上海黄金交易所15年来累计成交黄金18.29万吨，总金额近70万亿元——

我国黄金市场国际话语权显著提升

本报记者 温济聪

从2002年10月30日上海黄金交易所正式成立到今年10月份，上海黄金交易所（以下简称“上金所”）已经走过了15年的历程，我国黄金管理体制改革在市场化的道路上大步前行。

10月26日，在上海黄金交易所成立15周年新闻发布会现场，上金所理事长焦瑾璞介绍说，15年来上金所会员总数从108家发展到253家，包括国际会员69家，会员结构不断完善，已经实现了会员的国际化。15年来上金所累计成交黄金18.29万吨，总成交金额近70万亿元人民币，年复合增长率保持在50%以上，其中国际板成交量在3万多亿元，交易也实现了国际化。

我国是世界上黄金销售量、需求量最大的国家，但在国际上黄金定价话语权却较为不足。为此，上金所先后推出了黄金国际板、“上海金”人民币集中定价业务，为争夺国际话语权铺路。

近年来，上金所不断拓展渠道，加强市场推广培育，各项业务快速发展，产品结构日趋均衡，市场服务功能逐步增强，在推动中国黄金市场服务实体经济，实现人民财富增长和助力人民币国际化方面发挥了积极作用。不过，上金所与国际一流的黄金市场交易所相比，还存在一定的差距。

“认识到差距也就明确了方向目标，就是面对新机遇新挑战把上金所打造成为国际一流的综合性黄金交易所，上金所将积极把握主动，积极深化实现三个转变，树立上海金和百姓金的两金品牌，鼓励各类市场主体深入参与，共同推动黄金市场的创新、开放、共享、平衡与健康发展。”焦瑾璞表示。

在中国人民银行上海总部副主任、上海分行行长金鹏辉看来，上金所抓住机遇积极推动黄金市场走向世界，相继推出国际板、上海金等业务，有效增强了我国在国际黄金市场的话语权，显著提升了我国黄金市场的国际竞争力与影响力。

2016年，上金所推出了人民币“上海金基准价”定价机制，引起国内外市场高度关注。这是中国黄金市场国际化的又一重要里程碑。借助于亚洲时区、人民币定价特点、上海自贸区的条件，“上海金基准价”对于发挥黄金市场人民币价格发现功能，提升人民币黄金市场活力，对加快推进黄金市场国际化、完善我国金融市场体系具有深远意义。

业内人士表示，“上海金”定价机制的推出，不仅使我国在金价方面拥有更多话语权，更重要的是，此举将助力人民币成为全球化货币。“上海金”以“人民币/克”为交易单位，增加了世界黄金市场交易中的人民币存在，有利于加速人民币“出海”。黄金定价权中的中国因素权重逐渐提升，可助推人民币国际化，提升人民币国际影响力。

此外，上金所于2014年成立了国际板，直接面向境外投资者开放境内黄金市场，初步实现了国内黄金市场和国际黄金市场的有效联通。“境外投资者可以通过开立上海自由贸易账户，使用离岸人民币直接参与交易所国际板和主板市场交易。国际板自建立以来发展良好，国际会员积极参与，交易规模稳步攀升，市场功能初步显现。”焦瑾璞表示。

