

# 整合自然资源资产管理十分必要

曹红艳

设立一个层次比较高,职能比较综合的新机构,整合现有的相关部门职能,以达到减少内耗,形成合力,提高效率的目的,这是生态文明制度建设中关键性、基础性内容。但也要认识到,作为一项极具探索性的改革举措,生态环境监管体制改革必然面临相当多的困难和阻力

## 学懂弄通做实 党的十九大精神

党的十九大报告提出,设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构,“统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责,统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责”。这是加强生态文明建设的总体设计和组织领导的具体体现。

设立一个层次比较高,职能比较综合的新机构,整合现有的相关部门职能,以达到减少内耗,形成合力,提高效率的目的,这是生态文明制度建设中关键性、基础性内容。这一部署契合了山水林田湖草“生命共同体”系统保护的需要,体现了生态系统的综合性和监管的综合性,被认为是可以克服以往多头监管和“碎片化”监管问题的“撒手锏”。

中央关于生态文明体制改革的思路一直是明确的,相关部署和措施是前后衔接和稳定发展的。比如,党中央、国务院2015年印发的《生态文明体制改革总体方案》,在健全国家自然资源资产管理体制方面,提出“按照所有者和监管者分开并一件事情由一个部门负责的原则,整合分散的全民所有自然资源资产所有者职责,组建对全民所有的矿产、水流、森林、山岭、草原、荒地、海域、滩涂等各类自然资源统一行使所有权的机构,负责全民所有自然资源的出让等”。在此基础上,党的十九大报告进一步提出了“统一行使全民所有自然资源资产所有者职责”的要求。

党的十九大提出生态文明建设改

革措施,具有坚实的实践基础。事实上,在国家统一安排和地方自主探索下,浙江、福建、青海、吉林等地已经开展了自然资源资产统一监管和生态环境保护统一监管的试点工作。落实党的十九大这一部署,首先要认真总结相关地方的试点工作经验,在此基础上设立中央级的国有自然资源资产管理和自然生态监管机构,并结合整个国家行政监管体制改革进程有序推进。

作为一项极具探索性的改革举措,生态环境监管体制改革必然面临相当多的困难和阻力。例如,以往或传统的相关体制所形成的利益格局、习惯势力、惯性思维和工作机制;与分部门、多头监管相适配的“一部门一学科”“敲锣卖糖各管一行”的学科

建制;与原有监管体制相适应的政策、法律和制度等,以及有关的监测、调查、统计、信息系统等基础工作都要作出相应调整。由此,落实党的十九大这一部署,摒弃单学科成见、拆除学科之间的壁垒,通过协同研究、联合攻关解决统一监管体制中的问题、矛盾和难点,为建立健全综合性的生态环境监管体制提供理论指导,已成为当务之急。

改革的进程从来不会一帆风顺。像生态环境监管体制改革这样具有开拓性的制度创新,不仅需要巨大的智慧与魄力,也可能经历曲折起伏。不过,推进生态文明体制改革,为美丽中国建设提供坚强的制度保障,顺应了广大人民群众美好生活的期待,一定会拥有一个光明的前景。



郭松

国家外汇管理局资本项目管理司司长

## 资本市场双向开放有序推进

近年来,中国银行间市场对外开放的步伐不断加快。对境外机构投资者间债券市场实行外汇登记管理,不设行政许可和单家机构限额或总限额。境外机构投资者资金汇出入无需核准,投资银行间债券市场不设锁定期、汇出比例和额度限制,大大便利了境外机构投资者。随着资本市场双向开放进一步推进,投资者信心与日俱增,会有更多的中资主体走向国际市场,同时更多的外资主体走进中国。在守住风险底线的同时,外汇管理部门将坚定地有序推进资本项目可兑换和资本市场双向开放,为企业开展相关外汇业务提供更多政策支持,也为越来越多投资者参与我国金融市场对外开放增添信心和勇气。

陈秋途

中国华信能源有限公司总裁

## 规范是PPP可持续发展的基础

我国PPP市场规模加速扩容,可持续发展仍需稳扎稳打。PPP模式的实质是在政府公共部门与私营部门之间建立桥梁,让非公共部门参与公共产品和服务的提供,从而更加有效地促进社会资源的配置,更好地改善人民群众社会生活。这是我国公益事业改革发展的一个必然趋势,是深层次推动政府职能转变的客观需要。规范发展是推进PPP事业可持续发展的基础。只有做真正的、规范的PPP,才能为PPP发展注入持久的动力和活力。

