

# 「真金白银」税优惠农

江西省赣州市安远县是山区农业县,安远县国税局、地税局多方积极探索,充分运用税收职能服务当地农业、农村发展。

“为涉农企业、农户提供税收优惠,把国家的各项支农惠农政策普及到乡村、企业,是涉农税收支持农业发展的第一步。”安远县地税局税收征管股刘炬华说。

为更好地服务涉农产业以及农业农村发展,安远国税局在农村建立税收管理责任区,为涉农企业和农民提供实实在在的优惠。他们还积极帮助苗木、农药、化肥、种子等企业和农户了解和落实相关税收减免政策,为企业“减负”,推动涉农行业做大做强。

税收惠农政策的落实让群众得到了实惠。安远双胞胎畜牧有限公司就是受益者之一,仅2016年,税务部门就为他们减免了增值税388万元,企业所得税795万元,基金费66万元。“从2008年创办之初年出栏肉猪1800头,发展到现在年出栏10万头,如果没有国家惠农税收政策的支持,公司不可能有这样的规模!”公司总经理邓书甄说。

截至目前,安远县已收集整理企业所得税、增值税、房产税及其他税种税收优惠政策51项,优惠减免涉农企业达51户,税收优惠减免达2405万元。

“做好税收减法的同时,积极做好以贷兴农的加法,是我们主动出击的另一‘法宝’。”刘炬华说。

刘炬华说的“加法”的载体,是他们推出的“税易贷”。据了解,安远国税与全县6家银行共同签订框架协议,全面启动“银税互动”战略合作,推出“税易贷”服务项目,通过以“纳税信用”换取“银行信用”,让企业以最小成本、最快速度获得无抵押、无担保信用贷款,切实为企业解决融资难题。

安远天华现代农业有限公司总经理黄巧珍就通过“税易贷”政策以信用方式获得农商银行120万元的贷款。“税易贷利率低、审批流程短,无需抵押担保,解了企业燃眉之急。”黄巧珍说。据介绍,今年1至8月份,安远县共有26户涉农企业获得2200万元的守信激励贷款,增强了企业“造血”功能。

除了做好“加法”,安远县国税还积极修炼“内功”,专门设置了“涉农行业办税绿色通道”,为全县涉农行业纳税人提供“一站式”服务,限时服务、延时服务、预约服务、特事特办等举措,全力搭建起快捷、高效的服务平台。

8月17日,双莞乡固背村扶农专业合作社负责人曾庆福通过移动办税服务车,就把原来需要来回160公里路程的税收业务给办好了,而且是国税地税业务一次搞定,为此,曾庆福对国税上门服务点了一个大大的赞。 文/卓霖 吴义华

## 青岛平度:

### 葡萄盆景利润高

本报记者 刘成 通讯员 张德杰

“这个葡萄盆景,既可观赏也可吃,朋友来了,剪下一串尝尝,绝对新鲜。”沙北头村党支部书记、蔬菜专业合作社社长王桂欣说,7月份以来,青岛平度市仁兆镇沙北头蔬菜专业合作社的大棚盆景葡萄陆续成熟,每盆售价100元,利润很高。

2016年,王桂欣开始了盆景葡萄生产。“将一年一季的大田种植,改为一年两季葡萄盆景生产,一亩地过去收入1万元,现在收入30万元。”王桂欣说。

对于销售渠道,王桂欣有自己的门路。这个做电商13年的“老把式”,对于网络销售轻车熟路。现在他的盆景葡萄已销售到北京、青岛等城市,成为市民阳台的新宠。王桂欣说:“合作社还专门买了一辆厢式货车,像青岛、烟台等附近城市的订单,我们不但可以直接送货,还可以省下快递费用。”

以葡萄盆景大棚为基地,去年春天,沙北头蔬菜专业合作社成立了庄户学院,目的是培养新型农民。“把种植专家请进来,种什么就培训什么。产前、产中、产后,从销售到市场分析都有专家讲,百姓种地的习惯也改变了。”庄户学院成立一年多的成效让王桂欣感到欣慰,今年合作社已经预留了地块,以便引导更多农民发展葡萄盆景种植。 尹权摄

## 新型农业主体健康成长



近年来,江苏省灌南县为加快农业增效、农民增收、农村发展,加大对农村能人大户、职业农民、家庭农场主的培训力度,实行家庭农场持证经营,推动家庭农场健康发展。截至目前,灌南县已登记家庭农场285户,流转土地6.65万亩,范围覆盖全县11个乡镇。图为灌南县三口镇大岗村明翔家庭农场的女工在浅水藕地里查看浅水藕长势。 尹权摄

本版编辑 向萌 邮箱 jrbms@163.com

# 秸秆利用如何“点草成金”

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



图为黑龙江农垦江川农场水稻秸秆回收现场。农场推广的水稻割晒、拾禾两段式收获技术,为秸秆打包提供了基础。这些打包的秸秆将交给当地的象林纸业黑龙江分公司,可用于发电、造纸、供热。 本报记者 乔金亮摄

