最高法、司法部联合出台文件，推动京沪等8省市试点刑事案件律师辩护全覆盖——

提高刑案辩护率 保障律师执业权

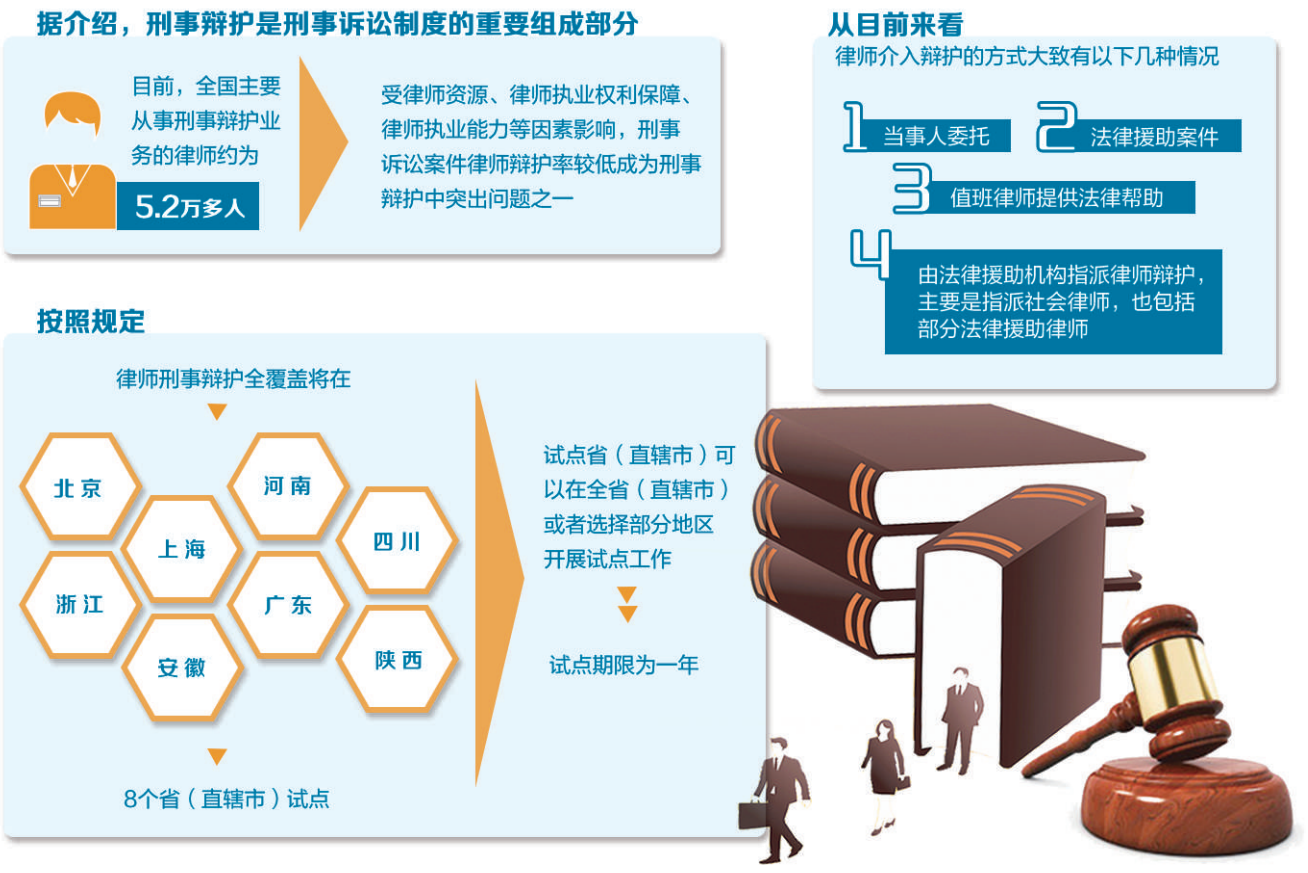
经济日报·中国经济网记者 李万祥

关注立法

日前，最高人民法院、司法部联合出台了《关于开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的办法》。这项试点被认为将进一步推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，加强人权司法保障，促进司法公正。

