

县域论坛

融合发展壮大县域经济

杨映琳

县域经济活，则区域经济活，县域经济兴，则区域经济兴。在当前我国经济深度转型升级的形势下，县域经济联系广泛、承上启下，需要走好融合发展之路，实现壮大提升。

第一，“天线”与“地气”融合。“天线”就是宏观政策和上级要求，“地气”就是县情特点和发展实际。把二者融合起来分析研究和思考谋划，是发展县域经济的基本出发点。就当下而言，就是立足经济发展新常态，践行新发展理念，以推进农业供给侧结构性改革为主线，来谋划县域经济发展的思路和措施。

第二，区域与县域融合。一个县域就自身来讲，是相对独立的单元，而放眼到较大的区域之中，又是相互关联的局部。这种逻辑关系决定在谋划推进县域经济发展的过程中，应当立足区域、联动发展，明确确定发展定位，作出优化选择。

第三，策略与方法融合。策略决定方向，方法影响结果。一个县的发展，既要形成具有前瞻性、长远性和指导性的思路，也要在操作性上下功夫，着眼于规划蓝图如何落地生根，提出具体措施，解决好“怎么干”的问题。

第四，扬长与避短融合。扬长，就是要准确分析和找准县域发展的潜力，在放大优势中释放发展活力。避短，就是要强化补短板思维，从县域经济发展的需求出发，缺什么、补什么，短什么、补什么，不断完善基本条件支撑和各种要素保障。

第五，面与点融合。在一个县内部来看，由于各乡镇基础条件和资源禀赋不均衡，因此在推进发展时不宜搞“一刀切”。所以，应坚持因地制宜、分类施策的原则，在注重全面推进发展的同时，聚焦一些条件较好的点，集中力量进行支持和打造，使之成为闪光点、爆发点、牵引点和支撑点，起到以点带面、推动全局的作用。

第六，一产与多产融合。现代农业和新型城镇化的一个突出特点，是三产在农村的融合发展。发展县域经济，一定要顺应和把握这一趋势，跳出传统的农业发展思路，贯穿创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，促进一产与多产的融合发展。

第七，主体与载体融合。从深入推进农业供给侧结构性改革、加快培育农业农村发展新动能的角度来讲，县域经济发展需要把农民、专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等农业经营主体的积极性充分调动起来，引导资金、科技、人才、项目相对集聚，打造产业园、科技园、创业园、田园综合体、特色小镇等载体，拓展和延长农业的产业链、价值链。

第八，指导与服务融合。县域经济发展，需要政府加强方向性规划和指导，还需要优化面向发展需求的各种服务。如加快发展农业生产性服务业，立足服务农业生产产前、产中、产后全过程，为农业农村发展提供多元化、多层次、多类型的生产性服务。

第九，内力与外力融合。内力强调自身努力，外力强调借力发展。在经济发展开放性不断扩大的今天，县域经济发展不仅要靠自身努力，还需要最大程度地借助外部力量来助推发展。特别是应坚持以开放促开发，吸引企业和投资者进行项目合作，构建优势互补、互利共赢的发展格局。

第十，实干与创新融合。应坚持创新是引领发展的第一动力，从发展思路的创新抓起，在科技创新、产业创新、载体创新、业态创新、服务创新、政策创新等各个方面积极探索，形成有县域特色的创新驱动发展路径。

(作者系甘肃省兰州市政府副秘书长)

浙江乐清形成铁皮石斛全产业链——

“铁皮石斛之乡”建起产业生态圈

本报记者 张 政 通讯员 陈 晖 车将浩

特色区县养成记

近年来，浙江温州乐清市通过提升铁皮石斛产业的技术含量，以国际化的研究体系和标准，不断延伸铁皮石斛产业链，并利用互联网平台扩大营销路径，着力做强乐清铁皮石斛区域品牌



浙江铁枫堂生物科技股份有限公司铁皮枫斗加工技术工作室。

本报记者 张 政 摄

石斛仿生栽培面积1200亩，实现每亩年产值超5万元。

乐清还积极与浙江大学、浙江农林大学、浙江省农科院等高校科研单位合作，先后成立了“国家中医药管理铁皮石斛品种选育与生态栽培重点实验室”，初步形成了产学研紧密结合的科技创新模式，逐步推进铁皮石斛产品加工技术的完善。

“使用局限性是制约铁皮石斛行业发展的大问题。”在聚优品生物科技股份有限公司总经理方玉占看来，只有不断开发深加工产品，延伸铁皮石斛产业链，才能突破发展瓶颈。去年以来，“聚优品”陆续推出枫之灵铁皮枫斗口服液、铁皮枫斗晶等产品，首批上市的50多万支口服液现已销售一空。同时，该公司又向国家食品药品监督管理局发起多个保健食品批文申报，并邀请国外研发团队和专家担任产品创新工程师，开启对铁皮石斛的深度研究和广泛性应用开发，目前正计划推出铁皮石斛面膜、铁皮石斛原浆发酵酒、铁皮石斛功能饮料、铁皮石斛胶原蛋白果冻等多个产品，推进铁皮石斛深加工向护理用品、食品、保健品、饮料、酒类等多个领域延伸。据了解，目前乐清铁皮石斛企业中，拥有健字号批文5个、GMP批文1家、有机认证22家。

