

山东青岛平度市不断优化融资担保机制——

让更多“金融活水”滋润农业

本报记者 刘成 通讯员 孙京信

政策落地而观 之农村承包土地经营权抵押贷款

山东青岛平度市在试点农村承包土地经营权抵押贷款过程中，设立了1000万元风险补偿基金，并利用独资担保公司，对有担保需求且符合条件的承贷主体，提供最高5倍的融资担保增信，还开展了保证保险融资试点，建立了银行、保险、政府风险共担机制，千方百计破解融资难

2015年底，青岛平度市成为全国农村承包土地经营权抵押贷款试点。按照国家和青岛市《关于开展农村土地经营权等担保融资工作的意见》等有关精神，平度市大胆创新，探索开展了农村土地经营权抵押融资工作。截至今年6月末，已开展土地经营权抵押贷款519笔，累放金额6.2亿元，贷款余额3.7亿元，为新型农业经营主体和专业大户提供了强有力的资金支持。



图为青岛沙北头蔬菜合作社理事长和技术员在查看盆栽葡萄生长情况。该合作社社员利用土地经营权贷款50万元用于盆栽葡萄种植，每亩收入20余万元。 孙京信摄

破解制约瓶颈

解决抵押物缺少、评估难、处置难、不能流动等问题，并通过设立风险补偿基金、提供融资担保打消银行顾虑

“想不到，如今俺的承包地也有了证。”家住平度市同和街道的孙聚琴指着手里的一份土地经营权证说。从2014年开始，平度按照“确权、颁证”的工作要求，通过统一招标测绘机构，严把调查摸底、勘察测绘、审核公示、档案整理、数据汇交、权证入户等6关，扎实开展了农村土地确权登记颁证工作，已完成1594个村的确权登记任务，为26.8万农户颁发了农村土地经营权证。

“开展农村承包土地的经营权抵押贷款存在较多制约。”平度市农业局经管局局长刘峰介绍，“如何破解抵押物缺少、评估难、处置难等问题，成为试点工



图为平度市农业局组织测绘公司按“农村土地经营权确权公示图”进行土地测绘复查。 文明涛摄

作的重要内容”。刘峰告诉记者，平度通过为以土地流转方式实现规模经营的新型农业经营主体颁发农村土地经营权证的方式，解决新型农业经营主体缺少抵押物的问题，目前，共为青岛洪山吴雨家庭农场有限公司等74个新型农业经营主体办理了农村土地经营权证，涉及流转土地48832.43亩。

即便有了抵押物，不能流动仍然是制约。人民银行平度市支行行长陈付仁说，在农村土地经营权抵押贷款方面，由于抵押物流转面较为狭窄，变现能力差，银行对土地经营权的抵押变现一直存在顾虑。

为解决这一问题，平度市搭建了农村产权流转交易平台。在市民中心新建了全方位、多功能的农村产权交易中心，设置了“交易咨询”“申请受理”“资格审查”“抵押融资”等业务办理窗口，为农村集体资产、土地经营权等提供一站式服务。截至目前，全市已发生交易项目751个，交易金额8000多万元，其中涉及流转土地近13万亩。

“如何完善风险缓释机制，降低银行风险是银行关注的焦点。”平度市金融办主任孟范涛介绍，平度市设立了1000万元风险补偿基金，专门用于对金融机构向普通农户及新型农业经营主体发放的农村承包土地经营权抵押贷款本息净损失的补偿。“这一举措降低了贷款风险，提高了银行参与积极性。”孟范涛说。

2016年，平度市国有独资担保公司青岛鼎泰融资担保有限公司，将农村承包土地的经营权抵押贷款列入业务范围，对有担保需求且符合条件的承贷主体，提供最高5倍的融资担保增信。同时，平度市开展了保证保险融资试点，并建立了银行、保险、政府风险共担机制。“这些措施都为破解瓶颈增添了砝码。”孟范涛说。

