守护雪域绿色净土

经济日报·中国经济网记者 崔国强 代 玲

砥砺奋进的5年 西藏调研行

严守底线增绿色

在西藏自治区山南市扎囊县扎其乡充堆村和孟嘎如村交界处的边久苗圃基地，记者遇到了边久。他承包200多亩荒地，在市林业局支持下，大力发展苗圃，现在基地规模已达560多亩，包括林苗、经济林木、绿化苗木、治沙工程等四大类型苗木，年产值达200多万元。“这座叫‘那沟’的山，下暴雨时会有大石头被冲下来，老百姓不相信在这里种红叶李能存活。我接了市林业局的活儿，全家人像看护小孩一样，把红叶李种活了，铺满了山坡。”边久说。

近年来，自治区沙化土地面积减少10.71万公顷，年均减少1.53万公顷，极重度沙化土地向重度或中度沙化转化。

林芝市是藏东南生态安全屏障。从热带雨林到高山寒带植被，这里是全球自然垂直带谱最完整、最典型的地区。2013年开工建设的国道318线林芝至拉萨段公路（简称林拉公路）上的绿色景观长廊，覆盖公路两侧红线以外12米范围内的空地，建设总面积约3860亩。据林拉公路林芝段指挥部总工程师宋贤才介绍，林拉公路及林芝机场专用公路建设中对生态的重视，集中体现于首次在西藏公路建设中运用了生态袋、生态毯等国际先进的柔性生态护坡技术，让生态保护更高效。

西藏自治区交通厅副厅长陈朝说，在西藏自治区建设公路，如何开展好项目施工阶段环保工作是所有工作的重中之重。在项目建设中，施工单位按照不破坏、少扰动、多恢复的原则，路基施工时做到填挖平衡；采用多种方法进行边坡防护和绿化，有效地保护水土流失；废弃土石方运往指定填土场堆放，分层碾压达到一定压实度后植树、种草，恢复生态环境。

目前，自治区纳入监测的河流、湖泊整体水质均达到或优于《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅲ类标准，城市建成区无黑臭水体；地级以上城镇集中式饮用水水源地水质达标率为100%。主要城镇的环境空气质量均达到二级标准；全区电磁辐射环境背景水平无变化，全区环境质量持续保持在良好状态。

优化环境添活力

从那曲安多县出发，在草原公路上行驶两小时后来到了90多公里外的强玛镇，再继续向前行驶约50公里抵达草原深处，藏羚羊成群结队地奔跑在大草原上。

1997年10月，那曲地区遭遇了一场暴风雪的袭击，冰雪覆盖住草原。强玛镇吉扎布嘎村的两位牧民在秋季草场的网围栏内发现了15只精疲力竭的藏羚羊。村委会主任格才组织召开村民大会，商讨如何保护藏羚羊。此后，这片草场的围栏面积从当时的1.5万亩扩大到目前的3万余亩，格才和其他野生动物保护员年复一年地守护着，15只藏羚羊已发展成300多只。20年来，没有一只藏羚羊受到人为伤害。

近年来，西藏自治区不断加大保护候鸟栖息地的力度。目前，全区共有各级各类自然保护区47个，建立各类生态功能保护区22个。

8月22日，记者站在拉萨河畔，清风徐来，浮光跃金。据拉萨市水利局副局长滕宝亭介绍，每年的11月至来年3月初是拉萨河的枯水期，这个时段的河床大部分裸露。为优化人居环境，拉萨市委、市政府将拉萨河城区段综合整治工程提上日程。2014年10月，3号拦河闸坝成功蓄水，首次采用了拦河闸与治导工程结合、拦河闸与桥梁结合形式，同时满足河道整治、景观蓄水和河道两岸交通连接等综合要求，现在河道中心线回水长度为2380米，平均水深2.5米，形成水域面积1395亩。3号闸蓄水后，在枯水期或平水期，拉萨河段会形成较大的水面，不仅有利于完善城市防洪体系、改善城市环境条件、提升城市品位、大量补充拉萨地下水，而且还具有巨大的生态效益和社会效益。

