迎接党的十九大特刊

砥砺奋进的5年

中国实践

城市印象 辽宁·大连

大连地处黄渤海之滨，是我国东部沿海重要的经济、贸易、港口、工业、旅游城市。党的十八大以来，大连全力构建开放包容、互利合作、重信守诺、亲商清商、尊商护商的国际化营商环境，力争成为优质营商环境的一扇“窗口”

国际化营商环境的一扇“窗口”

经济日报·中国经济网记者 苏大鹏

作为我国东北地区经济发展“窗口”城市，近几年面对经济下行压力，大连保持良好增长态势。去年，大连全市经济增长6.5%，今年上半年这一数字是6.8%，稳增态势明显。不断优化的营商环境正是这座城市发展保持稳健步伐的关键。

优化好环境 打造新“窗口”

今年年初，辽宁省出台《优化营商环境条例》，提出要把打造优质营商环境当成重要任务。作为辽宁的经济龙头城市，大连责无旁贷。大连提出全力构建开放包容、互利合作、重信守诺、亲商清商、尊商护商的国际化营商环境，加快构建充满活力的新体制、新机制。

从加快政府职能转变、深化“放管服”改革着手，大连结合供给侧结构性改革，采取了一系列实打实的举措。例如，大连分11批取消调整1626项行政审批等事项，分3批取消193项中介服务事项。通过实施“减少、缩短、优化”方案，有效破解审批时间长、盖章多、收费多、中介多、材料多等行政审批“一长四多”问题。

甘井子区将服务大厅各职能部门工作人员集中到一个平台，提供“一站式”服务，网上服务大厅则实行“三集中三到位”模式，实现“清单之外无权力，大厅之外无审批”。目前，大连市已经建成13.6万平方米的现代化公共行政服务中心，32个部门成立审批办进驻中心并对其充分授权，将699项行政审批和便民服务项目纳入中心平台运行，实现“一个窗口受理、一个印章审批、一个流程办结”。

大连还大力开展“多规合一”改革，不断深化行政审批制度。据介绍，大连搭建全市统一的空间信息管理协同平台，以此为基础形成项目生成机制，优化审批流程，梳理出37个市政府部门的368项公共服务事项，其中96个事项实现了即时办结；另有63个事项共压缩528个工作日，平均每个事项压缩办理时限8天左右。

政府当“保姆” 办事更舒心

如今在大连，许多政府部门开始当起企业的“保姆”。政府部门推出贴心服务，主动问需，上门服务。

“老字号”大富基缝纫机有限公司一度面临市场“寒冬”。中山区政府主动找上门去为其寻找客户，共同努力下，公司与互联网企业出口时代公司成功对接，引入电商模式后，企业成功签下尼日利亚的海外订单。乐春轩养老项目是旅顺口区的重点养老项目。建设初期曾遇到手续难办、建设资金难落实等问题，旅顺口区发改局了解相关情况后，迅速召开项目协调会，帮助企业办完各种手续，并联系上级单位，帮助企业获得1.2亿元的专项债券扶持资金。目前，这一养老项目已经成为大连市的标杆项目。

在大连各地，政府部门为企业提供“保姆”式服务随处可见。年初，甘井子区在分别针对企业、商会和区直相关部门召开3次恳谈会后，迅速出台产业、招商、人才等一系列政策，推出“周末无休”“金融大篷车”等系列举措，多方开展银企对接，帮助企业快速发展。

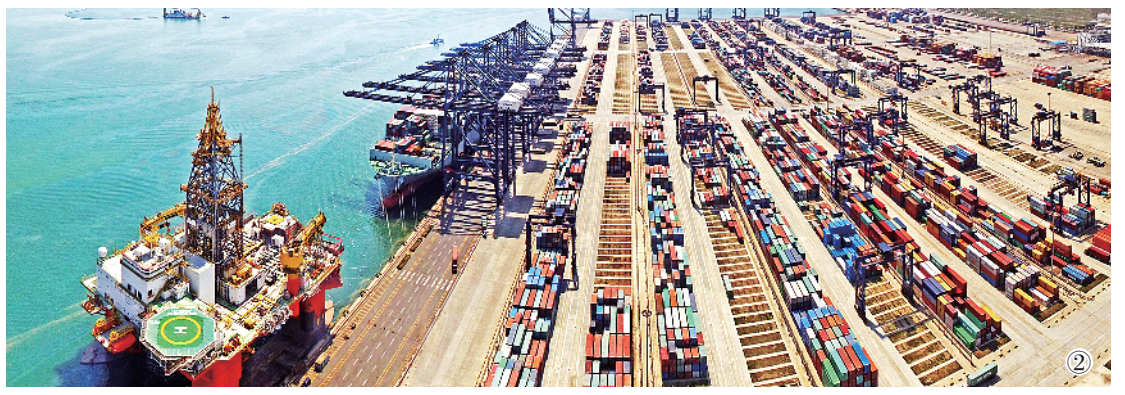
建设标准高 拥抱国际化

今年夏季达沃斯论坛期间，总金额达21.6亿美元的17个项目在大连签约，一大批外资企业看中大连的投资环境，选择落户中国。

据了解，世界500强企业中目前已有113家在大连落户，投资项目达262个。作为东北地区国际化程度最高的城市，大连提出要打造具有国际水准的营商环境。在不断完善政府守信践诺机制、建立符合国际化营商环境发展要求的法规体系的同时，大连围绕加强事中事后监管等环节，不断创新制度。

