

截至2016年底,央企资产总额达50.5万亿元——

# 政策体系引领国企改革全面深入推进

经济日报·中国经济网记者 周 雷



9月28日,国务院新闻办举行发布会,国务院国资委主任肖亚庆介绍了国有企业改革情况。肖亚庆表示,党的十八大以来,各级国资委和广大国有企业特别是中央企业认真贯彻落实党中央、国务院部署要求,扎实推动国企改革不断向纵深发展,国企改革全面推进、重点突破、亮点纷呈、成效显著。

据介绍,5年来,国企改革顶层设计基本完成,改革系统性、整体性、协同性不断增强。党中央、国务院印发了《关于深化国有企业改革的指导意见》,出台了22个配套文件,形成了“1+N”政策体系,形成了顶层设计和四梁八柱的大框架。这些文件在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰,对于推动基层实践发挥了很好的引领、促进和指导作用。

国企改革重大举措相继落地,重点难点不断取得新突破。央企分类改革全面推开,功能定位更加明确。10项改革试点都取得了重大进展,形成了一批可复制的经验。全国国有企业公司制改制面达90%以上,央企各级子企业公司制改制面达92%。混合所有制改革稳步推进,超过三分之二的央企已经或者正在引入各类社会资本推进股权多元化。重组整合扎实推进,国有资本布局结构不断优化。

“到目前为止,中央企业的债务风险是完全可控的。”肖亚庆透露,在降杠杆、减负债方面,今年8月末,央企平

均资产负债率为66.5%,比年初下降0.2个百分点。

肖亚庆表示,从全球看,我国央企的资产负债率是比较稳健的。央企经济运行趋好,重点行业保持较快增长,表明风险在降低。未来企业负债率将在稳定基础上不断下降,央企的资本将得到进一步优化、功能进一步发挥。

党的十八大以来,国资委先后完成18组34家企业的重组,央企由117家调整至98家。3家电信企业成立铁塔公司,中国航材和三大航空公司成立航材保障共享平台,相关煤炭企业组建央企煤炭资产管理平台,推动资源向优势企业集中、向企业主业集中。央企重组成效显著:通过横向合并,强化了规模效应。今年有48家央企入围世界500强,行业带动力和影响力显著提升;通过纵向联合,实现优势互补,完善产业链上下游协同,企业综合实力显著提升;通过专业化整合,优化资源配置,资源共享水平大大提高。

国资委副主任黄丹华表示,推进央企重组整合主要目的是整合优化资源配置,优化国有经济布局结构,增强国有经济的整体功能和效率。下一步,将深入推进央企优化结构、重组整合,推进国有资本有进有退,促进央企进一步做强主业。

“我们会根据国际市场、国内市场的需求和未来行业发展,看企业应该到什么程度,来谋划结构调整和重组的步伐。”肖亚庆强调,重组整合目标不会被数量的增减和企业的大小所左右。未来5年,国资委会更加聚焦于企业核心竞争力的提高、管理水平的提高,特别是国资保值增值、回报的提高,按照技术发展规律、市场发展规律、科技创新需求谋划重组。



(上接第一版)党的根基在基层,军队的根基也在基层,基层过硬军队才能强大,青年官兵过硬军队才有未来……

2013年7月,中央军委召开党的群众路线教育实践活动专题民主生活会,习主席坦露心迹:

“作为军委主席,我应该拿出更多时间和精力,尽可能多地到部队走一走,到官兵特别是基层官兵中看一看,就军队发展带方向性、全局性、根本性的重大问题进行深入调研。”

深入基层,到群众中去,习主席一以贯之。走出陕北梁家河,基层就成为他心头最深的系念,当县委书记时跑遍所在县所有的村,当市委书记时跑遍所在市所有的乡镇,当省委书记时跑遍所在省所有的县市区。

“到了你们这里,七个大军区我就都走到了。”2014年12月,习主席来到原南京军区机关视察,看似平常的一句话,显露出统帅戎机在念的厚重情怀。短短两年时间,全军各大单位都留下了军委主席深深的足迹。

一步一履总关情。5年来,带着深情厚爱,带着深邃思考,习主席一次次走进部队,与基层官兵在一起。“与子偕行”的统帅担当,激励着兵心——“今天,我和你们一起执勤站岗。”2014年1月26日,内蒙古北部边防一线。雪野茫茫,山路弯弯,习主席乘车来到三角山哨所。凛冽寒风中,他沿着58级陡峭台阶,顶风踏雪登上海拔1000多米的山顶,在哨所观察登记本上郑重签下名字,动情地对哨兵张伟说出了这句话。