试点成效明显

保障农业经营主体的资金需求、撬动金融资金投入农业、推进农村产业结构调整 and 土地适度规模经营

随着农村承包土地经营权抵押贷款试点的深入，更多“金融活水”向农田“流淌”，平度市农业生产呈现4个巨变：

保障经营主体应用机械、选用新品种、新技术等的资金需求，对主体发展起到了很好的促进作用。在平度市新河镇大庄子村，青岛聚德果蔬专业合作社理事长肖雄告诉记者，利用担保公司担保贷款的800万元资金，合作社解决了资金难题，发展迅速。“每年比一般企业贷款少交9.6万元利息。”肖雄介绍，依靠资金支持，2014年，合作社将一整套物联网技术“植入”15个现代农业大棚，吸引了懂技术的大学生回家乡打工，带动合作社进入“电商时代”。

撬动金融资金投入农业投入。近年来，随着新型农业经营主体的不断增加，以及土地流转规模的扩大，平度市金融资金支持农业发展逐年扩大。据统计，到2016年底，平度市贷款余额326.7亿元，其中涉农贷款166.17亿元，涉农贷款占贷款总量的43%，远超2014年底的30%。

破解新型农业经营主体融资困难。通过办理土地经营权证，扩大了新型农业经营主体的抵押范围，为新型农业经营主体扩大再生产提供了资金支持。春香秋实家庭农场负责人李春香告诉记者，她把城里两套房子都卖了，周转资金还是不够，“多亏了土地经营权抵押贷款，潍坊银行贷给我400万元，让我建起了粮库和恒温库，解决了储存难题”。

推进农村产业结构调整 and 土地适度规模经营。设施农业和特色农业发展正逐步成为平度农业发展方向，通过经营

权抵押获得贷款的经营主体，有了充裕的资金实现设施种植规模化，从而调整了产业结构并促进了特色农业规模的扩大。青岛玫瑰苑山庄专业合作社主要种植葡萄、大棚樱桃等水果，在支付完200亩土地流转费后，生产资金缺乏，通过经营权证抵押贷款150万元，解决了资金困难，实现了高端特色作物种植的规模化经营，对当地产业结构调整 and 规模化经营起到了很好的示范带动作用。

还需不断完善

在土地上市和流转方面仍有不少障碍，风险补偿基金落实存在较多困难

平度市农村承包土地经营权抵押贷款试点得到了各级领导的高度关注，给予了很多帮助，但还有一段路要走。

一些障碍仍然存在：土地上市处置和流转难一时难以彻底解决；农村产权交易平台建设、交易流程等制度性建设还不成熟；市场交易流转过程中由于土地与附着物连为一体，转让土地时必然一起转让，权属难以界定，因此在实际操作中存在很大的困难。

风险缓释和补偿机制也需完善。随着贷款规模的不断扩大，政府投入风险补偿资金应同比例增加，但受财力影响，投入资金难以扩大，银行一旦出现风险，风险补偿基金落实存在较多困难。

“下一步，政府要增加政策配套，针对主体贷款负担重等难题，出台贴息和贴息等扶持政策。相关部门要加强引导，搭建承接平台，特别是产权交易中心要在价格发现、价格评估、流转处置、功能作用上多做些文章。”平度市副市长徐广举说，“另外，还要加强宣传引导，改变农民认识上的不足。如在流转合同签订时，就要让农民明白，处置的是经营权，不是所有权，稳定其经营预期”。

广西宾阳：「保姆式」服务让软环境变硬实力

本报记者 周晓敏 中国县域经济报记者 陈自林

“办证不出园区，从落户到竣工投产只用了半年。”近日，在广西南宁市宾阳县黎塘工业园区，一个入驻园区的饲料生产项目负责人告诉记者，“选择宾阳除了看中区位优势，更看中优质服务”。

近年来，宾阳县秉持“把软环境建设变成硬实力”的发展理念，努力打造“保姆式”服务，为县域经济的稳步增长保驾护航。

走进宾阳县黎塘工业园区，记者看到进料、出货车辆来往穿梭，一片繁忙景象。

为了做好服务工作，宾阳县在黎塘工业园区成立了园区管理委员会，由县委书记兼任书记，县长兼任主任，并成立了各相关职能部门，园区企业从此办事不再出园区，享受到“零距离”服务。

