

# 中办国办印发《建立国家公园体制总体方案》

## 国务院印发《方案》提出 全面提升科技供给与转移扩散能力

新华社北京9月26日电 国务院日前印发《国家技术转移体系建设方案》(以下简称《方案》),明确提出了加快建设和完善国家技术转移体系的总体思路、发展目标、重点任务和保障措施,部署构建符合科技创新规律、技术转移规律和产业发展规律的国家技术转移体系,全面提升科技供给与转移扩散能力。

《方案》强调,要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,深入实施创新驱动发展战略,激发创新主体活力,加强技术供需对接,优化要素配置,完善政策环境,发挥技术转移对提升科技创新能力、促进经济社会发展的重要作用,为加快建设创新型国家和世界科技强国提供有力支撑。

《方案》明确了两步走的建设目标:到2020年,适应新形势的国家技术转移体系基本建成,互联互通的技术市场初步形成,市场化的技术转移机构、专业化的技术转移人才队伍发展壮大,技术、资本、人才等创新要素有机融合,技术转移渠道更加畅通,面向“一带一路”沿线等国家的国际技术转移广泛开展,有利于科技成果资本化、产业化的体制机制基本建立;到2025年,结构合理、功能完善、体制健全、运行高效的国际技术转移体系全面建成,科技成果的扩散、流动、共享、应用更加顺畅。

《方案》提出了三个方面重点任务。一是优化国家技术转移体系基础架构,推动形成紧密互动的技术转移网络。激发创新主体技术转移活力,强化需求导向的科技成果供给。建设统一开放的技术市场,构建互联互通的全国技术交易网络。发展技术转移机构,加强高校、科研院所和社会化技术转移机构建设。壮大专业化技术转移人才队伍,完善多层次的技术转移人才发展机制。二是拓宽技术转移通道,放大技术转移体系的辐射和扩散功能。依托创新创业促进技术转移,深化军民科技成果双向转化,推动科技成果跨区域转移扩散,拓展国际技术转移空间。三是完善政策环境和支撑保障,保障体系高效运行。树立正确的科技评价导向,推动高校、科研院所完善科研人员分类评价制度,建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系。强化政策衔接配套,健全国有技术类无形资产管理制度,高校、科研院所科研人员依法取得的成果转化奖励收入不纳入绩效工资,统筹研究科技成果转化奖励收入有关税收政策。完善多元化投融资服务,加强知识产权保护和运营,强化信息共享和精准对接,营造有利于技术转移的社会氛围。

《方案》强调,各有关部门要研究落实促进技术转移的相关政策措施,地方各级政府要建立协调推进机制,加强组织领导,加大资金投入,开展监督评估,抓好政策落实。

## 辉煌成就鼓舞人心

### ——“砥砺奋进的五年”大型成就展正式开放

本报记者 姜天骄

9月26日,“砥砺奋进的五年”大型成就展在北京展览馆正式面向公众开放,社会各界人士纷纷赶来观看展览,感受5年来国家各项事业取得的伟大成就。

在展览的“序篇”,一位白发苍苍的耄耋认真地看完短片《不忘初心 砥砺奋进》,激动地对搀扶自己的外孙女说:“没有共产党就没有新中国,共产党人一路走来不容易,你们现在很幸福,要感恩,要珍惜!”

“小康不小康,关键看老乡”。在“践行新发展理念 引领经济发展新常态”展区,一幅幅图片向人们展示了新农村建设取得的显著成绩。江西省瑞金市华屋村是红军烈士村。5年前,乡亲们住的还是土坯房,睡的是木板床,用的是土灶台,村里119户462人,五保户、低保户等各类贫困人口就有59户212人。5年来,在中央及地方政府的扶持下,乡亲们开始新华屋搬迁工程建设。2015年初,全村搬进了新居。

这次成就展既反映了脚踏实地的身边事,也展现了高瞻远瞩的大战略。在“实施创新驱动发展战略”单元,精彩纷呈的科技成果模型颇为吸引眼球。从“天眼”探空到“蛟龙”探海,从量子卫星天地一体化实验到“神威太湖之光”超级计算机,中国科技创新全方位突破,“上九天揽月,下五洋捉鳖”的愿望成为现实。一位观众登上“蛟龙”号模型向朋友招手致意,他由衷地说:“中国人的智慧是无穷的!”