军委主席和士兵一同执勤站岗,生动诠释了统帅与士兵共有一个担当,展示了人民军队官兵一致、亲密无间的光荣传统,为全军各级带兵人立起了光辉榜样。士卒在心的统帅情怀,感动着兵心——“我一直惦记着大家,特地来看看大家。”这是蛇年春节前夕,习主席来到空军某试验训练基地时,见到官兵们的第一句话。

“一直”和“特地”,生动道出了军委主席对基层官兵的真切牵挂。

2017年5月24日,习主席视察海军机关,通过视频慰问执行战备巡逻任务的538舰官兵时,一句“你们战斗风斗浪、连续奋战,大家辛苦了”,让全舰官兵心潮澎湃,也让全军官兵备受鼓舞。统帅对基层始终念兹在兹,与官兵时刻心心相印。

小细节,透真情。2015年1月21日,习主席在某基地军官食堂内看到一名普通士兵的照片时,立刻说:“这个兵我认识。”这名士兵叫王忠心,是一名扎根基层近30年的火箭军老兵。此前,他曾受到习主席接见,没想到时隔这么久还能被一眼认出。

切切在心的,又何止一个王忠心,统帅心系百万士兵。

爱兵深切的统帅风范,温暖着兵心——“当兵多少年了?家属随军了吗?生活怎么样?”2015年3月12日,习主席在接见空军某旅士官杜洪强时关切询问。

兵事连着兵心,兵心关乎战斗力。“战士们睡觉冷不冷?能不能洗上热水澡?连队伙食怎么样?”这些生活“小事”,却是统帅心中的大事。“我到部队调研都要抽空到基层连队的宿舍、食堂、哨所看一看,了解战士们衣食冷暖、生活急难,要求在标准下尽量把战士生活搞得更好一些。”2016年11月,在中央军委后勤工作会议上,习主席这番暖心话,令与会代表感慨不已。

统帅知兵爱兵的感人故事,如春风、似雨露,沁入兵心:叮嘱因救灾而耽误了婚礼的陆航飞行员张尚年,“抓紧把婚礼办了”;嘱咐从事弹药销毁工作的工程师陈雪礼,“你们的工作很危险,要注意安全啊”;亲自给边防连官兵回信,为连队的发展进步感到高兴……

春风化雨的统帅教诲,滋润着兵心——对基层官兵的成长、成才,习主席十分关切。每年全国两会期间,他都会接见来自基层的军队人大代表;每次视察基层,他都仔细询问官兵学习、训练和思想情况,语重心长地勉励大家把个人理想抱负融入强军梦,扎根军营,建功立业。

某通信连女兵记得,4年前在连队,习主席高兴地接过官兵们创作的“中国梦·强军梦·我的梦”剪纸作品,勉励大家要珍惜锻炼自己、报效祖国的平台,不断升华人生理想,提高岗位技能,扎扎实实做好本职工作,为实现强军目标建功立业。武警新疆总队某部特勤中队官兵记得,习主席以“宝剑锋从磨砺出,梅花香自苦寒来”相赠,勉励他们在复杂严峻的环境中磨砺意志本领,牢记职责、再接再厉,为祖国和人民再立新功。

# 统帅与士兵心连心

统帅的殷切关怀和嘱托,深深植入士兵心中。

“习主席对基层真好,同战士真亲,我们一定要听习主席的话,撸起袖子加油干。”这是全军官兵的共同信念和心声。

## 思想伟力塑基层

在实现中国梦强军梦征途上,如何深入贯彻党在新时期的强军思想?建设什么样的连队、怎样建设连队,培育什么样的官兵、如何培育官兵?

陆军某部“大功三连”给出了答案,立起了标杆。“大功三连”官兵深学细悟习主席系列重要讲话精神,将连队目标对接强军目标,与时俱进、奋斗如新,连队被中宣部授予“时代楷模”称号。

2017年1月23日,习主席来到“大功三连”。在连队学习室,看到官兵通过“学习军营”手机APP向全连推送学习成果,习主席勉励他们发扬优良传统,紧贴时代、紧贴实践、紧贴官兵,做好用党的创新理论武装头脑工作,推动强军目标在连队落地生根。7月28日,习主席又亲自向该连颁授“学习践行党的创新理论模范连”荣誉称号奖牌。