宾阳县天祥电子有限公司总经理马秀清告诉记者，该公司正准备迁入在黎塘工业园区宾州产业园新建的厂房，恰逢公司的意向合作方前来考察，而此时新厂房内尚未通水通电。得知这一情况的园区负责人马上联系了供电部门和水厂公司，4小时内就为新厂房解决了水电供应问题，让公司顺利接待了考察团。

此外，园区还对企业采取“保姆服务、手续代办”，由园区分管科技的领导担任企业代办员，从企业生产建设手续、环评手续、消防手续办理等各个环节逐一跟踪，实行“一办到底”，为入园企业提供了极大便利。

三维轨道制造公司签订了4000多万美元的轨枕出口订单，但是生产过程中出现了原材料(石渣)供应不足、传统铁路运输不及时等问题。了解到企业的困难后，园区协调华润红水河水泥有限公司及周边矿山加大开挖碎石力度，解决其原材料供应难题，还帮助企业联系物流公司调配多辆大型货车，并开辟“绿色通道”，助其解决运输难题。

不仅如此，宾阳县相关部门还利用春节、国庆等重大节假日，通过开展用工招聘会、发放招工信息等，帮助劳动密集型大企业解决用工难问题，并解决了公交线路进园区、标准厂房企业职工就餐、外地职工子女入学等企业急切关心的问题。

优质的服务吸引了多家企业。目前，该园区已引入企业200家，初步形成了建材、林木加工和家具制造、粮油、化肥、饲料加工等优势产业。

(上接第一版)

要速度，更要安全。项目经理、北京城建建筑工程总承包部副经理李卫东说，工程从设计施工到管理，全部采用BIM技术。这是一种以建筑工程项目的各项相关信息数据作为基础，建立起三维的建筑模型，将建设单位、设计单位、施工单位、监理单位等项目参与方在同一平台上，共享同一建筑信息模型的技术。

根据BIM系统的模拟策划，A1工程被分为4个区；基坑从一坑调整为三坑，42米的中间带，形成运输和施工的生命线，节约30%工期；塔吊从13台增加到17台，并装上“黑匣子”。高精度GPS测量定位系统、劳务实名制系统和视频监控系统均与手机APP相连，使质量管理人员可实时监控现场施工情况。

“爬坡过坎儿”书写新城传奇

工程建设本身是个复杂的系统性建设，需要一路爬坡过坎儿。这第一道“坎儿”就是拆迁。

这次涉及17个村、15平方公里、5.2万户籍和外来人口的多村城大规模棚改拆迁，交出一份签约率100%、选房率100%的答卷。

“拆迁无小事。要把百姓的利益放在首位，尽可能吸收他们的合理化建议。”潞城镇镇长吴孔安告诉记者，他们做的是守住“底线”，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利，让棚改真正成为惠民工程。

潞城棚改的核心是“五审六认”工作法，由各临时党支部书记挂帅，成立由镇政府、村两委、拆迁人、拆迁机构、评估机构和测绘机构组成的6方小组，对被拆迁人、被安置人、新老宅基地、宅基地面积、经营面积5方面拆迁信息进行审核认定，信息全公开、过程全录像、结果全公示。

如果说，征地拆迁是预料中的难关，那么路县故城的发现则是意外之喜。行政办公区开工前例行展开的考古调查、勘探与发掘中，这座汉代城址“横空出世”。

北京市文物局文物保护处处长王有泉告诉记者，为确保副中心建设顺利进行，文物部门从全国调集9家单位，在划定区域内打响一场全国性考古勘探的“大会战”，完成约240万平方米的考古勘探，发掘了约10万平方米的古代遗存，出土各类文物2万余件(套)。

古老运河连接起历史和未来，作为京津冀“一核两翼”的其中一翼，北京城市副中心，这座因国家战略而崛起的现代化新城，正肩负起可持续发展的重任，向我们大步走来。

传统文化引领旅游业发展



图为顾客在桑蚕丝博物馆挑选丝绸制品。近年来，湖北省襄阳市南漳县依托悠久的桑蚕历史文化传统优势，大力发展旅游业，建成了全国首家“楚桑文化”旅游景区，吸引了大量游客。 熊明银摄

