

推动构建人类命运共同体

杨长湧 李大伟

学习贯彻党的十九大精神

习近平总书记高瞻远瞩地提出构建人类命运共同体的重要思想,这是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一,是我国在全球治理话语体系中独树一帜的重要标志,也是我国为世界和平与人类进步贡献的中国智慧和方案——

习近平总书记提出的人类命运共同体思想是古今中外关于世界发展先进思想的集大成者,其内涵极其丰富深刻

新型国际关系理论以“人类只有一个地球”和“各国需要长久相处”作为逻辑前提。在此前提下,合作共赢而不是冲突对抗,符合各国长远利益

作为我国扩大对外开放的重大举措和顶层设计,“一带一路”建设要坚持“引进来”和“走出去”并重;要促进基础设施互联互通,突破沿线发展瓶颈

中国将继续发挥负责任大国作用,积极参与全球治理体系改革和建设,不断贡献中国智慧和力量

党的十九大报告呼吁,各国人民同心协力,构建人类命运共同体,建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。习近平总书记高瞻远瞩地提出构建人类命运共同体的重要思想,这是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一,是我国在全球治理话语体系中独树一帜的重要标志,也是我国为世界和平与人类进步贡献的中国智慧和方案。

习近平总书记提出的人类命运共同体思想是古今中外关于世界发展先进思想的集大成者,其内涵极其丰富深刻,这是当代中国外交的重大创新成果,受到国际社会的高度评价和热烈响应,产生了日益广泛和深远的国际影响。

一、将构建新型国际关系作为推动人类命运共同体建设的主要方法

党的十九大提出,世界正处于大发展大变革大调整时期,和平与发展仍然是主题。在这一大背景下,超越零和博弈、你输我赢的思维,推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系,这是我国外交理论的重大创新,也是对“人类命运共同体怎么建”这个问题提出的具体方案。

新型国际关系理论以“人类只有一个地球”和“各国需要长久相处”作为逻辑前提。在此前提下,合作共赢而不是冲突对抗,符合各国长远利益,是各国在世界上长久立足之道。特别是在当今时代,人类共同面临的非传统安全挑战明显增加,对国际合作的需求超过历史上任何一个时期,权力冲突很多时候不再是你输我赢,而是各方共赢。因此,构建新型国际关系符合时代特征和各国长远利益,是建设人类命运共同体的主要方法。

二、将打造周边命运共同体作为优先方向,实施更加积极主动的周边经济战略

党的十九大报告提出,要按照亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴周边外交方针深化同周边国家关系。让命运共同体意识在周边国家落地生根,减少摩擦和冲突,增加合作和交流,有利于减少对我国战略资源的牵扯和消耗,使我国能够聚精会神搞建设、一心一意谋发展,是拓展延伸我国发展的重要战略机遇期,维护国家主权、安全和发展利益的首要前提。

三、将打造“一带一路”命运共同体作为重点任务,关键是加强“一带一路”的机制建设和规则构建功能

党的十九大报告提出,中国坚持对外开放的基本国策,坚持打开国门搞建设,积极促进“一带一路”国际合作,努力实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,打造国际合作新平台,增添共同发展新动力。

作为我国扩大对外开放的重大举措和顶层设计,“一带一路”建设要坚持“引进来”和“走出去”并重,深化双向投资合作;要促进基础设施互联互通,突破沿线发展瓶颈;要加强创新能力开放合作,增强发展新动力;要推动开放合作,完善全球治理体系。

下一步,重点通过加强机制建设,增强“一带一路”的规则构建功能。在深化和巩固利益共同体的同时,打造“一带一路”相关利益共享、成本和风险共担的责任共同体,朝着命运共同体再迈出坚实的一步。

立足国际合作高峰论坛,建立“一带一路”常态化组织机制。短期,与“一带一路”沿线部分国家共同推动形成由理事会、秘书处、领导人非正式会议、部长级会议等常设性机制构成的组织基本框架,之后再针对贸易投资便利化、基础设施互联互通、结构性改革等充分体现组织宗旨的热点专题分别成立专门委员会予以推进。中长期,可邀请更多“一带一路”相关国家及发达经济体参与该组织。

基于现有双边合作协定,打造“一带一路”建设规划协同机制。短期,应立足我国与沿线国家以及国际组织之间签署的既有双边合作战略协议,与合作方分别成立若干常设性工作小组,具体负责双方发展规划衔接,共同推动实施一批重大工程项目。中长期,可在“一带一路”国际组织下建立战略对接合作委员会、战略规划高级官员非正式会议等常设机制,专门负责各成员国发展战略以及宏观经济政策协调沟通。

巩固 FTA 既有成果,构建“一带一路”经贸投资规则。短期看,依托正在积极推进的中国—海合会 FTA 等自贸区战略,逐步形成“一带一路”相关国家和地区的 FTA 整体框架,除包括货物贸易、投资、服务贸易、技术壁垒等议题外,还应当加入知识产权、环境保护、基础设施建设、能力建设、产能合作等体现命运共同体的议题。中长期看,可借鉴 APEC 经验,先设立一个类似亚太自贸区的涵盖“一带一路”沿线所有国家的大区 FTA,并对其他成员国乃至域外成员国持开放态度,采取渐进方式实现“一带一路”经贸投资规则的有效整合。

