

# 用足政策红利 激发市场活力

# 河北武安:巧用经济杠杆去产能

本报记者 雷汉发 通讯员 王海波 杨 扬

## 政策落地面面观

2016年2月,国务院出台了《关于钢铁行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》指出,着眼于推动钢铁行业供给侧结构性改革,坚持市场倒逼、企业主体,地方组织、中央支持,突出重点、依法依规,综合运用市场机制、经济手段和法治办法,因地制宜、分类施策、标本兼治,积极稳妥化解过剩产能,建立市场化调节产能的长效机制,促进钢铁行业结构优化、脱困升级、提质增效。

河北省邯郸武安市是我国“冶炼重镇”。在我国钢铁产能全面过剩的背景下,压减钢铁产能成为武安落实供给侧结构性改革的重要任务。2013年至2017年,河北省安排武安市压减产能的任务目标是:分别压减炼铁产能931万吨、炼钢产能836万吨,分别占全市总量的近四分之一。

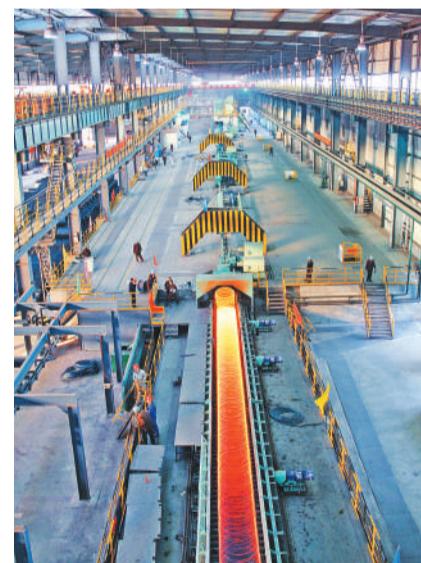
为了完成压减钢铁产能的任务,武安市以壮士断腕的勇气和智慧,运用“市场无形手+政府有形手”,有效推动完成了去产能的阶段性任务。截至2016年底,武安市共完成压减炼铁产能682万吨、炼钢产能488万吨。武安市如何破解压减钢铁产能过程中的种种难题?其压减模式又有哪些创新之举?

### 政府有形之手把控

政府与钢铁企业协商分配压减产能任务,由市领导带队分包钢铁企业做工作

压减钢铁产能是关系到钢铁企业生死存亡的大事。文安钢铁有限公司董事长王文安忧心忡忡地说:“拆除一座高炉不仅仅是生产上的损失,整个炼钢产业链条上的其他设备将全部失去作用。同时,对公司的负债率影响非常大,高炉一拆,上下游产业链整体损失近10亿元。”

“钢铁去产能是绕不过去的坎儿,如果没有一个上符合国家政策、下符合武安实际、公平公正接地气的办法,武安的发展不堪设想。”武安市委书记魏雪



通过压减过剩产能,武安优质钢铁企业得到快速发展,图为河北新金钢铁有限公司的生产线。 王海波摄



9月30日,武安市广耀铸业有限公司40多米高的烟囱爆破成功,全面开启了拆除行动。 孟祥彬摄

生说。

钢铁是武安“当家吃饭”的产业,武安有16家钢铁企业,全是民间投资,少则几十亿元多则上百亿元;企业技术装备水平相当,均符合国家技术标准规定;全部存在银行贷款、社会资本借贷、供应链欠款等巨大债务,任何一家钢铁企业突然关停,都会引发严重的社会稳定问题……一个个难题,困扰着武安市的决策者。

逐个企业的走访,每条政策的研究,无数个不眠之夜的深思。一条具有武安特色的去产能之路逐渐清晰:政府与钢铁企业协商平衡分配压减产能任务,分散压减产能风险,并通过逐步拧紧压减产能螺丝的办法,迫使钢铁企业进行生产技术和经营管理创新,促进钢铁企业优胜劣汰。

“当各钢铁企业的生产装备都符合国家或河北省产业技术标准规定时,用这个方法分配压减产能可以确保任务公平公正、矛盾最少,各钢铁企业普遍接受;与选择一个或几个钢企集中压减产能的方法比,不易引发大的金融风险和群体性事件,是一个能有效压减产能、又有利于保持社会稳定的方法。”武安市强延峰说。

