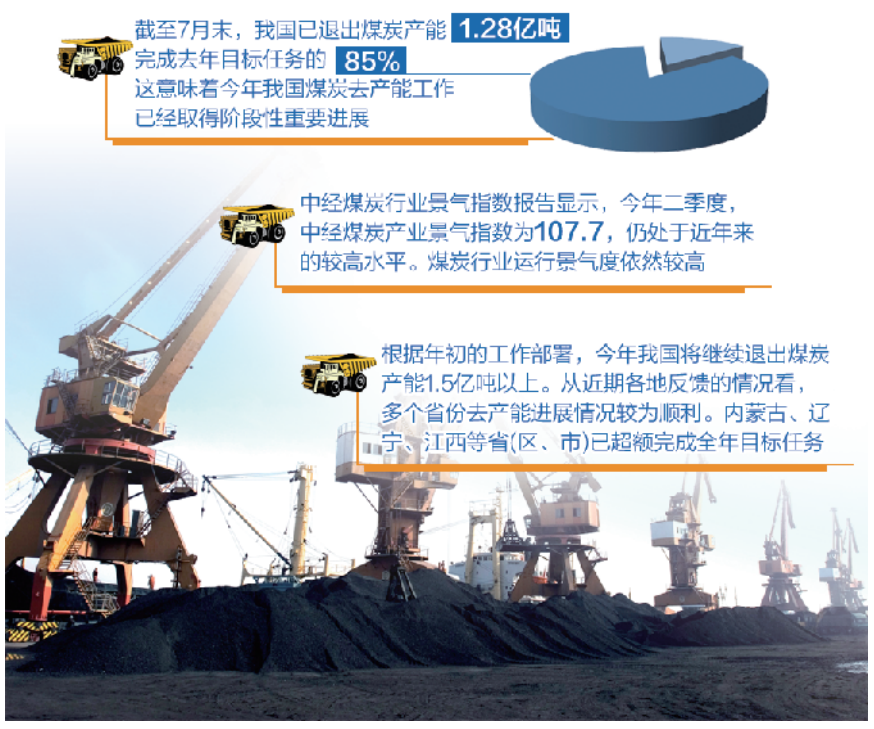
国务院第四次大督查发现一些地方去产能工作不扎实、不到位等问题——

煤炭去产能仍任重道远

经济日报·中国经济网记者 林火灿

透视

今年以来，多个省份煤炭去产能进展较为顺利，某些省份已经提前超额完成任务，但同时也存在一些地方去产能工作不扎实、不到位等问题。事实上，今年我国煤炭去产能面临的任务与去年相比并没有明显减小，考虑到今年还须防范去年已经退出的产能“死灰复燃”，去产能面临的压力其实更大，因此今年煤炭行业的去产能任务依旧艰巨



国家统计局不久前公布的数据显示，截至7月末，我国已退出煤炭产能1.28亿吨，完成去年目标任务的85%，这意味着今年我国煤炭去产能工作已经取得了阶段性重要进展。不过，尽管煤炭去产能工作稳步推进，但近日召开的国务院常务会议也指出，国务院第四次大督查发现了一些地方存在去产能工作不扎实、不到位等问题。

专家表示，当前我国煤炭去产能仍然任重道远，应进一步创新政策手段，着力解决好去产能进程中的重点和难点问题，推动煤炭产业结构优化，使转型升级取得实质性进展。

工作进展较为顺利

根据年初的工作部署，今年我国将继续退出煤炭产能1.5亿吨以上。从近期各地反馈的情况看，多个省份去产能进展情况较为顺利。例如，江西省2017年计划关闭退出煤矿52处、退出煤炭产能279万吨/年。截至8月底，已关闭煤矿53处、退出产能291万吨/年，提前超额完成全年煤炭去产能工作任务。内蒙古、辽宁、江苏、福建、河南、广西、重庆等省(区、市)也已超额完成全年目标任务。

这一进度，与去年“时间过半但去产能只完成年度目标任务的29%”形成了鲜明对比。

“今年煤炭去产能工作进展较为顺利，与政策落实工作有基础、煤炭市场价格波动小等因素密切相关。”工银国际原材料行业总分析师赵东晨说，去年煤炭去产能工作的主要政策文件是在去年2月底印发，相关工作在文件印发后才开始全面推进。煤炭去产能工作涉及冗员安置、债务剥离等多个方面，情况复杂，前期准备需要耗费大量时间。因此，去年上半年许多地方都处于去产能的准备阶段而非实施阶段。相比之下，今年的去产能工作可以借鉴去年相关经验，去年去产能的成功经验起到了很好的示范和带动效应，不少前期准备工作在去年已经作了部署和安排。

