任源日報

党的十八大以来的5年,是 就、发生历史性变革的5年。5

党和国家事业取得历史性成 年来,以习近平同志为核心的 党中央,举旗定向、运筹帷幄, 科学把握当今世界和当代中国 的发展大势,顺应实践要求和 人民愿望,以巨大的政治勇气 和强烈的责任担当,统筹推进 "五位一体"总体布局,协调推

进"四个全面"战略布局,提出一系列具有开创性意义 的新理念新思想新战略,出台一系列重大方针政策,推 出一系列重大举措,推进一系列重大工作,解决了许多 长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办 而没有办成的大事,推动党和国家事业发生深刻的历 史性变革。

发展理念和发展方式发生深刻变革。党的十八 大之后,面对世界经济持续低迷和国内经济"三期叠 加"以及发展不平衡、不协调、不可持续问题突出的不 利条件和复杂形势,党中央果断作出我国经济发展进 入新常态的重大判断,提出创新、协调、绿色、开放、共 享的发展理念,加快完善使市场在资源配置中起决定 性作用和更好发挥政府作用的体制机制,坚持稳中求 进工作总基调,坚定不移推进供给侧结构性改革,坚 定不移推进"三去一降一补",接连推出"一带一路"建 设、京津冀协同发展、长江经济带发展、创新驱动发展 等重大战略,加快推进经济结构调整和新旧动能转 换,大力推进精准扶贫、精准脱贫,特别是强调要坚持 正确政绩观,不简单以生产总值增长率论英雄。这些 重大决策、举措和成就,引领和推动我国发展全局发 生了一场深刻变革,发展观念不正确、发展方式粗放 的状况得到明显改变,有力推动我国发展加快从速度 规模型向质量效益型转变,为我国发展培育了新动 力,拓展了新空间。5年来,我国经济保持中高速增 长,在世界主要国家中一直名列前茅,经济结构不断 优化,发展质量和效益提高,创新驱动成效显著,消费 和服务业对经济增长的带动作用明显增强。国家经 济实力、科技实力、综合国力显著提升。这一深刻变 革,有力推动了全面建成小康社会迈出重大步伐,民 生和社会建设持续推进,公共服务水平全面提高,人 民生活不断改善,城乡居民收入增速超过经济增速, 脱贫攻坚成就巨大。

各方面体制机制发生深刻变革。针对我国各方面 体制机制由于多方面原因和长期积累仍然存在不少突 出矛盾和问题从而严重阻碍党和国家事业发展的状 况,党中央果断作出全面深化改革的重大战略决策和 部署,强调改革开放只有进行时、没有完成时,停顿和 倒退没有出路;要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于向 积存多年的顽瘴痼疾开刀。明确提出全面深化改革的 总目标、路线图和时间表;明确提出经济、政治、文化、 社会、生态、军队、党建等各个领域深化改革的任务和 举措;成立中央全面深化改革领导小组,加强党对全国 改革的顶层设计和集中统一领导,着力增强改革系统 性、整体性、协同性,压茬拓展改革广度和深度。党中 央举旗定向,以巨大的勇气和魄力推动改革呈现全面 发力、多点突破、纵深推进的崭新局面。改革涉及范围 之广、出台方案之多、触及利益之深、推进力度之大前 所未有。几年来,习近平总书记亲自主持中央全面深 化改革领导小组会议达38次之多,审议通过360多个 重大改革方案,中央和国家有关部门共出台1500多项 改革举措,重要领域和关键环节改革取得突破性进展,

学习贯彻党的十九大精神重点理论文章 ⑩

党的十八大以来党和国家事业发生历史性变革

耳

主要领域改革主体框架基本确立。司法体制、农村土 地"三权分置"、户籍制度、考试招生制度、公立医院、生 态环保等关乎民生的改革举措陆续落地实施。全面深 化改革取得的重大成就,使各方面体制机制弊端阻碍 全社会创造力和发展活力的状况得到明显改变,人民 群众的获得感不断增强。全面深化改革成为当代中国 最鲜明的特征。

