

陕西山阳发展“三带三创”扶贫模式——

万企帮万村

# 把每个贫困户都“镶嵌”在产业链上

经济日报·中国经济网记者 雷婷

打赢脱贫攻坚战

陕西省山阳县是国家扶贫开发重点县,该县通过“三带三创”产业扶贫模式,实行龙头企业、合作社、产业大户带动,创新金融扶贫、包抓帮扶、产品销售模式,帮助全县约6500户贫困户实现稳步增收——



水码头村能人大户宋士池(左)向贫困户王学良传授小龙虾养殖技术。雷婷摄



陕西省山阳县位于陕西南部,地处秦岭南麓,域内“八山一水一分田”,是国家扶贫开发重点县,现有贫困村129个,其中30个是深度贫困村,贫困发生率为22.27%。山阳县创新推行“三带三创”产业扶贫模式,实行龙头企业、合作社、产业大户带动,创新金融扶贫、包抓帮扶、产品销售模式,取得了明显的扶贫效果。

## 能人大户主意新——有奔头

宋士池在村党支部的帮助下,流转土地建起了40亩小龙虾养殖池,今年,全村有63户人开始跟着宋士池养殖小龙虾,共出产小龙虾4万斤,每斤可卖到15元至25元

山阳县水码头村地处陕西和湖北交界处,河滩下湿地众多,出产的九眼莲是远近闻名的特产。34岁的宋士池是土生土长的水码头村人,一直在外打工,2011年回乡创业开办农家乐。近几年小龙虾成了农家乐的招牌菜,宋士池发现,村里适合种莲藕的河滩下湿地是养殖小龙虾的“风水宝地”。

2015年,宋士池在村党支部的帮助下,流转土地建起了40亩小龙虾养殖池,并在养殖池套种蔬菜,打造“水里莲虾共生,岸上有农家乐”的生态种养体系。今年,全村有63户人开始跟着宋士池养殖小龙虾,共出产小龙虾4万斤,每斤可卖到15元至25元。

今年,宋士池只搞了3000斤成虾供自家农家乐使用,更多的是帮助和带动更多贫困户养殖小龙虾,并带动销售。他的“龙虾队”中有14户是贫困户,49岁的王学良就是其中之一。宋士池得知王学良流转了6亩土地,就无偿提供了1400元的龙虾苗,让王学良获利万余元。



贫困户贺小琴在合作社养兔基地查看幼兔发育情况。雷婷摄

宋士池的强项是小龙虾的养殖和销售,他套种的蔬菜却没有打开销路。为了帮扶新兴的莲虾产业,水码头村党支部帮宋士池建立起了种养合作社,并计划利用电商平台在即将到来的莲菜销售旺季帮他进行推广。

## 龙头企业发工资——脱贫快

企业通过用活产业政策达到了土地变股权、股权变股金、农户变股东,从而盘活了资源;贫困户通过土地流转、入股分红、打工各收入一部分,真正实现了企业增效、贫困户增收

“我家有3亩茶园,前3年以每亩2000元流转给了公司,去年底开始将茶园折成2股股金,到年底就能多领一笔分红。今年采茶季,我来公司摘了1个月的茶叶,赚了近3000元。眼下快到施肥剪枝的时候了,再来干点活,年底又可以多一笔收入。”莲花社区沟里组村民张昌芳告诉记者,她家里3个孩子小,由于夫妻两人都没有茶叶种植技术,茶园效益不好,就将离家较远的3亩茶园流转给了山阳县金桥茶叶有限公司,自己到公司茶园务工,平均一天收入70元至80元。

在莲花社区,像她这样靠茶园生活的村民比比皆是。有的村民从清明前到中秋后仅采摘茶叶一项就能挣1万元左右。

茶叶是莲花社区大力推广的绿色产业。“过去群众对种茶有顾虑,认为种茶技术含量较高,投入大、见效慢,都不愿尝试。公司通过建立健全利益联结机制,让茶农在产业链上实现了增效增值。”金桥茶叶有限公司董事长许红飞告诉记者,通过用活产业政策达到了“三变”:土地变股权、股权变股金、农户变