赵东晨表示，从煤炭市场行情看，去年下半年煤炭价格明显攀升，煤炭企业盈利情况迅速转好，部分煤炭企业对未来盈利能力的预期转向乐观，去产能意愿受到一定影响。今年以来煤炭价格波动显著收窄，基本稳定在政策调控区间，煤炭企业可以更合理地预估未来盈利空间，去产能意愿受到的干扰也比较小。

国家发展和改革委有关负责人表示，今年以来我国在煤炭去产能中坚持稳中求进工作总基调，重点抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子，统筹处理好政府和市场、短期和长期、减法和加法、供给和需求的关系，推动了煤炭去产能工作取得阶段性重要进展。

记者了解到，随着去产能相关工作的顺利推进，带动了煤炭市场供需基本平衡，消费和供应增加，行业效益逐步好转。中经煤炭行业景气指数报告显示，今年二季度，中经煤炭产业景气指数为107.7，仍处于近年来较高水平。二季度景气度已高出近5年均值(2012年至2016年均值)27.0点，表明煤炭行业运行景气度依然较高。

政策支撑作用显现

总的来看，今年我国煤炭去产能面临的任务与去年相比并没有明显减小。考虑到今年还须防范去年已经退出的产能“死灰复燃”，去产能面临的压力其实更大。

为使煤炭去产能的顺利推进，国家相关部门已经出台了“奖补资金、职工安置、金融支持、产能置换”等10多项配套政策，这些配套政策对于去产能工作起到了很好的支撑作用。

“从财政金融支持看，主要产煤地区基本都已明确了退出产能的奖补措施，为实现退出产能所对应的冗员安置等提供了支持。”赵东晨说，有关监管部门还明确了有扶有控的金融政策，例如加大对兼并重组煤炭企业的金融支持力度，对符合并购贷款条件的兼并重组企业，交易价款中并购贷款的比例上限提高到了70%；对于不符合国家产业政策、长期停工停产的“僵尸企业”、不达标且整改无望的企业等，则要求坚决压缩、退出相关贷款，倒逼落后产能退出。这些措施充分发挥了财政金融工具的杠杆作用，有利于帮助去产能工作顺利有序推进。

产能指标置换也是我国煤炭去产能中引入市场化机制的有益探索。早在去年10月份，国家发展改革委就印发了《关于做好煤炭产能置换指标交易服务有关工作的通知》，明确从2016年起，3年内原则上停止审批新建煤矿项目、新增产能的技术改造项目和产能核增项目；确需新建煤矿的，一律实行减量置换。在建煤矿项目应按一定比例完成淘汰落后产能和化解过剩产能任务。

“产能置换指标交易是帮助煤炭产业同时解决去产能和保供应问题的重要途径之一。”煤科总院煤炭战略规划研究院战略研究所所长任世华表示，通过产能置换指标交易，落后产能获得安置员工、转产转型等所需资金，可以尽快退出；新建产能，特别是未批先建产能基本属于优质产能，可获得生产指标，向市场供应煤炭，从总体上优化煤炭供应结构。

此外，我国还建立了“煤炭中长期合同”制度和“基础价+浮动价”的定价机制，促进市场价格处于合理区间，淘汰关闭了一大批资源枯竭、煤质差、安全保障程度低、扭亏无望的煤矿，使不达标产能加速退出市场。

一些问题依旧存在

当前，我国煤炭去产能仍然任重道远，一些地方去产能工作不扎实、不到位等问题依旧存在。中国煤炭工业协会会长王显政此前表示，当前职工安置资金缺口大、奖补资金标准低、资金适用范围窄、职工安置渠道有限，职工安置难度越来越大；煤矿关闭退出中的资产债权债务关系复杂，绝大多数关闭退出煤矿为法人单位，债权债务涉及面广，资产债务处置难度大。

