跨境资金稳定基础将更坚实

我国外汇储备实现『八连升』——

本报记者　陈果静

新闻分析

10月9日，中国人民银行公布的外汇储备规模数据显示，9月末，我国外汇储备规模为31085亿美元，较8月末上升170亿美元，升幅为0.5%，为连续第八个月回升。

今年前三季度，我国外汇储备规模自1月触底后呈增长态势，截至9月底实现了连续8个月回升，为2014年6月以来最长连续增长时间。与今年初相比，9月末外汇储备规模上升了980亿美元，升幅为3.3%，而上年同期下降了1640亿美元。

国家外汇局有关负责人表示，9月，我国跨境资金流动和境内外主体交易行为进一步趋于稳定和平衡；国际金融市场上，主要汇率和资产价格涨跌互现，外汇储备投资总体升值，推动了外汇储备规模上升。在分析外汇储备规模连续回升的原因时，外汇局有关负责人表示，国内外汇市场供求趋于平衡，国际金融市场上非美元货币相对于美元总体升值，资产价格上涨，各因素共同作用促进了外汇储备规模回升。

交通银行金融研究中心高级研究员刘健认为，9月外汇储备规模继续上升主因是市场主体结汇意愿稳中有升。9月上旬人民币对美元汇率继续稳步升值，可能进一步刺激市场主体结汇热情，尽管9月中旬后人民币汇率走贬，但在前期持续升值及贸易顺差保持高位影响下，结汇意愿整体可能稳中有升。

今年以来，我国经济和金融形势稳定向好，为我国外汇储备规模连续稳步回升提供了根本保障。前三季度，我国经济增长保持在合理区间，结构调整不断深化，质量效益持续提高，经济发展呈现稳中向好态势，人民币汇率双向波动、稳中有升，跨境资金流动趋于稳定有序，国际收支呈现基本平衡，促进了外汇储备规模稳步回升。

“今后，在国内经济保持稳中向好、改革开放不断深化、市场预期进一步趋稳的情况下，我国跨境资金流动保持稳定的基础将更加坚实。”外汇局有关负责人表示，随着金融业服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革3项任务的有序推进，我国经济和金融将呈现良性循环、健康发展，继续促进国际收支和外汇储备保持平衡稳定。

“市场对外储变动的反应也将更趋理性。”刘健分析认为，短期看，受美元反弹、人民币汇率走弱等影响，外储回升或将放缓。第四季度，受美联储缩表、特朗普税改等因素影响，美元指数可能小幅反弹，加之年末等季节性因素影响，外储可能小幅承压。但人民币单边贬值预期已明显减弱，企业资产负债结构调整已基本完成，人民币汇率双向波动特征更加明显，外储不会明显下降，市场对外储变动的反应也将更趋理性。

构建生机勃勃的创新生态

经济日报·中国经济网记者　董碧娟

砥砺奋进的5年　创新驱动改变中国③

“又拿到一家的传单，科研共享蜂拥而起啊。”9月18日，在上海的海归创业者Josh更新朋友圈，配了一张科技味很浓的“传单图”。“高分辨透射电子显微镜，300元/样起；有机元素分析仪，180元/样……”传单详细列出了不同测试项目名称和收费情况，服务价格从35元到800元不等，而如果创业者自己购买这类测试设备，一台就得花几十万元甚至上百万元。

近几年，一大批市场化运营的科研共享平台迅猛成长，为创业者降低了研发成本，各地也通过发放科技创新券等政策，积极推动高校和科研院所科研设施与仪器资源服务“双创”。截至目前，全国已有20个地方推行了创新券政策，据初步统计，这些地方为近1.5万家中小微企业及创新团队发放创新券超过13亿元，累计为企业节约仪器购置成本达数十亿元。

专业灵活的科研资源共享只是5年来我国生机勃勃的创新生态中的一角。5年来，针对创新链条上的诸多痛点、难点、堵点，我国积极推进系列深化改革，加速科技成果转化，促进创新链、产业链、资金链融合联动，构建生机勃勃的创新生态。