健全营销网

构建“互联网+乐清铁皮石斛”线上线下营销平台

2016年10月，乐清市同阿里健康与天猫医药在阿里巴巴杭州总部签订框架协议，加入“滋补中国”品牌计划，利用阿里巴巴集团在电子商务、大数据和云计算领域的优势，构建“互联网+乐清铁皮石斛”线上线下营销平台，让更多“乐清(铁皮石斛)

字号”农产品走向互联网市场。

营销网络体系建设是构建铁皮石斛全产业链的重要一环，是突破产业发展瓶颈的关键推动力，乐清市在鼓励帮扶企业建立传统营销网络的同时，积极推动铁皮石斛产业搭上互联网快车。

乐清还出台了专项扶持政策，对在乐清创办农产品电子商务平台，在天猫、京东、亚马逊、一号店等全国性电商平台开设官方旗舰店的农业企业，以及被评为农业电子商务示范村的村集体，分别给予一次性奖励2至5万元。

目前，乐清已形成平园村、冯村等多个铁皮石斛专业“淘宝村”。如平园村现有乐清市域范围内登记在册的铁皮石斛枫斗企业112家、专业户88户，铁皮石斛种植规模326亩。该村有55家企业及个人在网络购销平台建立店铺，近50户农户在微信营销平台建立微店，实现年网销金额突破6000万元，村民人均纯收入3.8万元，成为浙江农村电子商务示范村。

未来，乐清铁皮石斛将联手阿里健康与天猫医药建立“滋补中国追溯体系”，借助阿里健康“码上放心”平台，实现对乐清铁皮石斛“一品一码”的溯源。同时，乐清市将以“雁荡山铁皮石斛”这个国家农产品地理标志认证为契机，推进乐清铁皮石斛品牌化、高端化、绿色化发展，深入实施“中华仙草、雁荡石斛”的区域品牌战略。

建设特色小镇

采用“铁皮石斛产业+”的发展模式，构建多链条、高融合的新型产业生态圈

为进一步深化铁皮石斛全产业链，做强乐清铁皮石斛区域品牌，乐清以“一二三”产业融合发展为方向，以大荆镇铸造业

全面淘汰为契机，腾出空间，加快推进铁皮石斛特色小镇建设。

乐清铁皮石斛特色小镇以聚优品、铁枫堂等企业为开发主体，围绕“石斛名镇·康养福地”的发展目标，采用“铁皮石斛产业+”的创新发展模式，促进传统产业与新模式充分“嫁接、契合、互融”，构建形成多链条、高融合的新型产业生态圈，打造集精深加工、科研孵化、贸易展示、医疗养生、文化体验、休闲旅游等功能于一体的铁皮石斛产业基地。

2016年11月，乐清市铁皮石斛产业集聚区被评为第一批省级农业产业集聚区。该产业集聚区规划总面积47600亩，划分为“一心、三区”，即形成公共服务中心、设施栽培区、加工物流区、休闲养生区的总体架构，涉及大荆、龙西、淡溪等3个乡镇98个行政村，辐射雁荡、芙蓉、智仁、仙溪、湖雾等铁皮石斛种植区。功能定位为三产融合示范样板、农业科技应用平台、经营主体创业高地、休闲养生休闲场所。

乐清市农业局产业信息科科长潘建斌告诉记者，未来3年，浙江省、温州市、乐清市三级政府将配套约7500万元专项财政资金，全力建设铁皮石斛产业集聚区，重点推进大荆铁皮石斛产业园与石斛生态旅游建设，将乐清的石斛文化产业逐渐与农业生态休闲旅游相结合，为铁皮石斛全产业链发展搭建更好的发展平台。

今年，乐清市正在谋划出台《关于加快铁皮石斛产业转型升级的若干意见》，以特色小镇和产业集聚区为发展主平台，推出财政补助、创新奖励、土地指标、税费减免等多方面扶持政策，推进铁皮石斛产业“做大做强做优”，实现种植规范化、加工精深化、产业集约化、质量标准化，形成“提升一产、主攻二产、拓展三产”的铁皮石斛产业发展新格局。

安徽天长推进农村集体资产股份权能改革试点——

让农村土地释放新活力

本报记者 郑 彬

党的十九大报告提出，巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度。深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。

