

打造创新驱动新引擎

——党的十八大以来科技体制改革综述

经济日报·中国经济网记者 余惠敏

“目前各项任务进展顺利,实现时间进度近三分之一,任务完成近三分之二。”科技部政策法规与监督司司长贺德方近日表示。

5年来,科技体制改革不断深化,范围从科研领域扩展至经济、社会等各相关领域,着力点从研发管理转向创新服务,受惠面从科技人员扩大到广大人民群众,改革的关联性、复杂性、影响力大大提高。

科技体制改革,已经成为我国全面深化改革的重要组成部分。“深化改革攻坚,要推动重点改革任务落实落地。”科技部副部长万钢表示,这些年来,党中央、国务院高度重视科技领域体制机制创新,在加强基础研究、完善科技计划管理、加快科技成果转化、实施以增加知识价值为导向的分配政策等方面,都出台了相关政策,而2017年是重要的一年,“要连接各项政策,打通各个环节,推动各项政策进一步落实落地”。

打造创新中国队

建设科技强国,关键在人才。“必须进一步深化科技体制改革,打破束缚科技人员施展才华的条条框框。让人才无后顾之忧,让英雄有用武之地。”中国科学院院士潘建伟的这番话,也是很多科研人员的共识。

5年来,党中央、国务院深化科技体制改革,出台了多项“激励人”“解放人”的重大举措——

修订《促进科技成果转化法》,出台《实施若干规定》,制定《促进科技成果转化行动方案》,促进科技成果转化行动,着力构建农业和二三产业交叉融合的现代产业体系,为国

价值为导向分配政策的若干意见》,构建了科研人员“三元”薪酬结构,让科研人员可以依法依规兼职兼薪。

2016年底,西安交通大学“煤炭超临界水气体制氢发电多联产技术”以1.5亿元高价转让,其所得收益的70%就被用于对该技术研发团队的股权激励。像这样的“激励”,在科研界越来越多。

对人才来说,“激励”很重要,“松绑”也同样重要。

过去,科研人员开几次会、出几次差、到哪儿都卡得死。去年发布的《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理政策的若干意见》为科研人员“松绑”,下放预算调剂权限,合并会议费、差旅费和国际合作交流费,让“打酱油的钱可以买醋”。

2016年3月印发的《关于深化人才发展体制机制改革的意见》,突出流程再造、分类评价和绩效导向,推行中长期目标考核,不仅优化了人才评价“指挥棒”作用,还健全了人才顺畅流动机制。2017年3月印发的《关于深化高等教育领域简政放权放管结合优化服务改革的若干意见》,扩大了高校和科研院所自主权,赋予创新领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。

拥有8100万科技工作者的中国,正在以人为本,打造创新“中国队”。中国对海外人才显示出强大的磁铁效应:截至2016年底,中国留学回国人员总数达265.11万人,其中党的十八大以来回国人数占到70%。

激活经济新引擎

一年来,中国创业者开发的各色共享单车,不仅走红国内各大城市,还开始进军海外市场。它不仅仅是自行车,还

是一种融合了定位系统、移动支付、大数据等诸多科技成果的新型商业模式。

共享单车是这几年中国科技飞速发展并将受惠面扩展到广大人民的实例之一,科技创新推动了大众创业、万众创新的热情高涨,正在成为经济发展的新引擎。

科技部火炬中心主任张志宏表示,我国高新技术企业正在发展壮大。截至2016年底,全国高新技术企业已突破10万家,达到10.4万家。1987年全国只有两家科技企业孵化器,截至2016年底,全国科技企业孵化器有3255家。科技成果转化方面,截至2016年底,全国共签订登记技术合同320437项,成交金额达11407亿元,首次突破1万亿元,较上年增长15.97%。