美丽生态助增收

在林芝市鲁朗镇罗布村，记者见到了39岁的乔卓玛。她从2012年开始经营家庭旅馆，刚开始有5间房12张床，2016年已有22张床，收入达到15万元。“政府在木板、砖瓦、水泥方面给我很大帮助，现在还有‘美丽庭院’项目，我的干劲更足了！”乔卓玛说。

据林芝市副市长张耕耘介绍，生态旅游已成为林芝市的战略性支柱产业。2016年全市已有538家家庭旅馆，生态旅游业农牧民直接参与人数达到8000人。

“电站没建之前，植被覆盖率低，地皮裸露，一遇到大风天气，沙尘漫天。桑日电站采用牧光互补的形式，既有防沙固沙的作用，也能有效改善雅江两岸的自然环境，还为当地群众提供了较多的就业岗位，增加了收入。”国家电投山南电力有限公司副总经理马天银说。近年来，山南市致力于建设以光伏、水电等为主的藏中清洁能源基地。目前仅山南市就已建成光伏电站7座，总装机为9万千瓦。

拉日铁路沿线，一片片沙丘被分成一个个小格子，每个格子都用草或者石头围起来。这就是“草方格”治流沙的办法。在铁路经过的白朗县境内，一片经过治理的沙地已被辟为万亩枸杞生态观光产业园。

“这个项目不仅发展了当地的种植业，改善了生态环境，还可以带动村民增收致富。”白朗县委书记陈昊说，该产业园雇佣附近村民参与枸杞种植，每月工资可达4000元。在产业园工人的精心管护下，枸杞树的存活率达到了八成。“枸杞树的寿命大概100年，长期培植有助于土壤下层稳固和质地改变，使沙地彻底绿化。”枸杞生态观光产业园执行董事曾令静说。

西藏自治区环保厅厅长罗杰表示，在久久为功、持之以恒的努力下，西藏高原各类生态系统结构整体稳定，生态质量良好。全区森林、草场、湿地、冰川、雪山和野生动物都得到了有效保护，大部分区域仍处于原生状态，目前自治区级生态县达7个，生态乡镇128个，生态村达到1296个，农牧民环保意识持续增强，生态脱贫稳步推进。

六集电视纪录片《辉煌中国》播出

新华社北京9月19日电 由中央宣传部、中央电视台联合制作的六集电视纪录片《辉煌中国》，将于19日至24日每晚8点在中央电视台综合频道播出。

全片以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为脉络，全面反映党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央带领下，全国各族人民砥砺奋进、真抓实干，中国经济社会发展取得的历史性成就，充分展示五年来中国人民更多的获得感、安全感、幸福感、自豪感，真实记录中华民族实现从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。

全片共六集，分别是《圆梦工程》《创新活力》《协调发展》《绿色家园》《共享小康》《开放中国》。19日晚播出第一集《圆梦工程》。

“一带一路”媒体合作论坛在敦煌举行

本报甘肃敦煌9月19日电 记者陈发明报道：以“命运共同体，合作新格局”为主题的2017“一带一路”媒体合作论坛今天在甘肃敦煌市举行。

全国人大常委会副委员长张平在致辞中表示，希望各国媒体联手推进协作，当好丝路精神的“扩音器”，当好丝路友谊的“播种器”，当好丝路合作的“推进器”，共同讲好“一带一路”故事，传播“一带一路”声音，续写“一带一路”建设的新篇章。

据了解，本届论坛由人民日报社和甘肃省委、省政府联合主办，来自127个国家和国际组织的300余家中外媒体的代表参加。自2014年以来，已连续举办4届的“一带一路”媒体合作论坛，是近年来由中国主流媒体主办的规模最大、参与国家和国际组织最多、参会外媒最多、最具代表性和影响力的全球媒体盛会。

