

# 更好发挥预算在国家治理中的作用

曾金华

党的十九大报告提出，“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”。当前，要继续加强顶层设计，完善政府预算体系，把政府收支全部纳入预算管理，改进年度预算控制方式。同时，对预算管理中的重点难点问题，要对症下药、精准突破。

## 学懂弄通做实 党的十九大精神

党的十九大报告对预算制度改革作出了重要部署，提出“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”，为下一步改革指明了方向。据财政部消息，2018年我国将实施支出经济分类科目改革，在继续保留部门预算支出经济分类科目的同时，增加设置一套政府预算支出经济分类科目。这意味着，明年起政府账本将更加细致和透明，不仅能反映出谁在花钱，花到哪个领域，还能反映出钱是怎么花的，有利于全面完整地反映预算支出。

预算制度是现代国家治理体系中的重要组成部分，旨在规范政府行为、防范财政风险、实现有效监督，把权力关进制度的笼子。党的十八大以来，预算

制度改革持续推进，《深化财税体制改革总体方案》对预算管理制度改革作出了具体部署；全国人大修订《预算法》，建立起全口径预算体系，规范地方政府债务管理，强化预算公开透明。

当前，要继续加强顶层设计，完善政府预算体系，把政府收支全部纳入预算管理，改进年度预算控制方式。同时，对预算管理中的重点难点问题，要对症下药、精准突破。

首先，公开透明是现代财政制度的重要准则和基本特征，预决算公开在本质上就是政府行为的透明，关系到政府行为能否有效接受社会监督。近几年的预算改革实践表明，随着预算透明度的不断提升，政府权力运行特别是财政资金收

支情况“阳光化”，受到有效监督和约束。比如，“三公”经费的公布越来越细致，使用也越来越规范，数额连年下降。

其次，要强化预算的约束力，实现预算“硬约束”。现代预算管理的要义在于通过预算约束，规范政府收支行为。因此必须硬化预算约束，严格执行经过人大批准的预算，不得随意改变。

比如，预算法对地方政府举债融资行为作出了明确规定，地方政府债务纳入预算并实行限额管理。近年来，个别地方政府违反预算法和人大通过的预算，违法违规举债融资，这种情况就属于预算约束弱化的表现。中央对这个问题高度重视，全国金融工作会议提出，“严控地方政府债务增量，终身问责，倒

查责任”。为此，必须进一步硬化预算约束，严肃财经纪律，严厉查处违法违规行为。

再次，要加强预算绩效管理，提高财政资金使用效益和政府工作效率。公众不仅关心政府花了多少钱，更关心钱花得怎么样。近年来，中央部门预决算公开中，都包括了绩效管理的相关内容。要全面推进预算绩效管理，覆盖所有财政性资金，贯穿预算编制、执行、监督全过程，更好发挥财政职能作用，使每一笔钱都要花在明处、用出实效。

预算不是一个简单的“账本”，而是关系国家治理。下一步，应着力深化预算制度改革，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有效的预算制度保障。

# 从斑马线迈向现代化

拓兆兵

近段时间，国内一些城市陆续开展了斑马线整治行动，要求机动车在斑马线前主动给行人让行。这一行动取得了明显效果，城市里机动车主动停车等候行人通过的多了，行人的安全更有保障，机动车与行人互尊互让的好风气开始形成。

现代化要以人为本。城市化是现代化的重要手段和特征之一。改革开放以来，随着我国经济的高速发展，城市化也驶入了快车道，大量农民进城，城市建设日新月异。由于发展速度快，人的现代化滞后于城市建设的现代化。城市里的人车矛盾，主要就是现代文明意识缺乏和城市管理没能及时跟进。机动车驾驶员通过斑马线礼让行人，无疑体现了以人为本的理念，给各方上了一堂生动的“精神文明课”。

树新风要制定好措施。近年来，为了让市民抛弃陋习、树立新风，各城市一直在抓精神文明建设，通过创建文明城市、创建卫生城市等方式提升城市形象，但在提高市民素质方面往往缺乏具体抓手。尽管有的城市也意识到这个问题，出台了一些改陋习、树新风的治理措施，但相关措施有的过于超前，有的宽严失当，效果不佳，往往不了了之。从斑马线整治入手，采取多种措施，形成机动车与行人互尊互让的好风气，无疑能为城市文明建设提供更多思路。

不积跬步无以至千里。现代化是百年以来中国人的梦想。斑马线只是一小段，却向现代文明迈进了一大步。应该看到，我国现代化建设任务还很艰巨，一些与现代化不相适应的陋习亟需改变，有关部门不妨借鉴学习斑马线整治行动，研究制定一些好措施，为推动国家现代化贡献自己的力量。

