

学习贯彻党的十九大精神重点理论文章 ①

党的十八大以来党和国家事业发生历史性变革

林兆木

美丽中国建设迈出重要步伐。我国成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

国防和军队现代化发生深刻变革。针对国防和军队建设上存在的许多体制性障碍、结构性矛盾以及部队内部的不正之风、腐败问题，党中央果断作出在全军开展正风肃纪的重大政治决策，在古田召开全军政治工作会议，对新形势下政治建军作出部署，坚定不移开展党风廉政建设和反腐败斗争。坚持改革强军，全面深化国防和军队改革，形成军委管总、战区主战、军种主建新格局，人民军队组织架构和力量体系实现革命性重塑。坚持依法治军、从严治军，推进治军方式根本性转变。坚持战斗力这个根本标准，推进科技兴军，加强练兵备战，注重军民融合。坚持统筹发展和安全两件大事，提出总体国家安全观，组建中央国家安全委员会，全面加强国家安全工作，突出抓好维护政治安全。这些重大决策、举措和成就，加强了党对军队的绝对领导，国防和军队改革取得历史性突破，实现了人民军队政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作风形象重塑，显著提高了国防实力和军队现代化水平，显著加强了国家安全工作，显著提升了维护国家主权、安全、发展利益的能力。

推进中国特色大国外交发生深刻变革。改革开放以来，我国国际地位和影响力不断提高。同时，我们也面临着来自外部环境的严峻挑战，特别是美国等西方国家加紧对我国进行围堵、干扰、遏制。针对这种状况，党中央果断对外交总体布局作出战略谋划，坚持统筹国内国际两个大局，推进全方位外交，提出构建人类命运共同体，坚持正确义利观，阐明我国的发展观、合作观、安全观、全球治理观、经济全球化观等，倡议和推动“一带一路”建设，构建覆盖全球的伙伴关系网络，积极参与和引领全球治理改革，在对外工作上取得一系列新突破，形成全方位、多层次、立体化的外交布局。审时度势、精心运筹，开展钓鱼岛维权斗争，强化对南海重点岛礁和海域管控，取得了经略海洋、维护海权的历史性突破。这些重大决策、举措和成就，大大提高我国国际影响力、感召力、塑造力，推动构建新型国际关系，营造了我国发展的和平国际环境和良好周边环境，提高了我国参与全球治理能力和水平，为我国发展在国际上赢得了战略主动，我国在国际力量对比中面临的不利状况得到明显改变。

全面从严治党发生深刻变革。针对新形势下党执政面临许多新的重大风险考验和党内存在的腐败等突出问题，党中央果断把全面从严治党纳入战略布局、作出重大部署，并以顽强的意志品质和空前的力度加以推进。大力推进理想信念教育，先后开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育。加强和规范党内政治生活，严明党的政治纪律和政治规矩，坚决纠正选人用人上的不正之风。出台并坚持实施中央八项规定，严厉整治“四风”问题，坚决反对特权。全面加强党内监督，巡视利剑作用彰显，

实现中央和省级党委巡视全覆盖。强调“以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底”。坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚定不移“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，包括严肃查处周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划等人的重大腐败案件。5年来反腐败斗争气势猛烈，决心、勇气、力度和成效之大，可谓史无前例。这些重大决策、举措和成就，刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风邪气，攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾，形成了反腐败斗争压倒性态势，消除了党和国家内部存在的严重隐患。管党治党实现从宽松软到严紧硬的深刻转变。党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机活力。

全面加强党的领导发生深刻变革。习近平总书记一直强调：“坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”5年来党和国家事业之所以能取得历史性成就、发生历史性变革，根本原因是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下全面加强党的领导。针对过去一个时期党的领导弱化问题比较普遍的状况，党中央果断提出坚持和改善党的领导的重大政治要求，鲜明强调中国共产党是执政党，党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，绝对不能有丝毫动摇；强调党政军民学，东西南北中，党是领导一切的；强调全党必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。从政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等方面着手，改革和完善坚持党的领导的体制机制，坚持民主集中制，严明党的政治纪律和政治规矩，坚决反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义、宗派主义、搞高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方。这些重大决策、举措和成就，纠正了一个时期以来在坚持党的领导问题上存在的模糊和错误思想认识，党的领导被忽视、淡化、削弱和党的建设缺失的状况得到明显改变，党的领导全面加强，党的团结统一更加巩固，党的创造力、凝聚力、战斗力和领导力显著增强，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。