“大功三连”这扇窗口,映照出5年来全军基层建设最鲜明的时代主题:习主席系列重要讲话精神成为建连之魂、育人之本。

思想伟力,重塑基层。以习主席系列重要讲话精神为根本遵循,《军队基层建设纲要》重新修订,把强军目标要求细化为3个方面16条建设标准,基层建设时代内涵进一步拓展升华。

加强理论武装,铸牢忠诚之魂——心中有魂,脚下有根。新征程上,广大官兵深入学习贯彻习主席系列重要讲话精神,深扎听党指挥、绝对忠诚的思想根子。

戈壁深处,习主席视察过的新疆军区某团民族六连,牢记领袖寄语,驻训间隙开展“向主席报告——英雄的连队忠诚的兵”演讲活动;东南沿海,驻闽某部把习主席当年亲临视察慰问、现场办公解决困难等珍贵史料作为生动教材,引导官兵感悟源头初心;三湘大地,国防科技大学硕博宣讲团制作微动漫、微视频,深入学员队和驻军部队宣传强军思想、讲好强军故事、展现强军风貌……

真理之壤,滋养青春的兵。习主席系列重要讲话精神在官兵心里扎根、在思想上开花、在实践中结果。

传承红色基因,涵养忠诚之魂——

红米饭、南瓜汤……那顿特殊的“红军饭”,令黄继光生前所在连指导员余海龙终身难忘。

2014年10月31日,习主席同11名参加古田全军政治工作会议的基层代表共进午餐,余海龙就坐在统帅身边。

“习主席勉励我们,要把理想信念的火种、红色传统的基因一代代传下去,让革命事业薪火相传、血脉永续,永远保持老红军本色。”余海龙说。

长城内外座座军营,“红色基因代代传”工程深入开展。“脖子以下”改革中,新调整组建部队自觉传承好“红色家谱”。第83集团军在所属部队中广泛开展“光荣历史互讲、先进经验互学、英模典型互励、特色文化互融”活动,让老部队的传统之果,成为新部队的精神之根。

建强基层组织,凝聚忠诚之魂——

“给钱给物,不如帮建一个好支部。”习主席一语中的,指出了基层建设的关键。

各级结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化,抓好以党支部为核心的基层组织建设,深入开展帮建支部、帮带干部、帮抓骨干活动,组织带兵建连能力培训专题授课辅导,严格落实组织生活制度,强化基层党组织管党员、管干部的职能。

战旗为什么这样红?党组织的作用是保证。中外联演联训、跨区域机动演练、防汛救灾……哪里最紧要、最危险,哪里就有党旗在飘扬,有党员突击队在前奋战。纪念建党95周年之际,全军和武警部队36个先进基层党组织、76名优秀共产党员受到军委通报表彰。

枪杆子硬,硬在基层。基层是战斗力的“刀尖”。

锻造能打仗打胜仗的刀尖子,习主席期望殷殷。航母编队官兵记得,2013年8月28日,习主席来到东北视察。一下飞机,他就冒着风雨来到海军某舰载机综合试验训练基地,观看舰载机滑跃起飞,阻拦着陆训练。

当天下午,习主席又风雨兼程地赶往大连,登上辽宁

舰,深入舱室就位,郑重嘱托官兵:你们要牢记职责,不辱使命,早日形成战斗力和保障力,为建设强大的人民海军作贡献。

部队就是要能打仗、打胜仗。对基层部队战斗力建设,习主席高度关注,倾注大量心血。他强调,战斗力标准必须落实到基层,基层一切工作都要围绕战备训练来进行。

2014年,由习主席亲自推动的“战斗力标准大讨论”,在全军上下开展得轰轰烈烈,深入到了基层班排,深入到了士兵心里。基层全部心思向打仗聚焦、各项工作向打仗用力。

2015年3月12日,习主席接见来自基层一线的军队人大代表、陆军某部侦察营指导员颜建刚时,关切地问道:“连队的训练搞得怎么样?”