全面依法治国发生深刻变革。针对我国法治建设 相对滞后,法治观念不强、有法不依、违法不究、司法不 公、执法不作为等问题严重影响社会公平正义与和谐 稳定的状况,党中央果断作出全面推进依法治国的重 大决策,统筹加强科学立法、严格执法、公正司法、全民 守法各环节建设,统筹推进法治国家、法治政府、法治 社会一体建设,开展国家监察体制改革试点,全面推进 行政体制改革、司法体制改革、权力运行制约和监督体 系建设,着力建设中国特色社会主义法治体系。这些 重大决策、举措和成就,有效提高了国家机构依法履职 能力,有效提高了各级领导干部运用法治思维和法治 方式解决问题、推动发展的能力,有效增强了全社会法 治意识,有效促进了社会公平正义,维护了人民群众合 法权益,显著增强了我们党运用法律手段领导和治理 国家的能力。

党对意识形态工作的领导发生深刻变革。针对 境内外敌对势力加紧对我国进行意识形态渗透和各 种错误思潮、观点给我国改革发展稳定带来的严重干 扰,党中央果断作出加强党对意识形态工作领导的重 大工作部署,顶住各种压力、各种非议,就意识形态领 域方向性、根本性、全局性问题阐明立场,坚持马克思 主义在意识形态领域的指导地位,建立健全意识形态 工作责任制,创新工作方式方法,加强宣传舆论阵地 管理,加强网络舆论监管,对错误思想敢于亮剑、敢于 斗争,坚决遏制各种错误思想炒作和蔓延。这些重大 决策、举措和成就,大大增强了党在意识形态领域的 主导权和话语权,社会思想舆论环境中的混乱状况得 到明显改变,社会主义核心价值观和中华优秀传统文 化广泛弘扬,主旋律更加响亮,正能量更加强劲,文化 自信得到彰显,全党全社会思想上的团结统一更加

生态文明建设发生深刻变革。针对导致发展不可 持续和人民群众反映强烈的生态环境恶化问题,党中 央果断决定把生态文明建设放在更加突出的位置,作 为"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布局的重要 内容。大力倡导绿水青山就是金山银山的理念,强调 要"像对待生命一样对待生态环境",实行最严格的生 态环境保护制度,全面加强生态文明制度建设,全面加 强生态环境整治,着力解决人民群众反映强烈的突出 环境问题,全力实施大气、水、土壤污染防治行动计划, 并积极参与全球环境治理。5年来对生态文明建设的 重视程度、投入力度前所未有。这些重大决策、举措和 成就,显著增强了全党全国贯彻绿色发展理念的自觉 性和主动性,忽视生态环境保护的状况明显改变,推动

美丽中国建设迈出重要步伐。我国成为全球生态文明 建设的重要参与者、贡献者、引领者。

国防和军队现代化发生深刻变革。针对国防和军 队建设上存在的许多体制性障碍、结构性矛盾以及部 队内部的不正之风、腐败问题,党中央果断作出在全军 开展正风肃纪的重大政治决策,在古田召开全军政治 工作会议,对新形势下政治建军作出部署,坚定不移开 展党风廉政建设和反腐败斗争。坚持改革强军,全面 深化国防和军队改革,形成军委管总、战区主战、军种 主建新格局,人民军队组织架构和力量体系实现革命 性重塑。坚持依法治军、从严治军,推进治军方式根本 性转变。坚持战斗力这个根本标准,推进科技兴军,加 强练兵备战,注重军民融合。坚持统筹发展和安全两 件大事,提出总体国家安全观,组建中央国家安全委员 会,全面加强国家安全工作,突出抓好维护政治安全。 这些重大决策、举措和成就,加强了党对军队的绝对领 导,国防和军队改革取得历史性突破,实现了人民军队 政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作风形 象重塑,显著提高了国防实力和军队现代化水平,显著 加强了国家安全工作,显著提升了维护国家主权、安 全、发展利益的能力。

推进中国特色大国外交发生深刻变革。改革开 放以来,我国国际地位和影响力不断提高。同时,我 们也面临着来自外部环境的严峻挑战,特别是美国等 西方国家加紧对我国进行围堵、干扰、遏制。针对这 种状况,党中央果断对外交总体布局作出战略谋划, 坚持统筹国内国际两个大局,推进全方位外交,提出 构建人类命运共同体,坚持正确义利观,阐明我国的 发展观、合作观、安全观、全球治理观、经济全球化观 等,倡议和推动"一带一路"建设,构建覆盖全球的伙 伴关系网络,积极参与和引领全球治理改革,在对外 工作上取得一系列新突破,形成全方位、多层次、立体 化的外交布局。审时度势、精心运筹,开展钓鱼岛维 权斗争,强化对南海重点岛礁和海域管控,取得了经 略海洋、维护海权的历史性突破。这些重大决策、举 措和成就,大大提高我国国际影响力、感召力、塑造 力,推动构建新型国际关系,营造了我国发展的和平 国际环境和良好周边环境,提高了我国参与全球治理 能力和水平,为我国发展在国际上赢得了战略主动, 我国在国际力量对比中面临的不利状况得到明显

