

“吸引外资怎么看怎么办”系列评论①

对外开放的大门会越开越大

冯其予

国际金融危机导致全球外国直接投资呈现下降趋势，尽管近年来有所恢复，但仍未恢复到危机前的水平。这种局面使世界各国都通过加强吸引外资的举措来推动经济发展，引资的竞争在加剧。同时，我国经济已进入到稳定增长、结构优化的新常态，吸引利用外资的主要优势逐步转变为庞大的市场规模，完善的基础设施，高素质的人力资源，以及不断优化的产业配套和营商环境等方面



开栏的话 利用外资是我国对外开放的重要内容。国务院今年两次出台文件促进吸引外资。当前，我国要推进供给侧结构性改革，实现经济向更高形态发展，跟上全球科技进步步伐，都需要继续利用好外资，这也需要我们采取有力措施，改善投资环境，加快对外开放的步伐。本版今起推出“吸引外资怎么看怎么办”专栏，希望通过相关解读，使广大读者更进一步了解我国吸引外资的现状、做法和前景。敬请垂注。

不久前闭幕的金砖国家领导人厦门会晤通过了《金砖国家投资便利化纲要》成果文件。这一文件不仅对于改善金砖国家作为投资者东道国的投资环境具有重要意义，同时反映出东道主中国对于不断扩大开放，改善投资环境的高度重视。把这一文件与中国在改善投资环境、加快对外开放等方面采取的有力举措结合起来，可以生动地表明中国对外开放的大门只会越开越大。这些年，国际贸易投资环境发生了巨大变化。从全球来看，国际金融危机爆发至今，世界经济复苏缓慢的整体格局并未得到根本性改变，这使得全球外投资流动持续放缓。2007年，全球外国直接投资为1.9万亿美元，国际金融危机导致全球外国直接投资呈现下降趋势，尽管近年来有所恢复，但去年也只有1.75万亿美元，仍未恢复到危机前的水平。这种局面使世界各国都通过加强吸引外资的举措来推动经济发展，引资的竞争在加剧。从国内看，我国经济已进入到稳定增长、结构优化的新常态。在新常态下，我国吸引利用外资的主要优势，逐渐从之前的依靠资源和人力等要素成本低，逐步转变为庞大的市场规模，完善的基础设施，高素质的人力资源，以及不断优化的产

业配套和营商环境等因素。面对这一局面，中国对外开放政策也在不断调整。中国不断拓宽外商的投资领域，多次修订外商投资产业指导目录，目前限制性措施只有63条，比2012年缩减了65%。不断健全外商投资管理体制，在11个自贸试验区试行准入前国民待遇加负面清单的管理制度，设立外资企业的时间由过去一个月减少为3天左右。同时，中国还在实施新的外国人来华工作许可制度，并不断完善外商投资企业的优惠政策；鼓励外商向中西部地区和东北老工业基地投资；鼓励跨国公司来华设立地区总部，鼓励外资参与中国企业的优化重组；不断强化外资企业合法权益的保护。今年8月份，国务院印发《关于促进外资增长若干措施的通知》，这将进一步扩大12个领域的开放，逐步减少银行、证券、保险、新能源汽车、互联网等领域的股比、业务范围、高管要求等方面的限制。这一系列政策举措取得的成效如何？不妨从几个方面考量。从数据看，中国吸引外资的规模保持稳定，结构持续优化。在联合国贸发会议将2017年全球外国直接投资增幅由年初的10%下调至5%的情况下，今年

1月份至7月份全国实际使用外资金额同比下降1.2%，总体保持稳定。同时，我国吸引外资的结构也在不断优化，继续呈现向高端产业集聚的态势。比如今年1月份至7月份，高技术制造业实际使用外资373.9亿元人民币，同比增长了8.3%，高技术服务业实际使用外资703.1亿元人民币，同比增长了16.8%。从营商环境改善看，中国吸引外资的各项举措正在发挥作用。世界银行发布的全球营商环境报告表明，在衡量一国营商环境的核心指标“前沿距离分数”方面，中国的得分稳步提升，从2010年度的56.52上升到2017年度的64.28。上海美国商会发布的最新中国商业报告显示，77%接受调查访问的美国企业在华实现盈利，比上年增加了6个百分点；73.5%的企业实现收入增长，同比上升了12个百分点。这些外企的数据是中国营商环境良好最直接的佐证。此外，从中长期看，中国吸引外资仍然具有突出的比较优势和条件。联合国贸发会议《2017年世界投资报告》指出，中国仍然是外国直接投资的主要目的地之一。随着中国持续深化外资管理体制的改革，进一步扩大对外开放，外资企业进入中国也将享受到更好的服务，中国仍将持续成为富有吸引力的外商投资热土。