整合融资平台,健全“一带一路”融资机制。可推动亚投行牵头,联合多双边开发性金融机构、各国对外援助机构及国内开发性金融机构,就利率、项目担保等“一带一路”相关国家融资的相关规则进行深入探讨,逐步形成符合命运共同体理念、契合沿线国家利益诉求的开发性融资规则体系。可在“一带一路”国际组织框架下建立“一带一路”融资联盟。

着眼长远合作与发展,强化“一带一路”安全保障机制。短期,可重点针对类似国际金融危机等外部风险,成立常设性“一带一路”风险预警和防范协调机制,加强对外部风险的及时跟踪和预警,并通过货币互换、经济援助等手段予以有效防控。中长期看,可重点针对沿线

国家政治动荡、地缘冲突等内部风险,逐步建立投资者仲裁机制、政策稳定保障机制等风险防控机制,为推进“一带一路”建设提供强有力的安全保障。

四、将构建公正合理的规则体系作为制度保障,核心抓手是推动完善全球经济治理

党的十九大报告提出,中国将继续发挥负责任大国作用,积极参与全球治理体系改革和建设,不断贡献中国智慧和力量。

打造人类命运共同体,需要有效运转的全球经济治理体系作为制度基础。着眼于推动建设人类命运共同体的目标,应按照构建包容联动的世界发展治理格局、开放合作的全球贸易投资治理格局、安全高效的国际金融和市场治理格局的要求,促进全球经济治理体系改革与完善,为构建人类命运共同体提供坚实的制度和规则保障。

坚持共享治理,不断提升新兴经济体在全球经济治理中的地位 and 影响力。要加强二十国集团机制建设,巩固和提升二十国集团作为国际经济合作的主渠道地位,鼓励和支持新兴经济体和发展中国家借助二十国集团平台更多参与全球经济治理。倡议设立常设秘书处,推动二十国集团实现从短期政策向中长期政策转型,从危机应对向长效治理机制转型,进一步巩固其作为全球经济治理重要平台的地位。倡议设立二十国集团宏观经济政策协调机制、创新政策对话机制,倡议设立二十国集团新工业标准委员会、成员国间技术交易系统,同时继续推动国际货币基金组织和世界银行的份额、投票权改革。

坚持开放治理,进一步巩固全球多边贸易体制。推进多哈回合及诸边协定谈判与落实,积极推动农业谈判的三大支柱(市场准入、国内支持、出口竞争)、非农市场准入、服务、发展、与贸易有关的知识产权、规则等的谈判,适时提出中国倡议和中国方案,提高我国在多哈回合谈判中的主动性和创新性。

坚持安全治理,着力构建全球金融安全网络。在全球层面,应在继续推动国际货币基金组织改革的同时,扩大特别提款权规模,提升危机救助能力,完善危机救助模式。加强二十国集团与国际货币基金组织之间的合作,全面深入研判世界主要储备货币发行国的货币政策溢出效应,并在全球应对这类溢出效应中更好地发挥协调作用。区域层面,应推动二十国集团成员建立本币互换网络,增强新兴经济体外汇市场干预能力,避免货币大幅贬值。推动二十国集团完善全球金融基础设施,加强宏观审慎监管,以巴塞尔协定为基准强化金融监管合作。

(作者单位:中国宏观经济研究院对外经济研究所)

十九大代表回基层

11月2日,在酒钢集团碳钢板厂热轧作业区“王云平劳模创新工作室”内,10多名团队成员正与党的十九大代表、工作室负责人王云平一起学习十九大报告。

“十九大报告指出,建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,弘扬劳模精神和工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。”说到这里,王云平提高声调,跟大家分享自己的心得:“这一段我听了后,感受到了以习近平同志为核心的党中央对我们这些技术工人和企业创新工作的重视,我们赶上了建设制造强国的好时代!”

10月27日,王云平一回到企业所在地甘肃嘉峪关市,就被当地市委邀请宣讲党的十九大精神。利用周末时间,王云平仔细梳理了自己的参会日志,整理出一份详实的十九大精神传达提纲。连续几天,她先后在嘉峪关全市干部大会上和企业内各厂区宣讲党的十九大精神。

王云平是“全国五一劳动奖章”获得者、全国劳动模范,以她名字命名的“劳模创新工作室”有15名成员,主要由碳钢板厂技术质量和热轧作业区的技术骨干、优秀班组长组成,覆盖了轧钢、机械、电器等专业,是一支精干的创新团队。室外设备轰鸣,室内王云平讲得认真,工友们听得专心,记得仔细。

“习近平总书记指出,创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。”王云平对大家说,作为产品研发人员,自己深刻体会到创新的重要性。“在企业里,不创新就是死路一条。我们要把提高供给体系质量作为主攻方向,推动产品升级。”

