

特稿

创造方便：好环境迸发生产力

经济日报·中国经济网记者 余颖



近年来,商事制度改革作为推进“放管服”改革的“先手棋”,注册资本登记制度改革、三证合一、多证合一、全程电子化、简易注销,一连串改革政策的组合拳,充分激发了市场活力和社会创造力,着力营造出宽松平等的准入环境、公平竞争的市场环境和安全放心的消费环境,为我国打造国际化、法治化、便利化的营商环境提供了源头活水。

改革向纵深推进

今年9月8日,在北京市工商局石景山分局注册大厅,北京益贸医疗科技有限公司负责人李震从北京市副市长程红手中领到了北京市第一张“多证合一、一照一码”营业执照。“原来准备办完营业执照后再去食药监局申办第二类医疗器械备案证明,没想到通过北京市工商局网站就可以提交经营医疗器械的备案申请,节约了不少时间。”李震说。

党的十八大以来,习近平总书记多次强调要“营造稳定公平透明的营商环境”。改善营商环境,首先是要正确处理政府与市场的关系,就是“简政放权、放管结合、优化服务”的改革。

改革的先手棋落在了经济运行最小的细胞——企业身上。从2014年开始,我国开始实施以企业注册便利化为核心的商事制度改革。最先出炉的政策是把注册资本实缴登记制改为认缴登记制,把企业年检制度改为年报公示制度。

北京大学国家发展研究院教授张晓波认为,商

事制度改革降低了市场主体进入门槛,比如原来办一个企业,注册资金要100万元、需要验资,创业者筹资压力比较大。实行认缴制后,企业可以随时去缴纳,不需要长时间把钱放在银行,低门槛让很多创业者梦想成真,“0元办公室”的口号激励了一批人投入“双创”大潮。

实际上,这项政策从2012年开始就已经在全国试点。当时,国家工商总局鼓励地方在法律框架内对注册资本登记制度改革进行先行先试,积极推动深圳、珠海、东莞、顺德和上海自贸区开展商事登记制度改革试点,取得了显著成绩。截至2013年底,深圳、珠海、东莞、顺德4个试点地区新登记各类企业同比增长68.9%,上海自贸区2013年四季度新设企业同比增长5.1倍。

按照计划,今年10月1日,多证合一在全国全面推行,全程电子化也将在10月底初步实现。让企业翘首以盼的最新喜讯则是证照分离——根据国务院常务会议决定,这一在上海浦东新区已经试点2年的改革措施将推广到天津、辽宁、浙江、福建、河南、湖北、广东、重庆、四川、陕西10个自贸试验区,将通过取消、备案、告知承诺等方式,清理116项行政许可事项,为企业松绑。

联动改革影响长远

随着“三证合一”“五证合一”“多证合一”改革任务的展开,商事制度已经从工商自身的改革,拓

展为部门之间的联动改革,成为影响长远、影响全局的综合性改革。

“多证合一改革,涵盖政府行政审批、协同监管,是一项综合性的改革,所有涉企业部门都是这次多证合一改革的参与部门。”国家工商总局企业注册局、外商投资企业注册局局长熊茂平认为,多证合一中的“合”,不仅仅是证照的整合,更代表着政府管理理念的转变,政府管理流程的优化,“政府要改变原来坐等企业上门提交信息的观念,应主动到信息共享平台上面认领企业相关信息。今后通过营业执照上面记载的信息,可以满足政府各个管理部门的管理需要,使企业在领取营业执照后很快进入预定的生产经营状态,避免企业为了到每个部门备案而四处奔波,有效缩短企业开办时间,降低企业的开办成本”。

能实现只跑一个窗口、填写一套表格、办好全套证件,得益于俗称“全国一站网”的全国企业信用信息公示系统。这套系统对接了涉及企业信息的大多数部门,企业在这些部门产生的资格认证、行政处罚、奖励等信息全部归集到企业名下,并向全社会公示。相关部门可以直接通过系统查询所需信息,不需要企业挨个跑部门、填表格、等证件了。

后台的互联互通,让商事制度改革从工商管理这一单一入口,扩展到数十个行政部门和行业协会,成为一项集合了各部门之力,集体办大事的综合性改革,不仅方便了企业注册,很多过去监管过程中的难题也都迎刃而解。

从2016年劳动节开始,海南省12345综合服务热线开始试运行。如今,海南23家行政机关、厅局事业单位消费维权的号码已全部整合,在海南20个市县搭起了二级平台,统一归置为12345省政府综合服务热线。“游客再遇到海鲜排档惹意涨价,只要拨打电话就能得到解决,再不会被‘踢皮球’。”海南省工商局局长陈霄说。

建设新型监管方式

2017年5月,国务院再次发文,将5项工商登记前置审批事项改为后置审批。至此,国家已将全部226项工商登记前置审批事项中的87%改为后置审批或取消。6月,国办印发了《全国深化简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议重点任务

分工方案》,要求除涉及国家安全、公共安全、生态安全和公众健康等重大公共利益之外,把能分离的许可类的“证”都分离出去,分别予以取消或改为备案、告知承诺等管理方式。

这些政策使企业在办理营业执照后即能达到预定生产经营状态,大幅缩短了企业从筹备开办到进入市场的时间。但也增加了市场监管的难度,前置审批少了,事中事后监管必须跟上,而大量增加的市场主体又让这一任务变得更加艰巨。

