

结合资源禀赋 符合生态环境

贵安新区定位“绿色金融”谋发展

经济日报·中国经济网记者 吴秉泽 王新伟

国家级新区巡礼

《贵州省贵安新区建设绿色金融改革创新试验区总体方案》提出,通过5年左右的努力,初步形成辐射面广、影响力强的绿色金融服务体系,切实推进试验区生态文明建设和绿色金融创新协调发展。结合本地资源禀赋、生态环境特点,契合发展阶段特征,贵安新区找准自身定位,勇于探索——



图为贵安电子信息(大数据)产业孵化园,主要发展大数据基础设施服务、平台及基础信息服务、传感及智能终端产品制造、大数据应用服务等。(资料图片)

“金融要发挥其积极作用,推动构建绿色发展方式,避免走‘先污染后治理’的老路。”在前不久举行的贵安新区绿色金融创新研讨会上,贵安新区党工委副书记宗文表示,建设绿色金融改革创新试验区要紧密结合贵安新区和贵州的资源禀赋、生态环境特点,契合发展阶段特征,找准自身定位,这也是贵安新区绿色金融改革创新试验区的特点所在。

6月14日,国务院常务会议决定在贵州、浙江、江西、广东、新疆等5省(区)选择部分地方,建设各有侧重、各具特色的绿色金融改革创新试验区,在体制机制上探索可复制可推广的经验。贵州的试点任务由贵安新区组织实施。

用金融手段推动绿色产业

根据中国人民银行等7部门联合印发的《贵州省贵安新区建设绿色金融改革创新试验区总体方案》,贵安新区要通过5年左右的努力,基本建立多层次的组织机构体系、多元化的产品服务体系、多层次的支撑服务体系和高效率灵活的市场运作机制,绿色信贷投放规模逐

年上升,绿色贷款不良贷款率不高于小微企业贷款平均不良贷款率水平,绿色保险覆盖面不断扩大,绿色债券发行初具规模,初步形成辐射面广、影响力强的绿色金融服务体系,切实推进试验区生态文明建设和绿色金融创新协调发展。

在贵州省人民政府办公厅印发的贵安新区建设绿色金融改革创新试验区任务清单中,共确定57项改革试点任务,涉及建立多层次绿色金融组织机构体系、加强绿色金融产品和服务方式创新、拓宽绿色产业融资渠道等方面。

中国宏观经济研究院产业经济研究室副主任盛朝讯认为,发展绿色金融,首先要从产业的角度考虑,“只有现状和未来高度契合,绿色金融才会得到可持续发展”。

贵州是一个西部内陆经济欠发达省份,生态良好与环境脆弱兼具。一方面

森林覆盖率超过50%,另一方面喀斯特地貌占全省国土面积的61.9%,构成了一种特殊的岩溶生态系统,生态环境一旦遭到破坏,危害程度及修复成本都

很高。同时,贵州也是著名的矿产资源大省,有41种矿产资源的储量位居全国前10位。这些是支撑全省经济发展的重要基础。但如何破解资源开发与环境保护之间的矛盾,还是一个正在解决的问题。

宗文表示,经济发展必须正确处理好环境效益和经济效益两者间关系,使绿色经济能够得到有效的金融支持,实现可持续健康发展。

“不能为发展绿色金融而发展绿色金融,依靠金融手段推动产业绿色转型,才是绿色金融的目的。”国务院发展研究中心发展战略与区域经济研究部副部长刘培林认为,贵安新区发展绿色

金融,要结合贵州正在大力实施的大扶贫、大数据、大生态三大战略行动,在此背景下探索绿色金融的发展路径,根据不同的产业需求制定不同的服务产品。

实际上,贵安新区自成立之日起就十分注重提升发展的绿色化水平。据宗文介绍,新区采用低冲击开发模式,力求最大限度减少对生态环境的损害。在产业选择上,贵安新区重点发展以大数据为引领的电子信息、高端装备制造、大健康新医药、文化旅游、现代服务业等五大战略性新兴产业。

补绿色金融发展“短板”

对贵州而言,绿色金融发展还存在一个“补短板”的问题。“‘补短板’要体现在各类金融运行主体及金融运行载体上。”赛迪研究院工业经济研究所所长秦海林认为,贵安新区绿色金融改革创新试验区应适当引入银行、保险、基金、期货、证券、资产管理、融资租赁、小额贷款、担保等金融机构,以及各类呼叫中心、数据备份中心等,最终形成集资金汇集、股权债券投资、金融服务于一体的金融产业体系。