综上所述，党的十八大以来党和国家事业发生的历史性变革，涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，是深层次的、开创性的、根本性的。这些变革力度之大、范围之广、效果之显著、影响之深远，在我们党和国家发展史上、中华民族发展史上，都具有开创性意义。这些变革所解决的问题是历史本身提出来的，以习近平同志为核心的党中央勇敢直面时代和实践发展所提出的历史性课题，以超凡魄力和顽强斗争精神力挽狂澜，领导全党和全国人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，推动中国特色社会主义进入新时代，并在伟大实践中创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，为这5年取得历史性成就、推进历史性变革提供了科学理论指引，从而也才有今天党和国家事业蓬勃发展的的大好局面。这一系列历史性变革，对于党和国家事业长远发展，对于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，将产生重大而深远的影响。

11月4日，十二届全国人大常委会第三十次会议表决通过了新修订的反不正当竞争法、标准化法和公共图书馆法等法律。这些法律将如何影响你的生活？在随后举行的全国人大常委会办公厅新闻发布会上，有关部门负责人围绕这几部法律热点问题进行了解读。

对于目前日益增多的网络不正当竞争行为，国家工商总局反垄断与反不正当竞争执法局局长杨红灿表示，当前在电子商务领域的虚假宣传行为，主要有两种情况，一种是经营者对商品的性能、功能、质量、销售的情况、用户的评价、曾获得的荣誉等，做虚假或引人误解的商业宣传，另外一种是通过组织虚假交易等方式，帮助其他经营者进行虚假或引人误解的商业宣传。

新修订的反不正当竞争法对虚假宣传的条款进行了完善，对虚假宣传的具体内容进一步细化。也就是说，今后除了对自己产品的虚假宣传外，帮助他人进行刷单、炒信、删除差评、虚构交易、虚假荣誉等行为，也将受到严厉查处。像“网络水军”等不法经营者将受到严厉的处罚。

标准是经济社会活动的技术依据，新修订的标准化法对老百姓的生活有什么影响？

国家质检总局党组成员、国家标准化管理委员会主任田世宏说，标准与老百姓的衣食住行都相关，标准化法修订从一开始的立法宗旨到各项具体制度的设计，都贯穿标准化工作从群众中来、到群众中去、一切成果由人民共享的基本理念和基本要求。

“比如说在标准化法的立法宗旨上，首先强调要保障人身健康、生命财产安全，在标准的制定范围上，新修订的标准化法明确农业、工业、服务业以及社会事业的各个领域，需要统一的技术要求，都应当制定标准。”田世宏表示。

公共图书馆法将如何更好地促进公共图书馆提升服务质量？“公共图书馆是面向人民群众提供公共文化服务的设施，在这方面，法律从提高服务质量的角度规定了很多的内容。”全国人大常委会法制工作委员会行政法室副主任黄薇说，关于公共图书馆如何与互联网技术相融合，为大家提供更便捷的文献信息服务，这部法律作了很多规定。同时也规定县级以上人民政府要建立符合当地特点的以县级公共图书馆为总馆，以乡镇、街道的综合文化站和村图书室等为分馆或者基层服务点的总分馆制，确保公共图书馆资源向城乡基层延伸。

反不正当竞争法等新法律如何影响生活——
网店刷单将受严厉处罚

本报记者 张雪

新闻发布厅

《中国应对气候变化的政策与行动2017年度报告》发布——

携手推动全球气候治理进程

经济日报·中国经济网记者 熊丽

联合国气候变化框架公约第23次缔约方大会11月6日至17日在德国波恩举行，中国政府将派出由有关部门代表和专家组成的代表团参会。在日前中国新办举行的新闻发布会上，中国气候变化事务特别代表解振华介绍了《中国应对气候变化的政策与行动2017年度报告》有关情况，并回答记者提问。

解振华说：“我们将认真贯彻落实习近平总书记关于合作应对气候变化和推动构筑人类命运共同体的重要指示精神，积极参加波恩会议，为全球气候治理作出贡献。”

为保护全球气候环境作出积极贡献

解振华表示，中国政府高度重视应对气候变化工作，把推进绿色低碳发展作为生态文明建设的重要内容，作为加快转变经济发展方式、调整经济结构的重大机遇，坚持统筹国内国际两个大局，积极采取强有力的政策行动，有效控制温室气体排放，增强适应气候变化能力，推动应对气候变化各项工作取得了重大进展，彰显了我国以实际行动应对全球气候变化的决心。

中国政府积极参与《联合国气候变化框架公约》下谈判进程，坚定维护公约的原则和框架，坚持公平、共同但有区别的责任和各自能力原则，遵循缔约方主导、公开透明、广泛参与和协商一致的多边谈判规则，不断加强公约的全面、有效和持续实施。中国愿继续与国际社会一道，发挥积极建设性作用，不断推动全球气候治理进程。