人民日报社社长杨振武表示，论坛将加强新闻共享、政策研究、信息整合、业务交流，通过建设“一带一路”稿库、智库、数据库和人才库，开行信息直通车，架设文明连心桥，让古老的丝绸之路焕发勃勃生机，共同迎来路路相连、美美与共的灿烂明天。

为继续推进“一带一路”媒体合作，本届论坛将发布“一带一路”媒体合作蓝皮书，成立“一带一路”区域合作联盟和“一带一路”文化中心，并计划出版中英文版《丝路华章——“一带一路”建设成就报告》丛书。

今年8月份

城市平均优良天数比例达89.3%

本报北京9月19日讯 记者曹红艳报道：环保部19日通报的重点区域和74个城市空气质量状况显示，8月，全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为89.3%，同比下降0.9个百分点。1月至8月，平均优良天数比例为78.3%，同比下降2.8个百分点；$PM_{2.5}$浓度为42微克/立方米，同比下降2.3%；PM_{10}浓度为74微克/立方米，同比下降1.3%。

环保部环境监测司司长刘志全介绍，1月至8月，74个城市空气质量相对较差的后10位城市（从第74名到第65名）依次是：邯郸、石家庄、邢台、保定、唐山、太原、郑州、衡水、西安和济南市。前10位（从第1名到第10名）城市依次是：海口、拉萨、珠海、舟山、丽水、深圳、惠州、厦门、贵阳和福州市。

其中，京津冀区域13个城市8月平均优良天数比例为67.5%，同比下降16.1个百分点；$PM_{2.5}$浓度为39微克/立方米，同比上升5.4%；PM_{10}浓度为69微克/立方米，同比上升9.5%。1月至8月，平均优良天数比例为52.8%，同比下降8.0个百分点；$PM_{2.5}$浓度为65微克/立方米，同比上升10.2%；PM_{10}浓度为115微克/立方米，同比上升10.6%。

9月19日，在安徽合肥市肥东县农产品特色馆里，周边居民慕名前来选购农产品。当天，合肥市首家县级农产品特色馆建成开馆。馆里集中展示全县21个乡镇和园区的1000多种农特产品，同时设立产业扶贫特色馆，全县14个贫困村都有专门展台。农产品特色馆还通过电子商务把当地的特色产品卖到全国乃至全球，帮助农民实现增收致富。 许庆勇摄

“核心价值观百场讲坛”走进安徽淮北

宣讲社会主义生态文明观

新华社合肥9月19日电 （记者徐海涛） 由中宣部宣教局、光明日报社共同主办的“核心价值观百场讲坛”第61场活动19日在安徽淮北举办。北京大学马克思主义学院教授郁庆治做了题为《社会主义生态文明观与示范区创建》的讲座，并与现场观众和网友进行互动。

“深入考察社会主义生态文明观与各种形式的生态文明建设示范区的关系，是当代哲学社会科学关注与探讨的重要议题。”讲座伊始，郁庆治直奔主题。“我国目前开展的生态文明建设示范区实践，是在社会主义生态文明观指导下的自觉实践过程，不断丰富着人们对社会主义生态文明观的理解。”

郁庆治指出，社会主义生态文明观，是马克思主义关于人与自然、社会与自然关系辩证思想在我国社会主义现代化发展进程中的理论运用与创新，是中国共产党新时期不断丰富的政治意识形态和治国理政方略的重要内容。

郁庆治表示，生态文明建设意味着一种新型的人与自然、社会与自然关系构架，必须放在“五位一体”总体布局中去考量。“不能仅限于生态环境质量、关注生态环境指标，更要与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设相协调。”