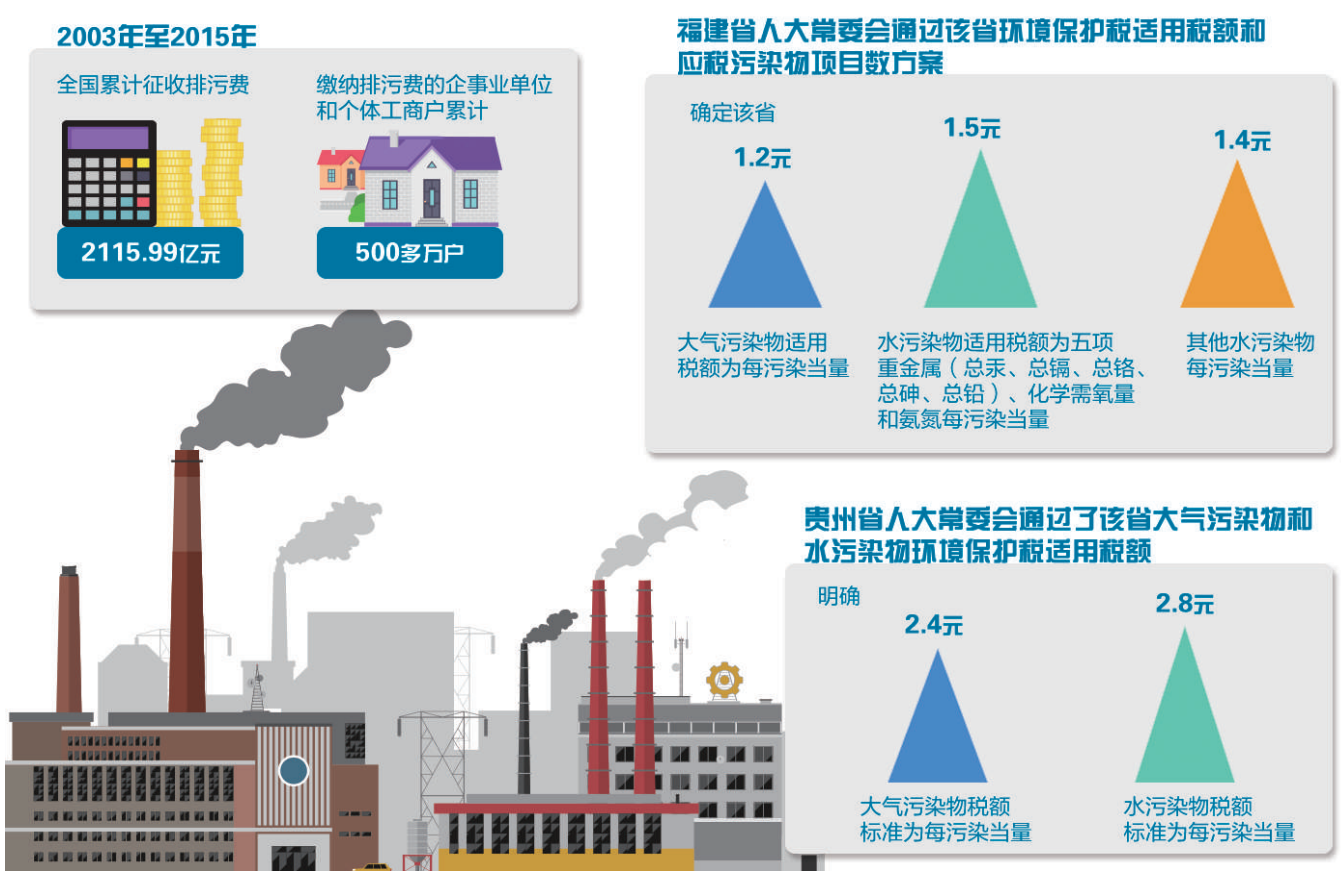
进入两个多月倒计时，各地正紧锣密鼓地开展各项准备工作——

环保税开征“箭在弦上”

经济日报·中国经济网记者 曾金华

热点聚焦

推进生态文明建设需要利用税收这个经济杠杆来发挥调节作用，环境保护税作为一个行为税，通过使企业的外部成本内部化，提高企业的排污成本以改变其排放行为，从而减少污染物排放，保护环境。目前，各地正紧锣密鼓地开展环保税征收的各项准备工作



《中华人民共和国环境保护税法》（以下简称环保税法）是党的十八届三中全会提出“落实税收法定原则”改革任务后制定的第一部税法，将于2018年1月1日起正式实施。目前，距离这个“绿色税收”的开征只有两个多月时间，这个承载着落实绿色发展理念、促进生态环境保护重任的税种，将如何扬帆起航？