股东,从而盘活了资源。公司把村集体经济及个体农户的部分闲置土地以承租方式流转给企业,费用分一次性和逐年支付两种方式。

在平等自愿的前提下,通过协议将个体农户的零散低效茶园纳入企业集约经营管理。企业先投入技术、种子和培训费,对分散闲置坡地实施连片建园,对经营权发生变更或缺劳力、缺资金、缺技术、缺市场、不便继续经营的零星小块茶园,通过合理估价,进行整体收购或入股经营,并为茶叶基地农户颁发股权证书,茶农按年在公司可获得500元至800元的分红。

目前,金桥公司已经形成了“公司+基地+农户”的产、加、销一体化经营模式。公司现在自有茶园5500亩,2016年产值达到2100万元,户均增收1.2万元,2017年预计产值可达2800万元。2016年,公司共为贫困户支付工资、地租及效益分红达55万元以上,近3年累计支付村民工资性收入158万元。

莲花社区党支部书记吴发海表示,贫困户通过土地流转收入一部分,入股分红一部分,打工就业收入一部分,收入不仅稳定且可以得到持续增长。打工人员经过长期培训和实践操作,逐渐成为产业技术骨干,真正形成了企业增效、群众增收的互惠互利局面。

## 合作社找准产业——带动广

山阳县以“公司+基地+支部+集体经济组织+合作社+农户”的产业扶贫模式,由村党支部引领组建村级集体经济组织和合作社,由公司与合作社签订订单,确保群众收益

9月8日,记者来到漫川关镇瑞和养兔专业合作社时,技术主管阮殿富正在为贫困户贺小琴讲解种兔繁育技术。“自从养了兔子,现在每个月都有稳定收入。”贺小琴一家4口人,丈夫因车祸瘫痪,全家只有她一个劳动力。她将5万元精准扶贫储备金贷款入股合作社,连续3年每年年底最少可以得到5000元的保底分红。她从今年2月份开始在公司社一边务工一边学习养兔技术,每月工资由最初的1500元涨到1800元。

除了精准扶贫储备金贷款入股以外,贫困户还可以用产业直补入股领养商品兔,年底拿分红。”阮殿富告诉记者,他们以“公司+基地+支部+集体经济组织+合作社+农户”的产业扶贫模式,依托种兔繁育基地,由村党支部引领组建村级集体经济组织和合作社,吸

收贫困户和一般农户入社,基地采取“统一建设标准、统一提供种兔、统一提供饲料、统一集中防疫、统一技术培训、统一收购价格、统一商品兔回收”的方式,由公司与合作社签订订单,群众领养,合作社集中代养,公司以保底价收购,确保群众收益。

贫困户通过土地、精准扶贫储备金贷款入股合作社,每年保底分红不少于入股资金的10%,以产业直补资金2000元注入合作社,领养商品兔,再由合作社集中代养,农户不承担市场风险,连续3年每年可分红1000元;一般农户以现金入股,每年保底分红不少于入股资金的8%。同时,公司和合作社根据岗位需要,优先安排贫困户劳动力从事商品兔养殖管理、育肥、销售等工作,每人月工资1200元至2000元,并为他们做好就业指导、技术培训等,使贫困户成为技术农民,增强了贫困户的就业能力。目前,瑞和养兔专业合作社带动附近30户贫困户入股养殖基地,领养种兔60组(每组1公5母),预计年可出栏商品兔2.5万只,户均增收8000元。

效益就是吸引力,松树坪村和李家村先后与瑞和公司达成协议,建设养兔产业基地。再过10天,李家村集体养兔产业基地就将投入使用,预计年可实现收入80万元,净利润70万元,集体收入每年约10万元,可带动100户贫困户户均年稳定增收5000元以上。