近年来，安徽滁州天长市稳步开展农村集体资产股份权能改革试点，稳妥落实农村土地“三权分置”，统筹推进其他涉农综合改革，有效促进了农业增效、农民增收。

股改：一石激起千层浪

作为全国首批29个农村集体资产股份权能改革试点县市之一，天长市按照“边试点、边总结、先入轨、后提升”的思路，全面完成151个村股份合作制改革，以户为单位发放股权证书11.3万份，42.6万农民成为股东。通过改革，农民对集体资产由“看得见，摸得着，管不着”到“既监督，又当家，还分红”，农村工作呈现出“农民有动力，干部有压力，集体资产有活力，基层组织建设有合力”的新格局。

杨村镇光华村是第一个让天长农民享受分红的村。“分红大会召开那天，大家特别激动。股改刚启动时，没人当回事，通知领钱了，家家户户才翻箱倒柜找股权证。”

村民王玉忠回忆，全村共发放了30万元左右，每个股民领了100元，不在于钱多少，关键是大家看到了权益。农民能从集体收益中分到钱，参与村级事务的积极性自然高了。“过去村里开群众会时总要花钱请，现在不用请，一通知就来了。”光华村党总支书记任宝贵说。

股改后，“分红”成为天长农民茶余饭后的热点话题。60岁的光华村村民王玉虎每天去村部转转，研究公告栏，琢磨着合作社有哪些项目能让村民们分红，能分多少？村干部坦言，集体经济没有发展，1年不分红可以，2年不分红自己脸就红了，3年不分红村级事务就难办了。村干部压力大了，也就有了干劲，现在各个村相互比着干，村干部对发展集体经济从以前“不尽心”到现在“很上心”。

以前，村集体资产的出租发包是村干部说了算，缺少群众监督，往往价格较低。股改后，群众对集体资产关注度有了极大提高，集体资产晒在了阳光下，流转交易程序公开透明，避免了优亲厚友、暗箱操作。

三权分置：地有人种人有所做

天长市相关领导告诉记者，近年来，该市以开展农村土地确权为契机，紧紧围绕

落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，大力推进农业适度规模经营，使农村土地释放出了新的活力。

2016年5月，天长市全面完成确权登记颁证任务，明确了土地承包经营权归属，给土地上了户口，让农民吃上了“定心丸”。土地确权后，打消了农民的思想顾虑，有偿流转土地意愿显著增强。全市土地流转面积79.6万亩，占承包地面积的59.8%，大量农村劳动力从零散的土地上解放出来，安心发展二三产业。

采访中，不少农民表示，自己不种田，也有事情干，田给大户种，钱也不少挣。每年保底每亩有600元至800元的土地流转收入，还有人均2万元至5万元的打工收入，现在小日子很好过。

为解决“谁来种地”的问题，天长市大力培育各类新型农业经营主体。目前全市各类农民专业合作组织830个，登记注册的家庭农场数达946家。专业大户、家庭农场、农民专业合作社成为农业生产的主力军，农业生产方式由分散经营向适度规模经营转变，农业生产水平显著提高。

全面发力：田野里充满新希望

农村改革需要系统推进，综合发力，不

断发现问题、解决问题。采访中，记者了解到，天长市通过实施一系列配套改革，助推农村改革向纵深推进：整合农技、农机、畜牧、水产等涉农部门，设立农事服务中心；整合全市农资市场资源，通过政府招标统一农资品牌、价格，由农事服务中心以招标价对外销售，政府财政予以补贴。同时，还在各村设立代理农事服务点，形成市镇村三级网络，一条龙服务，既规范了管理，又壮大了集体经济，还能降低农户生产成本。

融资难一直是农村金融服务“三农”的瓶颈。天长市通过制度创新，先后推出“兴农贷”“惠农贷”“农农贷”“劝耕贷”等一系列融资产品，通过设立担保基金、风险补偿基金和政策性保险等途径，有效防范金融风险。据不完全统计，该市累计发放涉农贷款超亿元，有效化解了“三农”融资难题。

此外，记者还发现天长市依托公共资源交易中心现有的交易场所、服务设施和机构人员，借助安徽省农村综合产权交易所成熟的软硬件平台和信息化手段，设立农村产权流转交易市场，确保农村产权流转交易公开公平有序。自上线以来，已进场项目43宗，成交项目22宗，成交金额481万元，与过去相比大幅增值。如其中一笔，杨村镇桥南村12亩林权转让，起始价14.2万元，成交价22.6万元，增值率59%。

普惠金融惠及基层民众



近日，山东聊城阳谷县的公交车上，恒丰银行的“恒星付”二维码正式启用，为当地群众使用手机支付出行费用提供了方便。自恒丰银行聊城分行成立以来，该行按照当地银监分局的要求，加强金融基础设施建设，并组织开展“金融知识进万家”等活动，使普惠金融在县域更好落地。

陈 萌 摄

本版编辑 王薇薇 秦文竹 联系邮箱 jrbcs@163.com