全面从严治党发生深刻变革。针对新形势下党执 政面临许多新的重大风险考验和党内存在的腐败等突 出问题,党中央果断把全面从严治党纳入战略布局、作 出重大部署,并以顽强的意志品质和空前的力度加以 推进。大力推进理想信念教育,先后开展党的群众路 线教育实践活动、"三严三实"专题教育、"两学一做"学 习教育。加强和规范党内政治生活,严明党的政治纪 律和政治规矩,坚决纠正选人用人上的不正之风。出 台并坚持实施中央八项规定,严厉整治"四风"问题,坚 决反对特权。全面强化党内监督,巡视利剑作用彰显,

实现中央和省级党委巡视全 覆盖。强调"以猛药去疴、重 典治乱的决心,以刮骨疗毒、 壮士断腕的勇气,坚决把党风 廉政建设和反腐败斗争进行 到底"。坚持反腐败无禁区、 全覆盖、零容忍,坚定不移 "打虎"、"拍蝇"、"猎狐",包 括严肃查处周永康、薄熙来、 郭伯雄、徐才厚、孙政才、令

计划等人的重大腐败案件。5年来反腐败斗争气势猛 烈,决心、勇气、力度和成效之大,可谓史无前例。这些 重大决策、举措和成就,刹住了一些过去被认为不可能 刹住的歪风邪气,攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾,形 成了反腐败斗争压倒性态势,消除了党和国家内部存 在的严重隐患。管党治党实现从宽松软到严紧硬的深 刻转变。党内政治生活气象更新,党内政治生态明显 好转,党在革命性锻造中更加坚强,焕发出新的强大生

全面加强党的领导发生深刻变革。习近平总书记 一直强调:"坚持党的领导是中国特色社会主义最本质 的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。"5年 来党和国家事业之所以能取得历史性成就、发生历史 性变革,根本原因是在以习近平同志为核心的党中央 坚强领导下全面加强了党的领导。针对过去一个时期 党的领导弱化问题比较普遍的状况,党中央果断提出 坚持和改善党的领导的重大政治要求,鲜明强调中国 共产党是执政党,党的领导是做好党和国家各项工作 的根本保证,绝对不能有丝毫动摇;强调党政军民学, 东西南北中,党是领导一切的;强调全党必须增强政治 意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉在思想上政 治上行动上同党中央保持高度一致。从政治建设、思 想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等方面着手,改 革和完善坚持党的领导的体制机制,坚持民主集中制, 严明党的政治纪律和政治规矩,坚决反对个人主义、分 散主义、自由主义、本位主义、好人主义、宗派主义,提 高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确 保党始终总揽全局、协调各方。这些重大决策、举措和 成就,纠正了一个时期以来在坚持党的领导问题上存 在的模糊和错误思想认识,党的领导被忽视、淡化、削 弱和党的建设缺失的状况得到明显改变,党的领导全 面加强,党的团结统一更加巩固,党的创造力、凝聚力、 战斗力和领导力显著增强,为党和国家事业发展提供 了坚强政治保证。

综上所述,党的十八大以来党和国家事业发生的 历史性变革,涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党 治国治军各个方面,是深层次的、开创性的、根本性 的。这些变革力度之大、范围之广、效果之显著、影响 之深远,在我们党和国家发展史上、中华民族发展史 上,都具有开创性意义。这些变革所解决的问题是历 史本身提出来的,以习近平同志为核心的党中央勇敢 直面时代和实践发展所提出的历史性课题,以超凡魄 力和顽强斗争精神力挽狂澜,领导全党和全国人民进 行具有许多新的历史特点的伟大斗争,推动中国特色 社会主义进入新时代,并在伟大实践中创立了习近平 新时代中国特色社会主义思想,为这5年取得历史性 成就、推进历史性变革提供了科学理论指引,从而也才 有今天党和国家事业蓬勃发展的大好局面。这一系列 历史性变革,对于党和国家事业长远发展,对于实现 "两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中 国梦,将产生重大而深远的影响。