“兔子上都是宝,连粪便都是周边茶园抢购的畅销货,我们计划上一台肥料烘干机,可是要花费百万元,这就有些吃力了。”阮殿富说起未来的计划有些为难。对这个问题,漫川关镇书记冯锐表示,为鼓励发展产业、壮大集体经济帮助困难群众早日脱贫,山阳县创新金融服务发展模式,可为每个贫困村拨付产业合作社发展专项资金或互助资金30万元;通过政府筹措贴息担保资金3000万元;农商行等金融机构积极参与投放企业贷款7000万元,可为农户发放产业贷款2.65亿元,并在支持政策基础上,积极开展集体贷试点。这下,阮殿富不犯难了。

山阳县还出台了《脱贫攻坚产业扶持办法》,重点培育中药材、林果、畜禽、食用菌等“10大脱贫产业”,通过落实贫困户与企业利益联结机制,确保把每一个贫困户都镶嵌在产业链上,让贫困户通过产业发展实现增收。目前,山阳县已培育产业龙头企业30多家,建成现代农业园区22个,发展专业合作社640个、能人大户112户,全县约有6500户贫困户通过发展产业实现稳步增收。

亿粒。在康恩贝公司总经理余德发看来,与小店村进行中药材种植合作,是企业扩大生产线,保证中药材供应,走可持续发展道路的现实选择。

近日,余德发和刘新文分别代表康恩贝公司和小店村与相关部门签订了中药材种植合同,总投资约40万元,并成立了小店村产业扶贫合作社,40户贫困户以山地入股,投工投劳,发展中药材种植。

刘新文说,小店村中药材种植基地将分三期建成,一期面积为50亩,主要种植品种为生产周期较短的香薷草和地锦草,由康恩贝公司提供种子和技术辅导,一亩地可收获药材600公斤左右,康恩贝公司按照市场价每公斤10元包收,预计每年可直接产生30余万元的收益,年平均每人可增收3000元左右。

“多亏了驻村工作队,要不是他们,我们到哪里去找这么好的项目。”加入了合作社的村民们都这样说。

文/易明

# 编竹编帽告别贫困

本报记者 石伟 通讯员 徐伶俐

谢振兰是福建省建瓯市房道镇潘坑村的一位贫困户。由于家中缺乏劳动力,收入来源单一,家庭收入常年居于贫困线之下。几天前,当记者来到谢振兰家时,看到他正手脚麻利地编着竹质安全帽。“镇上企业下单,还下发原材料,我只需要在家编安全帽,每月就能收入1500多元钱,加上政府给的低保,今年我们家脱贫肯定没问题。”

谢振兰所说的企业是福建省建瓯市朝阳竹编帽业有限公司。这家公司利用当地丰富的毛竹资源,专门开发生产各式竹编安全帽,是国内唯一经过国家安监总局和国家质检总局审查认证的竹编安全帽生产企业,市场需求量很大。

建瓯是我国竹林面积最大的县(市),现有竹林134万亩,毛竹立竹数2.4亿株,年产竹材3680万根、鲜笋30万吨,均居全国县级地方榜首。2016年竹业总产值116.6亿元,位列全国县级地方第二。多年来,这个“笋都竹乡”用竹子撬动了产业,而房道镇则在朝阳竹编帽业有限公司的帮助下,借助资源和产业优势用一顶顶竹编帽让贫困户彻底甩掉了“贫困帽”。

房道镇有13万亩毛竹林,贫困户基本家家都有毛竹。朝阳公司年产竹编安全帽70多万顶,需要大量毛竹。在精准扶贫过程中,公司以每吨高出市场价20元的价格优先向贫困户收购毛竹。今年以来,又和26户贫困户结对,为他们量身定制脱贫方案。由于谢振兰身患疾病,行动不便,朝阳帽业与其结对子后,特意将竹编帽的原材料送到家中,还给他每顶安全帽高出厂里其他工人0.2元的工钱。