张鉴钧

普华永道经济学家

## 人民币成“硬通货”需有个过程

人民币去年10月被纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子以来,已成为多国外汇储备货币,全球储备货币格局正在发生深刻变化。随着国际市场对人民币的信心增强,以及多双边经贸合作安排的推进,一些国家的大宗商品交易开始选用人民币作为交易货币之一。不过,人民币国际化进程才刚刚起步,人民币距离成为被全球广泛承认的“硬通货”还需要一个过程。在此期间,中国经济的总体表现、人民币汇率的平稳度、货币交易及金融投资方面人民币的可及度和使用的方便度,都会深刻影响未来人民币充分国际化的进程。随着中国深度融入世界经济,有理由相信,未来人民币将成为国际主要货币之一。

徐 骏

作(新华社发)

## 好作品可增强文化软实力

王石川

近日,阿里巴巴董事局主席马云对外证实他参演了一部20多分钟的电影《功夫梦》,引起很多人关注。据称,今年天猫“双11”晚会将播放这部“向中国武术致敬”的电影中的一些片段。

中华文化博大精深,源远流长,中华武术便生长于传统文化的肥沃土壤,既有独特的运动形式,更有内在的文化蕴含。古代儒家要求学生掌握的“礼、乐、射、御、书、数”这“六艺”中的“射”和“御”,都直接与武术有关。作为一部“向中国武术致敬”的电影,《功夫梦》受到关注在情理之中。更何况,人们乐于看到武术等中华优秀传统文化在新时代受到尊崇。

“文化兴则国运兴,文化强则民族强。”中华优秀传统文化已经成为中华民族的基因,植根在中国人内心,潜移默化影响着中国人的思想方式和行为方式。今天,我们倡导和弘扬社会主义核心价值观,必须从中华优秀传统文化中汲取营养,对传统文化“坚持创造性转化、创新性发展”,推动文化进一步繁荣发展。

再深一步看,在中国已成为世界第二大经济体的今天,谈及中华武术,还有更多增强文化自信的含义。在很多外国人看来,中华武术就是“功夫”(英文中的Kungfu、Taichi,就是指中国的功夫、太极),而且中华武术在国外也广为传播,甚至有些外国人不远万里来到中国习武。可以说,武术或者中国功夫已经成为我国的一张重要文化名片。今后,推进我国的国际传播能力建设,讲好中国故事,必须展现包括中国武术在内的真实、立体、全面的中国,提高国家文化软实力。虽说中国人的自信不是单靠武术就能“打”出来的,但是武术带给中国人的健康体魄和内心自豪感却实实在在。通过像武术这样的一个个平台或窗口,中华优秀传统文化与世界其他优秀传统文化互学互鉴,中国人的文化自信必将进一步增强。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟

## 来论

# “弹性离校”值得推广

吕可政

作为今年江苏南京市民生幸福建设的35件民生实事之一,今年春季学期开学以来南京市小学全面实行“弹性离校”。截至目前,南京市300多所公办、民办小学报名参加“弹性离校”小学生达7万多人,约占全市小学生总数的18.4%。据统计,学生家长对学校“弹性离校”工作总体满意度超过85%。

时下,有一种“三点半难题”,让家长特别是双职工家长很头疼,期盼及时予以解决。于是,“弹性离校”应运而生。所谓“弹性离校”,是指按时接孩子放学有困难的家长可以向学校申请延时放学,学生在放学时间内可继续留校,

学校将安排值班老师免费提供“托管”服务。这不仅可以解决部分家长的后顾之忧,也是在为家长办实事、办好事,体现了对学生及其家长的人性化关怀,值得点赞与推广。

虽说社会上有“三点半学校”,可以解决双职工面临的“三点半难题”,但有些托管学校不仅师资让人质疑,而且收费价格不菲,让一般家庭感到负担不小。在此背景下,通过政府购买服务、财政补贴等方式推出“弹性离校”,可以满足学生和家长的课后服务需求,不仅能够让家长放心、省心,还能够丰富小学生的课余生活,促进学生健康成长。

# 景观照明也得立规矩

杨玉龙

据报道,《上海市景观照明总体规划》日前公布实施,规划期限至2040年。不仅填补了上海市景观照明规划的空白,更在一片“点亮城市”的热潮中提出了“控制总量、优化存量、适度发展”的景观照明理念。

让城市亮起来、美起来,是诸多城市建设中的标准动作。近年来,各城市夜景照明建筑起点高、规模大,数量多,这看起来是好事,但相应的光污染也不容小觑。截至目前,光污染已经成为继废气、废水、废渣和噪声等污染之后一种

新的环境污染源。比如,超亮的户外广告牌带来了光辐射,给生态环境造成了不小的危害,还可能会引起人们视觉疲劳和视力下降,影响动植物的自然生长规律等。可见,“点亮城市”也须讲科学。

