

坚决打好防范和管控重大风险攻坚战

——习近平总书记在全国社会治安综合治理表彰大会代表时的重要讲话引起热烈反响

发展是硬道理，稳定也是硬道理。

19日，习近平总书记在会见全国社会治安综合治理表彰大会代表时发表重要讲话，对加强和创新社会治理提出新要求。讲话在全国政法综治战线和广大干部群众中引起热烈反响。

现场聆听习近平总书记重要讲话后，宁夏公安厅厅长许尔峰表示：“总书记讲话高屋建瓴，理论性、指导性很强，我们深受启发也感到责任重大。坚持党的领导、坚持以人民为中心、坚持法治化这3个方面是中央‘四个全面’战略布局在政法综治领域的充分体现，必须一以贯之、认真遵循。”

在四川省攀枝花市米易县，综治工作人员注重在畅通群众诉求渠道、倾听民意、化解纠纷中密切与群众的联系。该县政法委书记胡健康从新闻报道中听到习近平总书记的重要讲话后表示：“作为一名基层政法委书记，要更加强化‘四个意识’，做忠诚卫士，让老百姓生活更安全、更美好、更幸福。”

河南省沁阳市信访局局长孟祥生19日下午正在黎陵镇接待群众来访。“讲话激励我们更多思考和探索新形势下如何创新社会治理，化解群众矛盾。”孟祥生表示，将带领全市信访工作者切实增强“四个意识”，把讲话精神落实落细，坚持“群众路线”，切实提高工作针对性和实效性，做好矛盾化解工作，促进社会和谐稳定。

天山脚下，同守边疆。近年来，特别是今年以来，新疆各级政法综治机关全力打好反恐维稳“组合拳”，确保了新疆社会大局持续稳定，为迎接党的十九大胜利召开营造了安全稳定的社会环境。新疆维吾尔自治区党委政法委常务副书记张秀成表示，将认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，坚持把维护稳定作为压倒一切的政治责任，重于泰山的政治责任，标本兼治、综合施策、立足抓早抓小抓实抓细，努力夯实社会稳定和长治久安的基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握新形势下社会治理规律，大力推动社会治理创新。在会见全国社会治安综合治理表彰大会代表时，习近平总书记再次强调，加强和创新社会治理，更好解决我国社会出现的各种问题，确保社会既充满活力又和谐有序。

“创新是社会治安综合治理一个永恒的主题。习近平总书记提出加强和创新社会治理，非常符合社会发展需要和基层实际情况。”谈到创新社会治理，河北省廊坊市香河县五百户镇仓上村党支部书记赵国超感触很深。他表示，下一步要着力抓好综治中心、信息整合、雪亮工程等工作，不断创新理念、机制和方法，守护村庄百姓安居乐业。

“总书记重要讲话是对公安机关执法能力、履职能力、群众工作能力等诸多方面的考验和提升。”北京市公安局西城分局二龙路派出所所长徐哲表示，派出所将在矛盾排查化解上下功夫，让矛盾隐患在源头化解、在身边化解，努力使影响社会安定的问题得到有效防范和管控，真正做到用心为人民服务。

法安天下、德润人心。此次受到表彰的吉林省通化市“宝贝回家”志愿者协会理事长张宝艳说：“总书记的重要讲话接地气、有真情，饱含着对每个家庭、每个公民平安幸福的关怀。社会治理就是要解决老百姓的现实困难和实际问题，今后将更加努力地帮助那些失散的家庭重获团圆，让我们的社会更加和谐稳定。”

文/新华社记者 陈菲 丁小溪 刘奕澳
(据新华社北京9月20日电)

推进“两学一做”学习教育常态化制度化 为抓党建促脱贫攻坚注入强大动力

——党的十八大以来深度贫困地区抓党建促脱贫攻坚工作综述



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆上治国理政的突出位置，以前所未有的力度推进。习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，走遍14个集中连片特困地区，动员号召全党全社会坚决打赢脱贫攻坚战。今年6月23日，习近平总书记在山西主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话，对深度贫困地区脱贫攻坚作出重大部署，对抓党建促脱贫攻坚提出明确要求。习近平总书记的系列重要指示，为深度贫困地区抓党建促脱贫攻坚提供了强大思想武器和根本遵循。