按照规定，律师刑事辩护全覆盖将在北京、上海、浙江、安徽、河南、广东、四川、陕西8个省（直辖市）试点，试点省（直辖市）可以在全省（直辖市）或者选择部分地区开展试点工作。试点期限为一年。

“刑事案件直接关系个人的生命、自由、财产这些最重要的价值，在现代社会中，每个人都有可能成为刑事案件的嫌疑人。因此，刑事辩护的全覆盖就涉及每个人、每个家庭，从实质上提高了人权保护的数量和质量。”北京德恒律师事务所副主任李贵方说。



通知辩护范围扩大至普通程序一二审及再审案件

目前，在刑事案件的侦查、审查起诉阶段，均有法律援助值班律师为犯罪嫌疑人提供法律帮助。《办法》所指刑事案件律师辩护全覆盖，主要是刑事案件审判阶段的律师辩护全覆盖。

据介绍，刑事辩护是刑事诉讼制度的重要组成部分。目前，全国主要从事刑事辩护业务的律师约为5.2万多人。受律师资源、律师执业权利保障、律师执业能力等因素影响，刑事诉讼案件律师辩护率较低成为刑事辩护中突出问题之一。

中国政法大学诉讼法学研究院教授顾永忠说，长期以来，我国刑事诉讼活动中律师辩护率只有30%左右，这与“推进以审判为中心的诉讼制度改革”和“完善认罪认罚从宽制度”的重大改革举措极不适应，“可以说在没有律师充分参与辩护的情况下，这两项改革是难以取得预期效果的”。

“提高刑事案件律师辩护率是检验以审判为中心的刑事诉讼制度改革成效的一项重要指标。只有大幅度提高律师刑事辩护率，推动更多的律师为犯罪嫌疑人、被告人提供辩护，才能促进以审判为中心诉讼制度的建立，更加有效地防范冤假错案。”司法部律师公证工作指导司司长周院生表示。

新出台的《办法》明确，将通知辩护范围扩大到法院阶段适用普通程序审理的所有一审案件、二审案件和按照审判监督程序审理的案件。也就是在刑事案件审判阶段，除了法院应当通知法律援助机构指派律师，为符合刑事诉讼法规定条件的被告人提供辩护外，其他适用普通程序审理的一审、二审、再审案件，被告人没有委托辩护人的，法院也应当通知法律援助机构指派律师为其提供辩护。

同时，适用简易程序、速裁程序审理的案件中，被告人没有辩护人的，人民法院应当通知法律援助机构派驻的值班律师为其提供法律帮助；在法律援助机构指派的律师或者被告人委托的律师为被告人提供辩护前，被告人及其近亲属可以提出法律帮助请求，人民法院应当通知法律援助机构派驻的值班律师为其提供法律帮助。

不得限制辩护律师合理阅卷次数

依据《办法》，人民法院作出召开庭前会议、延期审理、二审不开庭审理、宣告判决等重大程序性决定的，应当依法及时告知辩护律师。人民法院应当依托中国审判流程信息公开网，及时向辩护律师公开案件的流程信息。

加强律师执业权利保障是刑事案件律师辩护全覆盖的内在动力。为此，《办法》进一步保障刑事辩护律师的知情权、阅卷权、调查取证权等权利。此外，《办法》还规定建立健全维护律师执业权利快速处置机制，畅通律师维护执业权利救济渠道，明确人民法院监察部门负责受理律师投诉，要求公开受理机构联系方式。

在顾永忠看来，推动律师辩护全覆盖，不只是要提高律师在刑事诉讼中的辩护率，解决律师辩护“量”的问题，而且要解决律师辩护“质”的问题。也就是要从多方面调动律师参与刑事辩护的积极性，保障他们确实在刑事辩护中发挥积极作用。