## 来论

# “全时空”门诊应趋利避害

罗志华

据报道，中南大学湘雅二医院日前推出“全时空”门诊，使医生在非门诊时间、在医院其他地方，也能为患者提供门诊服务。目前，该院“全时空”门诊已建立起统一的号源池，患者可根据自己和医生都合适的时间上网预约熟悉的医生。

医生看门诊的传统方式，是在规定的门诊时间和诊室，这种方式受到时空的较大限制。如果医生不出门诊，患者往往只能等待或找其他医生。“全时空”门诊则打破了门诊时空方面的限制，使医生在非门诊时间、在医院其他地方，也能为患者提供门诊服务，患者看病的时间还能由自己确定，无疑更加便捷。

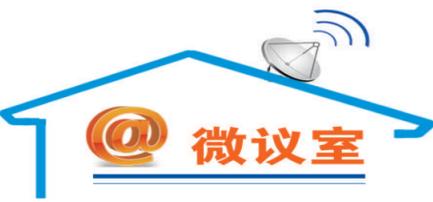
而且，这种模式还有利于发挥医生的更大潜力。

当然，“全时空”门诊也可能出现一些负面效果，比如医生不安心本职工作或以牺牲本职工作的质量为代价，以确保自己有更多时间和精力开展“全时空”门诊。此外，如果“全时空”门诊的号源任由医生自己来控制，也许会给号贩子留下可乘之机。

可见，“全时空”门诊的做法称得上一种创新，但也有两面性，必须做到趋利避害。唯有防范出现一些不良现象，才能更好地发挥“全时空”门诊正面作用，实现医生潜力的再挖掘，让更多患者从中受益。



徐 骏作(新华社发)



# 重奖技能人才有导向意义

据报道，北京市将重奖世界技能大赛奖牌获得者，对大赛获奖选手颁发高级技师职业资格证书，并给予相应奖金。大赛前三名获奖选手毕业后进入本市学校工作的，可破格评为副高级职称，享受相关待遇；毕业后进入本市企业工作的，可破格评为高级工程师，享受相关待遇。

【短评】我国装备制造业尽管从产值上看排在世界前列，但行业整体素质和科技水平与发达国家仍存在不小差距，高技能人才培养滞后是重要原因。提升中国制造的水平，不仅需要一流的管理人才，更需要一流的能工巧匠。长期以来，一些人对于职业教育存在偏见，优秀的技术工人在就业市场上的待遇也偏低。北京市重奖“世界技能大赛获奖者”，这既是对职业教育的肯定，也是弘扬“工匠精神”的体现，有助于增强职业教育吸引力，其导向意义不言而喻。

# 主动出击让宰客者出局

奚旭初

据报道，近日，海南省三亚市旅游警察通过暗访和突击检查，发现两家海鲜店存在欺宰宰客行为。目前，这两家海鲜店已被吊销营业执照。

读了这条消息，笔者不禁叫好。多年来，个别地方“天价”宰客现象屡禁不绝，跟当地有关部门处罚机制不健全、不给力有很大关系。处罚偏轻，使得无良企业有“赚多赔少”之感，事过境迁后又重操旧业，甚至变本加厉。此次三亚对欺宰宰客的店家实行吊销营业执照等重拳惩罚，大大提高了对无良商

家的威慑力，同时对周边业户也是极好的“现身说法”。

此事还给人很多启迪。“发现一起，查处一起，绝不姑息”，此话耳熟能详，但由谁发现、怎么发现，更是关键。三亚这两家海鲜店的欺宰宰客行为，是市场监管部门通过暗访和突击检查发现的，这种主动出击尤其值得称赞。也就是说，有效的监管须立足于监管部门深入市场一线，贴近消费前沿，明察暗访，常规巡查加突击检查，对宰客行为露头即打，才应该是监管的常态。

# 海淘“指南”

单日销售额破亿元，全球200多个国家和地区的商品参与其中……随着物流体系的不断升级，“海淘”已成为“双11”的必备项目之一。但“海淘”并不意味着十全十美，有时甚至因为不能享受常规售后服务，无法判定产品真假，或者因一些错误的消费理念而错买。面对商家的轮番促销广告，消费者应该保持清醒，尽可能货比三家，发现问题后应积极向平台和监管部门举报。（时 锋）

# 理性看待新股发行过会率波动

周 琳

最近，新股发行审核通过率回落引发市场热议。统计显示，自新一届发行审核委员会10月17日履职以来，截至11月1日，有28家公司首发申请，通过率为64.3%，而今年前9个月这一数字高达82.6%。一种观点认为，IPO过会率太低，将影响直接融资的规模和支持实体经济的效率，进而影响资本市场融资功能的正常发挥。

