李克强主持召开国务院常务会议

听取推进中央企业重组整合工作汇报，以改革促进结构优化效益提升；部署强化对小微企业的政策支持和金融服务，进一步增强经济活力巩固发展基础

新华社北京9月27日电 国务院总理李克强9月27日主持召开国务院常务会议，听取推进中央企业重组整合工作汇报，以改革促进结构优化效益提升；部署强化对小微企业的政策支持和金融服务，进一步增强经济活力巩固发展基础。

会议指出，中央企业是国民经济的重要骨干和中坚力量。2013年以来，有关部门和央企按照党中央、国务院部署，着力深化国企改革，推动央企重组整合，完成中国北车与中国南车、宝钢与武钢等32家企业重组的艰巨任务，取得显著成效，平稳有序实现内部机构和人员大幅精简，重组整合后的企业管理成本、经营成本不断下降，经营效益稳步上升，2016年重组企业利润总额比2012年增加40%以上。下一步，要坚持深化改革，尊重市场规律，深入推进央企优化结构、重组整合，实现更好发展。一要在企业自愿、协商一致的基础上，按照“成熟一户、推进一户”的原则，稳妥推进装备制造、煤炭、电力、通信、化工等领域央企重组整合，提高资源配置效率，增强竞争力。二要运用“互联网＋”、建设“双创”平台等，打造大中小企业协同创新、融通发展格局，发展平台经济。推动央企之间通过资产重组、股权合作、资产置换、战略联盟、联合开发等方式，将资源向优势企业和企业主业集中。三要严格落实化解过剩产能任务，继续压减管理层级和法人户数推动瘦身健体、提质增效，提高主业核心竞争力。推进“僵尸企业”处置和亏损企业治理。健全企业退出机制，积极推动市场化、法治化债转股。多渠道筹措资金处置央企历史遗留问题。四要依法保护职工合法权益，保障职工转岗不下岗。五要推动重点领域国企混合所有制改革，积极稳妥引入社会资本参与央企重组，以重组整合为契机深化内部改革和机制创新。

会议指出，加大对小微企业发展的财政金融支持力度，特别是推动缓解融资难、融资贵问题，有利于促进创业创新和新动能成长、扩大就业、增强经济发展活力和包容性。2013年以来，国务院出台一系列措施，加大差异化政策支持，引导金融机构持续强化小微企业融资服务，2017年6月末小微企业贷款余额22.6万亿元，是2012年末的1.95倍，占全部企业贷款的32%。会议决定，在狠抓现有政策落实的同时，采取减税、定向降准等手段，激励金融机构进一步加大对小微企业的支持。一是从2017年12月1日到2019年12月31日，将金融机构利息收入免征增值税政策范围由农户扩大到小微企业、个体工商户，享受免税的贷款额度上限从单户授信10万元扩大到100万元。二是将小微企业借款合同免征印花税、月销售额不超过3万元的小微企业免征增值税两项政策优惠期限延长至2020年。三是推动国有大型银行普惠金融事业部在基层落地，对单户授信500万元以下的小微企业贷款、个体工商户和小微企业主经营性贷款及农户生产经营、创业担保等贷款增量或余额达到一定比例的商业银行实施定向降准，并适当给予再贷款支持。支持扩大小微企业金融债券发行规模，募集资金全部用于小微企业信贷投放。四是大力支持发展政策性融资担保和再担保机构，尽快设立国家融资担保基金。推动省级农业信贷担保体系向市县延伸，3年内建成覆盖省、市、县的政策性农业信贷担保体系，对符合条件的小微农业企业融资发展予以支持。五是适度放宽对创业担保贷款贴息申请人有关商业贷款记录的限制条件，简化抵押权续期登记、不良资产处置等流程。加快金融大数据、云计算等技术应用，帮助小微企业及时便捷获得金融服务。

俞正声会见全国少数民族参观团

新华社北京9月27日电 中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声27日在北京亲切会见全国少数民族参观团全体成员，并发表重要讲话。他强调，要把喜迎和学习贯彻党的十九大作为首要政治任务，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，认真落实党中央新决策新部署，坚持手足相亲、守望相助，加强各民族交往交流交融，促进各民族和睦相处和衷共济和谐发展，为实现“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”作出新的更大贡献。

俞正声强调，组织少数民族参观团到祖国内地参观学习，是我国民族工作的一项光荣传统，已成为我们党密切联系群众、促进各民族交往交流交融的制度性安排。通过这种形式，各族干部群众进一步加深了对我国统一多民族基本国情的了解和理解，增进了对改革开放取得成就和展现出的勃勃生机的自豪，增强了对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，也增强了各民族大团结、同心实现中国梦的强大动力，实践证明行之有效、深受欢迎，必须继承好、发扬好。