城市之光不能缺失,规避由光造成的扰民和污染,科学的规划必不可少。对城市管理者而言,应该注重景观照明总体规划的制定与实施。毕竟,光亮不仅要给城市带来美感,也应该让城市居民更舒适。上海此次给“景观照明”立规矩令人称道。



徐 骏作(新华社发)

## 防骗

“双11”前夕,国家发改委下属机构牵头编制的《电子商务领域信用风险“双11”预警报告》发布,国家信息中心主办的“信用中国”网站公布了首批500家“电子商务领域严重失信企业黑名单”。相关部门的这些举措无疑能增强人们防范网购欺诈的意识。除了要公布失信“黑名单”,有关部门还需完善相关法律法规,加强电子商务领域监管,特别是要突破地区局限和传统管理方法,探索税收监管、质量监管、打假监管与电商平台相结合的方式方法。此外,还应充分调动政府、企业、社会各方面力量,构建共治格局。(时 锋)

# 扶贫成效看统计更要问生计

陈发明

数据显示,西部某贫困县自来水入户率达到了85%以上,然而一位上级领导同志在该县下乡调研时发现,供水设施虽然接到了群众家里,但他走访中除了几十个水龙头,却只有一个出水。原因是山区村落缺乏二次供水加压设施,水压不够。这位领导同志无奈地说,“看来只统计了入户率,没有统计吃水率”。

在精准扶贫过程中,这个县暴露出来的问题并非个案。近年来,从中央到地方,各级财政整合投入大量资金用于完善贫困地区基础设施和提升公共服务水平,有效解决了贫困人口行路难、吃水难、住房难、上学难、看病难等问题。但是,也有一些地方,钱花了很多,事也办了不少,统计数据非常亮眼,却没有从根本上解决群众的实际问题。

比如,易地扶贫搬迁,有的地方只专注“易地”这个措施和“搬迁”的表面结果,却忽视了“扶贫”的根本目的,虽然房屋建成率超九成,入住率却不到一成,就是因为没有配套产业,贫困户搬出来待不住,不得不回到老地方。再如产业扶贫,一些

地方牛羊养殖存栏数字很高,但没有为贫困户提供市场信息服务和技术指导,导致牛羊养得越多越赔钱。此外,还有扶贫贷款集中使用的问题。近几年,西部某省累计发放扶贫贷款434亿元,其中由各类经济组织集中使用的占12%,短期看贫困户以贷款入股可以分红,但是贷款到期后,没有分红就会返贫。

以上问题反映出,个别地方在脱贫攻坚过程中工作不深入、不扎实,片面看重统计数据,没有真正关注贫困人口生计,还不同程度存在数字脱贫、虚假脱贫现象。而且,此类问题在深度贫困地区相对较多,因为这些地区往往自然条件更加恶劣,贫困人口脱贫内生动力严重不足,致富渠道也不够多。这种复杂情况下,仅靠资金投入和普惠政策远远不够,需要做细致深入的“统计报表”和“业绩考核”上体现不出来的“量身定制”工作。

党的十九大报告指出,要“重点攻克深度贫困地区脱贫任务,确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱

贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,做到脱真贫、真脱贫”。

脱真贫、真脱贫,需要资金投入、建设成果、政策落地等方面的统计数据来作决策参考和宏观依据,同时也离不开群众的衣食住行、家庭具体收支、精神面貌等日常生计来检验工作的微观效益和业绩成色。比如,“两不愁三保障”这个脱贫基础指标中的“保障义务教育”,不是说投了多少钱、修了多漂亮的学校,贫困家庭的孩子就能自动完成学业,就能健康快乐地成长,更应该关注的是如何在硬件设施一流的情况下,让留守儿童的心灵健康成长和阻断贫困代际传递等问题。

因此,在扶贫统计数据的收集集中,一方面要有更加务实细致的工作作风,须知群众的获得感是干出来的,非算出来的;另一方面要让统计数据延伸到贫困户日常生计的末梢,设置更加科学合理的指标体系,莫要本末倒置,把施策过程当作最终目标。统计数据接地气,印证的结果才有说服力;干部工作越细致,群众的获得感才越真切。

## 思辨

个别地方在脱贫攻坚过程中工作不深入、不扎实,片面看重统计数据,没有真正关注贫困人口生计,还不同程度存在数字脱贫、虚假脱贫的现象。实现脱真贫、真脱贫,需要资金投入、建设成果、政策落地等方面的统计数据来作决策参考和宏观依据,同时也离不开群众的衣食住行、家庭具体收支、精神面貌等日常生计来检验扶贫工作的微观效益和业绩成色