政府的有形之手还不仅如此。武安市成立了16个工作组,由市领导带队分包钢铁企业做工作,不仅负责推进企业去产能,而且帮助企业及时解决了信贷、生产、发展中的不少具体困难和问题,企业与政府、部门之间不仅没有形成对立情绪,反而进一步深化了互信共信。

“通过人社部门组织的技能培训,我在武安银隆新能源公司找到了新的工作,工资比在原先的钢铁企业还多。”因压减产能下岗的袁海鑫说。

武安钢铁工业直接从业人员约7万人,上下游配套产业从业人员约5.3万人。压减钢铁产能就意味着一部分职工要下岗,如何安置职工是重中之重。为此,武安制定了《关于在化解钢铁过剩产能过程中做好职工安置工作的意见》等文件,采取分类培训、内部转岗、订单培训、外部安置,帮助下岗人员再就业。据了解,武安市在今年压减产能过程中,受到影响的职工有8700人,劳动部门通过企业内部转岗就业4400人,技能培训就业3100人,剩余人员将通过职业介绍、自主创业等多种渠道实现就业。

### 市场无形之手调节

建立钢铁产能指标交易平台,让去产能遵循市场优胜劣汰的基本规律推进

根据河北省化解产能的任务分配,武安市2016年要完成化解246万吨炼铁和330万吨炼钢的任务。按照政府和企业的协商方案,武安市将化解钢铁产能的任务按照比例分配给16家钢铁企业,分配方法是钢铁企业的产能占武安总产能的比例是多少,就承担多少去产能的任务。以文安钢铁有限公司为例,300万吨的产能在武安整体产能中占有7.69%的比例,那么在化解产能中就要承担整体任务的7.69%,压减18.92万吨的产能。

任务分配下去了,如何引导企业互帮互助,共渡难关?经过周密谋划,对本市企业按照每万吨铁、钢产能各100万元的标准,让16家钢企根据各自承担的任务,缴纳钢铁产能指标置换交易金,用于专项补偿可以压减装备的企业。仅2016年,武安钢铁交易平台就从企业中收进10.5亿元交易互助金。

利用这笔资金,武安建起钢铁产能指标交易平台。效益好的企业,在保证装备都为优势产能(450立方米以上高炉、40吨以上转炉)的前提下,上缴交易金,可将任务转移给其他企业;效益差的企业,因为缴不出交易金,只能被动承担责任,但能获得相应补偿。具体来说,除了享受国家、省奖补资金外,企业每压减1万吨铁(钢)产能,就能额外得到100万元补偿。

“因为资金困难,我们主动把两座高炉的产能卖到了产能交易平台上,总共得到一个多亿的补偿资金,如今企业又恢复了生机。”永诚铸业公司董事长任起旺告诉记者。

交易金犹如一根指挥棒,让去产能遵循市场优胜劣汰的基本规律推进。今年,武安钢铁去产能任务为压减炼铁产能199万吨、炼钢产能276万吨。根据钢铁市场回暖行情,武安将交易互助金标准由每万吨铁、钢各100万元提高到200万元。截至目前,14家企业共缴纳交易金9.07亿元,另外两家的高炉和转炉进行了封存。截至今年9月30日,武安5年共需压减炼铁产能931万吨、炼钢产能836万吨的任务已经圆满完成。

### 还需破解难题

目前仍面临严重影响产业链条发展、补偿成本增大、职工安置压力3大难题

魏雪生告诉记者,武安化解过剩产能还面临3大难题。

其一是去产能严重影响产业链发展。他回顾2013年以来武安去产能历程,2013年至2014年大多是闲置产能,相对容易;2015年触及一些企业的“看家在产设备”,难度开始加大;2016年真正进入“深水区”。为完成压减任务,2016年,对压减450立方米以上高炉、40吨以上转炉的优势产能,除享受国家、省、邯郸市奖补金和每万吨铁、钢产能100万元的交易金补偿外,武安再按每万吨铁、钢产能各50万元的标准奖补。今年的难度更大,压减的装备全部为在产装备,压减后很可能导致部分企业生产链条断裂甚至被迫关停,将会对企业造成巨大损失。