俞正声指出，过去5年是民族工作承前启后、创新发展的5年。以习近平同志为核心的党中央高度重视民族工作，召开一系列重大会议，完善发展关于民族工作重要战略和思想，开辟了马克思主义民族理论中国化的新境界，开拓了中国特色解决民族问题正确道路更加宽广的前景。

俞正声对参观团成员提出了殷切希望。他勉励大家当好学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略的示范者，团结引导各族干部群众牢固树立“四个意识”，不断增强“四个自信”和“五个认同”；当好民族地区脱贫奔小康的带头人，确保民族地区同全国一道全面建成小康社会；当好各民族交往交流交融的促进者，让全国各族人民像石榴籽一样紧紧抱在一起；当好祖国统一、社会稳定的捍卫者，促进边疆繁荣稳定、人民安居乐业。

中共中央政治局委员、中央统战部部长孙春兰参加会见。

全国少数民族参观团由国家民委组织，成员来自全国31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团，共225人，由全国各地各行业涌现出的优秀民族团结代表组成，是近年来人数最多的一次，也是基层比例最高的一次。在北京参观前，参观团已赴上海、浙江考察。

孟建柱会见马来西亚副总理兼内政部长扎希德

新华社北京9月27日电 （记者郑明达） 中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱26日在京会见出席国际刑警组织第86届全体大会的马来西亚副总理兼内政部长扎希德。

孟建柱说，近年来，在两国领导人亲自推动下，中马全面战略伙伴关系取得丰硕成果。两国公安、内政部门建立了良好合作关系，在打击电信诈骗等方面有着成功合作经验。希望双方深化反恐、网络安全、打击跨国犯罪等领域合作，维护两国安全、促进地区稳定。

扎希德表示，愿加强马中执法合作，共同应对安全挑战。

『四个坚持』指明全球安全治理之路

第八十六届全体大会开幕式上的主旨演讲——海外专家学者热议习主席在国际刑警组织

国家主席习近平26日在北京出席国际刑警组织第86届全体大会开幕式并发表题为《坚持合作创新法治共赢 携手开展全球安全治理》的主旨演讲，从构建人类命运共同体战略高度，深刻阐明安全问题重要性，提出加强国际执法安全合作、推动全球安全治理的中国方案。

海外专家学者在接受新华社记者采访时表示，习主席提出的“共同构建普遍安全的人类命运共同体”，以及就加强国际执法安全合作提出的“坚持合作共建”“坚持改革创新”“坚持法治精神”“坚持互利共赢”主张，准确把握重大安全问题实质，为推动全球安全治理指明道路。

意大利国际问题专家吉安卡洛·帕纳雷拉说，“四个坚持”主张体现了中国作为联合国安理会常任理事国和世界最大发展中国家的担当，为推动全球安全治理指明了方向。

“习主席用最通俗的语言阐释了共同治理这一最深刻的道理，强调世界命运应该由各国共同掌握，全球事务应该由各国共同商量。中国始终如一坚持多边主义立场，坚定支持各国以合作谋安全、谋稳定，以安全促和平、促发展。习主席说，只有义利兼顾才能义利兼得，只有义利平衡才能义利共赢，这一体现中国传统文化哲理的观点值得西方借鉴。”帕纳雷拉说。

英国伯明翰大学安全与情报研究中心主任安东尼·格里斯认为，在北京举行的国际刑警组织全体大会是一次里程碑式的会议，习主席就加强国际执法安全合作提出的“四个坚持”主张，对于国际社会携手对抗极端主义和恐怖主义威胁具有重要现实指导意义。

格里斯说，国际社会面临极端主义和恐怖主义共同威胁，各国唯有密切配合、通力合作，积极参与全球安全治理，才能防范极端主义和恐怖主义信息在互联网络上传播、泛滥，才能防范极端组织、恐怖组织征召人马和开展训练，才能遏制日益猖獗的跨国有组织犯罪。

厄瓜多尔国家警察司法调查局国际刑警组织事务主管威尔逊·卡库安科说，安全问题的联动性、跨国性、多样性日益突出，各国执法部门加强合作迫在眉睫，习主席提出加强国际执法安全合作“四个坚持”主张非常重要，厄方期待中国在推动全球安全治理领域发挥领导作用。

“中国帮助建设的厄瓜多尔国家安全指挥控制系统，为厄瓜多尔布下一张安全守护网，在有效防范和打击各类犯罪中发挥了关键作用，厄瓜多尔期待中国在提高厄执法能力方面提供更多协助。”卡库安科指出。

巴西中国问题研究所所长罗尼·林斯表示，习主席提出的“四个坚持”主张体现了中国积极承担国际义务、推动全球安全体系改革的有力作为。推动全球安全治理体系朝着更加公平、更加合理、更加有效的方向发展，需要各方切实承担责任，中国的支持有利于进一步体现发展中国家的声音，优化并改善全球治理体系，共同应对安全挑战。