中国煤炭经济研究院院长岳福斌也指出，在去产能过程中，一些退下来的生产要素并没有得到很好的再配置。例如，部分劳动力尚未得到妥善安置；部分企业债务问题并未得到有效解决，财务成本居高不下，资金链十分紧张，杠杆率依然偏高，并有继续升高的趋势；煤炭产业技术进步明显放缓，对后续的长远发展十分不利。

赵东晨认为，尽管多数大型煤炭企业对于股票、债券等直接融资工具都有应用，但其最为依赖的还是间接融资途径。在目前行业景气度已经明显好转的背景下，大型商业银行对于煤炭行业信贷政策应作针对性调整，为去产能提供金融支持；同时也应加快推进“市场化债转股”和混合所有制改革。

此外，还应统筹规划去产能进程与完全产能置换机制，加快推进主要产煤地区的产业升级以解决煤炭行业冗员的再就业问题，通过财务重组等方式化解煤炭企业债务问题给金融机构带来的风险。

国家信息中心预测部宏观经济研究室主任牛犁建议，在煤炭去产能中要正确处理好供给与需求的关系，减法与加法的关系，在严格依法淘汰落后产能的同时释放优质产能，在保障产能供应稳定的同时保持煤价基本稳定。

链接

河北削减燃煤消耗治理污染

据新华社电 （记者齐雷杰） 近日，河北省为治理秋冬季大气污染，全力推进散煤污染控制，在环首都地区着力推进“气代煤”和“电代煤”打造“禁煤区”，在工业领域推进电能替代和燃煤减排提效，减少燃煤污染。

农村地区散煤燃烧是京津冀区域冬季大气污染的重要因素。去年，与京津接壤的河北廊坊、保定18个县市区被划为“禁煤区”，并通过大力推进“散煤替代”工程。今年10月底前，河北“禁煤区”将实现散煤“清零”。

“禁煤区”之外，河北大气污染传输通道城市也大力实施“气代煤”等清洁取暖工程，今年冬季取暖季前，河北省将完成180万户居民“气代煤”“电代煤”工程，实现清洁取暖。

在工业领域，河北省坚持“工程减煤、技改节煤、政策限煤、清洁代煤”并举，压减煤炭消费总量，落实新增燃煤建设项目煤炭减量替代政策，实施集中供热替代和燃料置换。河北工业大市邯郸，围绕传统冶金、铸造等高污染行业，建立电能替代项目绿色通道，确保将污染能源以最快速度替换为清洁电能。邯郸市供电公司数据显示，邯郸上半年完成冶炼、采暖等电能替代项目700多个、替代电量近9亿千瓦时，预计全年将完成替代电量19亿千瓦时。冶金、铸造等传统领域之外，邯郸市还在陶瓷烧制、餐饮、交通、畜牧业、农产品种植加工等领域加快电能替代步伐。

针对燃煤大户，河北将推进燃煤减排提效，钢铁、建材、化工等燃煤大户将加快工艺技术和环保改造，严格执行燃煤质量标准。

中电联组织编写《中国煤电清洁发展报告》——

我国煤电清洁发展水平居世界前列

本报记者 李 景

延伸阅读

近日，由中国电力企业联合会组织编写的《中国煤电清洁发展报告》在中国煤电清洁发展与环境影响发布研讨会上发布。《报告》认为，从结构看，中国火电在总装机容量与发电量中占比高，在满足能源电力需求上发挥了重要作用，虽然近十年可再生能源发电迅猛增长，但煤电仍然是中国电力供应的主力电源和基础电源。

《报告》显示，我国目前的燃煤发电技术已经达到世界先进水平，部分领域达到世界领先水平，我国燃煤电厂污染物实现了严格管控，环保设施形成了全覆盖，煤电清洁发展取得了巨大成效。

“煤电行业在我国经济发展和环境保护中具有特殊的重要地位，我国以煤为主的资源禀赋决定了能源消费以煤为主的格局，决定了煤电行业必须在节能减排上有大突破、大作为，以实现经济效益与环境效益双赢。”环保部大气司司长刘炳江表示，“十一五”初期，煤电行业主要污染物排放占全国排放总量的一半左右，经过十几年的努力，煤电行业的二氧化硫、氮氧化物排放量均从最高峰的千万吨级下降到百万吨级，成为我国工业行业中达标排放率最高的行业。

但是，受多种因素影响，当前对能源转型、电力发展中重大问题的认识还存在着误区，少数人还停留在旧有经验与怀疑的惯性之中，对煤电行业在减排工作中所作的努力和取得的成绩并不了解。