在三峡升船机模型前,一位装备迷与三峡集团员工探讨起升船机的施工问题。这部被称为“船舶电梯”的升船机是世界上规模最大、技术和施工难度系数最高的升船机。当得知依靠这一装备,只需10分钟船舶就可以完成近40层高楼垂直升降,他竖起了大拇指,“中国感到骄傲!”

在展览中,有一张巨幅图片,这是为庆祝香港回归祖国20周年,京港两地大学生在天安门广场参加升旗仪式的照片。当时参加了那次活动的部分香港嘉宾和在京学生也来到展览现场,他们穿着和图片中一样的服装,在图片前再次合影留念。香港大学学生王柏荣告诉记者,那一次的交流活动令他终生难忘,他和北京科技大学的小伙伴们建立了微信群,还骑着“小黄车”穿梭在南锣鼓巷。“这样的生活太时尚了,在香港是体验不到的,祖国发展的速度太快了,我为祖国感到骄傲!”

辉煌成就鼓舞人心,美好的前景催人奋进。走出展厅,一位观众对记者说:“这5年,党和国家确实为老百姓解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事。我们有理由相信,祖国的明天会更好!”

## 全国社区工作者培训班在武汉举办

据新华社武汉9月26日电 (记者李劲峰) 正在湖北武汉百步亭社区举行的全国社区工作者培训班,25日迎来第八期参训的180名社区工作者学员。他们将在百步亭社区接受3天的专题培训,学习社区工作理论,交流社区治理经验。

## 第二届中蒙博览会在呼和浩特开幕

本报呼和浩特9月26日电 记者陈力报道:9月26日,为期5天的第二届中蒙古国博览会在呼和浩特开幕。

据介绍,以“建设中蒙俄经济走廊,面向全球合作共赢”为主题的本届博览会,设“四大板

块”23项具体活动,其中,投资贸易洽谈包括中蒙投资环境与重点项目推介会、中蒙农牧业合作暨农畜产品生产加工洽谈会等6项,会议论坛包括中俄蒙合作高层论坛、中亚区域经济合作论坛等8场。



8月22日航拍的陕西省珍稀野生动物抢救饲养研究中心熊猫乐园全景。近日,《大熊猫国家公园体制试点方案》获得国家正式批复。《方案》将四川、陕西、甘肃三省的野生大熊猫种群高密度区、大熊猫主要栖息地、大熊猫局域种群遗传交流廊道合计80多个保护地有机整合划入国家公园。新华社记者 陶明摄

禁止开发区域,纳入全国生态保护红线区域管控范围,实行最严格的保护。国家公园的首要功能是重要自然生态系统的原真性、完整性保护,同时兼具科研、教育、游憩等综合功能。

**(六) 确定国家公园空间布局。**制定国家公园设立标准,根据自然生态系统代表性、面积适宜性和管理可行性,明确国家公园准入条件,确保自然生态系统和自然遗产具有国家代表性、典型性,确保面积可以维持生态系统结构、过程、功能的完整性,确保全民所有的自然资源资产占主体地位,管理上具有可行性。研究提出国家公园空间布局,明确国家公园建设数量、规模。统筹考虑自然生态系统的完整性和周边经济社会发展的需要,合理划定单个国家公园范围。国家公园建立后,在相关区域内一律不再保留或设立其他自然保护地类型。

**(七) 优化完善自然保护地体系。**改革分头设置自然保护区、风景名胜区、文化自然遗产、地质公园、森林公园等的体制,对我国现行自然保护地保护管理效能进行评估,逐步改革按照资源类型分类设置自然保护地体系,研究科学的分类标准,理清各类自然保护地关系,构建以国家公园为代表的自然保护地体系。进一步研究自然保护区、风景名胜区等自然保护地功能定位。

### 三、建立统一事权、分级管理体制

**(八) 建立统一管理机构。**整合相关自然保护地管理职能,结合生态环境保护管理体制、自然资源资产管理体制、自然资源监管体制改革,由一个部门统一行使国家公园自然保护地管理职责。

国家公园设立后整合组建统一的管理机构,履行国家公园范围内的生态保护、自然资源资产管理、特许经营管理、社会参与管理、宣传推介等职责,负责协调与当地政府和周边社区关系。可根据实际需要,授权国家公园管理机构履行国家公园范围内必要的资源环境综合执法职责。

**(九) 分级行使所有权。**统筹考虑生态系统功能重要程度、生态系统效应外溢性、是否跨省级行政区和管理效率等因素,国家公园内全民所有自然资源资产所有权由中央政府和省级政府分级行使。其中,部分国家公园的全民所有自然资源资产所有权由中央政府直接行使,其他的委托省级政府代理行使。条件成熟时,逐步过渡到国家公园内全民所有自然资源资产所有权由中央政府直接行使。

按照自然资源统一确权登记办法,国家公园可作为独立自然资源登记单元,依法对区域内水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等所有自然空间统一进行确权登记。划清全民所有和集体所有之间的边界,划清不同集体所有者的边界,实现归属清晰、权责明确。

**(十) 构建协同管理机制。**合理划分中央和地方事权,构建主体明确、责任清晰、相互配合的国家公园中央和地方协同管理机制。中央政府直接行使全民所有自然资源资产所有权的,地方政府根据需要配合国家公园管理机构做好生态保护工作。省级政府代理行使全民所有自然资源资产所有权的,中央政府要履行依法所有事权,加大指导和支持力度。国家公园所在地方政府行使辖区(包括国家公园)经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理、市场监管等职责。

**(十一) 建立健全监管机制。**相关部门依法对国家公园进行指导和管理。健全国家公园监管制度,加强国家公园空间用途管制,强化对国家公园生态保护等工作情况的监管。完善监测指标体系和技术体系,定期

对国家公园开展监测。构建国家公园自然资源基础数据库及统计分析平台。加强对国家公园生态系统状况、环境质量变化、生态文明制度执行情况等方面的评价,建立第三方评估制度,对国家公园建设和管理进行科学评估。建立健全社会监督机制,建立举报制度和权益保障机制,保障社会公众的知情权、监督权,接受各种形式的监督。

### 四、建立资金保障制度

**(十二) 建立财政投入为主的多元化资金保障机制。**立足国家公园的公益属性,确定中央与地方事权划分,保障国家公园的保护、运行和管理。中央政府直接行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园支出由中央政府出资保障。委托省级政府代理行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园支出由中央和省级政府根据事权划分分别出资保障。加大政府投入力度,推动国家公园回归公益属性。在确保国家公园生态保护和公益属性的前提下,探索多渠道多元化的投融资模式。

**(十三) 构建高效的资金使用管理机制。**国家公园实行收支两条线管理,各项收入上缴财政,各项支出由财政统筹安排,并负责统一接受企业、非政府组织、个人等社会捐赠资金,进行有效管理。建立财务公开制度,确保国家公园各类资金使用公开透明。

### 五、完善自然生态系统保护制度

**(十四) 健全严格保护管理制度。**加强自然生态系统原真性、完整性保护,做好自然资源本底情况调查和生态系统监测,统筹制定各类资源的保护管理目标,着力维持生态服务功能,提高生态产品供给能力。生态系统修复坚持以自然恢复为主,生物措施和其他措施相结合。严格规划建设管控,除不损害生态系统的原住民生产生活设施改造和自然观光、科研、教育、旅游外,禁止其他开发建设活动。国家公园区域内不符合保护和规划要求的各类设施、工矿企业等逐步撤离,建立已设矿业权逐步退出机制。

**(十五) 实施差别化保护管理方式。**编制国家公园总体规划及专项规划,合理确定国家公园空间布局,明确发展目标 and 任务,做好与相关规划的衔接。按照自然资源特征和管理目标,合理划定功能分区,实行差别化保护管理。重点保护区域内居民要逐步实施生态移民搬迁,集体土地在充分征求其所有权人、承包人意见基础上,优先通过租赁、置换等方式规范流转,由国家公园管理机构统一管理。其他区域内居民根据实际情况,实施生态移民搬迁或实行相对集中居住,集体土地可通过合作协议等方式实现统一有效管理。探索协议保护等多元化保护模式。

**(十六) 完善责任追究制度。**强化国家公园管理机构的自然生态系统保护主体责任,明确当地政府和相关部门的相应责任。严厉打击违法违规开发矿产资源或其他项目、偷排偷放污染物、偷捕盗猎野生动物等各类环境违法犯罪行为。严格落实考核问责制度,建立国家公园管理机构自然生态系统保护绩效考核评估制度,全面实行环境保护“党政同责、一岗双责”,对领导干部实行自然资源资产离任审计和生态环境损害责任追究制。对违背国家公园保护管理要求、造成生态系统和资源环境严重破坏的要记录在案,依法依规严肃问责、终身追责。

### 六、构建社区协调发展制度

**(十七) 建立社区共管机制。**根