各级党组织深入学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚的一系列重要指示特别是在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，把抓党建促脱贫攻坚作为推进“两学一做”学习教育常态化制度化的重要任务，紧扣“学”的内容、“做”的标准，强化组织领导和工作措施，扎实推动深度贫困地区抓党建促脱贫攻坚落地见效。

组织深入学 提振脱贫攻坚精气神

832个贫困县涉及的22个省区市中高度重视深度贫困地区推进“两学一做”学习教育常态化制度化，推动各地把学习教育与脱贫攻坚紧密结合起来，增强打赢脱贫攻坚战的信心和决心。

党委高度重视，精心组织。各省区市委把学习教育作为一件大事来抓。河北、山西、广西、贵州、陕西、宁夏等省区分类制定学习教育实施方案，按月细化学习内容 and 具体要求。安徽、湖北、四川、西藏等省区明确规定，省级党政领导班子成员、脱贫攻坚联系点与学习教育联系点相一致，一并指导推动。内蒙古、吉林、黑龙江、江西、河南、湖南、海南、云南、青海、新疆等省区层层压实责任，推进学习教育与脱贫攻坚深度融合。各级党委组织部门按照部署要求，省级组织部长走遍县，市级组织部长走遍乡镇，县级组织部长走遍村，严督实导学习教育。

推动深度贫困县领导干部发挥示范带动作用。各省区市推动深度贫困县领导干部通过中心组学习、专题研讨等形式加强学习，把思想和行动统一到中央脱贫攻坚的决策部署上来。河北、湖南、广西等省区在“七一”期间组织县委书记到脱贫攻坚联系点讲党课，增强党员干部和群众参与脱贫攻坚的责任感使命感。宁夏彭阳县、湖南平江县、安徽太湖县等党委中心组每季度集体学习不少于1次，每次都把脱贫攻坚作为理论学习的重点内容，凝聚思想共识。

普遍开展“主题党日”，抓好“三会一课”等基本制度落实。内蒙古、河北、河南、湖北、云南、陕西等省区印发专门文件，规范村党支部“三会一课”，使基层党组织生活进一步严肃起来，认真起来。湖北咸宁市每月固定一天开展“主题党日”，要求每个党支部把落实基本制度作为“规定动作”，组织党员学起来、做起来。内蒙古乌兰察布市、广西贵港市、云南普洱市等地还把主题党日与脱贫攻坚、民主议事、志愿服务等结合起来，做到学习教育与脱贫攻坚“双促进”。河北邢台县前南峪村从1964年起开展党日活动就从未间断过，通过支部凝聚作用，带动群众共同克难攻坚，昔日的穷山沟变成全国闻名的富裕村。

推动扎实干 组织党员带头带领脱贫致富

各地坚持学做互进、知行合一，把学习教育与脱贫攻坚有机结合起来，推动贫困村党组织把党员组织起来，带头脱贫致富、带领脱贫致富。

推动党员带头脱贫致富。广西河池市在县级设立党员创业基金，在乡镇开办农村党员干部实用技术培训基地，在村支持党员领办创办专业合作社。云南昭通市实施“乌蒙扶贫先锋行动”，向农村党员发放专项创业致

富贷款6亿多元，扶持8500多名党员创业，带动1.97万名贫困群众脱贫。贵州台江县创新探索“十户一体”脱贫模式，建立扶贫示范点、示范户，实现抱团脱贫致富。湖北英山县石垭镇通过上级的政策、项目、资金支持，建立党员“双带示范基地”，培植党员“双带示范户”，带动贫困户脱贫增收。陕西安康市把2600多名农村优秀党员培养成致富能手，把1900多名群众中的致富能手培养成党员，壮大脱贫致富骨干力量。

组织党员结对联系贫困户。各地普遍组织有帮带能力的党员与重点扶贫对象结成对子，为贫困群众提供力所能及的帮助。西藏山南市开展“党员干部进村入户、结对认亲交朋友”活动，组织全市2.15万名党员干部结对帮扶1.91万户贫困户。青海西宁市部署“手拉手”帮扶行动，开展党员志愿服务大行动。内蒙古兴安盟实施“兴边富民”行动，通过在农区设立“党员示范户”、牧区设立“党员中心户”、边境地区设立“红色堡垒户”，每户党员联系5至25户贫困户，力所能及办实事好事。新疆乌什县落实“联乡包村入户”“民族团结一家亲”等机制，与贫困户结“穷亲”，以实际行动助推困难群众脱贫。

