国务院印发《意见》

建立健全进出口商品质量安全监管制度

新华社北京9月27日电 国务院日前印发《关于完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系切实保护消费者权益的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,以风险管理为主线,以保障进出口商品质量安全和促进质量提升为核心,持续推动质量安全治理体系和治理能力现代化。

《意见》明确,要坚持"安全为本,严守底线;预防为主,防控结合;创新引领,科学决策;开放共享,共治联动"的基本原则,进一步建立健全进出口商品质量安全监管制度,切实维护消费者权益和国门安全,预防和保护社会公众免受质量安全风险伤害,为民生保障与经济发展提供高质量供给。《意见》提出5个方面共22项具体措施。

一是全面加强质量安全风险监测。制定、发布全国统一的风险监测计划,系统和持续地监测质量安全风险,依法发布质量安全监测结果。拓宽风险信息采集,完善消费者投诉和企业报告渠道,鼓励大专院校、科研院所、行业协会等主动报告质量安全风险信息。完善基础保障,加快实现风险信息共享。

二是科学优化质量安全风险评估。推动风险评估机构发展,支持社会机构参与。研究风险评估方法,培育专业化人才队伍,完善专家委员会工作机制。强化风险评估结果应用,客观评价进出口商品质量安全水平。

三是着力完善质量安全风险预警。健全风险预警等级划分标准和动态调整规则,分类实施风险预警。健全预警信息发布机制,探索实施精准推送,丰富发布手段,畅通查询渠道。

四是快速实施质量安全风险处置。加强缺陷进口商品召回,鼓励制造商、进口商开展主动召回。按照"守信激励、失信惩戒"的原则,持续推进质量失信联合惩戒。强化质量安全违法行为惩治,建立质量安全违法"黑名单",严厉打击假冒伪劣等质量安全违法行为。

五是注重质量安全风险结果运用。落实企业质量安全主体责任,严格责任追究。做好预警、通报、评议等技术性贸易措施应对工作,强化磋商和贸易争端解决。动态调整法定检验目录,改革检验检疫监管模式,实施有效的监管介入和差异化放行。加快完善第三方检验结果采信管理,探索开展质量安全追溯。

"十三五"时期

全面推行政府购买社会救助服务

本报北京9月27日讯 记者韩秉志报道:民政部、中央编办、财政部、人力资源和社会保障部近日联合印发《关于积极推行政府购买服务加强基层社会救助经办服务能力的意见》提出,"十三五"时期全面推行政府向社会力量购买社会救助服务工作,使基层社会救助经办服务能力显著增强,困难群众对社会救助服务的满意度明显提升。

意见明确,县级以上地方人民政府是购买社会救助服务的主体。政府购买的社会救助服务主要包括事务性工作和服务性工作两类,符合条件的社会组织、事业单位法人、企业、机构等社会力量都可以公平参与竞争,承接社会救助服务。政府购买社会救助服务所需经费要列入财政预算,从各级既有的社会救助工作经费或社会救助专项资金等预算中统筹安排。

8月份规模以上工业企业利润同比增24%

前8月国企利润同比增长21.7%

本报北京9月27日讯 记者冯其予报道:国家统计局27日发布数据显示,8月份,我国规模以上工业企业实现利润总额6719.7亿元,同比增长24%,增速比7月加快7.5个百分点。1月至8月,规模以上工业企业利润同比增长21.6%,增速比1月至7月加快0.4个百分点。

国家统计局工业司何平博士表示,8月份数据呈现出价格上升、成本降低、工业利润增速加快的特点:

工业产品价格上升。8月,工业生产者出厂价格指数(PPI)比7月上升0.8个百分点;而工业生产者购进价格指数比7月上升0.7个百分点。初步测算,价格回升使企业利润同比增加约1273亿元,比7月多增约406亿元,占新增利润的比重为31.2%。

企业生产成本下降。8月,工业企业每百元主营业务收入中的成本为85.44元,同比减少0.64元,比7月多减0.51元。

此外,石油、钢铁和电子等行业的拉动作用较为明显。

何平表示,从8月整体情况看,由于供给侧结构性改革措施持续发力,企业多项效益指标呈现积极变化。

一是降成本成效明显加大。8月份,除每百元主营业务收入中的成本同比明显下降外,工业企业每百元主营业务收入中的费用为7.3元,下降0.02元。综合考虑成本和费用,8月份,规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本费用为92.74元,同比下降0.66元。

二是企业杠杆率明显降低。8月末,规模以上工业企业资产负债率为55.7%,同比降低0.7个百分点。

三是工业产成品周转较快。8月末,规模以上工业企业产成品存货同比增长7.9%,增速比8月份主营业务收入低1.7个百分点;产成品周转天数为13.7天,同比减少0.7天。

四是企业资金周转继续加快。8月末,规模以上工业企业应收账款平均回收期为37天,同比减少0.9天。

五是利润率显著提高。8月份,规模以上工业企业主营业务收入利润率为6.42%,同比提高0.75个百分点。

又讯 记者曾金华报道:财政部26日发布统计数据显示,1月至8月,全国国有及国有控股企业经济运行稳中向好,国有企业收入和利润持续较快增长,利润增幅高于收入6.2个百分点。

