江西定南打造赣粤交界地区产业高地——

“小山城”融入“大市场”

经济日报·中国经济网记者 赖永峰 刘 兴

区域看点

江西定南紧紧抓住国家赣南苏区振兴发展战略中提出的“建设加工贸易重点承接示范区”这一历史机遇，依托优越的区位优势，围绕打造赣州南部工业经济重要增长极、粤港澳大湾区后花园、赣粤边际全域旅游示范县、赣粤边际物流中心等目标，构筑全方位对外开放平台，夯实实体经济根基，产业转型、结构调整迈出坚实步伐

全球首个以助残扶残、科技养老为主题的全产业链项目智能助残科技城即将投入使用，本土企业赣州鑫磊稀土新材料股份有限公司成功与北汽集团等战略投资者合作并在新三板挂牌上市，赣粤（定南·和平）产业合作示范区建设项目已完成选址工作，总投资150亿元的中国(定南)模具城项目落户富田工业园区……近来，地处江西省南部的“小山城”定南县产业发展升级好戏连台，吸引了众多投资者的目光。

“从去年8月份到现在，我们引进项目59个，总投资近400亿元，超过了过去4年的总和，平均每个星期签约1个项目。”定南县委书记赖正文说，依托优越的区位优势，定南县围绕打造赣州南部工业经济重要增长极、粤港澳大湾区后花园、赣粤边际全域旅游示范县、赣粤边际物流中心等目标，建立全方位对外开放平台，夯实实体经济根基，正成为赣粤省际的“产业高地”“创业宝地”和环境优美的“百姓福地”。

产业转移升级

记者走进位于定南县富田工业园的中国（定南）智能助残科技城，看到一片火热的施工场景。城内的规划及产品展示馆中，机器人ROS操作系统、虹膜识别、智能图像识别、智能人脸识别等高科技产品令人目不暇接。科技城销售总监钟俊介绍说，科技城分三期建设，一期占地109亩，投资10亿元，主要建设生产加工区、仓储物流区、总部办公大楼、综合服务中心和残疾人就业基地，一期项目成熟后预计年营业额达30亿元。“我们定位于打造世界级的高科技智能助残、智慧养老产业城，形成年产值百亿级产业航母生态城。”钟俊说。

中国（定南）智能助残科技城的建设，是该县立足资源、生态、区位、产业等优势，积极承接珠三角经济带产业转移的缩影。近年来，定南紧紧抓住国家赣南苏区振兴发展战略中提出的“建设加工贸易重点承接示范区”的历史机遇，扎实推进重大平台建设和试点示范项目，产业转型、结构调整迈出坚实步伐。

在承接产业转移过程中，定南县由“引资”变“选资”，瞄准智能制造、现代物流、总部经济、文旅、户外运动等主攻方向，打造承接产业转移“升级版”。在此过程中，全县通过建设中国（定南）智能助残科技城、中国（定南）模具城、砺剑军民融合产业园、民定丰纺织产业园，初步形成“两城两园”的工业发展新格局，带动产业向中高端迈进。与此同时，全县通过整合各类生态旅游资源，有效把生态优势转化为旅游要素，推动景点旅游向全域旅游转变，打造泛客家文化体验地、粤港澳大湾区后花园。今年1月份至8月份，全县实现规模以上工业增加值12.62亿元，同比增长8.8%；500万元以上固定资产投资35.73亿元，同比增长15.1%；实际利用外资5161万美元，同比增长23.1%；多项主要经济指标增速位列赣州市第一方阵。

跨省合作“无边界”

定南处于赣州1小时经济圈和深港共建国际大都市3小时经济圈内，赣粤高速、京九铁路两条国家交通大动脉穿境而过，形成了以赣粤高速、京九铁路、安定公路、定广公路为主干的陆路交通网，成为依托珠三角发展的“近水楼台”和赣粤物流大通道的物流中心节点。搭乘粤港澳大湾区协同发展的东风，2016年12月份，定南县与广东省和平县携手，达成赣粤（定南·和平）产业合作示范区建设的共识，以全新的平台，推动定南与珠三角合作发展互惠互利，让区域经济实现跨区域发展。

