迎接党的十九大特刊

砥砺奋进的5年

中国动力

行业点击 煤炭

党的十八大以来，煤炭行业加快在煤炭清洁高效利用领域的探索，加速实现由“黑”变“绿”，转型发展迈出了铿锵有力的步伐

党的十八大以来，煤炭行业加快化解过剩产能的步伐——

煤炭业深度转型蓄动能

经济日报·中国经济网记者 林火灿

煤炭是我国重要的基础性能源。党的十八大以来，我国煤炭企业积极应对经济发展新常态带来的挑战，特别是加快化解过剩产能的步伐，推动煤炭市场供需趋于平衡，努力实现行业脱困发展。

更重要的是，在新发展理念的引领下，煤炭企业加快了在煤炭清洁高效利用领域的探索，曾经给人留下“傻大黑粗”印象的煤炭，加速实现由“黑”变“绿”、由传统能源向清洁能源转变，转型发展迈出了铿锵有力的步伐。

行业脱困发展超预期

在经历快速发展的“黄金十年”以后，自2012年起，我国煤炭产业发展形势开始掉头向下，市场价格一跌再跌，行业企业亏损面不断扩大。曾经“富得流油”的煤炭企业陷入苦熬度日的境地，缓发、减发、欠发工资现象大量增加。

图为兖矿集团金鸡滩矿108超大综采工作面。 吴玉华摄

煤炭经济形势急转直下的背后，与近年来我国煤炭产能快速扩张密切相关。根据国家统计年鉴资料分析，在2006年至2015年间，全国煤炭采选业固定资产投资总额3.67万亿元，新增煤炭产能31.67亿吨/年，在建煤炭产能13.6亿吨/年。

煤炭产业投资的快速增长，使国内煤炭市场供应能力大幅提高。不过，随着煤炭市场消费需求增长放缓，煤炭产能过剩问题突出，导致煤炭价格出现断崖式下跌，吞噬着企业利润，就连一些煤层条件好、开采技术先进、效益更好的煤矿，也濒临亏损或已经亏损。

为深入推动煤炭行业健康发展，按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委、国家能源局、国家煤监局等有关部门先后研究出台了一系列政策措施，在帮助煤炭行业化解过剩产能，实现脱困发展和转型升级的进程中发挥了重要的推动作用。特别是随着供给侧结构性改革的推进，煤炭去产能工作持续推进，取得了积极成效。

随着煤炭去产能的持续推进，煤炭市场供求逐步改善，经济运行质量企稳回升，全行业亏损的局面得到明显改善。

“今年以来煤炭经济运行平稳回暖，这既与宏观经济运行总体平稳有关，也是煤炭产业持续推进供给侧结构性改革的结果。”中国煤炭经济研究院院长岳福斌说。

产业结构明显改善

2012年以来，我国煤炭产业经历了产业“隆冬季”的洗礼。这一市场行情虽然让许多煤炭企业生产经营陷入困境，但也让企业对产能过剩的危害有了更深刻的认识，为去产能的顺利推进创造了有利条件。

去年以来，国家有关部门在推进供给侧结构性改革的过程中，积极引导煤炭企业加快退出落后产能，同时通过开展违法违规建设项目清理等专项行动，整顿规范煤炭市场秩序，推动煤炭产业结构逐步改善。

数据显示，2016年，我国共退出资源枯竭、长期亏损、安全基础差的煤矿2000处以上，违法违规建设项目除个别保障民生需要以外，其余已经停产停建，全国煤矿数量下降到8000处以下。

随着一大批落后产能和违法违规产能的退出，煤炭结构调整步伐加快。煤炭生产开发布局不断优化，大型煤炭基地成为煤炭供应主体。2016年，14个大型煤炭生产基地产量占全国的92.7%；全国煤炭产量超亿吨的省区8个、产量合计28.6亿吨，占全国总产量的82.9%。

大型现代化煤矿也成了全国煤炭生产主力。截至2016年底，全国建成年产120万吨及以上的大型现代化煤矿数量比2005年增加700处左右，产量占全国的75%以上；其中，建成年产千万吨级的特大型现代化煤矿59处，总产能达8亿吨以上。

在国家推动企业兼并重组相关政策指导下，特别是在主要产煤省区地方政府的推动下，大型煤炭企业集团快速发展壮大，产业集中度大幅提升。

2016年，神华集团、中煤能源集团、山东能源集团、陕西煤业化工集团等前4家煤炭企业产量8.21亿吨，占全国的23.8%；前8家企业产量12.2亿吨，占全国的35.5%，较上年增加了12.2个百分点。神华集团、中煤能源集团、山东能源集团、陕西煤业化工集团、同煤集团、兖矿集团6家企业进入“年产量亿吨级俱乐部”，5000万吨级企业增加到17家，产量18.2亿吨，占全国的52.8%。

中国煤炭工业协会会长王显政表示，随着煤炭产业结构调整的推进，产业集中度大幅提高，以煤为基础，煤电、煤钢、焦化、建材、储运、金融等相关产业协同发展格局初步形成，煤炭产销协同、新产业、新业态等创新发展模式不断涌现，煤炭经济发展活力显著增强。

