重复使用的包装等。

值得肯定的是,不少企业已经开始为此寻求解决之道。“双11”期间,苏宁在前期投入的基础上,再投入20万个轻便的漂流箱,漂流箱是可折叠的塑料箱子,在用户签收货物后,快递员会把漂流箱回收进仓库,继续循环使用,利用共享快递盒的概念减少纸箱浪费。

有消息称,另一家快递巨头顺丰也已成立包装实验室,目前正在研制可循环利用快递包装,并且取得了突破性成果。顺丰包装实验室资深高级工程师肖志明表示,虽然纸箱可降解,但塑料不可降解。造纸不仅要砍伐大量树木,而且生产过程中要排放大量的废水、废气和废渣,污染量也很大。只有延长包装材料的寿命,实现循环利用才是快递包装绿起来的正确方式。

需要多方共同参与的系统工程

促进快递包装绿色发展绝不是企业一方的责任,而是一项长期的、需要多方共同参与的系统工程。

在接受全国人大常委会委员的询问时,国家发展和改革委员会主任何立峰表示,下一步他们将配合做好循环经济促进法的修订工作,把推行商品和快递包装减量等要求用法律手段加以明确规范,并准备会同相关部门研究调整“限塑令”,研究制定在电商、快递、外卖等行业率先限制一系列不可降解塑料包装使用的相关实施方案,并且督促地方,特别是城市加大落实力度。除此以外,还将征集、筛选技术成熟、产业基础比较完善的可循环、可降解的包装材料,在条件成熟的领域和行业推广应用。

商务部部长钟山说,他们将开展电商物流标准化,推动绿色包装。推广使用新型电商物流包装技术和材料,促进包装减量化和可循环使用。推广使用绿色物流设备和绿色包装,推进物流设施设备的循环共用,创新绿色物流运作模式,提高能源资源的使用效率。

“现在的物质生活不断提升,但我们在绿色、环保这些观念上有些滞后,需要进一步转变。保护环境人人有责。”李玲蔚委员说。文/本报记者 张雪