《办法》提出，辩护律师提出阅卷要求的，人民法院应当时安排辩护律师阅卷，无法当时安排的，应当向辩护律师说明原因并在无法阅卷的事由消除后3个工作日以内安排阅卷，不得限制辩护律师合理的阅卷次数和时间。辩护律师可以带一至二名律师助理协助阅卷。律师发现案卷材料不完整、不清晰等情况时，人民法院应当及时安排核对、补充。

辩护律师申请人民法院收集、调取证据的，人民法院应当在3日以内作出是否同意的决定，并通知辩护律师。人民法院同意的，应当及时收集、调取相关证据。人民法院不同意的，应当说明理由；辩护律师要求书面答复的，应当书面说明理由。

“这些规定的落实，将为律师开展刑事辩护业务创造良好的外部环境，有利于充分发挥律师在刑事案件审判中的辩护作用。”中华全国律师协会会长王俊峰说，当前，我们正在研究筹建以刑辩律师为主体的组织平台，不断提升刑辩律师执业水准，为试点工作的顺利开展提供坚实保障。

法院未履行通知辩护职责将被追责

据了解，2016年浙江全省为1.9万名没钱请律师、可能被判处3年以上有期徒刑的被告人指派法律援助律师出庭辩护，辩护率达95.4%，继续保持全国第一。近几年来，律师办理刑事案件的数量实现较快增长。

能交出这样的成绩单，源于2011年浙江省司法厅就会同省高院出台文件，将基层法院适用普通程序审理可能判处3年以上有期徒刑的案件等7种情形列入法院指定辩护的范围。此后出台的相关文件又明确规定了犯罪嫌疑人、被告人没有委托辩护人，本人又提出法律援助申请的，人民法院、人民检察院可以商请法律援助机构指派律师为其提供辩护。这些举措都极大提高了刑事案件律师辩护率。

李贵方说，从目前来看，律师介入辩护的方式大致有以下几种情况：一是当事人委托；二是法律援助案件；三是值班律师提供法律帮助；四是由法律援助机构指派律师辩护，主要是指派社会律师，也包括部分法律援助律师。只要是被告人自己未委托辩护人，又不符合必须法律援助条件的，就一律由法律援助机构指派社会律师等提供辩护，从而实现刑事辩护的全覆盖。

为确保刑事案件律师辩护有效全覆盖，《办法》明确规定二审人民法院发现一审人民法院未履行通知辩护职责，导致被告人在审判期间未获得律师辩护的，应当裁定撤销原判，发回原审人民法院重新审理。

《办法》强化责任追究，对人民法院未履行通知辩护职责，或者法律援助机构未履行指派律师等职责，导致被告人审判期间未获得律师辩护的，依法追究有关人员责任。《办法》提出，建立多层次经费保障机制，加强法律援助经费保障，确保经费保障水平适应开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作需要。其中，探索实行由法律援助受援人分担部分法律援助费用是此次试点的创新提法。

提高律师刑事辩护质量是实现刑事案件律师辩护全覆盖的长久保证。为此，《办法》规定辩护律师应当坚持以事实为依据、以法律为准绳，依法规范诚信履行辩护代理职责，勤勉尽责，不断提高辩护质量和工作水平，切实维护当事人合法权益、促进司法公正。同时，规定了人民法院、司法行政机关、律师协会、法律援助机构、律师事务所对辩护律师的监督指导职责。

权威发布

京沪等11省市试点律师调解协助化解民商事纠纷

本报讯 记者李万祥报道：根据最高人民法院、司法部日前联合印发的《关于开展律师调解试点工作的意见》，北京、黑龙江、上海、浙江、安徽、福建、山东、湖北、湖南、广东、四川11个省（直辖市）开展律师调解试点。试点省（直辖市）可以在全省（直辖市）或者选择部分地区开展试点。

律师调解是由律师、依法成立的律师调解工作室或者律师调解中心作为中立第三方主持调解，协助纠纷各方当事人通过自愿协商达成协议解决争议的活动。律师调解可以受理各类民商事纠纷，包括刑事附带民事纠纷的民事部分，但是婚姻关系、身份关系确认案件以及其他依案件性质不能调解的除外。

根据规定，律师调解可设置在人民法院诉讼服务中心、诉调对接中心或具备条件的人民法庭，县级公共法律服务中心、乡镇公共法律服务站，律师协会以及有条件的律师事务所。试点地区要建立健全律师调解工作资质管理制度，明确承办律师调解工作的律师事务所和律师资质条件，同时要完善律师调解与诉讼对接机制。例如，调解协议中具有金钱或者有价证券给付内容的，债权人可以依法申请人民法院签发支付令。经律师调解工作室或律师调解中心调解达成的具有民事合同性质的协议，当事人可以向律师调解工作室或律师调解中心所在地基层人民法院或者人民法庭申请确认其效力，人民法院应当依法确认。

司法部相关负责人表示，开展律师调解是完善我国诉讼制度的创新性举措，有利于及时化解民商事纠纷，有效缓解法院“案多人少”的矛盾，节约司法资源和诉讼成本，推动形成中国特色多元化纠纷解决体系。

最高检：

加大对计算机网络犯罪产业链打击力度

本报讯 最高检日前表示，各级检察机关将继续强化源头治理和综合治理，推动执法司法机关与金融、电信以及互联网企业合作，加大对计算机网络犯罪产业链打击力度，推动互联网治理法治化常态化。

近日，最高检通报了检察机关依法惩治计算机网络犯罪的情况，并发布第9批指导性案例。据统计，去年以来，全国检察机关适用涉嫌非法侵入计算机信息系统罪等7个涉及计算机犯罪罪名向法院提起公诉727件1568人，其中仅今年1月份至9月份，就有334件710人被提起公诉，同比分别上升82.5%和80.7%；检察机关对网络电信侵财犯罪案件提起公诉15671件41169人，其中今年1月份至9月份提起公诉8257件22268人，同比分别上升88.6%和118.6%。

最高检法律政策研究室主任万春分析说，与传统犯罪相比，计算机网络犯罪手段多样复杂，既有攻击计算机信息系统的犯罪，也有利用计算机网络实施的传统犯罪。前者如利用网络侵入计算机系统非法获取信息、修改密码、黑客攻击银行账户等；后者如利用网络实施盗窃、诈骗、开设赌场、非法经营等。

办案检察官分析认为，今后相当长一段时期，计算机网络犯罪总量将会呈现持续上升态势，跨国性计算机网络犯罪也将不断增多。同时，利用移动智能终端实施的犯罪、互联网金融发展引发的犯罪、侵犯公民个人隐私和信息的犯罪将持续高发，一些传统犯罪也会利用计算机网络技术不断升级。

针对日趋严峻的计算机网络犯罪形势，全国检察机关将探索完善检察机关介入侦查引导取证机制，统一司法尺度以提高法律适用实效性。最高检要求各级检察机关加大力度惩治各类非法侵入和破坏计算机网络的犯罪，以及利用网络实施的诈骗、窃取公民个人信息等犯罪，依法严厉打击涉互联网金融犯罪。检察机关还试行专家辅助办案机制，组建由网络技术人员、司法会计、互联网企业技术专家等组成的专家辅助团队，辅助检察机关办案。据悉，最高检会同最高法正在共同研究起草《关于办理网络犯罪案件适用法律若干问题的解释》。 文/于忠谷

公安部：

优化出入境政策措施并扩大实施范围

本报讯 记者姜天骄报道：近日，公安部研究决定，进一步优化部分出入境政策措施并扩大实施范围，支持重点区域建设发展。此次政策措施扩大实施的范围包括：福建自贸区，广东珠三角、江苏苏南、浙江杭州国家自主创新示范区，吉林长春新区等区域。

近年来，在相关出入境政策研究出台过程中，公安部坚持“先试点实施，再总结评估，根据地方需求分层次复制推广”的思路和做法，政策的溢出效应逐步显现，取得了较好的社会效果。2016年1月份和6月份，公安部分别出台了支持福建自贸区和广东自贸区建设及创新驱动发展的出入境便利政策措施，涉及签证、入境出境、停留居留、永久居留等方面。今年2月份，在全面梳理、系统评估的基础上，公安部部署将各地实施效果较好的4个方面7项出入境政策措施复制推广到国家有关自贸区及全面创新改革示范区。