“目前，赣粤（定南·和平）产业合作示范区建设项目已完成选址工作。示范区将进一步增强定南、和平对珠三角等地产业转移的承载力，密切与海上丝绸之路各节点的贸易往来。企业也将获得更广阔的发展空间。”定南县副县长赖晓强介绍，赣粤（定南·和平）产业合作示范区将按照“合作开放、政策叠加、互利共赢”“优化布局、集聚发展”“改革创新、先行先试”的原则和思路，在定南县老城镇与和平县上陵镇交界处各划1250亩地，形成总占地2500亩、“一区跨两省”的综合性示范园，双方将各自的优势产业向示范区集聚，增强双方产业的互补性，同时实施优惠政策叠加，探索推动两地教育、医疗等公共资源共享。

依托赣深客专的开工建设，以及赣州“一纵一横”高速铁路、“两纵两横”普速铁路网和“三纵三横六连”高速公路网建设的推进，定南在全力打造赣粤产业转移承接腹地的同时，进一步将“朋友圈”延伸到江苏、浙江、福建、上海等地，构筑全方位开放平台。

服务企业“零距离”

承接产业转移，比的是政策，拼的是环境。在定南县民定丰纺织产业园董事长李瑞民看来，《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》中“减按15%税率征收企业所得税”等优惠政策，是企业选择在定南投资的主要原因，但真正让他安心落户的，却是当地干部“马上就办、办就办好”的工作作风。“民定丰项目能从项目考察到投产仅用了33天，是定南县党员干部干事创业的热心和决心创造出来的奇迹。”李瑞民说。

目前，定南已率先打造“审批程序最少、办事效率最高、服务质量最好”的政务环境，保留县级审批事项78项，成为赣州市审批程序最少的县。定南县还出台了《定南县分类精准帮扶工业企业实施方案》《定南县鼓励扶持企业上市挂牌暂行办法》等文件，实施“一厂一策”结对帮扶企业制度，34名县领导每人挂点联系2家至4家企业（项目），每个单位负责挂点联系1家至4家企业，为企业提供专业服务。如今，随着定南县“互联网+政务服务”有效推进，信息多跑路、群众少跑腿目标初步完成，当好“企业后勤部长”的服务理念开启了定南招商引资和项目落地的“定南速度”，形成了“定南样本”。

作为江西省南部的生态屏障，环境是定南最大的品牌。近年来，全县做好生态与发展协同共进的文章，不仅在建章立制上严把“生态关”，更在寻求一条生态与发展融合之路上下功夫。以循环经济理念引领园区发展，加快推进工业园区提档升级，每年安排财政资金5000万元以上，市场化融资亿元以上，重点用于完善园区排污等基础设施建设，生态承载力和生态服务功能显著增强，实现了绿水青山和金山银山有机统一。

发现

浙江嘉善：

村里也有『旅馆总台』

本报记者 黄 平 实习生 徐燕飞

一个村就是一家大旅馆，村居出租房为旅馆“房间”，由村主任担任“旅馆总台”经理，房东则好比“楼层服务员”——为破解出租房管理难题，浙江省嘉善县创新开展出租房屋“旅馆式”管理，将分散的居住房屋串联成一家家旅馆纳入规范化管理，最大限度降低安全隐患。

居住出租房管理一直是社会治安管理的难题。作为全国唯一的县域科学发展示范点，今年9月份，嘉善率先公布“居住房屋出租管理暂行规定”，这是全国县一级首个以政府令形式发布的专项管理规定，社会治理法治化迎来了新的发展阶段。

出租房“旅馆式”管理，到底如何管？嘉善县公安局政委阮建松告诉记者，通过整合新居民管理、计生、义务消防、巡防等专职力量，按照流动人口800:1的标准，配备安全网格员和专职协管员；村主任担任“旅馆总台”经理，构建形成以“一机、一码、一系统”为支撑的管理平台。

“一机”是指手机，可以通过APP安装“房屋通”软件办理入住、注销、变更等业务。“一码”是指出租房二维码，租客可在实地扫描门牌二维码实行选房。“一系统”是指该房管通系统，登记住房基本信息和出租情况，真正实现流动人口“即住即采、即离即销”。

魏塘街道魏中村是远近闻名的“打工村”，附近就是县里的工业园区，外来务工人员比例高达83%。走进魏中村“旅馆总台”，工作人员朱宇斌正在操作电脑，屏幕上显示出灰、绿、红、黄四个按键。