事实上，我国作为燃煤发电大国，长期致力于发电技术、污染物控制技术的创新发展。在发电装备技术方面，我国超超临界常规煤粉发电技术达到了世界先进水平，空冷技术、循环流化床锅炉技术更是达到世界领先水平。截至2016年底，我国已投产百万千瓦等级机组96台，30万千瓦以上火电机组比例由1995年的27.8%增长至2016年的79.1%。在污染治理技术方面，我国燃煤电厂燃煤煤质复杂，燃煤平均发热量与挥发分偏低、硫分和灰分偏高，烟尘、二氧化硫和氮氧化物的原始生成浓度较高，且大多为环保技术改造项目，通过自主研发和引进消化吸收再创新，燃煤电厂大气污染物控制装置形成了全覆盖，治理技术总体达到世界先进水平，部分领域达到世界领先水平。

据中电联统计，2016年，单位火电发电量烟尘、二氧化硫、氮氧化物排放量分别降至0.08克、0.39克和0.36克，达到世界先进水平；从1979年到2016年，火电发电量增长17.5倍，烟尘排放量比峰值600万吨下降了94%，二氧化硫排放量比峰值1350万吨下降了87%，氮氧化物排放量比峰值1000万吨左右下降了85%。与此同时，煤电废水排放、固体废物综合利用水平逐年提高。2016年，中国火电供电煤耗降至312克/千瓦时，发电水耗降至1.3千克/千瓦时，达到世界先进水平。碳排放强度不断下降，碳排放控制水平显著提升。2016年，中国火电单位发电量二氧化碳排放量比2005年下降了21.6%。“可以说，煤电行业的减排行动为我国的空气质量改善立下了头功，为中国和全球环境保护事业作出了重大贡献。”刘炳江说。

“绿色低碳是能源发展的大趋势，非化石能源将逐步替代化石能源，预计我国非化石能源占能源消费比重将由2015年的12%提高至2030年的20%。”中电联行业发展与环境资源部副主任潘荔表示，截至2016年底，我国煤电装机容量9.4亿千瓦，占发电装机总量的57.3%。由此不难看出，煤电将持续发挥基础性和灵活性电源作用，当前乃至二三十年内煤电仍是提供电力、电量的主体。

潘荔表示，在未来较长时期内，大量压减散煤利用，降低煤炭在终端分散利用比例，大幅提高电煤在煤炭消费中的比重，可有效解决煤炭燃烧污染问题。不过，尽管煤电清洁发展取得了巨大成效，但煤电污染控制仍需进一步提高设备的稳定性、可靠性、经济性，减少二次污染产生。“要充分发挥市场作用，协调好煤电与气电、煤电与可再生能源的关系，在推进电力市场化改革过程中确保电力供应清洁低碳发展。”潘荔说。

市场瞭望

加强环保整治——

钢铁深加工业正“减量调整”

本报记者 王金虎 通讯员 李 超

“我国钢铁深加工行业发展的主题正在发生由‘增量、扩能’到‘减量、调整’的变化，但减量不是不发展，而是在减量发展阶段下推进绿色化、有序化、品质化、标准化、差异化、服务化、智能化、多元化、国际化‘九化’协同，重塑价值链。”中国冶金工业规划研究院院长李新创在近日山东滨州举办的“走进‘一带一路’中国金属板材产业峰会”上表示，未来我国钢铁深加工行业将实施“史上最严”的排放标准，排污许可制度将迎来重大改革，排污许可证将成为每个排污单位必须持有的“身份证”，是企事业单位生产运行期排污行为的唯一行政许可，是排污单位守法、执法单位执法、社会监督护法的基本依据。环保费改税、全面达标排放计划也将正式启动。

加大环保整治力度，对于钢铁深加工企业是挑战，更是机遇，这一点在全国最大的金属板材产业集群和贸易集散地山东博兴表现得尤为突出。近两年来，博兴县针对金属板材行业集中开展环境整治，不仅取缔关停了许多排污不达标企业，还倒逼企业加大科研创新力度，许多国内外顶尖的生产技术已经应用到金属板材加工生产当中。

