

作为依托胶州湾而建的海滨城市，青岛正在打造新的湾区经济。随着“三带一轴、三湾三城、组团式”的城市空间布局逐渐深化，青岛正在朝着国家东部沿海重要的创新中心、国内重要的区域性服务中心以及具有国际影响力的区域性经济中心城市的目标稳步迈进。

从“一湾一城”到“三湾三城”

经济日报·中国经济网记者 刘成

从青岛市东部位于崂山区的滨海大道北行，一直到青岛蓝谷核心区，40多公里的高架轻轨，正在紧张施工，一段已建好的轻轨，已开始试车；在青岛市西部的西海岸新区，城市地铁也正在施工中，穿越胶州湾的第二条海底隧道也开始进入论证阶段；在青岛北部的胶州市，最高等级的4F级青岛新机场正在建设中，将于2019年投入运行，年旅客吞吐量将达到3500万人次，远期将达到5500万人次……

这些交通大工程的建设，是青岛从“一湾一城”向“三湾三城”国际湾区都会城市跨越的重要基础和象征。

再造城市发展架构

青岛是一座依托胶州湾而建的海滨城市，在今年举行的青岛市第十二次党代会报告中，青岛提出了深化“三带一轴、三湾三城、组团式”的城市空间布局，构建覆盖全域、面向未来的城市群主体形态。“三湾三城”的城市架构是首次提出，即构筑“中心湾区、西部湾区、东部湾区”海湾型城市新格局。中心湾区，以胶州湾群为依托打造中心城区，优化城市功能，集聚高端要素，延续历史文脉，彰显“红瓦绿树、碧海蓝天”城市风貌；西部湾区，以灵山湾群为依托打造西部湾城，建设董家口港城和古镇口军民融合创新示范区，打造海洋强国战略支点；东部湾区，以鳌山湾群为依托打造东部湾城，建设世界知名、以海洋教育科技为特色的“中国蓝谷”。

同时，青岛首次提出了“三带一轴”，即辐射山东、服务海洋强国的滨海海洋特色发展带，面向东北亚、融入“一带一路”的烟威青协同发展带，联通欧亚、辐射沿黄流域的济淮青协同发展带，贯穿青岛南北、带动城乡一体化的大沽河生态中轴。

“三湾三城”的城市架构，让青岛构建起了国际区域大城市的发展框架。“三湾三城”的城市架构，特别是即墨刚刚被批准撤市划区后，青岛市区面积达到5214平方千米，占青岛市总面积的46.22%，极有利于青岛更好地发挥在山东半岛蓝色经济区的龙头带动作用，更好地履行建设海洋强国的国家使命。



促进区域产业重新定位

“三湾三城”的城市架构，让青岛不同区域的产业定位更加精确和清晰。5年前，近百家青岛老企业启动了搬迁改造升级，大多数企业从“中心湾区”搬迁到了“西部湾区”的青岛西海岸新区，使青岛西海岸新区的工业重镇地位日渐突出。目前，青岛西海岸新区已形成以青岛前湾港和董家口港为依托的工业体系，在青岛市10条千亿级产业链中，西海岸新区独占8条。近年来，青岛西海岸新区每年有千亿级的投资项目落户，显现出蓬勃的发展活力。

而位于“东部湾区”的青岛蓝谷，则定位为海洋高科技中心，目标是打造国际海洋科技高地，建设具有国际先进水平的海洋经济发展示范区。目前，青岛蓝谷已累计引进20个“国字号”重大科研平台，山东大学等20余所高等院校设立校区、研究院或创新园，落户各类科技型企业250余个，引进280余个高端创新创业项目。

“中心湾区”的传统主城区，产业定位也更加精准。市南区定位为现代服务业的聚集区，正在全力打造时尚之都，目前已具备了相对完善的高端时尚消费生态。崂山区则聚焦打造金家岭财富中心，短短3年多时间，金家岭金融区已汇聚金融业态20

类，金融机构和类金融企业530家，实现金融业增加值83.6亿元。

助力城乡统筹加速发展

“三湾三城”的城市架构，让青岛的城乡统筹实现了加速度。且不说董家口港经济区的建立，让这片昔日偏远的农村区域，摇身变成现代化新港城；青岛蓝谷的建立也让即墨东部沿海的渔村，直接变身海洋科技城。更重要的是城市空间的扩展，让青岛城市治理眼光放到了更大的范畴，远离这两个湾区的青岛北部农村区域，也以大沽河的治理为纽带，形成了带动青岛城乡一体化的生态中轴。以大沽河治理为契机，青岛规划了大沽河旅游发展的10个主题旅游地段，陆续打造了莱西姜山、即墨古城等5大旅游区和莱西店埠、平度云山在内的13个特色旅游镇，很多沿河乡镇搞起了生态旅游，启动了绿色发展新模式。