侯建国 国家质检总局党组书记、副局长

提升国家质量基础设施能力

目前，我国质量基础设施仍然存在“小弱散”现象。我们必须夯实国家质量基础设施，提高技术水平和服务能力。要加强各级政府与行业、企业质量管理体系的融合发展，形成在协同、准确统一、可靠高效的国家级质量基础设施体系，既确保企业随时随地获得即用即有、可靠便捷的质量技术服务，也为产品质量和安全管理提供不可或缺的技术“执法”保障和支撑。要加强国家质量基础设施服务于中国建造、中国建设、中国服务、中国品牌，推动技术创新、标准研制和产业化协调发展，用先进标准引领产品、工程和服务质量提升，以新技术新业态改造提升产品质量和发展水平。要加强国家质量基础设施的国际交流合作。

陈全生 国务院参事

以信用惩戒杜绝质量失信

质量失信行为有两种，一是不法的失信，如假冒伪劣商品、以次充好的诈骗等；二是不良的失信，如技术工艺落后、机器设备陈旧等。现实经济生活中大量的质量失信，大多数不是违法行为，而是不良的失信行为。不法的失信行为可由法律体系制裁，不良的失信行为由信用体系惩戒。信用体系动用的是社会惩戒力量，一旦有了质量失信记录，信用体系就会把质量失信记录在社会中广泛传播。职业信用惩戒力量，使每个社会成员对失信都望而却步。由此，市场行为得以规范，市场秩序得以维护。

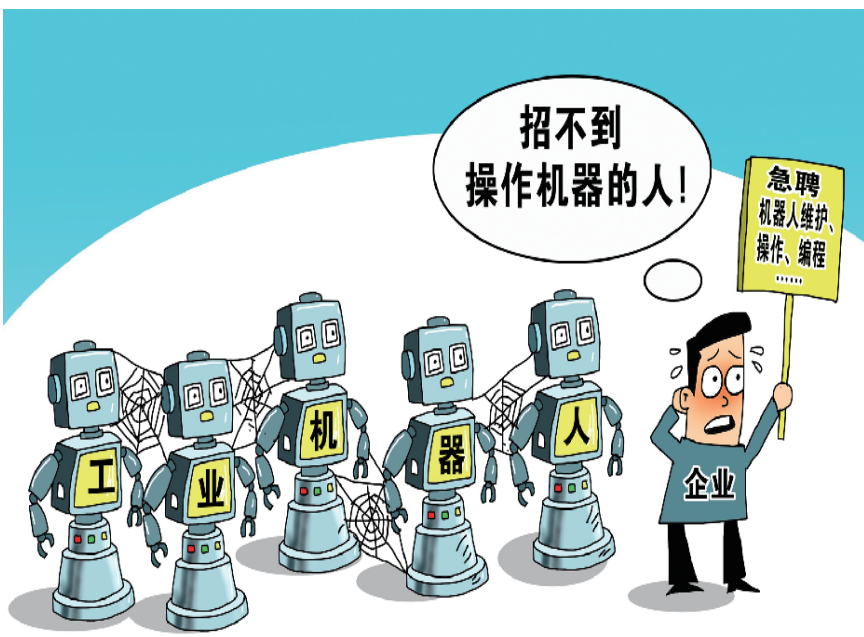
刘欣 天津职业技术师范大学校长

培养“大国工匠”教育是基础

当今时代，科技迅猛发展，产业升级提速，制造业地位越来越重要。产品上档次，核心是生产产品的人，要有强烈的质量意识，有精益求精的工匠精神。“中国制造2025”的实施，赋予大国工匠新的使命，不仅需要精益求精的态度、精湛的技艺和精准的岗位认同，更需要科学、广博的知识和改革、创新的精神。新时代的工匠精神，就是将精益求精的工匠人文气质融入科技进步、知识更新、实现产品创新创造，推动制造业可持续发展。建设制造强国，培养大批具有“工匠精神”的“大国工匠”，教育是基础。职业教育应始终围绕经济结构的调整 and 产业发展，努力成为培养工匠的重要载体，将“工匠精神”的培育与传承融入教育教学各个环节。

(以上观点整理自国务院参事室、国家质检总局主办的“2017国是论坛”)

朱慧卿作(新华社发)



人才缺口

中国电子学会近日发布的报告显示，我国连续5年为全球最大工业机器人应用市场。与此同时，不少制造业企业在招聘机器人一线操作工却陷入困境。有关部门预测，到2025年，我国高档数控机床和机器人领域人才缺口将有450万。高技能劳动者短缺，成为我国制造业转型升级的拦路虎。同时，也有一些高技能人才不愿意投身一线岗位，他们中有人觉得当一线工人没前途。可见，要适应“中国制造2025”发展目标，技能人才培养制度改革势在必行，特别是要让高技能人才看到发展前景，增强他们的职业归属感、认同感和获得感。(时锋)