绿色发展成效显著

每次雾霾来袭，煤炭总会被“千夫所指”。随着环境保护对煤炭产业发展的约束越来越紧，加快实现绿色发展已经成为煤炭产业的唯一选择。

面对新挑战，要大力推进煤炭清洁高效利用，让能源生产和消费朝着清洁和低碳方向发展。

为推动煤炭清洁高效利用，我国煤炭企业进行了许多有益的探索。在绿色开采方面，2016年，全国煤矿原煤入选能力26亿吨，原煤入选率68.9%，比2012年提高12.9个百分点。以煤矿保水开采、充填开采为主的绿色开采技术得到普遍推广，矿井水、煤矸石资源化利用与达标排放率逐年提升，煤矸石综合利用率、土地复垦率分别达到64.2%和48%，分别比2012年提高1.7个和6个百分点；大中型煤矿原煤生产综合能耗、生产电耗分别下降30.9%、28.2%。建成了同煤塔山、神华宁东等一批循环经济产业园区。神华神东致力于构筑“三期三圈”生态系统，矿区生态治理面积达到256平方公里，是开采扰动面积的1.4倍，植被覆盖率由开发初期的10%提高到目前的60%以上，促进了矿区资源开发与生态环境协调发展。

煤炭清洁利用方面，5年来，煤炭行业围绕每年7亿吨散煤清洁利用做了大量工作，取得成效。具有我国自主知识产权的高效煤粉型锅炉技术得到普遍推广，锅炉燃料燃尽率达到98%，比普通燃煤锅炉提高28个百分点，烟尘、SO_2等污染排放指标相当于天然气锅炉标准，在山西、内蒙古、山东、甘肃等10多个省区示范基础上，快速实现了产业化发展。

在燃煤发电方面，以神华集团、浙能集团为代表的燃煤电厂超低排放技术改造示范工程取得成功。此外，现代煤化工实现了从示范到产业化发展。煤炭直接液化、煤炭间接液化、煤制烯烃、煤气化、煤制乙二醇等一批具有我国自主知识产权的现代煤化工关键技术攻关和装备研制取得突破。现代煤化工产业发展，推动了煤炭由价值链低端向高端跃升，拓展了煤炭消费空间。

未来，煤炭产业将继续依靠科技进步，构建“物质闭路循环、能量梯度利用、经济与生态和谐”的现代产业体系，推动煤炭清洁高效开发和绿色低碳利用。

上图 2017年3月，陕西延长集团合成气制乙醇工业示范项目投产成功，煤炭清洁利用再获突破。 刘万生摄 （新华社发）

2012年12月

国务院印发《关于深化电煤市场化改革的指导意见》，明确自2013年起取消重点电煤合同，取消电煤价格双轨制

2013年11月

国务院印发《关于促进煤炭行业平稳运行的意见》，明确要坚决遏制煤炭产量无序增长、切实减轻煤炭企业税费负担

2014年7月

按照国务院统一部署，国家发展改革委会同有关部门建立了煤炭行业脱困联席会议制度

2015年5月

国家能源局印发《煤炭清洁高效利用行动计划（2015-2020年）》，明确加快发展高效燃煤发电和升级改造，实施燃煤锅炉提升工程

2015年11月

国家发展改革委等七部门联合印发《关于加强商品煤质量管理有关意见的通知》，鼓励生产、运输、采购和使用优质商品煤

2016年2月

国务院印发《关于煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》，提出用3至5年的时间，退出产能5亿吨左右、减量重组5亿吨左右

2016年11月底

国家发展改革委和国资委共同印发《关于加强市场监管和公共服务保障煤炭中长期合同履行的意见》，鼓励煤炭供需双方签订和履行中长期购销合同

2017年初

国家发展改革委等部门印发《关于做好2017年钢铁煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展工作的意见》，明确要更加主动地运用市场化、法治化办法去产能

采访札记

让黑色煤炭“绿”起来

林子文

党的十八大以来，随着能源供给侧结构性改革的推进和绿色低碳发展战略的实施，能源生产和消费都发生了巨大变革。其中一个显著的特征，就是煤炭清洁高效利用不仅是深入人心的理念，更已付诸实践，在推动黑色的煤炭“绿”起来方面取得实质性进展。

这种转变的背后，一方面与我国经济发展进入新常态，社会经济结构、能源供应与消费结构发生巨大变化密切相关。另一方面，随着广大人民群众的环保意识不断增强，传统化石能源特别是煤炭面临的环保压力日趋加大。

正因为我国正面临能源结构调整和环境保护的双重挑战，加快推动能源发展方式由粗放型向集约型转变，加快能源的清洁低碳化进程，提高能源利用效率，促进节能降耗也就十分迫切。

为了让黑色的煤炭“绿”起来，煤炭行业进行了许多努力。例如，煤炭绿色开采的理念深入人心，许多煤炭企业不仅在开采中尽量减少对环境的袭扰，而且充分利用好矿井水、煤矸石，甚至在煤海上造绿洲，促进矿区资源开发与生态环境协调发展。在煤炭清洁高效利用中，燃煤电厂超低排放改造已经从示范工程转向全面推广，煤制油、煤化工产业快速发展，推动了煤炭从工业燃料向工业原料迈出坚实的步伐。

这些探索不仅改变了煤炭的生产和消费方式，也拓展了煤炭产业的发展空间，为长远的科学健康发展打下了坚实的基础。

当前，尽管我国正在压缩煤炭比例，但在相当长的一段时间内，煤炭仍然是我国重要的能源支撑，煤炭产业仍是我国重要的能源支柱产业，我国以煤为主的能源格局仍然不会改变。大力推进煤炭清洁高效利用，推动煤炭由传统能源向清洁能源转变，仍然是当前我国面临的重要课题。

因此，煤炭行业仍然要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以推动煤炭供给侧结构性改革为主线，以煤炭安全绿色智能化开采和清洁高效低碳集约化利用为主攻方向，围绕理念创新、模式转变、动力转换，深入研究煤炭行业转型升级发展的重点、难点问题，探索思路、方法和途径，培育发展新动能，促进煤炭行业发展模式由生产型向生产服务型转变，实现煤炭由传统能源向清洁能源转型发展。