教育发动群众合力攻坚。各地坚持物质帮扶与思想引导并重，增强贫困群众脱贫致富的内生动力。江西井冈山市各级党组织弘扬井冈山精神，坚持思想上引导、组织上发动、作风上感染、团结凝聚广大群众自力更生、艰苦创业。陕西宁陕县、河南汤阴县等地强化教育引导和典型引路，让贫困群众“想脱贫”，坚定用“双手”改变贫困面貌的信心决心。湖北咸丰县通过村民推荐、村“两委”审议、党员和村民代表决议“一推两议”形式，让群众的事自己说了算，调动脱贫攻坚的积极性主动性创造性。湖南花垣县双龙镇十八洞村在村党支部带领下，发挥组织优势，把党员群众拧成一股绳，下绣花功夫搞精准脱贫。还有许多地方推进移风易俗，弘扬文明新风，用先进思想文化占领贫困地区农村阵地，进一步凝聚形成脱贫攻坚的强大力量。

着力解决突出问题 建强脱贫攻坚战斗堡垒

各地坚持问题导向，着力加强乡村两级班子建设、持续整顿软弱涣散村党组织、发展壮大薄弱村空壳村集体经济等，努力把农村基层党组织建设成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

充实乡镇脱贫攻坚力量。山西从省市县三级机关选派1万名科处级干部到贫困乡镇挂职副书记或副镇长。四川阿坝州以县为单位统筹使用乡镇编制职数，由贫困程度较轻乡镇向较重乡镇调剂职数，所有乡镇均配备专职扶贫副镇长。甘肃陇西县选派熟悉“三农”工作、基层经验丰富、对群众有感情优秀年轻干部、专业技术人员 and “老乡镇”进入乡镇领导班子。吉林、广西等省区在乡镇设立党建办公室或党建工作站，配备专职组织干事，保证党务工作有人抓。

选优配强贫困村党组织带头人。宁夏实施“双带头人”计划，选优配强村党组织带头人队伍，培育壮大农村致富带头人队伍。吉林延边州、山西吕梁市、湖北阜南县动员外出务工经商人员、大学生村官、复员退伍军人等回村参选村党组织带头人。河北自2015年开展农村党组织书记轮训，每年培训2万名左右，3年时间将全省5万名村党组织书记轮训一遍。为解决村“两委”后继乏人问题，四川从今年开始，在全省动态培养储备10万名村级后备干部，由省委组织部进行集中培训。湖南湘西州、湖北利川市、山西临县、海南琼中县等地以乡镇为单位建立农村后备干部库，通过赴先进村挂职、定期轮训等方式，为每个贫困村至少培养2至3名后备干部。各地还大幅度提高农村基层干部报酬标准，改善工作条件，增强岗位吸引力。

持续整顿软弱涣散村党组织。宁夏、云南等省区对软弱涣散村党组织涉及领导班子软弱、党组织活动不经常等问题进行“拉网式”排查。河北在全省开展“加强贫困村党组织建设集中攻坚行动”，对所有贫困村党组织逐一分析，采取领导联系、限期销号等方式进行整顿。广西、海南等省区通过“撤、换、派、育”方式补齐配强软弱涣散村党

三、管理机制

(九)建设监测预警数据库和信息技术平台。建立多部门监测站网协同布局机制，重点加强薄弱环节和县级监测网点布设，实现资源环境承载能力监测网络全国全覆盖。规范监测、调查、普查、统计等分类和技术标准，建立分布式数据信息协同服务体系，加强历史数据规范化加工和实时数据标准化管理，健全资源环境承载能力监测数据采集、存储与共享服务体制机制。

整合集成各有关部门资源环境承载能力监测数据，建设监测预警数据库，运用云计算、大数据处理及数据融合技术，实现数据实时共享和动态更新。基于各有关部门相关单项评价监测预警系统，搭建资源环境承载能力监测预警智能分析与动态可视化平台，实现资源环境承载能力的综合监管、动态评估与决策支持。建立资源环境承载能力监测预警业务互动平台，定期向社会发布监测预警信息。

(十)建立一体化监测预警评价机制。运用资源环境承载能力监测预警信息技术平台，结合国土普查每5年同步组织开展一次全国性资源环境承载能力评价，每年对临界超载地区开展一次评价，实时对超载地区开展评价，动态了解和监测预警资源环境承载能力变化情况。