统计显示,1月至8月,国有企业利润总额19114.1亿元,同比增长21.7%。其中,中央企业12444.2亿元,同比增长16.1%;地方国有企业6669.9亿元,同比增长33.8%。

统计显示,1月至8月,钢铁、有色等去年同期亏损的行业持续保持盈利;煤炭、石油石化、交通等行业实现利润同比增幅较大;电力等行业实现利润同比降幅较大。

环保部:

对排污企业依法监管已成常态

本报北京9月27日讯 记者曹红艳报道:环保部环境影响评价司司长崔书红27日在环保部例行新闻发布会上表示,对排污企业依法监管已经成为常态,所有企业都应当适应这种常态,养成自觉遵守环境保护法规的习惯。

崔书红在回应近期有关热点事件时强调,过去有一些违法排污企业,大幅压缩环保成本,甚至根本不投入环保,劣币驱逐良币,严重破坏市场竞争秩序,阻碍了产业结构优化升级。

崔书红表示,产品价格的变化,主要是由供需关系造成的,取决于经济发展的总体形势、资源禀赋和市场需求等,"打着环保名义,渲染环保政策因素加剧产品价格上涨,是扰乱市场的行为。环保督察没有对主要工业产品产量造成影响,更不是推动产品价格上涨的直接原因"。

首条穿越秦岭高铁试运行

本报西安9月27日电 记者雷婷、通讯员焦键从西安铁路局获悉:我国首条穿越秦岭的高速铁路——西成高铁陕西段进入试运行阶段,将于今年内开通运营。

据介绍,西成高铁途经我国地理上最重要的南北分界线,也是首条穿越秦岭山脉的高速铁路。线路自西安北站引出,自北向南穿越关中平原、秦岭山脉、汉中平原、巴山山脉进入四川盆地,与成绵乐城际铁路相连,接入成都东站。设计速度为每小时250公里。届时,西安至成都列车运行时间将由目前的16小时缩短至3小时。

西安铁路局即日起每天在西成高铁西安北站至新场街站之间,安排动车组进行8个往返的按图行车试验,后续将逐步延伸至陕西段全线,确保全线达到运营条件。

9月27日,西成高铁陕西段试运行动车组列车停靠在秦岭深处的西成高铁新场街站。 唐振江摄

工商总局部署"两节"市场监管

加强对旅游相关行业督查

本报北京9月27日讯 记者余颖报道:国家工商总局27日向全国各省、自治区、直辖市工商行政管理局、市场监督管理部门发出通知,要求在国庆中秋"两节"期间,加强"两节"市场监管,切实维护节日市场秩序。

通知提出,加强线上线下商品质量一体化监管,严厉打击销售假冒伪劣等违法违规行为;规范商品和服务集中促销活动,加大对节日高发的不正当有奖销售和虚假宣传行为检查力度;围绕金融、食品等重点领域强化广告监管执法,严厉查处虚假违法广告;围绕旅游市场重点时间和重点区域,加强对旅游相关行业的监督检查。

18家PVC经营者实施价格垄断被罚4.57亿元

本报北京9月27日讯 记者顾阳报道:国家发展改革委日前对湖北宜化集团等18家聚氯乙烯树脂(简称PVC)经营者处以2016年度相关市场销售额1%至2%的罚款,共计4.57亿元。

聚氯乙烯是一种重要的通用塑料原材料,被广泛应用在建筑建材、医疗器械、家用电器等领域,与工业生产和居民生活息息相关。据统计,涉案企业去年累计生产聚氯乙烯达1200万吨,约占全国总产量的75%,其经营行为对行业具有重要影响。

限定范围 明确依据 健全程序 公众参与

政府定价有了更科学规范的遵循

经济日报·中国经济网记者 李华林 林火灿

政策解读

近日,国家发展和改革委员会正式印发了修订后的《政府制定价格行为规则》(下称《规则》)。修订后的《规则》进一步限定了政府制定价格的范围,明确政府制定价格的依据,健全政府制定价格的程序,强化制定价格后评估和动态调整,强调公众参与决策。

有关专家在接受《经济日报》记者采访时表示,随着价格改革不断向纵深推进,政府定价范围不断缩小,定价行为不断规范,定价程序不断透明。这既有利于依法加强和改善政府价格管理,使政府定价制度化、科学化,也有利于进一步释放市场活力,促进相关行业健康可持续发展。

进一步厘清政府和市场关系

"随着价格改革的持续深入推进和依法行政的不断强化,原《规则》已不能完全适应新形势的要求。"国家发展改革委有关负责人介绍说,基于目前的背景,在广泛、深入调研的基础上,对原《规则》进行了有针对性的修订。

明确政府制定价格的权限范围是此次新修订《规则》的重要内容之一。《规则》规定,"国家实行并完善主要由市场决定价格的机制",将政府制定价格的范围进一步缩小为"重要公用事业、公益性服务和自然垄断经营的商品和服务"。