“未来的中国必定是一个山川秀丽的、社会主义生态文明高度发展的中国。”郁庆治认为，为了实现这一目标，必须实质性地改变当前主导性的空间开发格局、经济产业结构、生产生活方式，“这就要求我们必须探索和创建一种适合社会主义生态文明发展的经济制度。”

郁庆治最后指出，生态文明示范区的创建是社会主义生态文明观的有力实践。示范区的创建不仅仅是为了应对生态环境难题或挑战，更是致力于一种综合性社会生态转型，是中国特色社会主义伟大理论与实践的前沿领域。

本场活动由安徽省委宣传部、淮北市委、市政府、光明网、中国伦理学会承办。光明网、光明日报客户端、光明网新浪微博对本次讲座进行了现场直播。来自当地的300余名基层干部到现场聆听了讲座，来自全国的219万网友收看了节目，27.1万网友通过微博、论坛等参与了交流互动。

空前减负激发企业做“加法”

（上接第一版）

扎实措施推动红利兑现

要实现万亿元“大目标”，需要具体扎实措施的有效推进。今年以来，营改增继续深化实施。针对税率结构不合理、税收政策和征管措施不完善等问题，国务院常务会议明确了继续完善制造业、金融业、建筑业等行业增值税政策，优化税率结构等措施。财政部、国家税务总局也出台了营改增补充政策。

同时，税务部门贯彻落实国务院“放管服”改革任务，深入推进优化纳税服务，为企业“松绑”，为市场“腾位”，营造良好的营商环境。为解决纳税人办税过程中的堵点、痛点和难点问题，北京市国税局推出3类24项行动任务，北京市地税局制定25项“放管服”具体措施，大力推进简政放权，推进办税便利化改革，全面落实减税政策。

“今年，我局取消了全部非行政许可审批事项及印花税代售许可，将城镇土地使用税困难减免审批下放至区局。目前，仅保留对纳税人延期缴纳税款核准、对纳税人延期申报核准等4项行政许可事项。”北京市地税局局长杨志强说。

今年推出的扩大享受企业所得税优惠的小型微利企业范围等六大减税政策，使更多企业享受到减税红利。比如，享受所得税优惠政策的小型微利企业年应纳税所得额上限由30万元提高至50万元。位于山东淄博博山区的汇盛网络科技有限公司成立于2016年6月，当年的应纳税所得额达到了22万元。“我们本来担心今年会超出优惠范围，但获知应纳税所得额提高了，这让我们企业可以继续轻装上阵。”公司负责人王勇说。

“现在制度性交易成本居高不下，一个重要原因是收费种类繁多、标准不同、家底不清。”程瑜说。6月29日，财政部在其门户网站上集中公布了中央和省两级收费目录清单，打造全国政府性基金和行政事业性收费“一张网”。财政部明确，“一张网”之外的收费项目，一律不得执行。通过建立和实施收费目录清单制度，将依法合规设立的收费项目全部纳入清单并主动公开，给社会一本明白账，有助于从源头上防止各类乱收费、乱摊派。

各地也着力落实各项降费措施，确保收费目录清单执行到位。河北财政厅有关负责人介绍，今年以来，河北在全省范围内取消、停征了27项行政事业性收费，降低了部分收费标准，取消2项政府性基金。经测算，该省共减轻企业负担近35亿元。

深化改革突破重点难点

减税降费持续推进，取得显著成果。国家统计局发布的数据显示，今年1月至7月，全国规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为85.72元，同比减少0.04元；每百元主营业务收入中的费用为7.28元，同比减少0.32元。降成本促进了利润实现较快增长，1月至7月实现利润总额42481.2亿元，同比增长21.2%。

当然，万亿元目标实现过程还面临一些重点、难点问题，需要继续通过深化改革予以突破。

“在减税降费方面，需要权衡财政收支、防范财政风险。”程瑜表示，宏观层面应对减税降费政策做好预期管理，在年度预算编制和中长期财政规划中确定好减税降费规模；在微观层面，要在事中事后做好减税降费的政策评估，跟踪考察政策的执行情况，及时进行调整。