“报告主席,近年来,我们在强军目标引领下,每年都到海拔4500多米的高原地区开展实战化训练,锻炼官兵过硬本领。”颜建刚大声回答。

习主席听了很满意,点头称赞。这是统帅对颜建刚所在连队的莫大褒奖,更是对全军基层部队的深深期许。“和平时时期,军队生活条件搞得更好一些是可以的,但决不能把兵带娇了。威武之师还得威武嘛!革命军人还是要有血性嘛!”习主席反复告诫。

2015年初,习主席视察驻昆明某部,在与官兵座谈时,特意谈到了这支部队19岁的烈士王建川在战场上写给母亲的诗,称赞他“为了祖国不惜血染战旗”的军人血性。

各级深入贯彻落实《关于加强战斗精神培育的意见》,探索构建培育战斗精神长效机制,推进强军文化建设,在练兵用兵中不断砥砺官兵“一不怕苦、二不怕死”的英雄胆气。

有牺牲多壮志。“逐梦海天的强军先锋”张超,在执行边境排雷任务时牺牲的程俊辉、舍己救人的抗洪勇士刘景豪……仅2016年,全军和武警部队以及民兵预备役部队牺牲人员超过30人,他们用生命彰显了当代军人的血性担当。

抓作风建设必须从基层风气抓起。习主席一再叮嘱各级带兵人,下大气力整治发生在士兵身边的不正之风。

一场纠治基层“微腐败”和不正之风的攻坚战迅即打响。2015年6月,《关于加强军队基层风气建设的意见》印发全军。军委纪委梳理形成官兵身边的“微腐败”和不正当之风问题清单,列出70个问题表现,为各级纠风除弊树起靶子。

2017年6月上旬,一条重磅消息传来:全军军级以上单位纪检监察机关,普遍在旅团级单位建立基层风气监察联系点。这是贯彻落实习主席关于纠治基层不正之风的一个实际举措。

“没‘关系’真的没关系。”基层官兵高兴地说,现在发展党员、选晋士官、学兵推荐、保送入学等基层敏感事项,在阳光下“脱敏”,歪风邪气无所遁形,大家一门心思练兵备战。

又闻战士鼾睡声,又站星夜那班岗。习主席亲自倡导的当兵蹲连活动持续开展,密切了官兵关系,改进了工作作风。

2013年5月,习主席在曾首创干部下连当兵之举的原成都军区视察时,专门强调:“当兵就要真当,蹲连就要真蹲,切实当出感情来、蹲出好作风。”

这些年,全军和武警部队团以上领导和机关干部20余万人次打起背包下基层,换戴列兵衔、与官兵实行“五同”,又回到了“兵之初”。

“现在干部更亲了,战友情更浓了,连队这个家更暖了。”基层战士的感受最为真切。

作风改到深处,最有效的是法治,最管用的是制度。

2014年底,在军队一次重要会议上,习主席以某边防连队27天参加26次电视电话会议为例,指出会议多、活动多、文电多、工作组多、检查评比多等“五多”问题仍很突出,要求采取硬性措施解决“五多”问题,从军委总部做起,坚决把“五多”问题压下来。

2015年7月,《关于进一步规范基层工作指导和管理秩序若干规定》颁发,从加强工作统筹、减少会议文电、精减大项活动、严控检查评比等方面,提出科学合理、具体实在的对策措施,治理“五多”走上法治轨道。

律令如山。这5年,一项项涵盖党风党纪、选人用人、经费管理等方面政策法规密集出台,法治思维日益深入人心。治军方式正在努力实现根本性转变,依法治军

上半年我国国际收支“双顺差”

## 跨境资本流动将保持总体稳定

本报北京9月28日讯 记者陈果静报道:国家外汇管理局28日公布的二季度及上半年国际收支平衡表显示,上半年,我国国际收支经常账户和非储备性资金金融账户均呈现顺差,储备资产增加。

当日发布的《2017年上半年中国国际收支报告》指出,我国跨境资本流动仍将保持总体稳定。未来我国跨境资本流动总体企稳的条件继续存在。

外汇局新闻发言人表示,上半年我国经常账户顺差693亿美元,占国内生产总值的比例为1.2%,仍保持在合理区间。下半年,随着全球经济持续回暖带来外需增长,大宗商品价格趋稳,国内经济在合理区间运行,金融市场进一步对外开放,我国国际收支有望呈现基本平衡的格局。

消费连续3年成拉动经济增长首要动力

## 我国成第一大网络零售国

本报北京9月28日讯 记者冯其予报道:商务部新闻发言人高峰在28日的例行发布会上表示,过去5年,我国国内贸易流通和对外贸易发展亮点纷呈,消费连续3年成为拉动我国经济增长的首要动力,外贸发展成为促进国民经济和社会发展的重要支撑力量。