这样的高速发展,也与近年来的科技体制改革密切相关。

2014年11月,财政部、科技部和国家知识产权局三部委联合实行“中央级事业单位开展科技成果使用、处置和收益管理改革试点”,上海药物研究所被列为全国20家试点单位之一,试点时间为期一年。上海药物所所长蒋华良说:“我们用制度创新激励成果转化,让这些高附加值的原创新药上市提速,激发科研人员创新热情。”

改革的效果立竿见影。该所2015年共有15项新药研发成果成功转让,合同总额超8亿元,是此前5年的成果转化总和。

科技是国之利器,国家赖之以强,企业赖之以赢,人民生活赖之以好。5年来,全面深化的科技体制改革,正在让这两柄国之利器焕发出熠熠光芒,打造出中国经济的创新驱动新引擎。

通,开发农业旅游、文化、康养等多重功能,促进农业生产全环节升级、全链条升值。要牢记“惠农”初心,坚持把农民更多分享增值收益作为基本出发点,着力构建股份制、合作制等紧密型利益联结机制,鼓励企业和农户形成利益共同体,让农民充分参与和分享融合发展的红利。要遵循市场规律和产业发展规律,尊重企业和农户的主体地位和经营决策权,充分调动和发挥各类经营主体的积极性、创造性。要加强规划引导、政策支持、服务保障、市场监管和试点示范,努力创造农村产业融合发展的有利环境。

会议期间,汪洋还到巴彦淖尔市五原县农村产业融合发展示范园和河套电子商务产业园,了解融合方式创新和利益联结机制建立情况。

回避,用睿智和坚守打赢了一场场心理仗、法律仗。实践证明,刑侦队伍是一支政治坚定、业务精良、特别能吃苦、特别能战斗的队伍,是党和人民的忠诚卫士。

孟建柱指出,打击犯罪是公安机关的主业。面对新形势新任务,要充分发挥现代科技作用,整合力量,创新机制,以专业化打击应对职业化犯罪。要按照以审判为中心的刑事诉讼制度改革的要求,全面、客观、及时收集与案件有关的证据,确保侦查移送起诉的案件事实证据经得起法律的检验,维护社会公平正义。

国务委员、公安部部长郭声琨参加会见并观看揭晓仪式。

新华社合肥9月23日电(记者刘美子 陈诺)连日来,安徽蚌埠特警张劼面对险情,以血肉之躯制服暴徒,自己却被严重烧伤的事迹经媒体报道后,在全社会引起热烈反响。广大干部群众表示,张劼同志是公安干警的杰出代表,要以张劼同志为榜样,用实际行动学习他对党忠诚、心系群众、履职尽责、追求卓越的崇高精神。

2016年1月5日,安徽蚌埠市发生一起危及公共安全的重大紧急警情,千钧一发之际,蚌埠市公安局特警支队队长张劼不顾个人安危,以血肉之躯,正在点燃液化气罐的嫌疑人制服,成功阻止了一起可能造成重大伤亡、危及公共安全的案件发生。在处置过程中,张劼全身烧伤面积30%,达深二度烧伤。

在安徽,公安机关正以各种形式开展向张劼同志学习的活动,公安干警纷纷表示深受鼓舞。“张劼同志在危急关头,舍生忘死、冲锋在前,以自己的实际行动践行了‘人民公安为人民’的庄严承诺,他的英勇壮举彰显了对党的忠诚,体现了为人民利益而战、为法律尊严而战、为公平正义而战、为警察荣誉而战的职业豪情。”安徽省合肥市公安局网安支队民警陆宇说。

安徽省金寨县燕子河镇派出所民警陈圣林表示,自己将以张劼为榜样,在工作中学习他忠诚使命、勇于担当的崇高品质,学习他舍生忘死、义无反顾的英雄气概,学习他爱岗敬业、追求卓越的优良作风,立足本职、履职尽责,将英雄的优秀品质在警营发扬光大。