解振华介绍说，中国还积极支持发展中国家应对气候变化，为小岛屿国家、最不发达国家、非洲国家及其他发展中国家提供了实物及设备援助，并启动在发展中国家开展10个低碳示范区、100

个减缓和适应气候变化项目及1000个应对气候变化培训名额的合作项目。

经济增长与应对气候变化实现双赢

年度报告重点介绍了中国2016年以来应对气候变化的最新进展和主要成就，全方位展示了我国各部门、各地方、各领域应对气候变化的政策行动及成效。

国家发展改革委气候司负责人李高介绍说，2016年我国碳排放强度下降6.6%，今年前三季度又进一步下降4%左右，目前实现“十三五”碳排放强度下降目标的进展态势比较好。通过强化节能目标责任，加强重点领域节能，加强节能监督检查等措施，2016年全国单位GDP能耗下降5%，今年前三季度全国单位GDP的能耗同比又下降了3.8%。

能源结构调整实现新进展。“十三五”以来，煤炭占能源消费总量比重预计下降超过3个百分点左右。根据中国煤炭工业协会的测算，今年前三季度全国煤炭消费约28.4亿吨，同比下降了2.4%，水电、核电、风电三类电源发电量同比增长21.1%。

李高表示，经过多年努力，我国的低碳发展、应对气候变化工作取得了比较显著的成效，扭转了多年以来二氧化碳排放快速增长的局面，经济增长和碳排放脱钩的趋势初步显现，实现了经济增长和应对气候变化的双赢。“我们有望超额完成2020年控制温室气体排放的行动目标，并且为实现2030年的目标打下良好的基础。”

从三方面推进气候治理

解振华介绍说，波恩会议将就《巴黎协定》的施展展开进一步谈判，旨在

落实《巴黎协定》规定的各项任务，提出规划安排。中国代表团的谈判代表们28日开始已经陆续赴波恩参加会前的各种活动。

年度报告认为，波恩会议应重点完成三方面工作。首先是进一步推进关于落实《巴黎协定》相关模式、程序和导则的后续谈判，争取在今年会议上形成一份全面包含减缓、适应、资金、技术、能力建设等各要素，体现“共同但有区别的责任”、公平和各自能力原则，均衡反应各方关切的后续谈判案文草案，为2018年如期完成《巴黎协定》后续谈判奠定基础。

其次，波恩会议要为2018年举行的促进性对话做好准备。促进性对话应全面涵盖减缓、适应及实施手段各方

面，重点关注2020年前的现有承诺和行动的落实进展，应以鼓励性为原则，促进各国良好经验与最佳实践的交流分享，旨在为全球合作应对气候变化增添动力。

此外，还要继续加强2020年前承诺和行动的有效落实，特别是推动《京都议定书》多哈修正案尽早生效实施，发达国家应切实兑现2020年前承诺，履行到2020年每年1000亿美元的出资承诺，为发展中国家应对气候变化提供资金、技术和能力建设支持，为2020年后气候变化行动奠定互信基础。

“我们希望这次会议取得以上3个成果。我相信，各国的共同努力将为明年的成果和2020年之后的行动奠定一个非常好的政治基础。”解振华说。

延伸阅读

全国碳市场建设进展顺利

本报讯 记者熊丽报道：国家发展改革委气候司负责人李高近日表示，经过前一段时间努力，全国碳市场建设工作取得积极成果，目前总体进展情况良好，有信心按照既定计划，完成好碳市场建设的相关工作，切实发挥碳市场在控制温室气体排放方面的作用。

李高说，建立全国统一的碳排放权交易市场是我国生态文明体制改革的一项重点任务，也是利用市场机制来控制温室气体排放的一项重大举措，国际国内都比较关注。同时，全国碳市场的建设也是一项复杂的系统工程，要建立有效的管理机制，出台完善的规章制度，建设可靠的交易系统，还要开展扎实的能力建设等，相关制度政策还需要经过实

践检验。碳市场建设需要较长时期的不断完善。

2011年以来，国家发改委在北京等7个省市组织开展了碳排放权交易试点，为建立全国统一的碳市场探索和积累经验。截至今年9月，7个试点碳市场共纳入多个行业的近3000家重点排放单位，累计配额成交量达到1.97亿吨二氧化碳当量，约45亿元人民币。试点范围内的碳排放总量和强度呈现双降趋势，在推动参与企业和试点地区的低碳发展、有效控制二氧化碳排放方面发挥了积极作用。此外，发改委还积极组织全国碳市场的经验教训，持续推动完善全国碳市场的相关制度设计，并开展了碳市场相关的支撑系统建设和相关能力建设。