资源环境承载能力监测预警综合评价结论，要根据各类评价要素及其权重综合集成得出，并经有关部门共同协商达成一致后对外发布。各单项评价结论要与综合评价结论以及其他相关单项评价结论协同校验后对外发布。全国性和区域性资源环境承载能力监测预警评价结论，要与省、市、县、乡、镇各级资源环境承载能力监测预警评价结论进行纵向会商、彼此校验，完善指标和阈值设计，准确解析超载成因，科学设计限制性和鼓励性配套措施，增强监测预警的有效性和精准性。建立突发资源环境警情应急协同机制，对重要警情协同监测、快速识别、会商预报。

(十一)建立监测预警评价结论统筹应用机制。编制实施经济社会发展总体规划、专项规划和区域规划，要依据不同区域的资源环境承载能力监测预警评价结论，科学确定规划目标任务和政策措施，合理调整优化产业规模和布局，引导各类市场主体按照资源环境承载能力谋划发展。编制空间规划，要先行开展资源环境承载能力评价，根据监测预警评价结论，科学划定空间格局、设定空间开发目标任务，设计空间管控措施，并注重开发强度管控和用途管制。

组织书记。各地还大力排查整治“村霸”问题，河南兰考县、河北临西县等地建立健全县乡及时排查解决问题机制，对问题突出的村派出工作组，进行专项整治。去年以来，全国共整顿3万多个软弱涣散贫困村党组织，调整充实5000余名书记，进一步夯实了脱贫攻坚的组织基础。

发展壮大薄弱村空壳村集体经济。中央明确要求，各地要把发展壮大村级集体经济作为推进“两学一做”学习教育常态化制度化的重要任务。河北、山西、安徽、江西、河南、广西、贵州、云南、宁夏等省区将集体经济“破零”作为贫困村出列的硬指标，安排财政资金专项支持发展村集体经济。贵州遵义市强化县乡党委统筹、村党组织带领抓，以县为单位制定贫困村集体经济发展整村推进计划，目前全市所有行政村都有集体经济积累。广西百色市市县两级党委成立发展壮大村级集体经济领导小组，形成党委统一领导、组织部门统筹协调、相关部门合力推动、乡镇和村具体落实的工作机制。黑龙江富裕县、方正县突出党建引领作用，探索多渠道、多元化的集体经济增长路子。河北承德市依托各类经济合作组织建立产业党组织1145个，在产业链上带领8.1万贫困人口实现脱贫。各地还按照中央的部署要求，将清理收缴的省管党费留存部分用于支持薄弱村空壳村发展壮大集体经济等，取得明显成效。

派强用好第一书记 在脱贫攻坚实战中发挥骨干作用

攻克深度贫困堡垒，就要派最能打仗的人去。各地各单位加强精准选派、管理考核和激励保障，确保第一书记选得准、下得去、融得进、干得好。目前，全国共选派19.5万名第一书记，实现了党组织软弱涣散村和贫困村全覆盖。

选派精兵强将。山西集中优势干部资源，省市两级机关选派的第一书记占60%以上。陕西75%的第一书记为省市县党政机关年轻干部、后备干部。新疆、西藏等地严把政治关、能力关、作风关，注重选派懂“双语”并熟悉民族宗教政策的机关干部担任第一书记。今年，中央政策研究室、中央财办、外文局、国家行政学院、中国核工业建设集团公司、中国华电集团公司等6个单位选派厅局级干部到深度贫困村任第一书记；中央直属机关工委、中央对外联络部、人力资源和社会保障部、海关总署、食品药品监管总局、国务院三峡办、南水北调办、中国农业发展银行、中国核工业集团公司、中国中煤能源集团公司等10个单位选派处长到村任第一书记，发挥了示范作用。

坚持从严管理。吉林、贵州、甘肃等地出台第一书记管理办法，河南、广西等省区成立第一书记管理办公室，加强第一书记管理和考核。黑龙江组建第一书记联合会，整合第一书记资源力量，推动精准帮扶。山西对驻村工作不力、完不成脱贫任务的，同时追究第一书记和派出单位党组织(党委)责任。四川、云南、青海等地实行常态化督促检查，对不胜任的第一书记及时“召回”调整。各地各单位在严格管理的同时，加强对第一书记关心激励。河北每年根据综合考核情况，向省委推荐使用优秀第一书记。广西比照援藏干部任用机制，重用实绩突出的第一书记。陕西坚持定期评价表彰，组建报告团巡回宣讲优秀第一书记先进事迹，树立了鲜明导向。