“张劼的事迹感人至深,父辈家风的传承,才能有坚毅的决心;对警徽的捍卫,对群众的责任和对同事的关切,使得他在危急时刻做出了‘我第一个上’的抉择;同样是对这份职业的爱,让他不忘初心,浴火重生。”中共安徽省委党校讲师方小凡说,联系安徽正在进行的“讲重做”专题教育活动,每一个党员都应该以张劼为表率,将对党的忠诚落实到履职尽责的学习实践中去。

“当公共安全受到危害时,当人民群众的生命财产安全受到威胁时,张劼义无反顾,不畏生死,他代表着奋战在第一线的公安干警的英勇形象。”安徽致远律师事务所主任律师方爱国说,现在社会上有些人对警察的工作不理解甚至误解,应该将像张劼这样的公安干警的英勇事迹大力弘扬。

“人民群众之所以看不见黑暗,是因为有无数勇敢的人把黑暗挡在了你看不见的地方”……在互联网上,网友们纷纷为张劼留言点赞,各大媒体也开辟了张劼先进事迹报道专题,推出漫画、微视频等多种形式的网络新媒体作品。

忠诚使命 不忘初心

安徽蚌埠特警张劼事迹引起热烈反响

(上接第一版)

“去年艺术品实物交易、艺术衍生品交易、现货托管交易全面启动,交易额不断攀升。”胡环中说,交易中心与阿里合作开通面向全球市场的速卖通平台,提供3种语言服务,向全球200余个国家和地区提供服务,成为推动中国优秀文化产品“走出去”的有力举措。

依托自贸区与保税区叠加效应,改革成果在这里更加突出。未来,交易中心将继续拓展文化服务贸易,以更加开放的姿态为国际艺术机构进入中国市场提供便捷高效的通道服务。“我们将通过持续打造‘大通道’‘大平台’‘大金融’,把自贸区文化艺术产业做大做强,促进海内外文化交流与文化贸易,有效提升服务能级,为文化艺术行业繁荣提供有力支撑。”胡环中说。

以改革添活力

在上海自贸试验区保税区域外高桥服务中心大厅,人来人往,井然有序。“以前大厅里常常排起长队,随着政府办事效率的提高,现在排队时间明显缩短了。”自贸区市场监管局保税区分局企业注册科副科长王连凤说。

2014年5月,习近平总书记来自自贸区考察,当时还是服务窗口办事员的王连凤向总书记介绍了自贸区企业注册改革情况。“我跟总书记汇报,以往一套证照办下来大概需要29个工作日,自企业准入‘单一窗口’实行后,只需要4个工作日即可完成。”

3年过去了,如今,上海企业准入“单一窗口”已由原来的

1.0版向2.0版进阶,由四证联办变为七证联办,把对外贸易经营者备案登记、海关报关单位注册登记证书、报检企业备案表、企业公章印铸准许证和法人一证通数字证书的办理统一纳入到“单一窗口”流程中,进一步精简了行政审批事项。

企业准入“单一窗口”是上海转变政府职能的一项政策试水。为更好地优化服务、提高行政效率,这几年,上海尝试在更广范围内、更深程度上实现改革开放的新突破,为全国提供更多可复制可推广的经验。

在投资准入领域,上海自贸试验区率先制定和实施外商投资负面清单,对负面清单以外的领域,实施内外资一致的市场准入,市场开放度和投资便利度大幅提升。负面清单推出以后,外商独资医疗机构、外商资产管理机构等纷纷落户自贸区。

实践表明,实施负面清单管理模式,能推进政府简政放权、放管结合,有效厘清政府和市场的关系,进一步激发市场主体活力和动力。截至目前,上海自贸试验区新注册企业4.8万家,月均注册企业数量是挂牌前的5倍,新注册企业活跃度超过80%,实到外资达167亿美元。

从负面清单管理到商事制度改革,从事中事后监管到口岸通关便利化,不负使命的改革追求,不仅带来了上海日新月异的变化,而且多项改革成果已经辐射全国。仅自贸区一项,就有30余项制度创新在全国推广。未来,还将有更多改革举措、创新成果从这里走出,在更广范围落地生根、开花结果。