"在一些特定领域实行政府定价仍然很有必要。《规则》对政府定价范围作了明确界定,这实质上是要进一步厘清政府和市场的关系。"中国人民大学法学院教授孟雁北说,政府制定价格的范围缩小,并不意味着政府定价权力的弱化,而是要把让市场在价格形成中起决定性作用和更好发挥政府作用有机结合起来。对于必须由政府管理的商品和服务价格,建立更加灵敏反映市场发展变化的价格机制,规范市场竞争秩序,保护各方面合法权益。

在国家发展改革委经济研究所原所长刘树杰看来,再次修订政府定价规则表明了依规而为的重要性,"依规而为最要紧的一点,就是要针对不同行业的特点、属性,建立不同的管理机制,明确政府什么该管什么不该管。比如,属于自然垄断领域的,政府要管好管到位;属于竞争性领域的,就放开给市场,不要过多干预"。

细化定价依据 约束定价行为

根据《规则》,政府定价项目一般与百姓生活息息相关。在这些事关民生的商品和服务领域,如何制定定价依据、管好定价行为,是公众关心的热点问题。

《规则》明确,政府制定价格除依据社会平均成本、市场供求状况、国民经济与社会发展要求及社会承受能力等因素外,明确规定可以参考国际市场价格、联系紧密的替代商品或服务价格,强化对垄断行业的约束;明确规定网络型自然垄断环节价格应按照"准许成本加合理收益"的原则制定。

"细化定价依据是政府定价规范化的体现。"孟雁北表示,政府定价往往牵涉多方利益,明确定价机制,定价工作将更加科学、公开、透明,定价依据也更严肃、规范,每个利益方的正当权益也能得到更好维护。

刘树杰也认为,定价需要平衡市场买卖双方的利益。政府制定价格要尽可能适应市场变化,少定具体价格,多制定办法和规则,给予经营者一定的自主权,并主动接受社会监督,有效约束定价行为。

《规则》还明确将制定价格机制纳入适用范围,强调逐步建立商品和服务的定价机制,实现商品和服务价格调整的机制化、透明化。国家发展改革委有关负责人表示,今后将根据行业特点,在更多商品和服务领域建立定价机制,逐步实现价格调整机制化,提高价格调整的科学性、公正性、可预见性和透明度,最大限度减少自由裁量权。

逐步建立成本信息公开制度

在定价程序方面,《规则》在现有程序基础上增加了合法性审查和风险评估程序;强化成本监审、集体审议程序和成本信息公开。同时,强化制定价格后评估和动态调整。

孟雁北表示,增加合法性审查、风险评估及成本信息公开等本身就是一种公开、透明的体现。严格、科学、合理的程序化要求,能使政府的定价权力受到严格监督,有利于促进价格调整的机制化、动态化,进一步提升政府制定价格的科学性,更好地促进相关行业的发展,保障经营者和消费者的合法权益。

从实践看,开展成本监审,是政府制定价格中最为棘手的环节之一。《规则》将成本监审作为政府制定价格的重要程序,并强调要逐步建立成本信息公开制度。

孟雁北建议,做好成本监审,一方面要强化制度供给,完善成本监审办法,构建适用于不同行业的成本监审体系,并通过规章制度强化监审对象的配合成本监审法律责任;另一方面,也要加强监审人员的业务培训,通过案例学习和经验总结,进一步提升成本监审的素质。

《规则》强调了公众对政府定价过程的参与,明确"定价机关制定价格,应当听取经营者、消费者或其代表,以及有关方面的意见。对依法应当通过听证方式征求意见的,由政府价格主管部门主持,按照价格听证的有关规定开展听证;未经听证不得制定价格。"

刘树杰表示,强调提高政府定价过程的透明度,就是要让越来越多的市场主体参与、知悉政府的定价过程,这样既能更广泛地汇聚民意,也将促进政府制定价格行为更加科学规范。未来,还需要进一步发挥消费者协会等机构的作用,让广大消费者通过协会组织掌握更多信息,在商品和服务价格中拥有更多话语权。

文化小康与襄阳实践论坛举办

本报讯 记者冯举高报道:9月26日,"文化小康与襄阳实践"论坛在湖北省保康县举办。来自全国各地的文化研究专家齐聚一堂,研讨襄阳市在文化小康建设中的实践经验。

据介绍,2015年,湖北省委宣传部经过深入调研,选择保康作为"样本",探索湖北省实现文化小康的路径。经过近两年实践,襄阳文化小康建设水平已处湖北省前列。湖北省委宣传部在全省转发襄阳市制订的"十三五"文化小康建设方案,要求各市州学习。

9月26日,观众在廊坊农交会上参观智能LED植物工厂。当日,由中华全国供销合作总社、河北省人民政府主办,农业部支持的第二十一届中国(廊坊)农产品交易会在河北省廊坊市举行。 本报记者 乔金亮摄

本版编辑 管培利 辛自强