“王工分析得对,现在已经不只是追求产量的时代了,钢铁企业要把质量和效益提上去,把成本降下来。”王云平的话引起工作室工艺员张昭的共鸣,“咱们要围绕生产中的技术难题,多研发一些附加值高的产品,把党的十九大精神落实到生产研发一线中。”

“以前咱们是单纯的技术工人,只需要按照订单要求研发产品。”说起深化供给侧结构性改革时,王云平告诉大家,现在研发人员、技术人员主动走入市场,了解用户需要,积极开发新产品,真正实现了产、销、研一体化。“实际上,这几年我们通过技术营销,就是在扩大优质增量供给,实现了订单的精细化生产,也为企业创造了更多的利润。”

自2013年劳模创新工作室成立以来,王云平带领大家刻苦钻研生产线的每一个技术参数和工艺细节,已完成科研项目、新技术研究及应用、新产品研制开发等项目20余项,每年实现创效1000万元以上,并修订了《汽车大梁用热轧钢板和钢带》国家标准,研制出了500兆帕级高强度车轮钢,为酒钢集团开拓了新的市场领域。

“我觉得精细化生产不仅体现在咱们的技术攻关上,在生态保护上也越来越重要。”工作室的工艺师刘惊宇话题一转,谈自己对于“建设美丽中国”的认识:“以前觉得工厂就应该排污的,也不懂什么是清洁生产。这几年厂里上了不少环保设备,对烟尘等污染源实现了有效控制,现在大家都知道要精细化清洁生产,如果每个厂子都这样,不就是为美丽中国做贡献吗?”

工作室外,热轧生产线上,一条条火红的钢带缓缓移动;工作室里,大家在热烈的讨论中,对实现中华民族伟大复兴的中国梦信心满满……

赶上制造强国好时代

本报记者 李琛奇 陈发明

酒钢集团碳钢板厂高级工程师王云平:

现场



11月4日,江西弋阳县三县岭镇纪委干部在陈屋村和村民一起学习党的十九大精神。 卓忠伟摄



11月4日,湖北宜昌市夷陵区雾渡河镇清江坪村党支部开展学习党的十九大精神活动。 张国荣摄



11月3日,安徽全椒县武岗镇中心村农家书屋管理员清点新送来的党的十九大精神学习辅导读物。 沈果摄

区域协调发展成就是如何取得的

解读者:国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部研究室副主任 何建武

党的十九大报告指出,十八大以来的五年,是党和国家发展进程中极不平凡的五年。这些年来,党和国家取得的成就是全方位的、开创性的。

一个深刻的体会是,5年来,我国攻克了许多区域发展中长期存在的突出难题。地区竞争模式一直是推动我国经济高速增长的重要动力之一,但经济发展出现的很多问题也与这种模式密切相关。

在过去的区域发展模式下,地方政府往往有动力采取地方保护措施推动自身的发展。从宏观角度看,这不利于区域差距的缩小。从微观角度看,导致市场分割问题突出,影响资源利用效率的提升,制约了各种区域“外部性”问题的解决。例如,近年来出现的钢铁、水泥、光伏、风电等行业的产能大量过剩以及新能源领域的弃风、弃光现象频出都与这一模式有很大关系。

解决传统发展模式的不足成为区域发展过程中一个长期而突出的问题。当然,需要看到的是,针对这一问题各省也通过多种渠道、采取多种措施试图加以解决。比较典型的例子就是京津冀地区,从上个世纪80年代的国土整治试点,到后来的“环渤海经济区”“环首都经济圈”“京津冀都市圈”等一系列区域合作倡议,解决京津冀区域发展问题一直备受关注,但进展缓慢。

2014年2月,习近平总书记在北京主持召开座谈会,强调实现京津冀协同发展,是一个重大国家战略,要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进,加快走出一条科学持续的协同发展路子来。京津冀协同发展战略的提出和推进为解决区域传统发展模式存在的问题既指明了方向,也坚定了信心。

京津冀协同发展已经取得了显著成效,许多困扰三地的突出问题开始

逐步得到解决。例如,北京以调整产业结构为抓手,疏解非首都功能,先后制定、修订《新增产业的禁止和限制目录》,累计关停退出一般性制造业上千家;拆并疏解商品交易市场数百家;城六区常住人口实现了由增到减的转折性变化。同时,北京、天津和河北三地签署了一系列污染防治合作协议,积极淘汰落后产能,提高能源利用效率,控制污染排放。2016年京津冀区域PM2.5平均浓度为71微克每立方米,比2013年下降33.0%。

党的十九大报告进一步将区域协调发展战略作为新时期七大发展战略之一。在京津冀协同发展、长江经济带发展等战略引领下,区域发展长期存在的突出难题将不断被攻克,区域协调发展的前景将更加光明。

(本报记者 林火灿整理)

一日一课

五年来的成就是全方位的、开创性的,五年来的变革是深层次的、根本性的。五年来,我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,提出一系列新理念新思想新战略,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业发生历史性变革。这些历史性变革,对党和国家事业发展具有重大而深远的影响。

——摘自党的十九大报告