与其他税种相比，环保税具有复杂性、技术性的特点。经济日报·中国经济网记者了解到，有关部委及各地正在抓紧开展建立征管协作机制、确定具体适用税额等前期准备工作，环保税开征“箭在弦上”。

实施条例尚待出台

1979年颁布的《环境保护法（试行）》确立了排污收费制度。据统计，2003年至2015年，全国累计征收排污费2115.99亿元，缴纳排污费的企事业单位和个体工商户累计500多万户。

这项制度至今已实行30多年，为何要将“费”改为“税”？“国家推进生态文明建设需要利用税收这个经济杠杆来发挥调节作用，环境保护税作为一个行为税，通过使企业的外部成本内部化，提高企业的排污成本以改变其排放行为，从而减少污染物排放，保护环境。”中国财政科学研究院院长刘尚希表示。

通过“费”改“税”，可以着力解决排污费制度存在的执法刚性不足、地方政府干预等问题，提高纳税人环保意识和遵从度，强化企业治污减排的责任。

8月份，财政部、国家税务总局、环境保护部联合下发通知，明确了环保税开征前各地需做的各项准备工作，要求加强组织领导，建立地方人民政府领导下的多部门协作工作机制，确保开征工作顺利启动、平稳推进。各地紧锣密鼓开展征收的各项准备工作，比如北京市地税局开展了广泛调查研究，摸底税源情况，对涉及缴纳排污费的6395户企业缴费人信息实行逐一核实和摸底调查；河北省由省财政厅等10个部门建立了环保税改革联席会议制度，对全省所有排污企业开展拉网式调查，对典型企业、重点监控机构实地调研。

税种的法律对税收的基本要素作了规定，而具体政策和征管措施往往需要实施条例来细化和明确。6月底，财政部、国家税务总局、环境保护部公布《环境保护税法实施条例（征求意见稿）》，在税法规定的基础上对纳税人、征税对象、税征管事项等作了细化规定。“环保税法的实施有赖于实施条例，为了减少在实施中出现的问题，有必要对环保税法实施条例尽可能地完善。”刘尚希说。

《环境保护税法实施条例（征求意见稿）》已在7月底结束征求意见，目前正式的条例尚未发布。业内人士建议，实施条例应在修改完善后尽快发布，以更好地促进环保税法有效实施、落地。

创新“协作征管”模式

作为我国现行税制体系中的新税种，环境保护税与目前税务机关征管的其他税种存在较大差异，具有自身的征管特点和技术要求。环保税法确立了“企业申报、税务征收，环保协作、信息共享”的征管模式。

相比其他税收法律法规，环保税法的复杂性和技术性十分明显。环保税法本身才28条，但附表多达6个。在污染物方面，包括61项水污染物、44项大气污染物，还涉及水污染物的pH值、色度、氧值等10种，合计115种污染指标，另外还有4大类固体废物。专家认为，多种污染物和指标都需要测算、计算以及监测，比一般税收征管中涉及的企业销售收入等指标要复杂得多。

企业申报、税务征收管理与环保监测、核定等，需要构建有效的协同机制才能保证环保税的征管。7月底，国家税务总局、环境保护部签署《环境保护税征管协作机制备忘录》，重点明确了税务和环保部门合作的七大类工作任务。“环境保护税作为新开征的独立绿色税种，以排放应税污染物为征税对象，计税依据有别于其他税收，专业性强，征收管理较为复杂，为此环保税法明确规定税务机关和环境保护主管部门建立工作配合机制。”税务总局财产和行为税司有关负责人表示。

各地地税、环保部门着力加强协作，开展数据共享、信息移交等工作。“我们同市环保局建立起良好的沟通协作机制，就多项合作事项达成了共识，并开展实地调研，走访燕山石化、现代汽车等重点企业集团。”北京市地税局副局长唐学军介绍。此外，广东地税与省环保厅多次就数据移交开展商讨，省环保厅已在9月份提供第一阶段排污费缴费人基本信息；江西新余地税与环保部门协作，对全市2012年至2016年排污费的征收数据、重点征收对象、污染物监测方式等涉及税基核算的问题作了摸底调查。