企业家同科学家可相互成就

孙昌岳

最近，企业家和科技界频频互动，带来不少热门话题。9月上旬，企业家马化腾与一些科学家在清华大学讨论科技与商业的结合，之后不久，由马化腾、李彦宏等人发起并捐赠组建的第二届“未来科学大奖”在北京揭晓，中国3名获奖科学家分别获得100万美元奖金，如此“大手笔”引来广泛关注。企业家瞄准科技创新，是最近几年的一个流行趋势。早在多年前，就有企业在科技成果中尝到了甜头。比如柳传志找到倪光南，开发出联想式汉卡，成就了联想公司；张玉峰找到王选，开发出方正激光照排系统，成就了方正公司。近两年，华为手机、大疆无人机等品牌的成功也得益于技术上的不断创新和突破。如今，企业越来越注重商业模式与技术创新融合，折射出知识经济时代仅靠一些“点子”、一些取巧已远远不够，必须加大科研投入，抢占未来经济发展的先机。但也要看到，营造科技发展的良好生态环境，离不开企业家的支持。习近平总书记指出，让市场真正成为配置创新资源的决定性力量，让企业真正成为技术创新主体。企业家作为企业的统帅和灵魂，是实现技术成果转化和产业化的

重要一环。发达国家的经验证明，单靠政府投入不能有效解决科技与经济的结合问题。过去，欧洲的科研人员和经费投入全球领先，却没能将这些知识投资有效转变为经济增长。多年来，我国也一直存在着科技成果向现实生产力转化不力、不顺、不畅的痼疾，科技对经济增长的贡献率较低。要实现科技成果的转化，就要坚持以企业为主体，以市场为导向，尤其要重视发挥企业家的作用，重视产学研的紧密结合。当前，全球新一轮科技革命和产业变革正在兴起，国际经济竞争更加突出地体现为科技创新的竞争。面对国内外环境的深刻变化，企业家与科学家需要更多互动。一方面，科学研究要同国家需要、人民要求、市场需求相结合，以科研成果快速转化为生产力为使命，实现创新驱动发展。另一方面，企业要成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体，技术创新必须落实到创造新的增长点，把创新成果变成实实在在的产业活动。科技是国之利器，国家赖之以强，企业赖之以赢。广大企业家应该同科学家一道，为社会和人民创造更多财富，让科技强国建设之路越走越宽广。

提防美联储货币政策“温水煮青蛙”

连俊

尽管今年6月份的货币政策例会后，美联储公布了“缩表”计划细节，让市场提前有了心理准备，相关政策公布后并未对市场产生较大冲击，但仍需对美联储传递出的回归货币政策正常化信号加以重视。美联储货币政策正常化对全球市场产生的影响很有可能以“温水煮青蛙”的方式来实现，由此带来的风险不能不高度警惕。新兴市场和发展中国家需要认真审视可能面临的资本外流风险，以及由此给本国及周边区域经济带来的不利影响

当地时间9月20日，美联储宣布维持联邦基金利率目标区间不变，同时宣布将从今年10月份开始缩减总额高达4.5万亿美元的资产负债表。这是美联储自2008年国际金融危机以来首次宣布“缩表”，也标志着美联储货币政策进一步收紧。由于“缩表”决定符合预期，政策公布后并未在全球市场造成较大波动。但是，美联储货币政策正常化对全球流动性产生的“温水煮青蛙”效应不能不防。通过“缩表”这种方式，美联储可以卖出国内资产，收回过去9年投放在市场上流通的美元，实现对基础货币的直接回收从而实现货币正常化。相对于提高利率，“缩表”更为严厉。这展现出美联储推动货币政策回归正常化的坚决立场。这种立场从本次会议公报内容和美联储主席耶伦在新闻发布会上的回应都能看出端倪。一方面，在近期经济数据偏弱和飓风灾害席卷美国的情况下，美联储仍坚定地认为“美国经济温和增长”这一结论。耶伦“认可经济表现良好”好，但美联储在声明中虽然承认“最近几周袭击德州和佛罗里达州的飓风造成了重大影响”，却仍强调“风暴不可能实质性改变全国经济中期的走向”；另一方面，