4200多家众创空间、3000多家科技企业孵化器、400多家加速器……我国已经形成了从“众创空间”到“科技企业孵化器”再到“企业加速器”，最后进入“高新技术产业园区”的完整创业孵化链条。众创空间打开了投资与孵化相结合的大门，大量社会资本涌入“双创”。2016年，众创空间帮助1.5万个团队和企业获得投资总额约539.6亿元，众创空间自身投资创业企业达78.8亿元，所有投资中，民间资本占到90%以上。

“实实在在，像保姆一样的服务。”北京希澈科技有限公司CEO张昭这样评价启迪孵化器对他们的帮助。启迪孵化器在纳税、财务、投资、路演等方面为他们提供了一整套专业服务，让他们更专注于项目研发，不用再花精力去应对其他杂事。

5年来，围绕“双创”的资金投入渠道不断拓展。国家科技成果转化引导基金及9只创业投资子基金设立，总规模173.5亿元；10家银行在5个国家自主创新示范区开展投贷联动试点；科技金融结合试点加速推进，创业投资和私募股权对科技型企业投资超过7000亿元。

“2015年科易网在线技术交易额19480万元，2016年71084万元，今年上半年已经达到75597万元。”技术转移全流程平台科易网相关负责人告诉记者。活跃的技术交易为创新生态注入更多动能。当前，我国各类技术交易市场超过1000家，中国技术交易所等一批“互联网+”技术交易平台孕育发展，挂牌、竞价拍卖、难题招标等服务模式不断创新。

不同主体举办的创业大赛为创业者提供了融资、展示、交流的有效平台。比如，已连续举办5届的中国创新创业大赛，共吸引超过9.3万家企业和团队参赛。中央财政设立专门资金支持大赛的优秀企业，目前支持金额超过1.2亿元，支持企业389家，促成创业投资超过100亿元、银行贷款授信超过200亿元，实现了“赛马场上选骏马、各界力量众扶持”的局面。

胡坤是一位从加拿大回国从事厨房智能硬件开发的创业者。胡坤告诉记者，智能硬件在国外可以做10台左右的样机，也可以做5000台左右的样机，但从10台到5000台却很难找到人帮你做。而在国内，每个数量层次产品都能找到供应商，这种灵活性是智能硬件创业的一大利好。

此外，我国近年来不断完善税收扶持政策，鼓励中小企业及社会资本加大技术创新投入。在继续落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业和孵化器税收优惠等政策的同时，将科技型中小企业研发费用税前加计扣除比例从50%提高到75%。2016年，减免高新技术企业所得税1150亿元，研发费用加计扣除政策减免税收约760亿元。

“多证合一”实施8天来，工商登记便利化改革实现新突破——

全国核发新版营业执照900余万张

本报北京10月9日讯　记者佘颖从国家工商总局获悉：“多证合一”已于10月1日起在全国范围内实施。国家工商总局统计数据显示，截至10月8日，全国已核发“多证合一、一照一码”营业执照908.72万张，工商登记便利化改革实现新突破，市场主体准入再提速。

据悉，在“多证合一”改革过程中，各地积极搭建信息共享交换平台，实现了“一表申请、一窗受理、一网归集”。“多证合一”改革倒逼政府部门由“坐等企业上门”转为主动通过信息共享平台认领企业信息，将事前发照发证变为协同监管和事中事后监管。

围绕营造宽松便捷的准入环境，工商部门还持续推进工商注册制度便利化，从制度创新、流程优化到充分运用“互联网+”，推出了企业登记全程电子化、电子营业执照、企业名称管理改革等一批硬招、实招，进一步优化了营商环境。

目前，“证照分离”改革正在全国全面推行。国家工商总局表示，对于“证照分离”改革后属于信息采集、记载公示和管理备查类的各种证照，只要符合“多证合一”整合原则，继续按照“多证合一”标准和要求整合到营业执照上，做到“成熟一批、整合一批”，着力疏通创业“最后一公里”堵点，以深化商事制度改革。

国庆多项运输指标创历史新高

铁路累计发送旅客突破1.3亿人次

本报北京10月9日讯　记者齐慧从中国铁路总公司获悉：为期11天的2017年国庆假期铁路旅客运输圆满收官，全国铁路累计发送旅客突破1.32亿人次，同比增长11.6%，多项运输指标创历史新高。