“环保税法能达到什么效果，关键在于征收管理。环保税的征管和其他税种不一样的地方，在于单靠税收征管部门是无法做到的，需要税务部门和环保部门的通力配合。”刘尚希表示。

链接

地方可自主确定环保税额标准

本报记者 曾金华

考虑到各地情况差异较大，环保税法在适用税额方面给予地方一定的授权。根据该法，应税大气污染物和水污染物具体适用税额的确定和调整，由省、自治区、直辖市人民政府统筹考虑本地区环境承载能力、污染物排放现状和经济社会生态发展目标要求，在该法《环境保护税税目税额表》规定的税额幅度内提出，报同级人大常委会决定，并报全国人大常委会和国务院备案。

在环保税法出台后，各省份陆续草拟适用税额和应税污染物项目数方案，并向社会征求意见。9月29日，福建省人大常委会通过该省环境保护税适用税额和应税污染物项目数方案，确定该省大气污染物适用税额为每污染当量1.2元；水污染物适用税额为五项重金属（总汞、总镉、总铬、总砷、总铅）、化学需氧量和氨氮每污染当量1.5元，其他水污染物每污染当量1.4元。

“福建遵循‘税负平移’的基本原则，在全国率先决定环境保护税适用税额和应税污染物项目数，为2018年1月1日环境保护税顺利开征奠定了坚实基础。”福建省地税局有关负责人表示。

10月初，贵州省人大常委会通过了该省大气污染物和水污染物环境保护税适用税额，明确大气污染物税额标准为每污染当量2.4元，水污染物税额标准为每污染当量2.8元。这个税额比贵州现行排污费征收标准提高一倍。

据悉，目前贵州废气、废水排污费执行的是国家规定的最低标准。随着工业出厂价格指数上涨，经测算，该省目前大气污染物的治理成本约为每污染当量2.6元，水污染物的治理成本约为每污染当量2.8元。贵州省财政厅认为，这个标准处于全国中下水平，并与周边省份相近，一定程度上避免了与周边省份税负差异过大而导致“产业与污染转移”的负面效应。

记者了解到，江苏、浙江、广东、重庆等省市也都根据各自情况，公布大气污染物和水污染物环境保护税适用税额方案的征求意见稿。比如，10月24日，重庆市公布的征求意见稿规定，应税大气污染物环境保护税适用税额为每污染当量3.5元；应税水污染物环境保护税适用税额为每污染当量3元。

市场动向

年新增精准扶贫贷款高于400亿元

农行多措并举增加农村金融供给

本报北京10月26日讯 记者郭子源报道：“作为面向‘三农’的国有控股大型商业银行，农业银行将认真传达、学习、领会好十九大精神，研究出台金融服务乡村振兴战略的整体方案，助力农业农村现代化发展。”中国农业银行副行长王纬在今天举行的银行业例行新闻发布会上说。

他表示，党的十九大再次强调，农业、农村、农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，并明确提出大力实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。

“接下来，农业银行将从六方面着手，进一步突出重点，完善政策制度，创新有针对性的产品和服务模式。”王纬说。

一是围绕保障国家粮食安全，进一步加大对农业基础设施、新型农业经营主体发展、农业生产性服务业等领域的支持力度，助力现代农业、规模农业加快发展。二是围绕全面建成小康社会的目标，聚焦深度贫困地区，进一步做好产业带动金融扶贫、精准到户金融扶贫、定点扶贫工作，确保每年对832个重点扶贫开发重点县新增贷款不低于700亿元，新增精准扶贫贷款高于400亿元，带动100万以上建档立卡贫困人口增收。三是围绕深化农村改革，稳步扩大农村“两权”（农村承包土地的经营权和农民住房财产权）抵押试点范围，创新基于农村集体资产收益权、股权等抵押担保方式，提供有效金融服务。四是围绕增加农民收入，大力支持农村一二三产业融合、农业农村“双创”等新产业、新业态加快发展。五是围绕农村普惠金融发展，积极建设线下、线上相融合的多元化服务渠道，加快大数据、智能服务、移动互联、云计算等新技术推广应用，拓展服务的广度和深度。六是围绕农业农村生态文明建设，综合运用绿色信贷、绿色金融债、绿色信贷资产证券化等产品和工具，加快发展“三农”绿色金融。

