

城市周刊

City

梦想家园，你我同行

多举措救助特殊困难未成年人

我为城市支一招 近年来,对城市特殊困难未成年人的救助难度不断加大。然而,受到保障体制不健全、社会力量参与度不高、专业人才匮乏等因素影响,专业救助呈现“僧多粥少”局面,埋下了安全隐患。

笔者认为,做好城市特殊困难未成年人群体的保护救助,需要做到以下几点:一是建好数据库,进行动态管理。每名城市特殊困难未成年人情况不同,需要有关部门在细看、细问、细了解的基础上建立起基本情况数据库,实行一人一档、动态管理、因人施策。二是整合救助力量,创新帮扶形式。政府可以发动社会力量,在有条件的社区设立亲情视频吧、社会组织工作室及心理咨询功能室等服务平台,提供从生活照料到心灵成长的全程呵护。三是积极培养专业救助人员。针对城市特殊困难未成年人救助机构、人才匮乏状况,着力培育专业性社工机构,培养专业人才,发展专业志愿者,形成“培育专业机构+培育服务项目+社工督导陪伴”的社会化服务新格局。

(江西 彭国正)

成长坐标

秦皇岛:

全域旅游带动生态发展

河北秦皇岛市拥有丰富的旅游资源: 雄关、长城、滨海、森林、湿地、湖泊……每年吸引数百万海内外游客慕名而来。近年来,秉承创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,秦皇岛市转变旅游发展思路,创新旅游发展模式,推进旅游产业与其他产业深度融合,既突出季节特点,又挣脱季节束缚,打造出“四季、全域、全业态”的新旅游模式。

本报记者 赵晶 通讯员 杨海英摄影报道



游客在北戴河新区薰衣草观光园内游览,特色小镇的打造带动了全域旅游的拓展。



观海、观鸟、赶海、拾贝,鸽子窝景区每年都吸引大量游客。



老龙头景区改造升级后,增加了旅游多样性和观赏性。

执行主编 王薇薇 责任编辑 秦文竹
联系邮箱 jirbcs@163.com

“全国质量强市示范城市”创建活动深入推进——

“质量强市”助推城市精细化管理

经济日报·中国经济网记者 郭静原

聚焦城市竞争力

促进城市经济社会健康发展、推动城市支柱产业升级、维护和改善城市民生都离不开质量管理和保障,“质量强市”之路更是不少城市经过多年实践摸索出的可持续发展之路。如今,“质量”已深入城市建设、管理和市民生活的方方面面,处处注重质量的城市,才能带给市民更宜居的生活

当“质量”烙印在大大小小的城市,将引发怎样的变化?从2012年开始,国家质检总局组织开展“全国质量强市示范城市”创建活动,各城市以此为契机,在促进城市经济社会健康发展、推动城市支柱产业升级、维护和改善城市民生等方面,取得了明显成效。

“质量强市”需要具备哪些看家本领?又是如何深化质量管理和保障?日前,在中国质量(上海)大会上,多地市长及质监部门代表热议质量强市建设。

质量助力城市转型升级

以质量带动品牌、以品牌振兴产业、以产业促进发展,走上“质量强市”之路

2013年8月,深圳成为首个被授予“全国质量强市示范城市”称号的城市。谈起“一城当先”的深圳速度,深圳副市长黄敏却轻松不起来。

“从数据可以看到,特区成立的前30年,深圳经济平均增速达25.5%,然而到了2008年、2009年,深圳GDP增速分别下降为12.1%和10.9%,同期全国GDP增速分别为9%和9.2%,若如此持续,‘深圳速度’的优势将不复存在。”黄敏说。

经过30多年的高速增长,疲惫的不只是速度,还包括资源、能源、土地及环境的承载极限。黄敏举例说,比如深圳的可建设用地为976平方公里,“十一五”末已用地918平方公里,若单位GDP用地不变,今后深圳的用地需求将远远超过土地资源的供给能力;再比如深圳水资源总量为22亿立方米,2010年深圳的用水量已超过19亿立方米,以此增长速度,5年后的水耗势必大大超出供应总量。

速度兴市的时代已然过去,2011年,深圳提出把“深圳质量”作为经济社会发展的新理念、新标杆。“深圳的短板和软肋决定了只能走‘质量强市’之路,过去我们比速度、比规模,如今城市发展必须进入比质量、比可持续发展的新阶段。”黄敏说。

“我们在经济、社会、城市、生态、文化发展和政府服务等方面实施‘六大质量提升行动’,各个领域层层击破、持续发力。”黄敏告诉记者,深圳先后出台《环境质量提升行动计划》《公共交通服务质量提升计划》等20多项规划,累计研制国际标准1384项、国家标准和行业标准3384项,并率先开展“深圳质量”“深圳标准”立法,为质量强市建设保驾护航。

深谱质量强市建设要义的青岛也走出了一条以质量带动品牌、以品牌振兴产业、



一辆纯电动公交车在广西贵港市街头运行。据了解,今年广西贵港市计划投放350辆新能源纯电动公交车,逐步淘汰老旧柴油车,大力发展绿色公共交通,改善城市空气质量。

以产业促进发展的品牌城市之路。青岛市市长孟凡利介绍,青岛积极开展“食安青岛”“企业信用建设工程”“建筑精品工程”和“食品药品民生工程”等专项整治行动,建立健全统一、协调和信息共享的质量监管工作机制和联合执法协调机制,全市质量安全和发展能力得到进一步提升。

“青岛已形成关心质量、崇尚质量的浓厚氛围,并以‘名牌产品、驰名商标、老字号’等为载体,加快产品升级,夯实品牌产业。”孟凡利表示,目前,全市近300家企业开始建立品牌培育管理体系,150多家企业进入全国工业品牌培育试点,城市品牌价值持续提升。

标准推动城市管理提质

标准化规定能有效克服城市管理专业化、社会化水平较低的问题

城市管理、公共服务、公共安全、社会治理……有效提升城市品质还要依靠标准为精细化管理量体裁衣。

上海质监局局长黄小路对高标准城市建设深有体会,“上海作为超大型城市,其体量之大、人口之多、发展之快、运行管理之复杂,可以说在全世界首屈一指。从城市硬件设施看,市政基础设施、交通运输、水务、城管、市容环卫、地下空间等领域的管理任务量大面广。如果没有一套相应的管理标准,简直难以想象。”

黄小路认为,对城市管理涉及的范围、职责、流程、法律责任等作出标准化规定,有利于提高城市精细化管理水平。同时,城市管理领域相关法律法规政策细化落地时,标准确定的技术要求更能作为审批、监督、管理、执法的重要依据,有效克服城市管理专业化、社会化水平较低的问题。

“我们在标准化工作中,尤其注重社会共治和多方参与。”黄小路说,截至目前,上海质监局已先后组织协会、商会、联合会及相关重点企业开展了14个市级团体标准试点项目,累计登记并向社会公开包括塑胶跑道、儿童涂料等在内的24项团体标

准,在社会上产生了积极反响。

面对当前新业态的层出不穷,标准更要契合城市热点迎难而上。黄小路介绍,今年初,为破题共享单车管理这一社会热点,上海质监局已会同市自行车行业协会,广泛吸纳社会各方建议开展共享单车团体标准编制,并推出两个团体标准公开征求意见后予以发布,有力规范了新生事物的发展。

“互联网+质量”创新城市服务

互联网、大数据为城市质量服务带来了新的发展理念和模式

“跨界”“融合”“互联”“共享”——在“互联网+”时代,质量强市建设的发展理念和模式正在被颠覆。

“制造业与互联网融合发展,想要推广机器换人、无线传感等智能制造技术,建成国际一流的现代化智能工厂,就必须打造质量控制下的智能化环境。”武汉市市长万勇表示,探索“互联网+质量服务”,制定实施制造业与互联网融合发展行动计划、企业上云计划,不断创新质量基础设施服务供给模式,将为经济转型升级提供精准质量保障。

武汉市针对中小企业需求,打造云设计、云试验、云管理、云制造、云服务、云分析6大云平台,用大数据支撑企业生产工

点评

构建社会协同的质量发展格局

质量强市建设的出发点和落脚点都是为市民创造干净、有序、安全、宜居的城市环境,实现社会共治的品质化管理。市民既是城市管理的受益者,也是城市管理的参与者。聚焦城市质量管理领域群众反映的突出问题,研究制定实施标准,强化互联网思维,创新质量供给模式,将有效提升人民群众的获得感和满意度。

坚持走有质量、有效益、可持续发展之路,构建社会协同的质量发展格局,需要按照“政府引导、企业主推、行业支撑、社会参与”的机制,引导多方力量推动质量强市深入经济社会发展的方方面面,营造“人人重视质量、人人创造质量、人人享受质量”的社会氛围,才能形成高品质城市建设工作的强大合力。(圆 屹)

山东乐陵坚持“见树不砍、见水不填”——

坚守“老规矩” 共建“绿家园”

本报记者 王金虎 通讯员 刘敏

初秋时节,沿着绵延3公里的山东乐陵市冀鲁边湿地公园一路走来,记者发现要绕过7道弯,跨过5座栈桥。“为保护宝贵的林木及湿地资源,我们在城市建设中定下了一个规矩:遇树绕道,逢水架桥。若有半点可能,就争取不砍树、不填水。”乐陵市城建局副局长刘国良这样说。

乐陵小枣种植历史已有3000多年。乐陵人认准枣树是当地独特的生态资源,水是乐陵旅游、文化的重要载体,便定下了“见树不砍、见水不填”的规矩。后来,领导班子换了六茬,乐陵接力抓生态,一张蓝图绘到底的“老规矩”却从未更改。

城市建设日新月异,“老规矩”应该给城建让路,还是“添绿”?乐陵城区有3条穿城而过的河道、5个城区水面、12片枣林,都位于城区的黄金地段。前几年,多家房地产商盯住了这块“风水宝地”,要开发

高档“水岸”住宅区。对于地处欠发达地区、财政紧张的乐陵市,如果刨树填水发展房地产,会增加政府收益30亿元。但经过征求意见,在充分调研论证的基础上,市里否决了房地产项目,转而决定投资10亿元全面实施“3512”工程,即建设3处湿地、5处湿地公园、12处枣林公园。

“尽管手头紧,但还是要算大账、算远账、算生态账。绿色常驻,环境宜居,群众幸福,就是政府最大的收益!”乐陵市管理者认为,保住绿水青山,打造良好的生态环境,就是最大财富。

12处公园依托2万余棵枣树而建,分别赋予了不同的文化内涵,有以运动为主题的体育公园,以儿童游乐为主题的儿童公园,以各类花卉为特色的百花公园,以琴棋书画为特色的博雅公园,以儒家文化为特色的崇德公园……

乐陵市还先后对12条城区主干道实施绿化改造和特色化提升,同时加快20万亩国家储备林、跃马河等4个湿地公园、马颊河等4个景观带工程以及沿湖、沿河、沿路等生态林网建设,新增并改造提升绿地面积145公顷,使城区绿化覆盖率达到36.2%,绿地率达到32.7%,市民步行5分钟即可到达一处湿地、公园或绿地,在乐陵真正形成了“5分钟公园休闲圈”。

在乐陵城区,有一条曾经脏乱臭的大桥沟,沿岸居民怨声载道。从去年开始,乐陵市耗资3300多万元,对大桥沟黑臭水体实施整治。如今,治理工程已全部完工,在河畔漫步,绿树碧水相映成趣,跳舞、健身、垂钓的市民随处可见。

在经济快速发展中,带动性强的重大项目炙手可热,这时候,“老规矩”是否成了发展桎梏?对此,乐陵人回答:“有污染的项

目,体量再大,回报再多,我们也不稀罕。”乐陵实行“绿色招商”,严控项目准入,对不符合产业规划、污染环境的项目坚决说“不”。据不完全统计,近两年来,乐陵市已婉拒38个“耗能高、有污染”及不符合“生态、高效”定位的大项目,涉及总投资额100多亿元。与毁园占地项目集体遇冷形成强烈反差的是,千年枣林文化旅游综合提升项目,审批、建设却一路“绿灯”。

“老规矩”的坚守,使乐陵成为国家级生态示范区,并先后获得国家级森林公园、中国最佳休闲旅游城市、中国特色魅力城市等殊荣。“让居民共享清新空气、干净饮水和优良生态,让乐陵成为可以深呼吸的城市,是百姓的期望,更是历届党委政府的一致追求!”乐陵市委书记樊廷雷说,乐陵正大力实施生态提升工程,创建国家生态市,打造“林海、碧水、健康”的“生态乐陵”。