实际上,作为生态文明贵阳国际论坛的举办地,贵州很早就开始普及绿色金融理念、探索绿色金融发展模式。

2016年6月份,贵安新区绿色金融港一期工程开工建设。根据《贵安新区绿色金融港开发建设三年行动实施方案(2015—2017年)》,新区争取到今年年底入驻传统银行业、非银行业金融机构近百家,入驻或新设创新型互联网金融机构近百家,并逐步将绿色金融港建设成为一个设施先进、机构集中、服务完善、环境优良、特色鲜明,具有辐射效应的绿色金融中心、社会财富管理中心和绿色金融产业新高地。

同时,贵安新区的金融体系也正在积极向绿色化转型。截至目前,新区组建的17只投资基金全部面向绿色产业。据了解,今年以来,贵安金融投资有限公司通过信贷支持5000多万元,为辖区内绿色企业的发展提供支撑。

在发挥好财政资金引导和示范作用的同时,贵安新区还积极吸引更多的社会资本参与绿色产业发展,突破资金瓶颈。此外,新区正在探索建立绿色产业项目库,推行绿色债券。

贵安金融投资有限公司副总经理黄冬梅认为,“通过一些配套政策构建长效机制,让政府、银行、企业构成‘命运共同体’,风险共担、利益共享,共同扶持绿色产业发展,形成政府、银行、企业共赢的良好格局”。

天津:写好“双城记”共下“一盘棋”

(上接第一版)

围绕企业实际生产需求,结合中心先进的设施设备,2014年起,实训中心联合企业和院校共同开发了五轴加工中心、工业机器人、智能终端、智能建筑建模等49个专项职业能力标准,面向具有中级工以上水平的企业职工和相关专业高年级学生开展专项培训,为企业培养和储备了一批急需的高技能人才。

“平时在学校里学的都是理论知识,没什么机会实践。这里使用企业标准的设备培训,提高很快。”正在接受实训的天津石油职业技术学院数控技术专业的学生张飞飞说。据介绍,实训中心借鉴先进企业生产管理经验和统一设备、场地、工具、环境、操作等标准,已经成为真正的“教学工厂”。

为落实好京津冀技能人才培养的“助推器”,实训中心为北京、河北的企业和院校培养技能人才近5000人,辐射作用明显。截至目前,天津职业公共实训基地累计为358家企业、56所院校提供培训、鉴定、大赛等服务,累计近40万人。

吸纳创新资源 实现引延并举

从谱写京津“双城记”,到奏响京津冀“协同曲”,5年多来,天津不断开拓思路,既积极吸纳北京的创新资源和优质产业,又主动向河北延伸产业链条,区域制造业实现合理布局、梯度转移,产业链达到深度融合、互动发展。

天津滨海新区制定方案,使国家战略和全市部署要求在新区得到很好落实。拥有高端制造基础与潜力的天津和拥有全国最密集科技研发资源的北京,在大数据产业链上找到了契合点。

“滨海新区融入京津冀协同发展渐入佳境。”天津滨海新区发改委副主任唐中斌说,滨海新区积极深化与唐山、沧州、保定等地合作,推动主导产业在河北布局配套相关产业,目前共引进来自北京的重点项目2200多个,实际到位资金2500多亿元。

与此同时,滨海新区相继建成清华大学电子信息研究院、北京大学新一代信息技术研究院等,市级以上研发中心达到429家,科技进步对经济增长的贡献率超过60%。飞腾CPU、麒麟操作系统等技术产品居于国内领先水平,在新区制造的长征新一代运载火箭发射成功。

基础设施互联互通、产业发展互补互促、资源要素对接对流、公共服务共建共享、生态环境联防联控……随着京津冀协同发展的推进,物流、人流、信息流正在京津双城间快速流动、合理配置。而京津“双城记”的激情演绎,也在加快推动京津冀协同发展中发挥着越来越大的作用。从京津“双城记”到京津冀“一盘棋”,一幅美丽的画卷正在华北大地徐徐展开。

(上接第一版)

巡视剑锋之利,令腐败分子无处遁形,攻克了一批顽瘴痼疾。

以数据为证,十八届中央纪委立案审查的中管干部案件中,超过60%的线索来自巡视。以事实为证,苏荣、王珉、虞海燕、卢恩光等一个个本以为侥幸过关的“大老虎”终被揪出,巡视丝毫不留情地揭开了山西系统性塌方式腐败和湖南衡阳破坏选举案、四川南充和辽宁拉票贿选案等一些地方政治生态严重恶化的问题。