虽然美联储承认通胀数据仍处低位，但是加息的节奏仍未受到较大影响。一边开启“缩表”，一边继续加息，正如耶伦在新闻发布会上所表述的那样，美联储“坚决捍卫退出宽松立场”。美联储在收紧货币政策的政策预期指引上应当算是比较成功的。“缩表”的风声早早放出。今年6月份的货币政策例会后美联储还公布了“缩表”计划细节，纳斯达克综合指数下跌了0.08%，整体反应较为平静。截至9月20日收盘，纽约道琼斯工业平均指数比前一交易日上涨了0.19%，标准普尔500种股票指数上涨了0.06%，纳斯达克综合指数下跌了0.08%，整体反应较为平静。不过，对美联储此次传递出的回归货币政策正常化信号仍需要加以重视，美联储继续保持加息节奏的概率仍然很高。影响很有可能会以“温水煮青蛙”的方式来实现，由此带来的风险不能不高度警惕。一方面，货币政策正常化将使全球流动性持续收缩，并对全球资产价格产生抑制作用。过去9年，以美国为代表的发达经济体采取了持续的宽松货币政策。这虽然对促进全球经济增长具有一定的积极作用，但也造成了债务膨胀和

资产价格泡沫。如今，美国货币政策正常化有可能对美国乃至全球高企的资产价格产生抑制作用。同时，也要注意，欧元区货币宽松政策也在转向，对欧元区货币宽松的预期正在增加，主要发达经济体货币政策一旦同步收紧，产生的叠加效应对全球资产价格的影响不容忽视。另一方面，美联储货币政策正常化会产生极强的外溢效应，冲击全球金融市场。由于美元在全球金融市场处于主导地位，美联储货币政策收缩往往会在全球范围引发危机。随着美联储进一步收紧货币政策，会使全球流动性降低，资本回流美国且利率上升，那些外债余额大、国际收支存在逆差、外汇储备不足的国家发生债务危机的潜在风险不容忽视。值得关注的是，美联储货币政策正常化对新兴市场和发达国家的不利影响也不能忽视。美联储货币政策正常化将冲击有关国家汇率稳定，带动跨境资本向发达经济体回流。比如，在美联储缩表的“靴子”正式落地之后，人民币对美元汇率9月21日早盘在岸和离岸市场一度双双跌破6.6，这给我们敲响了警钟。新兴市场和发展中国家需要认真审视可能面临的资本外流风险，以及由此给本国及周边区域经济带来的不利影响。

垃圾处理应有产业链思维

来洁

距离9月30日全国垃圾焚烧厂全面完成“装、竖、联”任务只有不到10天时间了。此举能否化解社会对垃圾焚烧的抵触情绪，又将如何影响垃圾焚烧行业，再次成为舆论关注的热点。所谓“装、竖、联”，就是所有垃圾焚烧企业都要安装污染源监控设备，实时监测污染物的排放情况；都要在显著位置竖立显示屏，将污染排放数据实时公开；企业的自动监控系统都要与环保部门联网。据统计，目前在全国246家已建成垃圾焚烧企业中，除去已关停、即将关停和半年内技改的10家企业，有176家完成了“装、竖、联”工作，完成率高达74.58%。客观来说，垃圾焚烧已是垃圾处理的大势所趋，但因为垃圾电厂处理技术不完善、排放不达标、信息公开不充分等原因，社会对此抵触情绪很大，甚至陷入了“一建就反对、一反对就叫停”的怪圈。为破解这种邻避效应，环保部从今年初开始大力推进“装、竖、联”工作。这项任务的全面落地，将有力推动垃圾焚烧行业淘汰落后产能，实现达标排放，也有利于群众及时获取企业环境信息，化解不良情绪，便于环保部门执法监管。不过，根治“垃圾围城”仅靠末端处理绝非上策。如果做好垃圾分类、垃圾产生量仍然居高不下，即便建设再多高标准的焚烧厂，也一样不堪重负。厨余垃圾就是最突出的例子，因为含水量高、热值低，处理过程中容易产生渗滤液、二噁英等，一直是垃圾焚烧的“绊脚石”。目前，厨余垃圾是我国生活垃圾的最主要部分，占比在60%以上，在国外，厨余垃圾只占到25%左右。在垃圾产业链中，垃圾分类是上游环节。长期以来，我国垃圾处理一直重视下游的填埋、焚烧，忽视了上游的分类、收运，缺乏全产业链的系统设计。显然，只有高效率的分类和收运，才能有高效率的处理。今年3月份颁布的《生活垃圾分类制度实施方案》，为推进垃圾分类营造了良好的政策环境，同时也将有力打通垃圾处理产业链的上游。目前，负责生活垃圾清运的环卫市场在PPP模式的推动下，已成为垃圾处理市场的“蓝海”，正进入快速增长期。E20研究院预测，到2020年环卫市场将产生2000亿元的市场空间。对垃圾处理企业而言，要想在市场中分得一杯羹，树立全产业链思维已经势在必行。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟

