截至9月末，全国政府和社会资本合作（PPP）入库项目达14220个——

PPP落地速度加快 环保养老受资本青睐

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

新闻分析

财政部日前公布的全国PPP综合信息平台项目库第8期季报显示，截至今年9月末，全国入库项目14220个，累计投资额为17.8万亿元，覆盖31个省（自治区、直辖市）及新疆生产建设兵团和19个行业领域。其中，6778个项目处于准备、采购、执行和移交阶段，均已完成物有所值评价和财政承受能力论证的审核，纳入管理库，投资额10.1万亿元。国家示范项目共三批合计697个，总投资1.8万亿元，落地率82.1%，比2016年落地率提高32.3个百分点。

从PPP市场结构看，民企参与行业数比去年增多。民营、含民营及外资的联合体两类项目数合计270个，占落地项目数的47.2%。民营企业参与的行业领域达17个，其中，市政工程108个，生态建设和环境保护30个，养老20个。去年位居前列的则是市政工程、交通运输和水利建设。此外，相比去年，民企参与的行业新增了农业、林业、体育等。

民企加速挺进环保、养老和农业领域PPP与政策驱动密不可分。今年以来，相关政策密集出台。5月份，财政部、农业部出台《关于深入推进农业领域政府和社会资本合作的实施意见》；7月份，财政部、住房城乡建设部、农业部、环境保护部印发《关于政府参与的污水、垃圾处理项目全面实施PPP模式的通知》；8月份，财政部、民政部、人力资源社会保障部出台《关于运用政府和社会资本合作模式支持养老服务业发展的实施意见》。系列政策为充分吸引社会资本参与相关领域建设发展营造了良好环境。

今年以来，全国PPP项目“绿意”渐浓。“公共交通、供排水、生态建设和环境保护、水利建设、可再生能源、教育、科技、文化、养老、医疗、林业、旅游等多个领域PPP项目都具有推动经济结构绿色低碳化的作用。”财政部相关负责人介绍，截至9月末，已落地绿色低碳项目1373个、投资额15889亿元，落地率达35.9%。绿色低碳项目个数和投资额分别占全国落地项目的57.5%、38.8%。

当前，西部地区PPP模式需求较大，无论项目数还是投资额均领先于东部、中部和东北。管理库中西部项目数为2687个，占同口径全国总数的39.7%；投资额为4.2万亿元，占同口径全国总额的41.4%。与上季度末同口径数据相比，西部项目数净增297个，投资额净增4909亿元；与去年末同口径数据相比，项目数净增1038个，投资额净增15134亿元。

截至9月末，基本公共服务领域PPP项目落地投资额占比超10%。基本公共服务领域项目数排名前三的分别是教育、旅游和医疗，投资额排名前三的分别是旅游、医疗和教育。与上季度末同口径数据相比，基本公共服务领域净增项目数172个，净增投资额1648亿元；与去年末同口径数据相比，净增项目数494个，净增投资额4282亿元。

财政部副部长史耀斌此前表示，推广PPP模式的初心，是要推动公共服务领域供给侧结构性改革，引入市场的机制和资源，提升管理能力，促进公共服务提质增效，而不是单纯地解决融资问题。规范发展是推进PPP事业可持续发展的基础。只有做真正的、规范的PPP，才能为PPP发展注入持久的动力和活力。

地区生产总值将推行统一核算改革

各省份与全国GDP数据将基本衔接

本报记者 林火灿

今年6月份，中央全面深化改革领导小组第三十六次会议审议通过了《地区生产总值统一核算改革方案》（下称《方案》）。《方案》提出，要实行地区生产总值统一核算，提高核算数据质量，准确反映地区经济发展状况。

“改革将有利于实现地区生产总值汇总数据与国内生产总值数据的衔接。”国家统计局副局长李晓超在接受《经济日报》记者采访时说，通过实施地区生产总值统一核算改革，按照统一的核算方法，使用统一的数据来源，能够把地区生产总值汇总数据与国内生产总值数据差率控制在合理范围之内。

“目前，我国地区生产总值汇总数据与国内生产总值数据存在一定差距，在统计实践上是可以接受的，在各国统计工作中也比较常见。不过，如果差距偏大，就不利于正确把握各地经济形势，不利于实施科学的宏观调控，还影响了政府统计公信力。”李晓超说。

根据《方案》，各省（自治区、直辖市）生产总值核算由现行的省级统计机构核算，改革为国家统计局和省级统计机构共同开展的统一核算。地区生产总值核算工作将按照统一的核算方法，遵循真实准确、规范统一和公开透明的原则，实行统一核算，并统一公布核算结果，实现地区生产总值汇总数据与国内生产总值数据的基本衔接，准确反映地区经济增长的规模、结构和速度。

从核算主体看，改革后，各省（自治区、直辖市）生产总值核算将由各省（自治区、直辖市）统计局负责改为国家统计局组织领导，各省（自治区、直辖市）统计局共同参与的统一核算。从核算方法看，改革后，地区生产总值将依据统一的核算方法，利用地区与国家相衔接的基础资料，统一核算。

《方案》明确，将以第四次全国经济普查为契机，于2019年实施地区生产总值统一核算改革。李晓超表示，国家统计局将不断提高核算数据质量，确保按时按质完成地区生产总值统一核算改革的各项任务。

三部委发文强化国家科技创新基地支撑保障

部署建设一批国家重点实验室

本报讯 记者余惠敏从科技部获悉：近日，科技部、国家发展改革委和财政部印发《“十三五”国家科技创新基地与条件保障能力建设专项规划》。

《规划》提出，到2020年，形成布局合理、定位清晰、管理科学、运行高效、投入多元、动态调整、开放共享、协同发展的国家科技创新基地与科技基础条件保障能力体系。我国将布局建设若干体现国家意志、实现国家使命、代表国家水平的国家实验室。面向前沿科学、基础科学、工程科学，推动学科发展，在优化调整的基础上，部署建设一批国家重点实验室。面向国家重大战略任务和重点工程建设需求，在优化整合的基础上建设一批国家工程研究中心。面向国家长远发展的重大产业技术领域需求，建设若干综合性国家技术创新中心。面向经济社会发展和产业转型升级对共性关键技术的需求，建设一批专业性国家技术创新中心。面向重大临床医学需求和产业化需要，建设一批国家临床医学研究中心。面向科技创新需求，在优化调整的基础上，择优新建一批有重要影响力的科学数据中心、生物种质和实验材料资源库（馆）。面向国家经济社会发展需求，在生态保护、资源环境、农林业资源、生物多样性、地球物理、重大自然灾害防御等方面择优遴选建设一批国家野外科学观测研究站。面向为科学研究和创新创业提供高水平服务的需求，推动国家重大科研基础设施布局建设，突破实验动物资源和模型、科研用试剂、计量基标准和标准物质等一批关键技术，组织开展重要领域、区域的科学考察调查，完成一批重要志书典籍编研。

首块无砟轨道板正式铺设

商合杭高铁建设进入新阶段

本报讯 记者齐慧 白海星、通讯员陆应果报道：10月30日，由上海铁路局生产的CRTSⅢ型板式无砟轨道板在安徽亳州谯城区站前二标段正式开始铺设，标志着商合杭高铁建设进入到新的施工阶段。

新建商合杭高速铁路，由河南商丘站引出，经安徽亳州、阜阳、合肥等地区，在芜湖跨越长江，引入杭州站，正线长度约795公里，其中安徽、浙江段新建线路长度570公里，设计时速350公里，是“十三五”期间我国一次建成里程最长、时速最快的高铁，总建设工期为2015年11月到2020年10月。据介绍，这条大通道上采用的CRTSⅢ型板式轨道板，是继日本使用的CRTSⅠ型轨道板、德国使用的CRTSⅡ型轨道板之后，由我国自主研发的、具有自主知识产权的主要用于时速300公里以上的高铁建设的轨道板。

全国“三秋”生产进入收官阶段

本报讯 记者乔金亮从农业部获悉：截至10月24日，全国投入玉米联合收割机54万台，完成玉米机收3.4亿亩，占计划机收任务85%；水稻主产区机收相继展开，已完成中稻及一季稻、晚稻机收1.8亿亩，机收率87%；冬小麦机播1.6亿亩，机播率超过90%，全国“三秋”机械化生产进入收官阶段。据介绍，当前“三秋”机械化生产各地机具投入充足，组织调度有序，玉米机收、冬小麦机播、农机深松整地、秸秆机械化还田离田等快速有序推进，呈现装备高端化、技术绿色化、服务社会化、管理信息化等新特点。

右图 10月28日，农民在河北省唐山市曹妃甸区收割水稻。河北省唐山市曹妃甸区共种植水稻30余万亩，通过引进新型稻种和先进的育秧、插秧等技术，保证了水稻种植高质高产。

新华社记者 邢广利摄

全国首家E国际贸易研究机构落户郑州

本报讯 记者夏先清、通讯员张倩报道：近日，EWTO研究院在河南郑州成立。EWTO研究院由河南省政府、郑州市政府和河南保税集团等共同发起成立，是我国首家以E国际贸易商事活动为主要领域的研究机构。研究院是以河南保税物流中心为载体，集聚政府、智库、高校等高端资源为一体，以学术研究为依托打造的E国际贸易高端新型智库。

据介绍，EWTO研究院将致力于破解国际交易、支付、结算等难题，实时跟踪国际与国内跨境电商发展趋势，定期发布跨境电商指数，不断完善E国际贸易创新成果，引领E国际贸易规则和标准创新，并把相关规则和标准推向全球，推动实现自由贸易和普惠贸易。

本版编辑 管培利 辛自强

推进市场消纳机制 有效解决“弃水”问题

本报记者 王轶辰

政策解读

为有效解决西南地区弃水问题，实现水电资源的充分利用和优化配置，推进能源结构转型升级，国家发展改革委、国家能源局近日联合下发《关于促进西南地区水电消纳的通知》（下称《通知》），要求四川省、云南省政府有关部门结合电力供需形势，科学安排在建项目开发时序，保持水电、风电、太阳能等合理发展规模，力争“十三五”后期不再新增弃水问题。

四川、云南水电近年来弃水问题突出。水电水利规划设计总院发布的《2016中国可再生能源发展报告》显示，2016年四川水电弃水电量超过300亿千瓦时，主要原因是市场需求不足和外送通道建设滞后。云南水电弃水严重，2016年弃水电量超过300亿千瓦时，主要原因是市场需求不足及电源结构性矛盾。

根据《水电发展“十三五”规划》，2020年水电送电规模达到1亿千瓦。预计2025年全国水电装机容量达到4.7亿千瓦，其中常规水电3.8亿千瓦，抽水蓄能约9000万千瓦；年发电量1.4万亿千瓦时。随着装机容量不断扩大，水电消纳压力还将加大。

为此，《通知》要求，加快规划内的水电送出通道建设。国家电网公司、南方电网公司要尽快建成“十三五”规划的滇西北至广东±800千伏直流输电工程，开工四川水电外送江西特高压直流输电工程、乌东德电站送电广东广西输电工程，结合在建梯级建设投产时序，积极协调推进白鹤滩水电站和金沙江上游水电外送通道建设，争取“十三五”期间新增四川送电能力2000万千瓦以上、新增云南送电能力1300万千瓦以上，确保水电送出通道需求。

同时，要推进云南贵州、四川陕西的输电通道建设，从规划上考虑连接云南贵州电网，增加四川陕西通道能力，实现相邻电网互联互通、水火互济。加强国家电网和南方电网之间输电通道规划研究，提高输电能力，建立水电跨网消纳机制，进一步扩大云南水电的消纳空间。

长远看，要保障水电有效消纳，还需要建立市场和鼓励政策等长效机制。国家能源局有关负责人表示，要建立健全市场化消纳机制，积极发挥北京、广州区域电力交易平台作用，完善市场规则和交易机制，推进跨省跨区水电市场化交易，鼓励开展电力现货市场试点，形成有利于水电优化配置的市场化机制和价格机制。

水电水利规划设计总院院长郑声安建议，解决西南弃水问题需加强国家层面统筹协调和管控，科学规划、有序推进电源建设，协调配套建设送出工程，探索建立水电消纳保障机制，积极研究推进市场消纳机制。

跑一次就行 点一下就好

青岛平度市组建行政审批局创新提效便民

自2015年3月青岛平度市获批山东省国家中小城市综合改革试点以来，平度市人民政府着力在相对集中行政许可权改革方面创新突破，探索组建山东省首家行政审批局。2017年3月份，山东省首家行政审批局获得合法主体资格。

在推进改革过程中，平度市始终坚持“跑一次就行、点一下就好”的理念，即群众进一次行政审批局就可以办妥所申请事项；审批事项查询、预约、申办、交费通过网上政务服务渠道就可解决，实现“鼠标一点，一切通办”。

两年来，平度市政府通过组建行政审批局，实现了项目受益、群众满意、发展提速的重大变化。中慈新能源、立博汽车、多元锂业等129个项目从中受益，审批效率居全省前列，实现了提速便民，群众满意度大幅提升。

山东省青岛平度市行政审批大厅一角

·广告