今年是农业部实施东北秸秆治理行动的第一年,中央财政安排资金6亿元,在东北地区60个主产区开展整县推进秸秆综合利用试点,力争到2020年,东北地区秸秆综合利用率达到80%以上,新增秸秆利用能力2700多万吨。如何建立秸秆资源综合利用长效机制,既解决环境问题,又让农民受益?记者采访了有关农户和专家——

眼下的黑龙江农垦江川农场,水稻收割机和秸秆打包机在田畴上完美衔接,一片秋收的忙碌。农场推广的水稻割晒、拾禾两段式收获技术,为秸秆打包提供了基础。“成熟的水稻在机械割断稻茎后,平铺在稻茬上,晾晒自然脱水,在水稻籽粒收获后,秸秆也提早达到打包标准,晾干一块、打包一批、运走一批。”江川农场场长李国锋介绍,农场每天出动40多台套秸秆打包机械,以每天700多公顷的速度进行打包,并做到及时转运。

## 全国秸秆看东北

东北四省区是我国的大粮仓,同时秸秆总量也大。目前东北秸秆综合利用水平偏低,原因一是还田难度大,二是收储运体系不健全

“农作物光合作用的产物一半在籽实,一半在秸秆。”教科书上的这句话对于东北地区有特别的意义。东北四省区是我国的大粮仓,粮食调出量占全国的三分之一,同时秸秆总量也大,户均秸秆量是全国平均水平的3倍以上。不夸张地说,东北地区秸秆问题解决了,全国的秸秆综合利用水平也就迈上一个大台阶。同时,由于长期高强度、超负荷利用,东北黑土区耕地有机质含量下降。推进东北秸秆还田利用,有利于促进用地与养地结合,保护好黑土地。

不过,现实是,目前东北秸秆综合利用水平依然偏低,实现秸秆综合利用目标任重道远。吉林省农科院研究员吴兴宏长期关注秸秆利用,他介绍,东北地区是我国最大的玉米主产区,每年可收集的玉米秸秆产量超过1.1亿吨,约占全国玉米秸秆资源的44.5%。目前,其玉米秸秆总利用率不足50%,剩余50%左右均被废弃或焚烧。

在黑龙江哈尔滨市双城区采访时,当地农业部门负责人告诉记者,秸秆利用仍处于起步阶段。一方面,秸秆利用的直接效益不高,一亩秸秆打包需60元,翻埋、耙地作业需100元左右,单靠农民自己很难持续投入,加之近年玉米效益不好,如没有普惠性补贴,很难调动农民积极性。

另一方面,全区秸秆翻埋机械仅有30多台,每小时作业量20亩,一个作业期(20天)满负荷运转,也只能完成6万亩。另外,秸秆还田机、打包机、免耕播种机等数量也严重不足,很多合作社只能用改装的简易机械。

双城区的情况并非个案,那么,东北地区的秸秆利用水平为何明显低于全国平均水平?农业部副部长张桃林分析:一是还田难度大。东北玉米收获后到土壤封冻通常仅有半个月时间,特殊的气候条件造成秸秆还田难、腐解慢,加之缺乏寒区低温快速腐熟菌剂和大力拖拉机、翻转型等专用配套设备,进一步加大了还田难度。二是收储运体系不健全。目前收储运服务体系尚处于起步阶段,经纪人、合作社等服务组织发展滞后,导致离田难度大。与其他粮食主产省相比,东北地区地广人稀,增加了离田秸秆的运输半径和费用,“有秆不收、有收无储、有储难运”的现象普遍存在。

## 三大手段找出路

推进秸秆处理要明确肥料化、饲料化和能源化三大方向。要处理好农业为主和多元利用的关系

秸秆的收储运仅是第一步,关键要在利用方式上做文章。农业部农业生态总站副站长王久巨说,我国秸秆综合利用总体上可归纳为“肥料化、饲料化、能源化、基料化、原料化”五大类,每一项利用方式都需要科技做支撑。记者在东北采访了解到,目前各地探索形成了许多好做法,集中在饲料化、肥料化、能源化三方面。

内蒙古科右前旗是个牧业大县,全旗每年家畜总头数约447万头(只),巧妙实现了秸秆的饲料化利用。“全旗每年回收秸秆110万吨,回收率达到90%以上。其中,秸秆转化为饲料利用率达64%,相当于节约饲料粮14万吨。”旗农牧局局长刘文明说,以一只肉羊为例,舍饲喂青贮饲料成本由每天2元钱下降为每天0.5元,成本下降75%,带动农牧民转变了草食家畜饲养方式。去年储备下来的70万吨秸秆饲料可减轻200万只羊单位的天然草场放牧压力。