浙江宁海按照“把资源变为资产，把资产转为资本”思路，走出发展壮大村级集体经济新路——

多腿走路 八方生财

本报记者 郁进东 通讯员 袁信禄 蒋攀

许民村今年上半年旅游收入达到了50万元！记者近日来到浙江省宁波市宁海县茶院乡许民村，深切感受到当地老百姓对旅游致富的喜悦之情。

许民村拥有3000亩梯田，全村的石屋绝大多数由黑色玄武岩堆垒而成，形成了宁波市现有建筑群规模最大、保存最完整的石头古村。以前，许民村空有资源，捧着金碗过穷日子。近年来，该村通过整合自然景观、传统文化和建筑文化优势，开发乡村旅游，壮大村集体经济。预计全年村民人均纯收入可达1.2万元。

许民村是宁海县脱贫致富的一个缩影。该县按照“把资源变为资产，把资产转为资本”的思路，因村制宜、分类施策，走出了一条发展壮大村级集体经济的新路子。截至2016年底，全县农村集体经济年可支配收入50万元以上的村达76个，预计到2017年底，全县将全面消除集体经济年收入20万元以下村庄。

胡陈“运动健康小镇”、深甽“温泉风情小镇”、梅林“雁山亭寿小镇”等一批特色小镇脱颖而出，“看沧海桑田、观海上日出”的王干山村、“漫步生态沟、嬉水三麓潭”的双林村等一批精品村庄名声渐响……利用特色小镇优势，宁海大力发展乡村旅游经济，并利用500公里国家级登山健身步道，把全县景区景点、特色村庄、农业园区、民居民宿等串珠成链。

“我们规范土地经营权流转机制，采取村庄集中整理，统一打包形式开展土地流转，全县共流转土地25.24万亩，流转率达到74.52%。”宁海县相关负责人介绍，宁海充分挖掘和利用农业生产、生活、生态和文化功能，大力发展农业科普实践、观光休闲、农事体验等新型业态，延长产业链，在农业经营主体效益提升的同时，使村集体土地价格和入股分红同步增长。如地处沿海的一市镇缆头村统一流转农户低产地和滩涂、荒地，开展养殖塘

标准化改造项目，依靠虾塘转包，村集体可支配资金从零增加到如今每年50万元。胡陈乡中堡溪村搭建农产品交易平台，建设了占地8亩的水蜜桃交易市场，每年增加村集体收入超过20万元。

宁海县还鼓励一些城中村、近郊村、中心村等地理位置比较好的村，通过建造综合市场、酒店宾馆、商品房等设施，发展物业经济来增加村级集体收入。其中，黄坛镇兴坛村通过改造旧菜市场，每年可获得50万元的稳定收入。桃源街道下桥村高标准打造了绿色综合性市场，每年可获得收入500万元。

今年5月份，宁海县出台专项政策，县财政设立专项资金，着重扶持年收入在50万元以下的287个村发展集体经济项目。“集体经济薄弱村大多地处偏远，交通不便，资源贫乏，发展制约因素多。”宁海县农办相关负责人表示，以往的扶持政策总体力度偏小，有些村在项目初始阶段增

收明显，时间一长，又出现返“贫”现象。

为此，宁海县首先整合各类村级事务人员，建立村级日常运转经费财政保障机制，对户籍人口1000人以下建制村每年每村补助10万元，1000到1500人建制村每年每村补助15万元，1500人以上建制村每年每村补助20万元。同时，宁海加大“造血”扶持力度，设立发展壮大村级集体经济优质奖、进步奖，对合法合规、每年获得稳定收益并经财务专项审计的优质奖项目所在村，最高给予200万元奖励；对进步奖项目所在村，最高给予20万元的奖励。县里还每年安排20亩土地指标，用于集体经济发展物业增收项目。

多腿走路，八方生财。预计到2020年，宁海县所有建制村集体经济年可支配收入将达到30万元以上，50%村集体经济年可支配收入达到50万元以上，基本建立村级集体经济收入稳定增长机制，村级组织服务能力显著提高。