5年实践磨砺,巡视锋芒愈显。“横向全覆盖、纵向全链接”,巡视巡察同布局,下好党内监督“一盘棋”。中央巡视自上而下强化制度传导、示范传导、检查传导,地方巡视加快步伐。

——截至2017年4月底,31个省市区和新疆生产建设兵团均完成了巡视全覆盖任务;

——65家中央和国家机关部委开展了巡视,共巡视1730个党组织,其中11个单位完成全覆盖任务;

——全国所有市县均建立起巡察制度。截至2017年8月底,各地共对15.57万个党组织开展巡察,移交问题线索14.4万件,立案3.7万人,党纪政纪处分3.2万人,移交司法2715人。打通全面从严治党“最后一公里”,净化基层政治生态,厚植党执政的政治基础。

利剑出鞘,锐不可当,得益于“剑法”之新。5年来,巡视工作结合管党治党实践,通过层出不穷的新方式、新做法,锻炼出一支支尖兵队伍,有效发挥政治“显微镜”“探照灯”的作用。

2013年,第一轮巡视就打破既有模式,探索实行“三个不固定”,即组长不固定、巡视对象不固定、巡视组和巡视对象的关系不固定,同时建立中央巡视组组长库,一次一授权,不搞“铁帽子”;

2014年,第三轮巡视在常规巡视的同时首次探索开展专项巡视,精准发现、定点突破;

2015年,中央第六轮巡视开始探索分类专项巡视,实行“一托二”“一托三”;

2016年,第九轮巡视首次开展“回头看”,对已巡视过的辽宁、安徽、山东、湖南等4省杀了“回马枪”;

2017年,第十二轮巡视试点开展“机动式”巡视,人员少、时间短、节奏快,着力发现“灯下黑”问题;……

巡视是发现问题的“政治体检”,巡视成果的运用是解决问题的政治担当。巡视效果好不好、震慑作用强不强,关键看“体检报告”上的事项整改是否到位。

被巡视党组织根据中央巡视反馈意见,共制定整改措施2.1万余条,建立完善制度3.3万余项,问责追责45万余人次,挽回和避免经济损失近2000亿元,减少了腐败存量,遏制住腐败增量。

固本之策,在乎制度。巡视不是权宜之计,而是制度安排。

十八届党中央始终坚持思想建党和制度治党相结合,吸收巡视工作最新实践、理论和制度创新成果,为推动巡视工作向纵深发展提供重要遵循和坚强保障。

2015年6月,中央政治局会议审议通过《中国共产党巡视工作条例(修订稿)》;2017年5月,中央政治局审议《关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》,巡视工作条例再度“升级”,明确政治巡视定位,对一届任期内巡视全覆盖、中央和国家机关巡视工作、市县巡察等工作作出明确规定。

依据巡视工作条例,制定中央巡视组工作流程,将巡视六大环节细化分解为50个工作步骤,制定问题线索分类处理意见等46项配套制度,逐步建立以党章为根本,以巡视工作条例为主体,以配套制度为支撑的巡视制度体系。

“胜非为难,持之为难。”巡视监督永远在路上,这是人民的期待,也是巡视利剑所指的方向。只有巡视利剑高悬,与时俱进创新“剑法”,才能保证震慑常在,不断开创全面从严治党新局面。文/新华社记者 荣启涵 (新华社北京10月3日电)

以风险管理不断提升进出口商品质量

中国工程院院士、北京航空航天大学教授 钟群鹏

政策解读

日前,国务院正式发布《关于完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系切实保护消费者权益的意见》(简称《意见》),对全面运用风险管理理念推进进出口商品检验监管工作作出部署。

一、《意见》的重要意义

进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系(简称“质量安全风险预警监管体系”)是一套基于宏观质量管理原则、贯穿于进出口商品检验监管工作全过程,以风险防控为目标,以进出口商品全过程质量安全风险监测、评估、预警、处置和主体责任追溯追究为核心内容的质量安全风险管理模式。

组织制定《意见》是适应国内外经济形势,加快质量管理部门职能转变、推动进出口商品法定检验业务改革的迫切需要。9月27日,国务院印发《意见》,使其成为首个完善质量安全风险预警监管体系的综合性、基础性和战略性规划。《意见》对完善质量安全风险预警监管体系做出战略部署和具体要求,体现了党中央国务院对质量工作的高度重视。