在很多专家看来，相比税负问题，更要重视“清费”的问题。“应围绕当前涉企收费存在的突出问题，按照摸清底数、突出重点、分类规范、创新制度、部门协同、强化监管的原则，通过放开一批、取消一批、降低一批、规范一批，落实出台的惠企政策措施，取消不合理收费项目，降低偏高的收费标准。”程瑜说。

当前，企业对行业协会乱收费反映较为强烈，国家多次强调要严查“红顶中介”违规收费。“要推进中介服务市场化改革，有序放开竞争性服务和收费。同时完善收费监管规则，推出一批制度性、管长远、见实效的清费举措，切实降低实体经济运行成本和制度性交易成本。”程瑜说。

“继续推进减轻企业负担是促转型的关键环节。”中国社科院财经战略研究院副研究员何代欣认为，企业负担重的原因很多，归根结底还是没有理顺政府与企业的关系，因此应该继续加强对政府与企业关系的有序调整。

企业自身的努力也不容忽视。“降低政府税费是必要的，但降成本最终需落脚到增强企业内生动力上来，根本路径是通过全面深化改革推进制度创新，形成激励机制，让企业发挥其作为市场主体的主观能动性。”程瑜表示。

点评

不折不扣推进政策落地

当前，供给侧结构性改革正在着力推进，“降成本”作为其中一项重要任务，事关改革大局。而降成本的关键措施，便是减税降费，也就是通过“放水养鱼”，减轻企业负担，使企业轻装上阵，激发市场活力，促进新旧发展动能加速转换。

从统计数据看，近年来推出的一系列减税降费措施，给企业带来了实实在在的真金白银。特别是全面推开营改增试点，对消除重复征税、促进经济转型升级发挥了重大作用，产生多重积极效应。

同时也应该看到，目前企业的成本压力还较大，减税降费还有一定空间，特别是一些收费问题不仅加重企业负担，也恶化了营商环境、影响企业投资信心。为此，要针对企业面临的实际问题推动改革不断深化，促进经济平稳健康发展。

在减税方面，应切实落实好营改增、小微企业税收优惠等各项政策措施，促进减税政策落地生效。要下大力气解决好纳税人的“堵点”“痛点”“难点”，实现各项减税红利，增强企业“获得感”。

在收费方面，要针对涉企收费主体较多、随意性大，收费项目五花八门等问题，重拳治理，坚决斩断“向企业乱伸的手”。要落实好全国收费目录清单“一张网”，做到“阳光收费”，切实保护企业的合法权益。

总之，各地区各部门要不折不扣抓好落实，坚定不移地推动降成本和减税降费取得更大成效，让企业真正得到实惠。

《北斗卫星导航检测认证2020行动计划》实施

本报重庆9月19日电 记者郭静原从“全国检验检测机构开放日”活动上获悉：国家认监委和中央军委联合参谋部战场环境保障局今天签署《北斗卫星导航检测认证2020行动计划》，共同推进北斗卫星导航检测认证体系建设，确保和提升北斗卫星导航产品、系统及服务质量，推动我国自主发展的北斗卫星导航技术向全社会应用推广。

据悉，在国家认监委和中央军委联合参谋部战场环境保障局的共同努力下，北斗卫星导航检测认证制度体系已初步建立，北斗卫星导航产品检测、认证体系建设的制度基础基本形成。近年来，北斗相关国家质检中心、区域级检测中心共为4000余家军地单位提供了服务，测试北斗产品型号1万多个，测试样品3万余件，涵盖交通、电力、测绘等涉及国计民生的重要领域。

本次“全国检验检测机构开放日”活动是2017年全国“质量月”系列活动的重要内容，由国家质检总局、国家认监委、重庆市人民政府共同主办，主题是“强化检验检测，助力质量提升，服务军民融合”。