目前，大连已将营商环境建设纳入领导干部工作实绩考核重要内容，强化绩效考核和目标管理，实行“营商环境建设一票否决制”；把改善营商环境纳入督查重点工作，定期对各项决策部署和改革措施进行跟踪督查。大连还引入国际组织评估，促进加快建设开放、透明、公平、稳定、高效的国际化营商环境。金普新区专门组织各职能部门和第三方机构定期开展阶段性评估，逐项核查制度措施是否落地，相关配套政策、细则是否完善，实际效果是否明显。

截至目前，已有80多个国家和地区的投资者在大连设立1.86万家企业，累计使用外资超过1000亿美元。大连市相关负责人表示，大连将努力构建与国际接轨的制度规则，打造法治化、国际化、便利化营商环境，促进经济结构、产业结构的调整和升级，加快向现代化国际城市迈进。



富活力 显魅力 具实力

大连市市长 肖盛峰

近年来，大连市坚持把加强营商环境建设作为推动振兴发展的重要抓手，着力破除体制机制障碍，加快构建与市场对接、充满内在活力的新体制新机制，促进全市经济呈现稳中有进、稳中向好、稳中提质的健康发展态势。

抓好营商环境是一项系统工程。大连把困难估计得充分些，把问题挖掘得深入些，把办法考虑得周密些，与上海全面对标、与国际无缝对接，精准施策，加快构建开放包容、互利合作、重信守诺、亲商清商、尊商护商的国际化营商环境。

大连意识到，要加快实施“多规合一”改革，以更大气魄推进简政放权，及时动态调整权力清单、责任清单和负面清单，加大工程建设、医疗、教育等领域放权力度，依法全面向开放先导区赋予经济社会管理权限，并适时复制到其他地区；由区市县和先导区管理更方便有效的事项，一律下放地方和基层管理；向企业和社会充分放权，市场机制能有效调节的经济活动，一律交由市场。要深化行政审批制度改革，企业投资项目，除特殊情况外，一律由企业依法依规自主决策；同类城市已取消的审批项目，大连一律取消；非行政许可审批项目，除国家明确规定外，原则上一律取消；已改为备案的事项，一律不得变相审批；在先导区先行先试企业投资项目承诺制；修订完善《政府核准投资项目目录》，深化电子营业执照管理和全程电子登记改革，加快商事制度改革；研究建立“多规合一”“区域评估”“七图联审”等机制；精简审批环节、优化审批流程、提高审批效率。

要加强事中事后监管，深入推进政务公开。要加大对市场主体服务力度，建立市场准入负面清单、公平竞争审查制度，放宽民营经济的市场准入条件，凡是阻碍民营经济发展的准入门槛一律破除；凡是限制民营企业、外地企业进入本地市场的各种壁垒一律拆除；凡是法律法规未明确禁入的行业和领域，一律向民间资本开放；降低企业用工、审批、融资、物流及供电、供水、供气、供暖等要素投入成本。要大力推进投资贸易制度创新先行先试，着力打造“诚信大连”，全力推进“法治大连”建设。

优良的营商环境，对一个城市来说，就像空气、阳光一样，须臾不可缺少。市场经济是“候鸟经济”，哪里的营商环境优、服务质量好、办事效率高，企业就到哪里发展，要素就往哪里聚集。正所谓栽下梧桐树，引来金凤凰。我们坚定信心，统一思想，抢抓机遇，真抓实干，把营商意识、营商观念内化于心、外化于形、实化于效、量化于果，努力建设东北乃至全国行政审批最少、办事效率最高、服务质量最佳、营商环境最好的城市之一，使大连更富活力、更显魅力、更具实力，为实现“两先区”的宏伟目标而努力奋斗。

图① 现代化的大连市市容景观。

图② 航拍大连港大窑湾集装箱码头（6月13日摄）。 新华社记者 杨 青摄

图③ 在大连旅顺口举办的樱花节上，游客拍照留念。

（本版照片除署名外均为苏大鹏摄）

说说“我的获得感”

大连豪森设备制造有限公司董事长董德熙：

好环境让民企健康发展

我们是一家服务于汽车动力总成领域的成套装备制造企业，一直以技术创新作为企业的核心竞争力。企业创建初始，与政府部门联系较少，对各级政府的相关扶持政策了解甚微，一直没能获得相关支持。大连市甘井子区政府部门在了解到情况后，主动告诉我们相关扶持政策，并安排专门人员主动联系我们，宣传讲解国家、省、市、区的一系列产业扶持政策。他们就像我们公司的“保姆”一样，帮助我们把企业三期项目推进，二期遗留问题一一协调解决。

这几年，国家支持制造业发展，我们这家智能制造企业得到了大力支持。在国家专项建设基金、大连市智能制造等专项资金的支持下，我们自主研发成功关键智能设备“轻型汽油机离合器悬浮式压装拧紧项目”“变速箱壳体压装项目”，我们更是首次实现生产线的制造装备智能化，并成功应用在宝马、福特等用户的装配线上，得到客户的认可。

如今，我们已经发展成国内同行业中产值最高、研发人员最多、生产装配作业面积最大的发动机动力总成装配线的设计、制造企业。在企业经营过程中，我切身感受到了政府的关心与帮扶，政府营造的公平营商环境，对民营企业健康发展不可或缺。

（本报记者 苏大鹏整理）