二、《意见》的总体定位

实现进出口商品质量安全监管的目标任务,要靠监管体制机制保障,这是实现质量安全治理体系和治理能力现代

化的关键。《意见》主要从以下四个方面进行设计。

(一)《意见》站位国家治理高度,首次全方位谋划质量安全风险预警监管体系。在新常态下,运用风险管理理念,科学管控和有效消减质量安全风险,该放的要放得开,该管的要管得住,契合了国家治理体系和治理能力现代化的需要。

(二)《意见》落实中央改革要求,致力于营造良好营商环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,运用大数据、云计算、物联网等信息技术,强化信用监管和智能监管,提升验收效率和检验检疫监管效能,促进形成外贸竞争新优势。

(三)《意见》强调风险预警与消减,突出对消费者权益的保护。通过完善质量安全风险预警监管体系,消费者更加便于反映质量安全问题,获得质量安全信息;监管者能够更加主动地、系统地、持续地发现可能影响或危害消费者权益的质量安全风险。

(四)《意见》坚持中国特色,实现了与国际规则的良好对接。质量安全风险预警监管体系,在最大程度简政放权的同时,保留了对少量的高风险进口商品实施法定检验,强化了从不合格假定向合格假定转变的有效衔接与过渡。同时,在风险监测和评估基础上,采取相应的风险预警和处置措施,符合世贸组织规则,是国际通行的质量安全管理模式。

三、《意见》的主要内容

《意见》的“工作任务”部分包括全面加强风险监测、科学优化风险评估,着力

完善风险预警、快速实施风险处置和注重风险结果应用等五个方面、22项具体措施,为强化质量安全监管,坚守国门安全底线指明了前进路径。

一是全面加强质量安全风险监测。《意见》提出制定、发布全国统一的风险监测计划,组织开展从口岸到市场的风险监测工作。加快建设全国数据集成的进出口商品质量安全风险信息平台。构建全国一体化的风险监测数据共享与交互机制,推动跨部门、跨区域、跨行业的伤害信息通报协作。

二是科学优化质量安全风险评估。推动建立风险评估中心、风险验证评价实验室和风险评估专家委员会等技术机构,支持和鼓励社会机构参与风险评估工作。加快风险评估标准制定,培育专业化人才队伍,推进风险评估能力建设。强化先进信息技术应用,规范风险识别、分析和评价程序,推动科学实用的风险评估方法研究,充分发挥风险评估工作的前置作用。

三是着力完善质量安全风险预警。按照质量安全风险的危害性、紧急程度、影响范围等因素,健全风险预警等级划分标准和动态调整规则。完善风险预警发布规则,明确时限、权限、流程、渠道等发布程序,根据风险评估结果、目标对象、预警范围等要素,分类实施风险预警。利用广播电视、互联网、新媒体等各种方式,丰富发布手段,畅通查询渠道,提高公众对风险的认知度。

四是快速实施质量安全风险处置。实施与风险预警等级相适应的全国一体化快速反应措施,及时开展效果评价、动态调整与解除。加强缺陷进口产品召回,

加强质量安全公益诉讼。充分发挥信用信息对市场主体的激励和约束作用,实施质量信用联合惩戒。推进执法监管、行业管理、刑事司法之间的有效衔接,建立质量安全严重违法企业强制退出制度。探索实施不合格进口商品口岸调离质量担保措施。

五是注重质量安全风险结果应用。加强技术性贸易措施工作,积极参与或主导技术性贸易措施相关国际规则和标准制定。落实“信息互换、监管互认、执法互助”要求,改革检验检疫放行模式,以高风险商品和高风险项目为内容优化法定检验目录。

四、《意见》的预期展望

《意见》的落地实施,对贯彻落实“简政放权、放管结合、优化服务”改革、促进质量提升、切实维护消费者权益具有重要意义;对实现“中国制造2025”宏伟蓝图,促进我国实体经济的转型、提质和升级,贯彻落实习近平总书记“三个转变”(制造向创造转变,速度向质量转变,产品向品牌转变)重要指示,具有重要的作用。

《意见》的进一步细化与实施,有助于进出口商品质量安全监管工作既坚持中国特色,又快速接轨世界先进水平;有助于按照稳中求进的总基调,将各部门“串联”的风险处置流程扁平化为“并联”处置流程,进一步增强贸易便利化水平;有助于把人民群众的切身利益放在首位,正确处理质量安全与发展的关系,为民生保障与经济发展提供高质量供给,增强人民群众的获得感。