朱宇斌介绍，灰色：未通过审核；绿色：通过审核；红色：禁止出租；黄色：存在安全隐患。改造好的房屋会按照配备的设施及实际状况被录入系统，系统视改造情况给予智能识别评分，方便承租人挑选。

租客找房时，只需到“旅馆总台”查询，或到出租房门口扫一扫二维码，就能看到房东联系电话、剩余房间数量、房子平面图、星级等出租信息。承租人选定房间后，由总台免费联系房东，双方在总台大厅出示身份证件，办理租赁手续和暂住登记，领取门禁房卡，整个过程不过半小时。退租时，再到总台注销登记。

记者了解到，出租房屋“旅馆式”管理实行之后，租客省心、公安部门方便管理、房东也感到非常满意。61岁的姜照宝家住魏中村永星新村683号，家里三层小楼共有13间房出租，经过前期改造，目前12间房屋都租了出去。

截至目前，嘉善县已建立出租房屋“旅馆式”管理总台12个，办理登记手续入住1230人次，查处涉及出租房屋的刑事案件183起，抓获各类犯罪嫌疑人256名。

深圳海关推行智能化革新

查验时间缩短近半

本报讯 记者杨阳腾报道：日前，联能科技（深圳）有限公司一批生产急需的进口备料，在深圳皇岗口岸完成查验后运往工厂车间，耗时仅80分钟，确保了该公司按时交货。机检直放、电子智能判图、小型X光机非侵入式检查、应用单兵系统移动作业，在进出口货物海关监管查验环节，深圳海关正掀起一场“机器代人”的智能化革新。为顺应全国通关一体化改革要求，深圳海关推行“二建四改”业务综合改革，积极开展查验监管集中改革，全面提升查验效能，实现查验时间压缩近50%。

在深圳大鹏海关，采用“H986+FS6000+小型X光机”机检设备配合查验，打出了一套“机器代人”组合拳，彻底改变了传统的人工查验模式，充分利用科技设备深挖技术红利。查验监管集中改革的一个重要举措，就是加大了机检比例，并且可以在机检后直接放行。此项改革后，对机检图像显示车箱体无夹藏嫌疑、货物图像特征与申报信息相符且无夹藏嫌疑等可满足查验要求的，由系统自动办结查验任务并放行车辆货物。该关还对机检查验比例和机检直放比例指标实施动态监控，在机检设备满负荷运作的基础上，提高查验效率。

货柜车通过得更快了，风险能控制住吗？深圳海关推出机检集中审像作业模式，整合全关区机检人力资源，集合业务专家、骨干等优势资源对机检图像集中分析，实行了专业机构标准化操作和规范化管理。

深圳海关自主研发机检查验集中审像系统，实现大型集装箱检查设备信息数据与海关业务管理系统互联互通，打破以往机检设备各自为战局面，强化关区机检设备、图像数据共享。

据了解，深圳海关以公路进出境车体图像为突破口，依托15万余幅历史图像，集中审像系统可以根据时间段、车辆类型和车牌号等信息对机检对象实行自动检索，提高了图像分析速度和准确度，通过图像减影对比技术，对人工审像过程给予智能辅助，提升处置效率。目前，集中审像已完成对深圳地区4个公路口岸海关和3个海运口岸海关的全覆盖。

除了“机器代人”以外，通关查验流程也实行了重新组合。新的查验作业模式执行“双随机、阅卷式、双监控、全封闭”标准，口岸海关查验引入“互联网+”和单兵设备等科技手段用于监督监控，着力查验手续“去繁就简”，改变企业以往需要东奔西跑办理手续的麻烦，只需在候查区等候，整个查验流程“一步到位”。

实施供给侧结构性改革，实现国有资本效益最大化——

陕西宝鸡再造国企新矩阵

本报记者 张 毅

走进拥有80年历史的宝鸡大荣纺织公司，厂房依旧、员工依旧，但企业的活力和职工的精神状态却是焕然一新。与两年前相比，如今的大荣纺织，销售收入倍增、员工收入倍增。“我们生产的纯棉纱，每吨售价高于市场均价2000多元，而且供不应求。”公司党委副书记苏冰用一系列数据告诉记者，“供给侧结构性改革救活了企业”，“我们紧抓消费升级契机，下决心淘汰了全部有梭布机，新增230台新型喷气无梭布机等一系列新型装备，精准对接市场”。从曾经的亏损大户到如今的产销两旺，大荣纺织的重生得益于新的产业布局。

近年来，陕西省宝鸡市通过优化重组、市场出清、转型升级等方式综合施策，聚焦供给侧结构性改革，一大批市属国企打赢翻身仗，宝鸡国企再次成为地方经济发展的重要力量。

优化国有资本布局

2016年，宝鸡整合大荣、九州等纺织老企业，组建宝纺集团，通过实施搬迁技改，逐步形成以“专、精、特、新”纺织品为主导的产品结构，提高市场竞争能力。目前，总投资1亿元的大荣纺织技改项目已竣工投产。老企业整合重组，既解决了纺织产业转型升级的问题，又争取到了职工分流安置、社保和产业发展专项资金支持等政策。一批老国企在兼并重组中实现了产能换代、动能升级。打造了一批自主创新能力强、产品市场占有率高、品牌影响大的大公司大集团，实现了国有资本增值裂变和效益最大化。

加快混合所有制改革是宝鸡优化国有资本布局的重要抓手。今年以来，宝鸡机床集团先后与香港大医、深圳市奥沃公司组建了宝鸡大医数码机器人有限责任公司，主要生产医用数码放射治疗系统及加速器项目；与广东中山盛华等组建宝鸡泰恩制冷科技有限公司，主要生产电动空调及压缩机项目。宝鸡市投资集团与中建三局、东岭集团合资组建陕西中宝达产业投资公司，将重点投向智慧城市、绿色城市和城镇化建设等城市基础设施建设领域。

助力企业破茧重生

对产品没有市场的一些“僵尸企业”，宝鸡市以市场机制为主，辅以政策支持，依法依规实施关闭破产，引导“市场出清”。已经停产10多年的陕西伟宝粤钢管有限公司，仅靠租赁厂房艰难维持。2015年该企业被实施依法破产。同时，通过公开招商，选择有实力、有发展项目的产业资本参与改制重组，策划实施“未来宝鸡”项目，闲置沉淀多年的存量资产迅速得以盘活。

此外，在做减法的同时做加法。近年来，宝鸡市积极支持企业加大研发和改造投入，应用信息技术改造提升装备水平，革新工艺路线，实施流程再造，提高产品科技含量。重点围绕装备制造、烟酒食品、轻工纺织等传统行业，引导企业围绕主导产业和产品向两端延伸，创新供给、提高效率，推动产业发展由主要依靠产能扩张向主要依靠高技术含量和高附加值转变。

始建于1965年的宝鸡氮肥厂曾是陕西省三大氮肥厂中规模最大的企业。但随着国家调整经济结构及市场环境的变化，企业产品老化、工艺落后、耗能高、污染大。为此，宝鸡市克服各种阻力，以市国资公司为投资主体，重新组建了宝氮化工集团，将目光瞅准了具有良好市场前景的芳烃产品，总投资12.45亿元，在长青工业园启动实施10万吨芳烃项目，使企业实现破茧重生。

创新增强企业实力

技术创新是宝鸡市属国企矩阵的“压舱石”。走进宝鸡机床集团总装车间，5台OD-DL30高端数控车床正整装待发。企业负责人告诉记者，“这批产品全部出口英国”。作为国家数控系统工程技术研究中心陕西分中心，今年宝鸡机床集团新产品开发计划有20项被陕西省列入重点新产品开发项目。“中高档数控研发基地建设项目”“数控机床智能化生产系统产业化项目”等一大批产能升级项目进入实施阶段。

作为凤香型白酒标准制定者，近年来，西凤酒集团加强凤香型酒工艺传承与创新，积极开展产学研合作，分别与西北农林科技大学、中国食品发酵工业研究院等高校、院所合作开展技术交流。科研实力显著提升，建成了中国凤香型白酒生物安全酿造技术创新团队以及陕西省白酒检验检测资源共享平台。通过转型升级，产品结构调整，企业效益持续增长，2016年净利润同比增长33%。

本版编辑 陈 艳 陶 玛