国家工商总局局长张茅介绍,商事制度改革以来,全国新设市场主体5511.7万户,平均每天4.3万户;其中,新设企业共1719.3万户,平均每天1.3万户,而改革前平均每天6900户。这样规模的主体,靠过去人盯人、上门走访的传统监管方式,肯定行不通。

在此背景下,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十六次会议,指出要坚持社会主义市场经济改革方向,把转变政府职能同创新管理方式结合起来,把激发市场活力同加强市场监管统筹起来,放宽和规范市场准入,精简和优化行政审批,强化和创新市场监管,加快构建市场开放公平、规范有序,企业自主决策、平等竞争,政府权责清晰、监管有力的市场准入管理新体制。

依托全国企业信用信息公示系统,我国实行了“双随机一公开”的监管方式,即根据随机摇号原则,随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,查处结果及时向社会公开。这一举措结合企业年报制度,创造出一个让“守信者走遍天下,失信者寸步难行”的营商环境。截至今年6月底,国家企业信用信息公示系统累计访问量达354.84亿人次,累计查询量163.67亿人次,成为社会各界查询企业信用信息的重要渠道,以及对企业实行社会监督的基础平台。

创造投资创业热土

不断改善的营商环境,让中国成为投资创业的热土。全球共享经济龙头企业爱彼迎(Airbnb)2015年8月进入中国,就感受到中国市场的“友好”。

“共享经济不仅在国内属于新生事物,在国际上也同样如此,目前各国都处于探索阶段。”爱彼迎全球资深副总裁、公共政策及公共事务负责人克里斯·勒汉和全球许多国家或城市的管理者打过交道,中国的营商环境令他印象十分深刻,“在政策层面能够看到中国政府对共享经济的支持态度,这对企业尤其外资在华相关企业是极大鼓励”。

让克里斯兴奋的还有中国政府对外资工作的高度重视。2017年,国家出台了《国务院关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》,围绕进一步扩大对外开放、创造公平竞争环境、加强吸引外资工作等三个方面提出了20条工作举措,《国务院关于促进外资增长若干措施的通知》又提出了新的促进外资增长的22条措施。

世界银行《营商环境报告》显示,从2013年度到2016年度,我国营商环境的世界排名共提高了18位,其中开办企业便利度大幅上升31位。与爱彼迎一样,更多的中小微企业在“放管服”的春风下,迅速成长起来,促进了新产业新业态蓬勃发展。近两年,我国新设企业中服务业企业占80%以上,为经济转型升级提供了新动能。据测算,2016年新设市场主体对城镇新增就业的贡献率达到40%,2016年下半年全国办理税收申报户数比上年增长189%,申报纳税额增长255%,对经济发展的贡献持续提升,成为中国经济转型升级的重要支撑。



图① 俯瞰上海自贸区。到2020年,上海自贸试验区将建设成为投资贸易自由、规则开放透明、监管公平高效、营商环境便利的国际高标准自由贸易园区。

新华社记者 丁 汀摄

图② 这是西安杨凌示范区综合服务大厅电子屏上展示的“微信办照”流程。

新华社记者 邵 瑞摄

图③ 山东省沂源县历山街道涝坡河村的一名工匠艺人在检验生产的鞋垫样板。当地进行商事制度改革以来,新动能加快增长。

赵东山摄 (新华社发)

图④ 群众在杭州市行政审批服务中心办理事项。

(新华社发)



河南锦轩燕商贸有限公司执行董事句云嘉:

“35证合一”让创业不再难

别看我还是个年轻的小姑娘,但我已经创办过两家公司。锦轩燕是我经手的第三家公司,而且是跨境商贸公司。

我记得当年第一次注册公司时,一个部门就要跑两周,对接的部门和需要办理的手续还非常多。所以今年我注册锦轩燕时,按照以往的经验,特意留出了3个月办理营业执照和各种证件。

没想到,我赶上了河南今年8月实行的“35证合一”改革,涉及发改、工信、商务等15个部门的17种证书、共22种证照统一整合到营业执照上。

我9月18日去工商窗口核名,19日、20日是双休日,21日一上班就通知我领证了,而且拿到的是“35证合一”,原本还要去外贸、海关、质检等10个部门办理的证件全都办齐了,一共只用了3天,这个速度真是快得让我难以置信。拿到营业执照后,

我就在朋友圈里发了照片,引来一堆朋友询问,我很高兴地给他们讲解了多证合一改革是怎么回事。

现在办证,不仅速度快,窗口工作人员的态度也让我觉得“暖暖的”。填申请表的时候,我当时并不了解“35证合一”改革,工作人员向我详细讲解了整个流程。我还记得,领执照那天堵车,到办事大厅的时候已经下午6点多了,自贸区综合服务中心大厅还灯火通明。工作人员本该下午5点下班,却坚持叫完排号再下班……

现在,我已经成了河南“35证合一”改革的义务讲解员。据说等到9月底全程电子化,我们拿着手机就能办执照,就算是创业“小白”也能照着步骤完成注册了。有这么好的政策支持,我们企业一定扎实工作,加速前行。(本报记者 余颖整理)



那年花开

“多证合一”效果好

飞

创业“小白”展翅飞

砥砺奋进的5年

★中国经济十大看点

④