今年国庆假期铁路旅客运输自9月28日至10月8日，共11天。据统计，全国铁路发送旅客1.32亿人次，同比增加1364万人次。自9月30日起，全国铁路旅客发送量连续9天单日超千万人次。10月1日全国铁路发送旅客1502.5万人次，创铁路单日旅客发送量历史新高。

据中国铁路总公司相关负责人介绍，今年国庆假期与中秋小长假重叠，假日期间旅客出行需求更加旺盛，客流高度集中、持续高位运行。为满足国庆假期旅客出行需求，铁路部门努力挖掘潜力，提高动车组和客车车辆上线率，进一步用好高铁成网优势，铁路总体运能大大提升。国庆假期，全国铁路日均开行旅客列车7852列，同比增加713列，其中动车组列车5273列，同比增加788列。

机械作业 高效采棉

10月6日，新疆生产建设兵团二十九团十六连采棉机正开足马力采收新棉。

据了解，新疆棉花近日陆续进入收获季节，新疆生产建设兵团出动1800多台采棉机对900多万亩棉花进行高效率采收。采棉机械化作业的大面积推广使用，不仅节省了采摘成本，还大大增加了农民收入。

杜炳勋摄

我国农业用水总量实现零增长

五年新增高效节水灌溉面积1亿亩

本报北京10月9日讯　记者乔金亮从水利部获悉：最新数据显示，我国农业用水告别传统大水漫灌，由“浇地”转向“浇作物”，灌溉水有效利用系数已达0.542，在保障国家粮食安全的同时，农业灌溉用水总量实现零增长。5年来，全国新增高效节水灌溉面积1亿亩，高效节水灌溉面积超过3亿亩。

据测算，在高效节水灌溉项目区，农田灌溉用水有效利用系数达到0.8以上，与传统地面灌溉相比可节水20%至50%。2017年项目实施后，可新增年节水能力17亿立方米，相当于省出121个西湖的蓄水量。《2016年水资源公报》显示，去年全国生活用水量同比增加28.1亿立方米，人工生态环境补水量同比增加19.9亿立方米，农业节水为水资源可持续利用作出积极贡献。

通过发展高效节水灌溉，项目区亩均增产粮食10%至40%，大幅度提高粮食生产能力。与传统灌溉相比，高效节水灌溉亩均可减少用工3至5个工日，提高化肥、农药利用率5%至20%。

据介绍，到2020年，434处大型灌区和2157处重点中型灌区节水改造将基本完成。届时，全国高效节水灌溉面积占有效灌溉面积的比例将提高至30%以上，农田灌溉水有效利用系数达到0.55以上。

物流上下游业务活动进一步转旺

9月中国物流业景气指数明显回升

本报北京10月9日讯　记者杨国民报道：中国物流与采购联合会9日发布的数据显示，9月份中国物流业景气指数为54.3%，较上月回升0.8个百分点；中国仓储指数为50.9%，较上月回落0.7个百分点；中国公路物流运价指数为103.9点，比上月回落0.1%；中国电商物流运行指数同比指数为123.6点，比上月回升3.2点。

中国物流信息中心副主任何辉表示，9月份物流上下游业务活动进一步转旺，使物流业景气指数明显回升。从区域看，中部和西部地区回升速度加快；从行业看，铁路运输业、道路运输业、水上运输业和仓储业总体保持回升态势。

9月份，物流业新订单指数为54.3%，比上月回升0.8个百分点，显示出物流市场订单增加，业务需求旺盛。同时，固定资产投资完成额指数回升，物流基础设施趋于改善。9月份，固定资产投资完成额指数为53.3%，回升2.4个百分点。

深化审评审批制度改革　鼓励药品医疗器械创新

让百姓用得起更多救命药放心药

本报记者　吉蕾蕾

政策解读

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新的意见》（下称《意见》）。这是继2015年8月《国务院关于改革药品医疗器械审评审批制度的意见》之后，又一个深化药品医疗器械审评审批制度改革的重要文件，对我国医药产业创新发展具有里程碑意义。10月9日，国家食品药品监督管理总局举办新闻发布会，对《意见》进行了解读。