对于钢铁深加工企业下一步的发展，李新创分析认为，面对日益严峻的环保形势，钢铁深加工企业必须转变环保观念，降低环境经济政策带来的经营风险，加快创建具备用地集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化等特点的绿色工厂。“只有形成这些优势，才能在与‘一带一路’相关国家的国际产能合作、钢铁产业链建设、技术合作、人才培训、工程设计施工等方面赢得主动。”李新创说。

人为防范是保障核心——

网络安全建设须以“人”为本

本报记者 黄 鑫

近一年来，网络空间的对抗冲突不断升级。“永恒之蓝”勒索蠕虫病毒席卷150多个国家、乌克兰电网遭遇系列黑客攻击等重大网络安全事件频发。

“5月份爆发的勒索蠕虫攻击事件是网络安全的一个分水岭，给全球各行各业带来了难以估量的影响，标志着‘大安全时代’的到来。”360集团董事长周鸿祎近日在第五届中国互联网安全大会(ISC 2017)上提出，大安全时代呈现出网络战不宣而战、漏洞是重要武器、没有攻不破的网络、工业互联网成为攻击目标、网络犯罪和网络恐怖主义的潘多拉盒子被打开等五大趋势。

工信部网络安全管理局局长赵志国认为，维护好网络安全，需要政府、企业、社会、大众的参与，共治共享。需要在网络安全法的框架下，聚焦统筹谋划、协同联动、能力提升、完善体系和基础管理五项工作。

“在网络安全面前，线上线下的边界已经消失了。今天，我们进入了一个‘大安全时代’，网络安全不再单指信息安全和信息系统安全，而是国家安全、社会安全、基础设施安全、城市安全、人身安全等更广泛意义上的安全。”周鸿祎说，过去的网络防护依赖于技术体系，堆砌设备，重金打造的防线看似固若金汤，实际不堪一击，因为安全不仅仅是技术问题，更是人的问题。“过去一年爆发的众多网络安全事件采用的都是未知漏洞，或者新的攻击方法，防止这些网络攻击需要采用人加系统的方法，其中人起到的是关键性作用。”ISC联席主席、360企业安全集团董事长齐向东说。“人是网络安全的核心。”周鸿祎认为，搭建安全体系时，需要基于人来建设业务体系设计和安全技术体系，通过人与技术的协同，建立以人为核心的安全体系和安全生态。

公安部网络安全保卫局总工程师郭启全表示，国家数万名网络警察是网络空间安全的主力军，针对新技术、新系统、新应用的执法监管，必须与时俱进，适应新技术与应用的特点和规律。

产品同质 物流滞后 人才缺乏

农产品进城难点仍较多

本报记者 沈 慧

农产品同质化严重、物流建设滞后、农村网商人才缺乏，农村网商基础设施建设滞后……在近日举行的“2017促进三农创新发展高峰论坛暨中国网《三农研究》专栏上线”仪式上，中国网商协会会长范识宇历数了农产品进城开拓市场的种种困境。

根据有关统计，发展农产品电子商务，推动农产品生产、加工、流通企业与电子商务企业对接，2016年我国农产品电商交易额突破2000亿元。“很明显，农产品网上交易前景可期。不过，比起工业品下乡，农产品进城还有诸多痛点。”范识宇坦陈。

以物流配送为例，中国电子商务研究中心主任曹磊表示，虽然不少物流和快递公司加快了农村网点建设，但由于我国农村人口分布分散、交通状况欠佳，部分较为偏远的农村或公路不畅的地区更是被排除在配送范围外。

与此同时，拥有专业知识的电商人才不足也正成为阻碍我国农村电商发展的另一只“拦路虎”。“在我国收集、分析农业信息的人员还比较少，很大一部分信息得不到有效开发和使用，加上农民自身文化水平相对有限，从互联网上获取知识的能力有限，这也导致一部分农村信息基础设施的实际作用没有充分发挥出来。”曹磊说。

不过，农村电商人才的培养情况正有所好转。范识宇介绍，自2016年初农村淘宝推出“百万英才”项目以来，目前已在全国培养输出6万名农村淘宝“村小二”和农村电商带头人，以及30万名农村电商从业人员。

“当前，长期以来低效率、低质量、低品类的农业生产已经不能满足逐渐富裕起来的人们对于高品质、多品类农产品的需求。”中国食品报社社长黄国胜表示，解决这一问题需要充分发挥农村电商的作用。要使农村电商更好更快发展，则需要电商企业、传统商贸企业、物流企业协同努力。

本版编辑 于 泳