“三湾三城”的城市架构，让青岛更有利于破解“大城市病”的难题。青岛提出了“组团式”发展模式，即加快推进新型城镇化，完善形成“中心城区—次中心城市—特色镇（街道）—城乡社区”城镇体系。打造胶州湾东岸、西岸、北岸中心城区，加速北部崛起，推动平度、莱西成为全域统筹发展的战略支点。打造10个各具特色的现代化次中心城市，加快产城融合，促进人口集聚。打造35个特色镇（街道），发展特色产业，改善便民服务。打造300个特色城乡社区（村），带动激发全域发展活力。这种分层次发展的模式，将城市各种不同功能层层分解，将大大分流人们不同的生活和生产需求，从而缓解交通拥堵。

说说“我的获得感”

青岛市李沧区虎山路街道玉堂社区居民葛敏中：

李沧变了，生活更美了

青岛有句老话，“宁要市南一间屋，不要李沧一套房”，我家就住在这个“李沧”。我家搬到青岛市李沧区的小区时，很多亲戚朋友觉得我们小区是“农村”“郊区”，不如市里面舒服、方便，“不像青岛”。但这些年里，我几乎每天都能感受到李沧区日新月异的变化，感受到这些变化所带来的生活质量的提升。

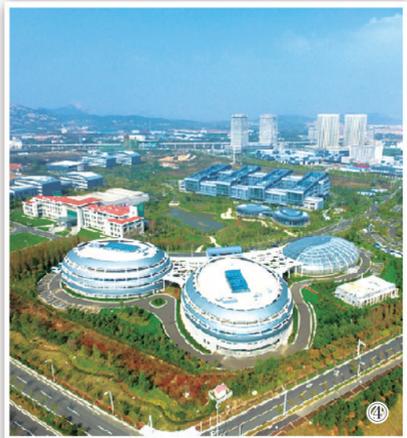
随着地铁线路的通车、火车北站的开通运营以及城市各项配套设施和市容市貌的飞速提升，人们印象中的李沧区在潜移默化地发生着改变。之前的李村河“脏臭差”，现在河道清淤、木栈道更新、卵石修补，河水清澈透亮，鲜艳可爱、长势喜人的花草树木让许多居住在河流沿线的居民有了好心情，也为周边的居民提供了适宜的休闲娱乐场所。我和老伴就经常去李村河边儿上溜达。

除了自然环境好，基础设施更是设计规划好、发展快。如日常交通，地铁线开通以后，去市北、市南更方便快捷了，还能保证准点儿，现在好多年轻人都改坐地铁了。

更让人充满幸福感的是贴心到位的社区管理、硬件建设和随之而来的人情味。大家住在一起，有事儿一起商量，有活动一起参与，有资源一起分享。走在小区广场，不时传来悦耳动听的歌声、戏剧唱腔、悠扬的琴声，跟这么多老伙计玩在一起，觉得自己还真是越活越年轻了！

我们这些老年人，看着李沧发生这么大的变化，心里特别高兴。相信李沧的明天会更好！

（本报记者 刘成整理）



因地制宜方显特色

刘成

采访札记

青岛市调整城市战略为湾区经济，提出“三带一轴、三湾三城、组团式”的城市空间战略，是基于中国城市化进程而进行的因地制宜的匠心之作。城市布局，只有因地制宜，才能彰显特色。

目前，中国城市化正处于高速发展期，按照预测，2020年中国的城市化率将达到60%左右，2030年城市化率将会达到70%左右。所以未来20年左右，还会有数亿的农业转移人口到非农产业就业，到城市居住。专家预计，未来中国的发展，城市人口主要会聚集在大概20个左右的大大小小的城市群地区。这意味着各个城市必须因地制宜做好自己的定位。

青岛是中国沿海地区重要的经济中心城市，也是山东地区乃至全国城市化水平较高的城市。以胶东半岛为重要区域的城市群范围内，青岛毫无疑问

是最重要的“一核”。

从这个角度看，青岛必须立足于国家重要中心城市、国际重要特色城市的视角来布局。以“三湾三城”为核心的湾区城市，这样的定位布局更有利于青岛实现这一目标。湾区容易发展形成特大城市，这与得天独厚的地理环境有关，湾区对海湾两侧能够形成有效辐射，还能往内陆地区深入辐射。纵观国内外海湾型城市，如纽约湾区、旧金山湾区等，其发展皆有规律可循，开放的经济结构、高效的资源配置能力、强大的集聚外溢功能和发达的国际交往网络，发挥着引领创新、聚集辐射的核心功能，已成为全球经济发展的重要增长极和引领经济变革的领头羊。

从目前的发展态势来看，青岛的辐射和带动已经形成了自己在胶东湾地区的都市圈。正如国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心主任徐林所认为的，“从青岛的发展潜力看，保持趋势发展下去，经历若干年后完全有可能成为一个超大城市，也会成为一个具有较高质量的国家级中心城市”。

图① “红瓦绿树、碧海蓝天”，青岛市南区西部老城区焕发新生机。 刘春梅摄

图② 青岛崂山区金家岭金融区全景。（资料图片）

图③ 青岛前湾保税港区汽车进口口岸。 张进刚摄

图④ 青岛蓝谷的青岛海洋科学与技术国家实验室全景。（资料图片）

图⑤ 青岛港前湾新港区。（资料图片）