推动发挥作用。脱贫攻坚是锻炼干部、选拔干部的重要平台，也是施展才华、建功立业的成长舞台。安徽金寨县大湾村第一书记余静，作出“全村一户不脱贫、坚决不撤离”的承诺，同党员干部群众一起加油干。贵州六盘水水碾嘎村第一书记杨波连续6年沉在贫困村干，被群众誉为贴心人。西藏察雅县雪东村第一书记尼玛江村着力建强党支部，组织发动农牧民群众把贫困村建设成为雪域高原幸福村、示范村。中国科协选派到山西岚县楼坊坪村担任第一书记的房瑞标，依托派出单位的科技资源优势，带领全村群众走上了致富路。实践证明，广大第一书记是一支能打硬仗的队伍，在建强基层组织、推动精准扶贫、为民办事服务、提升治理水平等方面发挥了骨干作用。许多基层干部群众称赞：第一书记就是新时期的党代表。

文/新华社记者 (新华社北京9月20日电)

(上接第一版)

对红色预警区、绿色预警区以及资源环境承载能力预警等级降低或者提高的地区，分别实行对应的综合奖惩措施。对从临界超载恶化为超载的地区，参照红色预警区综合配套措施进行处理；对从不超载恶化为临界超载的地区，参照超载地区水资源、土地资源、环境、生态、海域等单项管控措施酌情进行处理，必要时可参照红色预警区综合配套措施进行处理；对从超载转变为临界超载或者从临界超载转变为不超载的地区，实施不同程度的奖励性措施。

对红色预警区，针对超载因素实施最严格的区域限批，依法暂停办理相关行业领域新建、改建、扩建项目审批手续，明确导致超载产业退出的时间表，实行城镇建设用地减量化；对现有严重破坏资源环境承载能力、违法排污破坏生态资源的企业，依法限制生产、停产整顿，并依法依规采取罚款、责令停业、关闭以及将相关责任人移送行政拘留等措施从严惩处，构成犯罪的依法追究刑事责任；对监管不力的政府部门负责人及相关责任人，根据情节轻重实施行政处分直至追究刑事责任；对在生态环境和资源方面造成严重破坏负有责任的干部，不得提拔使用或者转任重要职务，视情况给予诫勉、责令公开道歉、组织处理或者党纪纪处分；当地政府要退出超载因素制定系统性减缓超载程度的行动方案，限期退出红色预警区。

对绿色预警区，研究建立生态保护补偿机制和发展权补偿制度，鼓励符合主体功能定位的适宜产业发展，加大绿色金融倾斜力度，提高领导干部生态文明建设目标评价考核权重。

(四)水资源管控措施。对水资源超载地区，暂停审批建设项目新增取水许可，制定并严格实施用水量总量削减方案，对主要用水行业领域实施更严格的节水标准，退减不合理灌溉面积，落实水资源费差别化征收政策，积极推进水资源税改革试点；对临界超载地区，暂停审批高耗水项目，严格管控用水量，加大节水和非常规水源利用力度，优化调整产业结构；对不超载地区，严格控制水资源消耗总量和强度，强化水资源保护和入河排污监管。

(五)土地资源管控措施。对土地资源超载地区，原则上不新增建设用地指标，实行城镇建设用地零增长，严格控制各类新城新区和开发区设立，对耕地、草原资源超载地区，研究实施轮作休耕、禁牧休牧制度，禁止耕地、草原非农非牧使用，大幅降低耕地施肥强度和畜禽粪污排放强度；对临界超载地区，严格管控建设用地总量，逐

步提高存量土地供应比例，用地指标向基础设施和公益项目倾斜，严格限制耕地、草原非农非牧使用；对不超载地区，鼓励存量建设用地供应，巩固和提升耕地质量，实施草畜平衡制度。

(六)环境管控措施。对环境超载地区，率先执行排放标准的特别排放限值，规定更加严格的排污许可要求，实行新建、改建、扩建项目重点污染物排放加大减量置换，暂缓新建区域性排污权交易；对临界超载地区，加密监测敏感污染源，实施严格的排污许可管理，实行新建、改建、扩建项目重点污染物排放减量置换，采取有效措施严格防范突发性区域性、系统性重大环境事件；对不超载地区，实行新建、改建、扩建项目重点污染物排放等量置换。