新闻发布厅

《中国应对气候变化的政策与行动2017年度报告》发布

携手推动全球气候治理进程

经济日报·中国经济网记者 熊

联合国气候变化框架公约第23次 缔约方大会11月6日至17日在德国波 恩举行,中国政府将派出由有关部门代 表和专家组成的代表团参会。在日前国 新办举行的新闻发布会上,中国气候变 化事务特别代表解振华介绍了《中国应 对气候变化的政策与行动2017年度报 告》有关情况,并回答记者提问。

解振华说:"我们将认真贯彻落实 习近平总书记关于合作应对气候变化和 推动构筑人类命运共同体的重要指示精 神,积极参加波恩会议,为全球气候治理 作出贡献。"

为保护全球气候环境作 出积极贡献

解振华表示,中国政府高度重视应 对气候变化工作,把推进绿色低碳发展 作为生态文明建设的重要内容,作为加 快转变经济发展方式、调整经济结构的 重大机遇,坚持统筹国内国际两个大局, 积极采取强有力的政策行动,有效控制 温室气体排放,增强适应气候变化能力, 推动应对气候变化各项工作取得了重大 进展,彰显了我国以实际行动应对全球 气候变化的决心。

中国政府积极参与《联合国气候变 化框架公约》下谈判进程,坚定维护公约 的原则和框架,坚持公平、共同但有区别 的责任和各自能力原则,遵循缔约方主 导、公开透明、广泛参与和协商一致的多 边谈判规则,不断加强公约的全面、有效 和持续实施。中国愿继续与国际社会一 道,发挥积极建设性作用,不断推动全球 气候治理进程。

解振华介绍说,中国还积极支持发 展中国家应对气候变化,为小岛屿国家、 最不发达国家、非洲国家及其他发展中 国家提供了实物及设备援助,并启动在 发展中国家开展10个低碳示范区、100 个减缓和适应气候变化项目及1000个 应对气候变化培训名额的合作项目。

经济增长与应对气候变 化实现双赢

年度报告重点介绍了中国2016年 以来应对气候变化的最新进展和主要成 就,全方位展示了我国各部门、各地方、 各领域应对气候变化的政策行动及成

国家发展改革委气候司负责人李高 介绍说,2016年我国碳排放强度下降 6.6%,今年前三季度又进一步下降4%左 右,目前实现"十三五"碳排放强度下降 目标的进展态势比较好。通过强化节能 目标责任,加强重点领域节能,加强节能 监督检查等措施,2016年全国单位GDP 能耗下降5%,今年前三季度全国单位 GDP的能耗同比又下降了3.8%。

能源结构调整实现新进展。"十三 五"以来,煤炭占能源消费总量比重预计 下降超过3个百分点左右。根据中国煤 炭工业协会的测算,今年前三季度全国 煤炭消费约28.4亿吨,同比下降了 2.4%,水电、核电、风电三类电源发电量 同比增长21.1%。

李高表示,经过多年努力,我国的低 碳发展、应对气候变化工作取得了比较 显著的成效,扭转了多年以来二氧化碳 排放快速增长的局面,经济增长和碳排 放脱钩的趋势初步显现,实现了经济增 长和应对气候变化的双赢。"我们有望超 额完成2020年控制温室气体排放的行 动目标,并且为实现2030年的目标打下 良好的基础。"

从三方面推进气候治理

解振华介绍说,波恩会议将就《巴 黎协定》的实施展开进一步谈判,旨在 落实《巴黎协定》规定的各项任务,提出 规划安排。中国代表团的谈判代表们 28日开始已经陆续赴波恩参加会前的

年度报告认为,波恩会议应重点完 成三方面工作。首先是进一步推进关 于落实《巴黎协定》相关模式、程序和导 则的后续谈判,争取在今年会议上形成 一份全面包含减缓、适应、资金、技术、 能力建设等各要素,体现"共同但有区 别的责任"、公平和各自能力原则,均衡 反应各方关切的后续谈判案文草案,为 2018年如期完成《巴黎协定》后续谈判 奠定基础。

其次,波恩会议要为2018年举行 的促进性对话做好准备。促进性对话 应全面涵盖减缓、适应及实施手段各方

面,重点关注2020年前的现有承诺和 行动的落实进展,应以鼓励性为原则, 促进各国良好经验与最佳实践的交流 分享,旨在为全球合作应对气候变化增

添动力。 此外,还要继续加强2020年前承诺 和行动的有效落实,特别是推动《京都议 定书》多哈修正案尽早生效实施,发达国 家应切实兑现2020年前承诺,履行到 2020年每年1000亿美元的出资承诺, 为发展中国家应对气候变化提供资金、 技术和能力建设支持,为2020年后气候 变化行动奠定互信基础。