近年来,朝阳竹编帽业有限公司在房道镇13个行政村中推出分散加工、统一检验、为农户农闲时提供竹编安全帽原材料的模式,累计吸收了400多户700多人就业,一个个农村庭院因此变身为企业的生产车间。“优先选择残障人员作为扶贫对象,让他们通过自己的双手创造效益,虽然企业一年的成本增加了10万元左右,但是能帮助他们脱贫致富,我们觉得很值得。”朝阳竹编帽业有限公司董事长林朝阳说。

## 广西鼓励建设村级光伏扶贫电站

本报讯 记者周晓骏 童政报道:广西壮族自治区人民政府办公厅近日印发《关于实施光伏扶贫工程增加贫困村集体经济收入的指导意见》,将以建设村级光伏扶贫电站为主要形式,切实增加贫困村集体经济收入,加快推进贫困村脱贫攻坚。通过光伏发电收益,力争到2020年相关贫困村集体经济年收入达到5万元以上。

光伏扶贫主要是在住房屋顶和农业大棚上铺设太阳能电池板,“自发自用、多余上网”。即农民可以自己使用这些电能,并将多余的电量卖给国家电网。通过分布式太阳能发电,每户人家都将成为微型太阳能电站。

根据《意见》,广西将在建档立卡5000个贫困村中,选择光照资源、并网条件较好的贫困村,在其村委办公楼、学校等公共设施屋顶及其附属设施或者荒山荒坡、滩涂、石漠化土地等闲置土地上建设村级电站。单个电站容量控制在300千瓦左右,具备就近接入条件的可放大至500千瓦。

《意见》提出,村级电站可采取“一村一站”的建设方式,也可以采取“多村联建、共同受益”的建设方式。建设资金主要通过统筹整合中央、自治区、市、县安排的涉农资金和定点帮扶、社会捐赠等解决。

## 扶贫车间建到村



9月16日,安徽亳州市利辛县程家集镇新建村举行针织扶贫车间开工仪式,当地政府通过“企业+扶贫车间+贫困户”的形式,与企业签订结对帮扶协议,带动困难群众脱贫。图为贫困群众在“扶贫车间”内学习针织服饰加工技术。刘勤利摄

本版编辑 向萌

邮箱 jrbms@163.com

# 为企业和贫困村搭起桥梁

——记江西省弋阳县国税局驻港口镇小店村驻村工作队

扶贫一线

驻村工作队既是脱贫政策的落实者,更是精准扶贫的推动者。在江西省上饶市弋阳县小店村的脱贫路上,活跃着这样一群人:他们访实情、问生产、话增收,因地制宜、因户施策,成为脱贫攻坚的一支骨干力量。他们就是江西省弋阳县国税局的帮扶干部。

小店村地域面积约16.7平方公里,水田面积3262亩,林地面积5816亩。全

村共有村民650户2865人,截至目前,尚有40户145人未脱贫。近年来,由于外出务工人员增多,当地劳动力减少,小店村水稻种植经济效益日趋下降。小店村水稻种植经济效益日趋下降。如果能在当地搞中药材种植,充分利用水质干净、土地肥沃的优势,加上中草药种植比水稻的收益更高,不仅可以为村民增收,还能吸引外出劳动力返乡。”小店村村委会主任刘新文说。

弋阳县驻村工作队了解了这一情况后,以产业扶贫作为脱贫攻坚的重要抓手,结合区域特点,将产业发展与当地需求相结合,充分发挥税收联企的便利,引进涉农

企业帮助当地农民发展致富产业,推动“输血式”扶贫向“造血式”扶贫转变。

“通过走访,我们了解到江西康恩贝制药有限公司有意新建中药材种植基地,于是我们与公司主动沟通,促成了以‘公司+农户’的经营模式进行中药材种植合作。”弋阳县国税局驻村工作队队长李建华说。

康恩贝公司是弋阳县的龙头企业,公司经营的主要产品是牛黄上清胶囊、肠炎宁片和清肝胆胶囊等,中药材前处理提取生产线年处理中药材能力1.5万吨,固体制剂生产线年生产片剂16亿片、胶囊3