(七)生态管控措施。加强对江、湖、河、山脉等自然生态系统的保护，在重要江、湖、河、山脉及周边划定管控红线，实施最严格的保护措施，最大程度保障整体生态安全。对生态超载地区，制定限期生态修复方案，实行更严格的定期精准巡查制度，必要时实施生态移民搬迁；对生态系统严重退化地区实行封禁管理，促进生态系统自然修复；对临界超载地区，加密监测生态功能退化风险区域，科学实施山水林田湖系统修复治理，合理疏解人口，遏制生态系统退化趋势；对不超载地区，建立生产产品价值实现机制，综合运用投资、财政、金融等政策工具，支持绿色生态经济发展。

(八)海域管控措施。对超载海域，属于空间资源超载的，依法依规禁止岸线开发和上新围填海项目，研究实施海岸建筑退让线制度；属于渔业资源超载的，逐年降低近海捕捞和养殖总量限额，加大减船转产力度；属于生态环境超载的，大幅提高水质较差的入海河流断面水质考核要求，严格控制上游相关污染物入河量，依法禁止新增入海排污口和向海排放的污水处理厂，通过清理规范整顿，逐步减少现有入海排污口，暂停审批新建、改建、扩建海洋(岸)工程建设项目；属于无居民海岛资源环境超载的，禁止无居民海岛开发项目，限期开展生态受损无居民海岛整治修复；对临界超载海域，属于空间资源临界超载的，原则上不再审批新增占用自然岸线的用海项目和围填海项目；属于渔业资源临界超载的，强化海洋渔业资源养护和栖息地保护，引导近岸海水养殖区向离岸深水区域转移；属于生态环境临界超载的，严格执行并逐步提高入海河流断面水质考核要求，严格控制向海排污的海洋(岸)工程建设项目；属于无居民海岛资源环境临界超载的，除国家重大项目建设用岛、国防用岛和自然观光科研教育旅游外，禁止其他开发建设。

将资源环境承载能力纳入自然资源及其产品价格形成机制，构建反映市场供求和自然资源稀缺程度的价格形成程序。将资源环境承载能力监测预警评价结论纳入领导干部绩效考核体系，将资源环境承载能力变化状况纳入领导干部自然资源资产离任审计范围。

(十二)建立政府与社会协同监督机制。国家发展改革委会同有关部门和地方政府通过书面通知、约谈或者公告等形式，对超载地区、临界超载地区进行预警提醒，督促相关地区转变发展方式，降低资源环境压力。超载地区要根据超载状况和超载成因，因地制宜制定治理规划，明确资源环境达标任务的时间表和路线图。开展超载地区限制性措施落实情况监督检查和责任追究，对限制性措施落实不力、资源环境持续恶化地区的政府和企业等，建立信用记录，纳入全国信用信息共享平台，依法依规严肃追责。

开展资源环境承载能力监测预警评价、超载地区资源环境治理等，要主动接受社会监督，发挥媒体、公益组织和志愿者作用，鼓励公众举报资源环境破坏行为。加大资源环境承载能力监测预警的宣传教育和社会科学普及力度，保障公众知情权、参与权、监督权。

四、保障措施

(十三)加强组织领导。国家发展改革委要加强对资源环境承载能力监测预警工作的统筹协调，会同有关部门于2018年年底前建立监测预警数据库和信息技术平台，于2020年年底前组织完成资源环境承载能力普查，并发布综合评价结论。重大事项和主要成效等要及时向党委会、国务院报告。地方各级党委和政府要高度重视资源环境承载能力监测预警工作，建立主要领导负总责的协调机制，适时发布本地区资源环境承载能力监测预警报告，制定实施限制性和激励性措施，强化监督执行，确保实施成效。

(十四)细化配套政策。各有关部门要按照职责分工，抓紧制定各项监测能力建设方案，完善监测站网布设，加强数据信息共享；加快出台土地、海洋、财政、产业、投资等细化配套政策，明确具体措施和责任主体，切实发挥资源环境承载能力监测预警的引导约束作用。

(十五)提升保障能力。综合多学科优势力量，建立专家人才库，组织开展技术交流培训，提升资源环境承载能力监测预警人才队伍专业化水平。建立资源环境承载能力监测预警经费保障机制，确保资源环境承载能力监测预警机制高效运转、发挥实效。