首轮中国—欧盟工商领袖和前高官对话举行

数,逆全球化思潮和保护主义抬头,非传统安全问题持续蔓延,这给世界各国的发展与合作带来了挑战。中欧经贸合作仍存在某些障碍,但双边经济关系对彼此的重要性日益增强。双方应积极实现优势互补、合作共赢。

中国国际经济交流中心与欧洲企业协会共同启动的首轮对话致力于增进双方深入交流,推动双边经济关系健康发展。

本版编辑 王宝会



今年8月,世界首颗量子卫星“墨子号”提前一年多完成原定的三大科学目标,我国量子通信研究在国际上全面领先。

今年6月,最新一期全球超级计算机500强榜单公布,中国“神威·太湖之光”和“天河二号”第三次携手夺得前两名。

神舟飞天、嫦娥探月、蛟龙入海、高铁奔驰、“天眼”巡空、北斗组网、大飞机首飞……党的十八大以来,我国持续推进科技创新,科技成果密集亮相,呈现井喷态势。这既是新中国数十年积累的厚积薄发,也是5年来全面深化改革科技体制改革所释放出的动力和活力。

绘制科改路线图

《国家科技决策咨询制度建设方案》《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》《关于深化科技奖励制度改革方案》……党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视科技体制改革工作,围绕全面深化改革总目标,聚焦实施创新驱动发展战略,按照科技创新和体制机制创新“双轮驱动”的要求,研究部署推出一系列重大改革举措。

中办、国办于2015年8月印发的《深化科技体制改革实施方案》,是中央关于经济体制领域“四梁八柱”性质的综合性改革方案之一,提出了到2020年需要完成的10个方面32项举措143项任务,给出明确时间表与路线图。

城乡发展一体化、全面推进现代化建设的重要途径。要认真贯彻党中央、国务院决策部署,以新发展理念为引领,以市场需求为导向,以完善利益联结机制为核心,以制度、技术和商业模式创新为动力,着力构建农业和二三产业交叉融合的现代产业体系,为国

民经济持续健康发展和全面建成小康社会提供重要支撑。

汪洋充分肯定农村产业融合发展取得的积极成效。他强调,推进农村产业融合发展,要以延伸产业链、拓展农业功能为重点,加快发展农业生产性服务业、农产品精深加工和流

汪洋在全国农村产业融合发展现场会上强调

加快转变农业发展方式 促进农业增效农民增收

新华社呼和浩特9月23日电 全国农村产业融合发展现场会22日在内蒙古自治区巴彦淖尔市召开,国务院副总理汪洋出席会议并讲话。他强调,推进农村一二三产业融合发展,是加快转变农业发展方式、推进农业供给侧结构性改革的重要举措,是促进

勇于担当、无私奉献,不断提高新形势下打击犯罪、服务人民的能力和水平,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

孟建柱说,刑警是一支有着光荣传统的警种。在血与火的战斗中,刑侦队伍涌现了一大批先进典型和英雄模范。他们中间,有的在打击

犯罪第一线,在生死考验面前,毫不畏惧,英勇顽强,侦破抓获了一个又一个危害人民群众的犯罪团伙。有的为了侦破一个案件,度过了无数个不眠之夜,走过了千山万水,克服了千难万险。有的与犯罪分子斗智斗勇,遇到困难不退缩,遇到矛盾不

孟建柱会见全国公安百佳刑警时强调

忠诚担当 无私奉献 不断提高打击犯罪保护人民能力水平

新华社北京9月23日电 “热血铸剑·丹心卫民”全国公安百佳刑警推选活动揭晓仪式22日在京举行。中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱会见当选民警并观看揭晓仪式。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,忠诚履职、