对此，各地和社会各界给予高度评价，一致认为上述出入境政策措施紧扣人才要素，契合了自贸区、全面创新改革示范区的主体定位、功能特点和实际需求，有利于进一步释放人才“红利”，有利于解决制约吸引外籍人才的政策瓶颈和制度障碍，为服务地方经济发展、聚集创新创业人才发挥了重要推动作用。

据介绍，此次扩大有关出入境政策措施的实施范围，是针对吉林、江苏、浙江、福建、广东等省份有关区域建设发展的特点和需求，立足于完善出入境政策措施体系，坚持突出政策措施本身的复制推广价值。这些政策措施，主要服务外籍高层次人才、外籍华人、外籍留学生和长期在华工作人员等群体，包括授权国家自主创新示范区管委会等单位推荐外籍人才及家属直接申请在华永久居留；以工资和税收为标准，建立人才申请永久居留的市场化渠道；为外籍华人在华居留和永久居留提供更大便利；吸引外国留学生来华创新创业；为长期在华工作外籍人员提供居留便利；为外籍人才提供入境便利等内容。

缉私一线

海关“龙腾”行动时间过半

全国打击侵犯重点企业知识产权行为见成效

本报记者 顾 阳

青岛海关日前查获一起出口货物侵权案，现场拦截山东某公司申报出口的一批汽车配件，数量达1.4万余件，货值逾80余万元人民币。这是全国海关开展“龙腾”行动以来案值最大的侵犯重点企业商标权案件。

9月26日，经深圳朗科科技股份有限公司确认，深圳海关隶属机场海关在出口渠道查获的一批内存卡和移动存储器，侵犯了该公司的专利知识产权。此前，上海海关依法将涉嫌侵犯常达公司“仙女舞（图形）”商标专用权的共计6450卷染色布依法予以扣留。涉案侵权货值近10万美元。

据了解，“龙腾”行动是海关总署在全国海关部署开展的出口知识产权优势企业知识产权保护专项行动，从今年9月1日开始，为期3个月。该行动聚焦重点企业的主要知识产权，以小家电、手机类电子产品、工程机械、生活日用品、节日产品、特色商品等主要传统优势产品为重点，并以出口到非洲、中东、拉美以及出口“一带一路”相关国家和地区航线为重点，开展专项执法、协助企业维权。

青岛海关工作人员向记者展示查获的侵权案中涉案汽车配件。 本报记者 顾 阳摄

京津冀、长三角、泛珠三角等区域海关利用区域合作优势，建立案件打击快速反应和联动机制。对涉及范围广、案值大、社会影响深的案件，海关总署将实施督办，并充分利用与境外海关行政执法互助渠道，在情报支持、证据收集、案件核查等方面为“龙腾”行动重点企业海外维权提供支持。

在加大打击侵权行为力度的基础上，“龙腾”行动还通过对企业的精准服务，使知识产权优势企业增强主体意识，主动参与到知识产权海关保护中来。

南京海关在“龙腾”行动中联合江苏省商务厅、江苏省进出口商会，对该省近3年来303家重点企业的315个国际知名品牌进行了问卷调查和实地调研，在科学分析判断的基础上，遴选8家初具知识产权优势的出口重点企业。南京海关将对侵犯重点企业知识产权行为加大惩处力度，并为重点企业寻求民事司法保护提供支持。

广州海关为“龙腾”行动重点企业精心制定了“4大项17小项”措施，包括建立专员制度、帮助企业快速鉴别涉及已备案权利人境外订单的知识产权状态，加大研究、处理企业海外侵权信息及情报线索，并及时实施风险布控等。

针对即将到来的外贸旺季，海关提醒广大进出口企业，根据《中华人民共和国知识产权海关保护条例》，国家禁止侵犯知识产权的货物进出口，进口或者出口侵犯知识产权货物，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

本版编辑 许跃芝 梁剑箫