这一观点过于看重股市融资功能，忽视了资本市场的其他属性，带有很强的主观性和片面性。党的十九大报告指出，深化投融资体制改革，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。这一论述站在加快完善社会主义市场经济体制高度，从投资和融资两个角度，对新股发行审核乃至资本市场发挥应有的功能提出更高要求。

融资功能完备是我国资本市场建设的重要目标之一。自A股市场诞生伊始，市场通过发挥强有力的融资功能，对助力国有企业改革、缓解企业融资难和融资贵问题提供了重要支持。然而，融资并不是完善多层次资本市场的全部内涵。在新时代下，资本市场发展要有

新气象和新作为。首先，资本市场通过筛选优质上市公司，发行高流动性的证券化金融资产，为百姓投资理财提供重要平台和标的；其次，资本市场作为现代金融的核心，通过并购重组、定向增发等融资工具为市场资源优化配置发挥重要作用；再次，不断发展的资本市场推动了我国传统金融体系的变革，健全了一整套风险控制制度，提升了上市公司治理水平，培养了数以千万的合格投资者。

如果抛开这些丰富的功能，一味强调提高新股发行率、增加融资和筹资规模，忽视其他功能，对进入市场的标的和拟上市企业不严格过滤和把关，将可能导致为了上市不择手段的企业增多，市场监管以“企业上市数量”为导向，资本市场基础制度建设漏洞百出，投资者因为未获得优质企业标的，合法权益可能受到极大伤害。

可见，新股发行上市100%成功的市场不见得是好市场，单边的重融资市场也不是健康的资本市场。站在资本市场的角度，要发挥投资对优化供给结构的关键性作用，一方面，需要加强资本市

场“把关人”的作用，筛选过滤掉那些欺诈发行、炒作主题发行、忽悠式重组的劣质企业，让更多有利于创新创业、转型升级、结构调整的优质企业获得投资者认可，让更多淘汰落后产能、优化布局、产业换代的企业获得宝贵的资金支持，从而让更多投资者通过资本市场平台投资优质企业、共享改革红利。

另一方面，需要有关各方通过功能完备的资本市场调动社会投资积极性，尤其是发挥企业投资主体地位的重要作用。综合利用私募股权基金、政府引导基金、天使基金等多种手段参与到资本市场建设中来，改善企业投资管理，完善政府投资体制，充分激发社会投资动力和活力，发挥好政府投资的引导和带动作用。

话说回来，历史上新股发行过会率本来就有波动，甚至有IPO暂停的时候，将其看待这一数据的变化，不简单地将其与支持实体经济效率挂钩。毕竟，金融的宗旨是服务实体经济，新股发行审核的效率、节奏和规模也同样要适应经济社会发展的总体要求，急不得，也拖不得。

# 规范政府网站重在改进服务

浙江省政府近日决定清理整合存量网站，县级政府部门和乡镇（街道）原则上不开设政府网站，通过县级政府门户网站开展政务公开，提供政务服务。一个单位已开设多个网站、县级政府部门和乡镇（街道）已开设网站的，2017年底前完成内容整合迁移、关停下线。

【短评】为了适应互联网时代新要求，此前各级政府部门建立的网站如雨后春笋般涌现，可一些问题也随之而来：网页上只有“联系信箱”，却点不开链接；办事指南看起来内容翔实，却缺乏操作性。尽管国家多次整顿政府部门网站，但一些地方县级政府部门和乡镇的“僵尸网站”屡禁不止。此次浙江对因为条件不具备、时机不成熟、没有开设网站能力的政府部门“僵尸网站”全面清理、整合，有助于提升政府网上履职能力和服务水平，是确保政府网站健康发展的有效探索。

# 机器人培训班不是“敲门砖”

随着人工智能的盛行，各种机器人竞赛活动开始风行，机器人教育也引起了很多学生家长的关注。眼下，形形色色的机器人培训班不断出现，甚至有不少家长把机器人知识培训看作孩子进名校的“敲门砖”。

【短评】尽管价格高昂，但机器人知识培训之所以受到家长的青睐，原因在于许多中学、高校纷纷为“机器人竞赛”的获奖者加分、开绿灯。当学习的目的披上了“功利化”的外衣，那它离教育的初衷就渐行渐远。如果家长不顾孩子的兴趣爱好或是天赋、能力因素，一味地想通过花大价钱参加培训，让孩子在各类比赛中获奖，以取得“敲门砖”，那就无异于揠苗助长。任何学习和培训，都应尊重教育规律，容不得投机取巧。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjcc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