英国《金融时报》刊文表示——

中国正引领新一轮全球变革浪潮



本报伦敦电 记者蒋华栋报道:日前,英国《金融时报》网站刊登对《第三次工业革命》的作者、美国华盛顿特区经济趋势基金会总裁杰里米·里夫金的采访。里夫金在采访中肯定中国在全球科技和商业创新领域的发展成绩,认为中国正在成为全球新一轮革命浪潮的领导者。

里夫金表示,当前人类面临的重大挑战必须通过以新能源、新通信技术、新交通物流技术为推动力,来使整个社会结构发生根本性变革才能化解矛盾,实现突破性增长。在这一轮浪潮中,中国和欧洲走在了世界前列。

其中,中国正在经历一次依托互联网升级的“互联网+”工业革命。当今世界,通信、能源和交通3个领域在不断创新和相互融合。数字互联网技术则是引爆这场革命的关键技术。上述发展再加上日趋成熟的可再生新能

源技术以及数字化、自动驾驶等交通技术的提升,人类将在下一个阶段得到跨越式发展。在这一进程中,中国走在了全球前列。

对于中国走在全球前列的原因,里夫金表示,中国在全球“互联网+”概念出现不久之后就关注这个领域,紧接着以非常快的速度发展,打造自己的超级物联网,通过互联网通讯把数字科技与可再生能源互联网融合。通过与其他国家对比,中国是全球通信、能源和交通领域创新融合发展做得最好的之一,而且中国还有一些独有的特色,使其具备引领这个趋势的能力。

在这一点上,中国政府的高瞻远瞩和国家投入发挥着重要作用。他表示,中国之所以能够在该领域领先,是因为中国领导层很早就已经意识到新一轮全球变革的兴起,及其将对经济和社会带来的巨大改变。

值得关注的是,这一巨大变革无法依靠商业部门单打独斗完成,国家力量扮演着非常重要的作用。中国政府不

仅完成了基础设施建设,同时还制定了规则,把商业聚合在一起。“互联网+”战略已经写进了“十三五”规划当中。

里夫金表示,他亲身感受到中国高层对于数字化战略、可再生新能源以及高铁等为代表的交通物流现代化体系建设的重大决心。这些都足以成为下一轮全球变革中的重要优势。

相比美国在基础设施领域对新浪潮的准备不足,里夫金认为中国正在加速从各个领域积极准备着。中国在每个地区都普及了最新的通信技术,建设大量的基站,为迈进5G时代做准备。环境问题也督促中国各级政府和企业想办法,在新能源领域努力突破;交通领域则是从高铁到自动驾驶都在蓬勃发展。

对于中国引领变革浪潮带来的影响,里夫金表示,这一新的变革浪潮给我们的生活带来了积极的变化。中国引领的全球浪潮不仅体现在技术创新领域,同时也体现在理念创新领域。对此,里夫金重点阐释了其对于共享经济的肯定和解读。

里夫金表示,互联网时代的未来是

一个边际成本为零的时代。中国的共享经济很好地利用了这一发展趋势。尼尔森调查显示,中国是全球最接受“共享经济”的国家。中国企业的表现当然也非常突出,阿里巴巴、腾讯等企业已经成为新商业模式典范。中国成功的互联网商业模式,通过不断外溢的中国经济,已向全球推广出去了。

他强调,中国商业部门不断推广的“共享经济”与传统的“交换经济”截然不同。共享经济不需要中间商,但是需要社会提供的良好信息系统基础、需要大规模数据交换的基础设施、需要无所不在的物联网发展等。未来的企业,应该朝着不断提高生产率、降低边际成本、提升竞争力的目标发展,所以包括能源、大型制造业等都会朝着共享经济的方向发展,任何行业都有可能涌现出像阿里巴巴这样的平台级公司。未来发展的关键是看谁转型更快,谁能找到大幅降低边际成本的办法。值得关注的是,中国基础设施部门已经开始着手利用互联网来实施转型升级。