黑龙江哈尔滨市双城区年产秸秆总量290万吨以上,其中玉米秸秆占九成。去年,该区被确定为国家秸秆综合利用试点县,发力肥料化利用。当地重点扶持合作社,依据秸秆实际收储和用量,对其在秸秆的收储运等环节给予补贴。目前,全区有85个合作社参与秸秆肥料化利用,肥料化利用量占比达54%。与之对应,全区建设35个蔬菜绿色标准化生产基地,全部使用秸秆等堆制的有机肥。基地蔬菜达到A级绿色食品标准,亩均效益在2000元以上。

吉林榆树市是全国第一产粮大县,面对巨大的秸秆年产量,榆树把秸秆能源化利用作为重点。3年来,能源化利用平均每年提高5个百分点。当地对秸秆运输车辆开辟绿色通道,所有收费站全部免费通行;秸秆加工企业电价由原来阶梯电价转为农用电价。整合省市县三级资金5650万元,对能源化利用进行补贴扶持,由原来的企业单一补贴,扩大到对秸秆储存站点、生物质锅炉等6项补贴,最高补贴额度达70%,促使各类主体轻装上阵。

张桃林表示,推进东北地区秸秆处理要明确肥料化、饲料化和能源化三大方向。要处理好农业为主和多元利用的关系,既要通过秸秆直接还田或过腹还田等方式,走农业为主的路子,也要因地制宜,合理引导秸秆能源化、原料化等利用方式,推动秸秆向农业为主、多元利用的方向发展。确保到2020年,秸秆综合利用率达到80%以上,露天焚烧现象显著减少。

## 政策扶持破痛点

破解秸秆难题表面在农业,但出路却广泛分布在一二三产业中。所以,秸秆综合利用,是一个打通一二三产业的问题,需要更适应发展需求的产业政策全面支持

今年初,东北四省区农科院及农垦科学院,组建了“东北地区玉米秸秆综合利用协同创新联盟”,形成“集团军”的研发模式,针对玉米秸秆深翻还田、寒区秸秆

# 用改革思维破解投融资困局

贾文涛



大规模开展高标准农田建设是助推农业现代化发展、保障国家粮食安全等重大民生工程。中央提出,“十三五”时期要确保建成4亿亩、力争建成6亿亩高标准农田,资金总需求在7200亿元以上,其中,通过土地整治要建成2.3亿亩至3.1亿亩,需要资金4100亿元至5600亿元。

近年来,受经济发展和财政收入等因素影响,各级政府用于土地整治和高标准农田建设的资金投入,呈下滑趋势,与规划任务相比出现较大缺口,亟需改革完善高标准农田建设管理体制机制,切实发挥土地整治的平台作用,积极构建多元化投入机制。

适应预算管理体制改革新趋势,巩固土地整治财政投资主渠道。土地整治是高标准农田建设最重要、最有效的平台和抓手。“十二五”以来高标准农田建设取得的重大成就,离不开以新增建设用地土地有偿使用费(以下简称“新增费”)为主体的中

央和地方各级财政资金的有力保障。据统计,“十二五”期间,全国平均每年投入土地整治资金近千亿元,其中“取之于土、用之于土”的新增费投入占到70%以上,为各地开展土地整治提供了稳定资金保障。

自2017年1月1日起,新增费由政府性基金预算调整转列为一项公共预算,新增费使用管理方式发生重大变化。但是,目前很多地方还没有按照中央要求,及时在地方财政预算中设立“土地整治工作专项”,新增费主渠道作用受到影响,一些地方土地整治面临米下锅的窘境。

为完成“十三五”时期通过土地整治建成2.3亿至3.1亿亩高标准农田的目标任务,首先要确保土地整治财政投资主渠道。中央财政应当稳定“土地整治工作专项”预算,并按照“以规划定任务、以任务定资金”的原则,对地方开展的高标准农田建设、土地整治重大工程和灾毁耕地复垦等土地整治工作予以重点支持。地方各级政府要高度重视新增费预算管理制度改革新举措,在各级财政预算中相应设立“土地整治工作专项”,足额保障土地整治专项资金。

以土地整治规划为平台,整合高标准

农田建设资金。当前,涉及高标准农田建设的资金渠道多,资金使用较分散。必须深化改革创新,积极整合各个渠道的高标准农田建设资金,着力提高财政资金使用效率。

综合考虑各方面因素,土地整治规划是推进高标准农田建设资金整合的最佳平台和路径。近年来,国土资源部牵头研制出台《高标准农田建设通则》和《高标准农田建设评价规范》两项国家标准,解决了高标准农田建设统一建设标准、统一评价尺度的问题;同时依托国土资源遥感监测“一张图”和综合监管平台,奠定了高标准农田建设统一上图入库、统一监管考核的基础。2017年2月,国家发展改革委等7部门联合印发《关于扎实推进高标准农田建设的意见》,要求各地加快编制“十三五”时期土地整治规划,形成国家、省、市、县四级土地整治规划体系,其中县级土地整治规划要把高标准农田建设任务落实到项目、地块和图上。这一规定赋予土地整治规划统筹布局高标准农田建设的重大使命,也为整合高标准农田建设资金、激发资金集聚效应提供了科学路径和基本遵循。