临床急需药品优先审批

国家食品药品监督管理总局副局长吴浈表示，两年来，相继实施的药品上市许可持有人制度试点、仿制药质量和疗效一致性评价、临床试验数据自查核查、医疗器械分类调整等改革举措，解决了药品注册审批积压严重的问题，一批创新和临床急需药品医疗器械优先获准上市，为治疗疾病提供了更多更好的选择。

吴浈介绍说，近年来，我国医药企业新药和创新医疗器械申报数量逐年增加。我国自主研发的利培酮缓释微球、康柏西普眼用注射液等一批国产药品在美欧发达国家申请注册进入国际市场。

不过，我国药品医疗器械研发和质量与国际先进水平仍然存在较大差距。统计数据显示，2001年至2016年，发达国家批准上市的创新新药共计433种，在我国上市的只有100余种。“近10年来，我国上市的一些典型的新药时间平均要比欧美晚5年至7年，国外都已经用了六七年了，中国才上市，这是因为很多制度设计造成了新药在中国上市慢半拍。”吴浈坦言，《意见》的发布就是要加快临床急需药品和医疗器械的上市审评速度，解决公众用药需求。

吴浈表示，只有创新才能研发出更多的质量高、疗效优的新药好药，才能使更多的新药好药上市。在制度设计里，有些临床急需的新药将优先审批，从而降低研发成本，也有利于降低新药上市价格，更好地实现药品的可及性，“我们既要有新药，还要有让老百姓用得起的新药”。

临床试验机构资格认定改为备案管理

一直以来，临床研究资源短缺，是制约我国药品医疗器械创新发展的重要原因。为此，《意见》提出，将临床试验机构资格认定改为备案管理，支持临床试验机构和人员开展临床试验。

“现行的临床试验机构的认定已经不能够满足创新发展的需求，在医疗机构和医生紧缺的背景下，将临床试验机构资格认定改为备案制，可以减少中间环节，有助于提高临床试验研究者的积极性，有效地缓解医疗和科研的矛盾，保证临床试验质量。”国家食药监总局药品化妆品注册管理司司长王立丰说。

数据显示，在我国二级以上的医疗机构已经超过1万家，三级以上的医疗机构有2000多家，但是现在能够做药物临床试验的机构通过认定的只有600多家，某种程度上成为医药创新的瓶颈。

对于改革后的临床试验机构监管，国家食药监总局医疗器械注册管理司司长王者雄表示，今后将出台临床试验机构的备案条件和备案管理办法，建立医疗器械临床试验机构和临床试验项目备案管理信息系统，加强临床试验机构和临床试验项目的监督检查，对临床试验过程中弄虚作假、捏造临床试验数据的违法违规行为，依法予以严肃查处。

此外，《意见》还鼓励社会力量投资设立临床试验机构等措施，切实拓展临床试验机构的数量，这也将提高临床试验研究者的积极性，有效缓解医疗和科研的矛盾。

组合拳保护药品专利

《意见》提出，为保护专利权人合法权益，降低仿制药专利侵权风险，鼓励仿制药发展，要探索建立药品审评审批与药品专利链接制度、开展药品专利期补偿的试点、完善和落实数据保护制度。“这三者合在一起，是知识产权保护的‘组合拳’，将有效保护专利权人的合法权益，激发创新活力。”吴浈表示，目前我国知识产权保护的力度仍有欠缺，这也是制约医药创新产业发展的一个重要原因。

吴浈表示，药品知识产权保护的系列措施，完全符合建设创新型国家和促进医药产业创新发展的需求，对保护和激发我国正在蓬勃发展的民族医药创新活力，尤其是对我国特有的具有独立自主知识产权的中药领域将会发挥积极作用，全面提升我国医药产业的创新发展。

据介绍，《意见》的出台及相关政策的实施，将极大地激发医药研发的活力，促进药品医疗器械产业结构调整和技术创新，让更多的新药好药和先进医疗器械上市，满足公众医疗需要，让患者尽快用上救命药、放心药。

本版编辑　管培利　刘春沐阳