"我们希望这次会议取得以上3个 成果。我相信,各国的共同努力将为明 年的成果和2020年之后的行动奠定一 个非常好的政治基础。"解振华说。

☑ 延伸阅读

全国碳市场建设进展顺利

本报讯 记者熊丽报道:国家发展改 革委气候司负责人李高近日表示,经过前 一段时间努力,全国碳市场建设工作取得 积极成果,目前总体进展情况良好,有信 心按照既定计划,完成好碳市场建设的相 关工作,切实发挥碳市场在控制温室气体 排放方面的作用。

李高说,建立全国统一的碳排放权 交易市场是我国生态文明体制改革的一 项重点任务,也是利用市场机制来控制 温室气体排放的一项重大举措,国际国 内都比较关注。同时,全国碳市场的建 设也是一项复杂的系统工程,要建立有 效的管理机制,出台完善的规章制度,建 设可靠的交易系统,还要开展扎实的能 力建设等,相关制度政策还需要经过实 践检验。碳市场建设需要较长时期的不

2011年以来,国家发改委在北京等7 个省市组织开展了碳排放权交易试点,为 建立全国统一的碳市场探索和积累经 验。截至今年9月,7个试点碳市场共纳 入多个行业的近3000家重点排放单位, 累计配额成交量达到1.97亿吨二氧化碳 当量,约45亿元人民币。试点范围内的 碳排放总量和强度呈现双降趋势,在推动 参与企业和试点地区的低碳发展、有效控 制二氧化碳排放方面发挥了积极作用。 此外,发改委还积极研究国外碳市场的经 验教训,持续推动、完善全国碳市场的相 关制度设计,并开展了碳市场相关的支撑 系统建设和相关能力建设。

11月4日,十二届全国人大 常委会第三十次会议表决通过 了新修订的反不正当竞争法、标 准化法和公共图书馆法等法 律。这些法律将如何影响你我 的生活?在随后举行的全国人 大常委会办公厅新闻发布会上, 有关部门负责人围绕这几部法 律的热点问题进行了解读。

对于目前日益增多的网络 不正当竞争行为,国家工商总 局反垄断与反不正当竞争执法 局局长杨红灿表示,当前在电 子商务领域的虚假宣传行为, 主要有两种情况,一种是经营 者对商品的性能、功能、质量、者 销售的状况、用户的评价、曾获 得的荣誉等,做虚假或引人误 张 解的商业宣传,另外一种是通 过组织虚假交易等方式,帮助 其他经营者进行虚假或引人误 解的商业宣传。

新修订的反不正当竞争法 对虚假宣传的条款进行了完 善,对虚假宣传的具体内容进 一步细化。也就是说,今后除 了对自己产品的虚假宣传外, 帮助他人进行刷单、炒信、删除 差评、虚构交易、虚假荣誉等行 为,也将受到严厉查处。像"网 络水军"等不法经营者将受到 严厉的处罚。

标准是经济社会活动的技术依据,新修订的标准化 法对老百姓的生活有什么影响?

国家质检总局党组成员、国家标准化管理委员会主 任田世宏说,标准与老百姓的衣食住行都相关,标准化法 修订从一开始的立法宗旨到各项具体制度的设计,都贯 穿标准化工作从群众中来、到群众中去、一切成果由人民 共享的基本理念和基本要求。

"比如说在标准化法的立法宗旨上,首先强调要保障人 身健康,生命财产安全,在标准的制定范围上,新修订的标 准化法明确农业、工业、服务业以及社会事业的各个领域 中,需要统一的技术要求,都应当制定标准。"田世宏表示。

公共图书馆法将如何更好地促进公共图书馆提升服 务质量?"公共图书馆是面向人民群众提供公共文化服务 的设施,在这方面,法律从提高服务质量的角度规定了很 多的内容。"全国人大常委会法制工作委员会行政法室副 主任黄薇说,关于公共图书馆如何与互联网技术相融合, 为大家提供更便捷的文献信息服务,这部法律作了很多规 定。同时也规定县级人民政府要建立符合当地特点的以 县级公共图书馆为总馆,以乡镇、街道的综合文化站和村 图书室等为分馆或者基层服务点的总分馆制,确保公共图 书馆资源向城乡基层延伸。

111/

争

等

新

法

如

何

影

响

生

活