其二是去产能补偿成本增大。去年以来钢铁行业迎来一段“好时光”,虽有波动起伏,但相对前几年来讲,钢铁企业大都赚了钱,这种时候“砍炉子、压装备”,企业更难接受。如果按原来标准补偿,起不到撬动作用,交易互助平台的作用无法有效发挥,将直接影响完成今年去产能任务。今年4月28日,武安市政府提请武安市人大常委会审议《关于申请调整化解钢铁过剩产能交易互助金缴纳标准的议案》,人大常委会全票通过。交易互助金由去年的100万元涨到今年的200万元。

其三是去产能增加了职工安置压力。武安市民营钢铁企业职工大多是农民,文化程度低,多年在钢铁企业工作,只掌握适用于钢铁企业的一种技能,学习其他转岗技能接受能力差,给转移就业带来困难。2016年,国家按每一名分流职工2.46万元进行奖补,补贴标准还不够高。以文安钢铁为例,到2016年底欠缴职工养老保险2244万元,拖欠工资3100万元,去年分流职工800人,职工奖补资金1968万元,缴了保险不能发工资,发了工资就不能缴纳保险,还有很大资金缺口。

但魏雪生表示,不管有多大困难,武安落实国家产业政策的决心不会改变。如果没有今天的压减调整阵痛,就不可能迎来武安结构合理科学发展的明天。

## 山东平度新河镇:

# 草编制品登上国际舞台

本报记者 刘 成

通讯员 张德杰

“不点火不冒烟,看电视做草编;不出门,不出院,轻轻松松把钱赚。”在山东省青岛市平度市新河镇,树荫下、走廊里随处可见三三两两的村民席地而坐,一边拉着家常,一边编着草编。草编成为这里很多农户的主要经济来源。

草编产业是新河镇的支柱产业,全镇拥有大大小小的草编企业200多家,7000多个加工户,年产值达21亿元,其中支付农民加工费约5亿元。目前,全镇有2.1万人从事草编相关工作。

与其他村民一样,孔令叶从工艺品企业接单,按照要求编织后,再把半成品卖给工艺品企业,进行再加工和包装。在青岛鹏程工艺品公司里,有30多名专职再加工草编半成品的企业员工,今年53岁的赵金华在这家工艺品企业工作了10多年,她负责对草编餐垫进行加工包装,每个月能收入2000多元。“像这一类纯手工绣花的草编制品,在市场能卖到1000多元。”青岛鹏程工艺品公司总经理齐佳鹏指着一块绣花餐垫介绍。

2015年,这个传统的草编小镇正式提出打造“编艺小镇”。一字之差,却体现出现传统产业转型升级的新思路。

在新思路的指导下,如今的新河镇已成为世界工厂,编织工艺甚至得到了爱马仕、LV等国际大牌的青睐,编包、草帽登上了国际时装周的舞台。据统计,新河草编制品基本上全部出口,远销欧美、东南亚等50多个国家和地区。

小草编编出了大市场。如今,一个涵盖全产业链的织梦空间正在显露雏形。新河镇依托草编产业发展基础雄厚、产业集群规模大、草编文化底蕴深厚的优势,投资35亿元建设“青岛百年编织小镇”。其中,占地800亩的青岛新河国际草编文化工艺品城建成后将赋予小镇新的动能。

“北流的陶瓷、福绵的服装、兴业的水泥、容县的旅游、陆川的生猪”。历经多年的培育发展,广西玉林市基本形成了县具有特优产业的经济发展格局。然而随着市场变化,这些传统优势产业面临着巨大的转型压力。为此,玉林市坚持创新县域经济工作思路,推进转型升级和供给侧结构性改革,开创了县域经济发展新局面。