据介绍,我国电子商务规模从2012年的8.1万亿元增长至2016年的26.1万亿元,网络零售额从1.3万亿元猛增到5.2万亿元,我国跃升为全球第一大网络零售国。

高峰表示,民营企业已成为外贸发展的重要力量,占我国出口的比重首次超过其他企业,由2011年的33.5%提高到2016年的46%。

成为基层建设的基本方式。

习习新风吹营盘。“最大的福利是风清气正,最好的办法是依法办事。”这是基层官兵的切身体会。

### 激发动能固根基

实现强军目标,基础在基层,活力也在基层。

“要满腔热情关爱官兵,想方设法为他们排忧解难,不断增强官兵的获得感。”全军各级按照习主席指示要求,密集出台爱兵为兵举措。基层官兵幸福指数大幅提升,干事创业的劲头更足了。

2016年2月17日,一架国际SOS医疗包机从吉布提直飞北京。机上,唯一一名病人是护航士兵王新松。在执行护航任务期间,王新松突发重病,情况危急,海军有关部门迅速启动应急机制,多方协调,首次包机将他接回国内治疗,使其转危为安。

跨越万里为了普通一兵,折射出全军各级心系基层、情注官兵的浓浓暖意。5年来,这样的“暖新闻”频频见诸媒体。

高原高寒部队官兵吸上了“氧二代”。遵照习主席指示精神,2013年至2016年,军委机关组织为驻海拔3000米以上部队开展制供氧建设,保障模式由局部定点变为涵盖高原高寒部队,制氧方式由零星间歇变为足量持续,实现按需供氧用氧。

西沙岛礁官兵可以随时吃上新鲜蔬菜。目前,西沙岛礁蔬菜生产旺季自给率可达70%,在气候恶劣情况下也能保证供给。边海防部队餐桌上四季有“绿色”、餐餐有“绿色”。

涓涓细流暖军营,基层官兵获得感实实在在。

基层官兵灿烂的笑脸上,洋溢着满满的幸福。关心大龄青年婚恋,关心高原官兵生育,关心基层官兵的心理健康、探亲休假……这些政策有温度,有人情味,暖了兵心、稳了军心。

“让基层一线干部能够看到希望,有奔头。”全军各级狠抓人才队伍建设,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持德才兼备、以德为先,树立注重基层、注重实干、注重官兵公认的选人用人导向,广大官兵扎根基层建功立业的信念更坚定了。

2014年3月11日,在十二届全国人大二次会议解放军代表团全体会议上,有代表谈到基层人才建设问题。习主席特意强调,夯实基层建设基础,要有一批优秀人才。

这5年,基层干部骨干队伍建设步入快车道。全军推开基层军官政主官换岗锻炼工作,全面推开士官资格培训、升级培训和职业技能鉴定,一批批优秀人才脱颖而出。某集团军调整配备75名正营职干部,90%以上在比武考核中名列前茅。

2017年5月7日至16日,15名全军青年典型编成两组,分别到12个旅团单位开展分享交流活动。学习典型事迹,官兵们激情满怀:“在基层能成才、有舞台,踏踏实实把本事练硬,成才的路子就会越来越宽广。”

改革激发活力,创新驱动发展。

2016年5月,习主席视察驻黑龙江基层部队时强调,要适应新的领导指挥体制,改进抓基层的工作机制和方式,使各项工作接地气、暖人心。

各级坚持科学抓建、精准抓建,积极探索新机制、新模式,着力增强基层发展内生动力,提高基层建设的质量效益。

智能手机怎么使用、互联网怎么管理、网购行为怎么规范……南部战区陆军组织各级带兵人针对基层建设的新情况、新问题进行研究,形成10余份具有操作性的规范。

精准施策,精准发力。战略支援部队某部运用“互联网+”思维,研发“精准抓建基层决策支持系统”,对所属基层单位各类信息精确统计管理,并通过数据分析反映规律、预测趋势,为实施决策提供支撑,以“大数据”提升“精准度”。

基层建设活力迸发,基层气象为之一新。谭清泉、满广志、祖国昌等一批来自基层的全军践行强军目标标兵群星闪耀,“高原戍边模范营”西藏军区岗巴边防营、“基层建设模范中队”武警成武县中队等先进集体枝繁叶茂,全军涌现出1万多个先进基层单位、67万多名优秀基层官兵。

……

上下同欲者胜,左右齐一者强。全军官兵坚定维护核心、坚决听党指挥,牢记统帅嘱托、忠实履行使命,在强军事业中绽放青春梦想,在火热军营里锻造出彩人生。焕发出无穷活力的人民军队,在实现强军目标、建设世界一流军队的征程上,必将书写更加壮丽的时代篇章。

文/新华社记者 解放军报记者 (新华社北京9月28日电)