在智利安德烈斯·贝略大学拉美中国问题研究中心主任费尔南多·雷耶斯·马塔看来，习主席的主旨演讲向世界释放出两大信号：一是中国希望与各国在执法安全领域开展密切合作，推动全球安全治理效率更高、效果更好；二是中国希望与各国分享自己在执法安全领域积累的经验，努力与各国走出一条互利共赢、平衡普惠的安全之路。

美国《全球策略信息》杂志华盛顿分社社长、国际问题专家威廉·琼斯说，从恐怖袭击、毒品贸易到网络犯罪、跨国有组织犯罪，当今世界面临层出不穷的安全领域挑战，习主席提出坚持合作创新法治共赢，共建普遍安全的人类命运共同体的主张非常重要。

“加强国际执法安全合作需要在一个更加广泛的合作体系内进行，习主席主张支持和鼓励其他国家特别是广大发展中国家广泛平等参与全球安全治理正是体现了这种精神。此外，习主席对于在追求安全利益过程中正确处理‘义与利’关系的分析非常令人信服。”琼斯说。

文/新华社记者

（新华社北京9月27日电）

郭声琨会见来华出席第86届国际刑警组织全体大会的部分外国客人

新华社北京9月27日电 （记者许可） 国务委员、公安部部长郭声琨27日在京分别会见来华出席国际刑警组织第86届全体大会的伊朗治安部队司令阿什塔里、哈萨克斯坦内务部部长卡西莫夫、塔吉克斯坦内务部部长拉希姆佐达、印度尼西亚国家警察总长蒂托、卡塔尔内政部公安总局局长胡莱菲。

郭声琨指出，习近平主席在国际刑警组织全体大会开幕式上发表的重要主旨演讲，科学分析了当今世界安全问题的重要特点，围绕共同构建普遍安全的人类命运共同体，阐述了合作、创新、法治、共赢的全球安全治理理念和合作倡议，在与会各方产生了强烈共鸣，引起了广泛共识。中方愿以习近平主席主旨演讲为指引，与各方一道，深化和拓展执法安全国际合作，将共识化为具体行动，为维护世界和地区安全稳定作出不懈努力。

在会见阿什塔里时，郭声琨表示，中方愿与伊方一道，深化在反恐、打击跨国有组织犯罪、执法能力建设等领域合作，加强对在本国的对方国家公民和机构的安全保护，把执法安全合作打造成为两国关系的新亮点。阿什塔里表示，愿与中方相向而行，不断开创执法安全合作新局面。

在会见卡西莫夫时，郭声琨表示，愿双方认真落实两国元首重要共识，不断深化打击“三股势力”、“一带一路”安保、边境地区和地方执法安全合作，切实维护两国和地区安全稳定。卡西莫夫表示，愿与中方不断深化执法安全各领域务实合作，推动哈中关系不断迈上新台阶。

在会见拉希姆佐达时，郭声琨表示，希望双方按照两国元首重要共识，不断加强打击“三股势力”、人员培训、能力建设等方面的合作，努力建设更加务实、更高层次的中塔执法安全合作关系。拉希姆佐达表示，愿与中方不断提升务实合作水平，切实维护两国和地区安全稳定。

在会见蒂托时，郭声琨表示，希望双方共同努力、加强协作，进一步加强在反恐、打击电信诈骗、禁毒等方面的务实合作，推动执法合作务实深入发展。蒂托表示，愿同中方密切协作，不断提升执法安全合作水平。

在会见胡莱菲时，郭声琨表示，希望以双方合作协议的签定为契机，进一步加强在反恐、“一带一路”安保、大型活动安保及打击经济犯罪等方面的务实合作，为双边关系注入新的活力。胡莱菲表示，愿与中方密切协作，共同推动卡中执法安全合作向前发展。

（上接第一版）

2014年2月，国务院决定，将新农保和城居保两项制度合并实施，在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度。同年7月，全国城乡居民基础养老金最低标准从每人每月55元提高至70元，超过1.5亿城乡老年人受益。随后，机关事业单位养老保险制度改革的全面推进，实现了机关事业单位和企业的养老保险制度并轨。

不只是养老金，一系列看得见、可感受的民生举措，印证社会保障水平的稳步提高。社保关系转移接续通道建立，人们在城市间、城乡间流动的障碍逐渐消除。养老、失业、工伤、生育保险费率先后降低，近两年来减轻企业负担1350亿元……过去5年，社保改革取得突破性进展，生活越来越好成为群众共同的感受。

医保更加方便快捷

2017年1月17日，通过国家异地就医结算平台，吉林省参保人李艳在解放军总医院海南分院办理出院手续，完成了医疗费用即时结算。这是国家跨省异地就医结算平台上线运行后，全国“首例”通过该平台实现跨省异地就医即时结算的案例。