满足企业对品种多元化需要

铁合金产业链期货新品种将研发

本报杭州10月26日电 记者何川报道：第八届中国铁合金产业大会今日在浙江杭州举行。郑州商品交易所副总经理王晓明在会上表示，“郑商所将一如既往地推进硅铁、锰硅期货市场培育工作，并将研发更多铁合金产业链品种，目前郑商所正与相关机构合作，研究产业链相关品种，论证这些品种上市期货的可行性，满足产业链企业对品种的多元化需要。”

据悉，铁合金期货2014年8月份在郑商所上市交易。经过3年多的培育和运行，市场已初具规模。截至2017年10月20日的近两个月，硅铁期货平均日成交30.2万手（折合现货量151万吨），锰硅日成交达17.5万手（折合现货量87.5万吨）；硅铁期货持仓量接近89.7万吨，锰硅期货持仓量接近64.7万吨。经过近年来培育，这两个品种的成交、持仓、参与客户规模等均实现了质的飞跃，可满足企业风险管理对期货市场规模及流动性的要求，能够为产业客户利用期货实行风险管理提供服务。

据王晓明介绍，今年以来，郑商所收集产业企业在参与铁合金交易过程中的意见和建议，近期修改了铁合金期货的规则制度，这些改动的目的是为了让期货更加贴近现货，更加有利于产业企业参与和利用期货市场。目前，市场上已经有不少铁合金产业链企业通过参与期货市场实行风险管理，也有一些企业借助期货公司风险管理子公司利用期货市场服务生产经营。一位参会市场人士表示，“期货这个工具专业化程度相对较高，利用期货管理风险，需要建立团队和内部决策、风控流程，并做好充分准备”。

一线传真

江西抚州：

多项措施助高新企业用好税优政策

本报记者 刘 兴

近日，江西抚州高新技术产业园区再添新军。由江苏金坛长荡湖新能源科技有限公司投资50.5亿元的新能源汽车整车项目、中国沃特玛新能源汽车产业创新联盟投资50亿元的新能源汽车产业园项目先后签约落户。

“企业来抚州落户发展，离不开国税部门搭桥引路、护航发展。”江苏金坛长荡湖新能源科技有限公司抚州项目负责人杨云说。“国家税收优惠政策激发了企业做大做强的信心，我们的目标是把抚州打造成以动力电池、新能源汽车整车及零部件和相关材料为核心的、在全国有影响力的新能源汽车全产业链基地。”抚州沃特玛新能源汽车产业创新联盟总裁李金林表示。

当前，创新驱动发展已成时代最强音。高新技术企业是创新的重要主体。抚州市国税局围绕“降成本、优环境、解难题”这一主题，以“七个对接到位”27项措施主动帮助高新技术企业发展。“有的企业不了解、不熟悉高新技术企业税收优惠政策，我们就在税收宣传上想办法、出举措，比如利用‘微信公众号’等新媒体发布相关政策指引，制作动漫课件等，让科技创新的利益相关者对优惠政策应知尽知、应享尽享。”抚州市国税局局长曾长根表示。

该市国税部门还在优化税收服务上推陈出新，实施个性化服务，帮助企业用足用好优惠政策。“在抚州国税部门的辅导下，我们享受了高新技术企业减税244.7万元的优惠，在技术研发加计扣除方面享受了260.2万元优惠，省下来的资金又全部投入到技术创新上，发展的底气和信心更足了。”珍视明公司执行董事徐立新说。

本版编辑 梁 睿