玉林北流市是我国重要的日用陶瓷出口基地。这里现有陶瓷企业65家,去年总产值达到123亿元。如今,北流陶瓷小镇的建设展示了北流陶瓷业升级转型的最新成果及发展方向。

在位于民安工业园区的三环陶瓷小镇,记者看到,陶瓷博物馆一期、世界陶瓷之窗、高档陶瓷生产线已建成使用。二期广西日用陶瓷工程院、智能化高档陶瓷生产线等项目正在建设中。

“陶瓷小镇的发展模式是打造‘产、城、人、文’四位一体有机结合的功能平台,主打高档、健康产品,争取实现产品附加值提高50%以上。”广西三环企业集团股份有限公司董事长陈诚说。

在北流推进陶瓷产业转型升级的同时,福绵区则大力推进服装产业的绿色发展。福绵区有“世界裤都”之称,现有服装企业1600多家、品牌180多个、配套企业400多家,从业人员10万多人,年产服装2亿件(套)。

然而,服装产业水洗产生的污染问题,一直是制约产业扩大的瓶颈。为了破解这一难题,福绵区采用集中规模治污降低环境要素供给成本的模式,推动福绵传统服装产业转型升级。

在玉林(福绵)节能环保产业园,这一模式有效降低了环境要素供给成本,如水电气热的成本降至70%,污水处理成本降至80%至90%,比照小企业各自独立建设治污设施,不仅成本更低,后续监管成本也更加低廉。

福绵区经贸局局长陈勇告诉记者,项目建设启动后,广东、浙江、福建等东部地区的服装、机械制造、五金、丝绸加工等企业纷纷到福绵区考察,弥补了福绵区服装产业链的缺环,有力推动了产业转型升级。

玉林的水泥生产大县兴业县也在向着转型升级的“硬骨头”。近年来,兴业县充分利用石灰石矿产资源丰富的优势,大力发展碳酸钙产业,促进碳酸钙资源就地转化升值,为经济增长注入了新动能。

目前,兴业县与北京大学、华南理工大学、华东理工大学、同济大学开展合作,走产学研结合、校企联盟的新型工业化之路。同时,淘汰关停和取缔了原有的落后产能中小水泥企业32家和小型污染石灰生产窑16座,并对资源利用实行统一规划、集中管理、持证开采、有序生产,建立矿山开采公司,对矿山进行统一开采,分级分类筛选。

在此基础上,兴业县重点打造了葵阳建材产业园区,大力引进碳酸钙项目落户园区发展,现有三泰钙业、百亮钙业、万润碳酸钙、恒丰碳酸钙等4个项目落户,同时积极引导企业向新材料、生物制药、金属钙、打印机墨粉、3D打印材料等产业发展延伸。

“兴业县将把碳酸钙产业作为特色优势产业做长做宽,争取打造百亿产值的产业链。”兴业县经贸局局长梁业荣说。

除了工业转型升级,以其他产业为主的县市也积极推动产业转型升级。如旅游大县容县针对旅游配套设施不完善、产业规模小,没有完备的旅游产业体系的现状,积极推动旅游大开发、大整合,实现了公共服务设施大提升、“旅游+”要素大提升、经济发展大提升。2016年,以旅游业为龙头的第三产业占GDP比例提升到29.51%,取得了良好的经济效益和社会效益。

以养殖业为支柱的陆川县,为了解决生猪养殖中的污染问题,启动建设集生态养殖、污染治理、冷链、仓储于一体的陆川猪生态循环产业园。项目核心区主要建设生态养殖区、固废处理区、饲料生产加工区、产品精深加工区、冷链物流园区等8大板块,辐射区主要建设特色中药材、富硒水稻、有机果蔬、休闲观光等4大特色农业板块。建成投产后,将成为在产业园内由源头到终端的全产业链生态循环产业示范基地,实现一二三产业融合深度发展。

### 拉长产业链 延伸价值链



江西万载县三兴镇江西恒晖农业科技有限公司员工在加工有机芦笋茶。近年来,万载县着眼农业供给侧结构性改革,发展生态农业、特色农业,积极探索延伸农业产业链价值链,目前已引进16家农业龙头企业落户。

本版编辑 王薇薇 秦文竹

联系邮箱 jjrbcs@163.com

## 推动传统优势产业加速转型

本报记者 童政 周晓骏