目前，异地养老的老人越来越多。以前，为了报销医疗费用，需要子女甚至是老人两地奔波。

群众的需求在哪里，政府部门的服务就在哪里。2016年底，国家异地就医结算系统正式上线试运行，解决了以往“跑腿”和“垫资”的问题。截至今年9月15日，全国31个省区市和新疆生产建设兵团均已接入国家异地就医结算系统，实现了地市全覆盖，全国跨省定点医疗机构达到6976家，85%的三级定点医疗机构已联接入网，可以提供跨省异地就医住院医疗费用直接结算服务。

经过多年探索，我国医疗保险的覆盖面已经扩大到13亿人以上，覆盖了95%以上的人口。2016年，全国医疗卫生机构总诊疗人次达到79.3亿，平均每人就医6次，已接近发达国家水平。更多病人不再“小病靠忍，大病靠拖”。

城乡居民医保的整合，让农村人和城里人一样看病有医保报销。山东省临沂市农村居民张大妈因为患有慢性胃病，经常需要从县里转诊到临沂市进行治疗，不但手续复杂，而且转诊后报销比例也会随之降低。医保两项制度整合后，张大妈今后再到市里看病，不但可以直接报销，而且报销过程、报销比例和城里居民均无差别。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵指出，医保统筹层次和范围的提高，为农民带来更多就医选择。通过整合医保基金、统一定点管理，参保居民能享受到城乡一体化的经办服务，城乡居民就医更加便捷，待遇更加公平。

补短板、兜底线、出实招，中央出台一系列改革举措，为百姓织密了民生福祉的保障网。事实证明，中国的小康社会，是人民群众看得见、摸得着、感受得到、充分认可的全面小康。而中国的改革发展，正为13亿多人民带来更好的生活。

社会不安定因素困扰美法

本报记者 李鸿涛 朱 旌

延伸阅读

近两年，美国、法国、德国等发达国家均受到恐怖袭击和暴力事件的困扰，社会不稳定因素冒头，民众恐慌感不断上升。加上医疗保险等社会福利不进反退，民众不断发出抱怨、不满之声。

2008年国际金融危机以来，美国经济复苏乏力，工人收入增长缓慢，社会矛盾逐渐加剧。近4年，美国国内生产总值（GDP）增长速度缓慢，均在3.0%以下。2016年美国个人可支配收入增长仅2.5%，GDP增速仅1.5%。2017年上半年美国经济虽有所回暖，但工资增长并未回暖。很多经济学家，包括美联储官员都认为目前工资增长速度过缓，不足以支撑消费支出。如果工资增长持续缓慢，民众有可能缩减支出，不利于经济的增长。

此外，美国社会不稳定因素增加。特朗普上台后，在女权、移民、种族等问题上的态度导致美国社会分裂空前加剧，暴力事件频发。据不完全统计，2016年全美共发生枪支暴力事件超过5.7万起，造成近1.5万人死亡，3万余人受伤。美国“9·11”后的反恐斗争至今已经16年，战争不断、小型恐怖袭击不断，美国民众的安全感反而越来越低。

法国在经历几起较为严重的恐怖袭击事件后，民众安全感受到重创。据相关统计，随着法国大选后政治格局的平稳过渡及新政府上台后各项改革措施的推进，民众的安全感及稳定感正逐步回暖，但安全形势及改革对民生的影响是民众最关心的两大议题，也是考验法国新政府执政智慧的关键。

在安全形势方面，自2015年法国《查理周刊》编辑部遭袭以来，法国始终笼罩在恐袭的阴影之下，并成了恐怖组织在欧洲袭击的主要国家，严重影响了法国的国内安全形势，并对包括旅游业、酒店业等在内的相关行业造成了严重冲击。长期以来，法国移民政策较宽松，由于引导移民融入法国社会的政策缺失、移民接受教育及获取工作的机会匮乏等原因，导致一些移民或后代滋生反政府、反社会情绪，并被极端势力利用。

在涉及民生方面，据法国统计局公布的数据显示，法国2017年二季度失业率为9.5%，仍高于欧洲平均水平。在此背景下，法政府于8月31日公布了劳动法改革方案，但相关改革措施的条款遭到了包括反对党、工会等多方势力的强烈反对。9月12日，数十万人响应工会号召，在法国各地上街游行示威，这也是法国新政府上台后首次面对街头示威。有法国经济学家认为，法政府推行的劳动法案受阻凸显出民众在就业及保障方面的不安全感。未来，如何打消民众顾虑、恢复民众改革信心将是法新政府面临的最大难题。

9月27日，位于河北廊坊开发区的北京滨松光子技术股份有限公司廊坊分公司员工在组装光电倍增管。廊坊开发区紧抓京津冀协同发展机遇，致力于打造国内一流、国际著名的光产业基地。

赵永辉摄