

黑龙江省富裕县：

“六条保障线”让群众看病不犯愁

经济日报·中国经济网记者 倪伟龄

走进连片特困地区

“富裕”乃经济富足、宽裕之意。然而在黑龙江省富裕县，人们却曾谑称这里“富裕不富”。2001年，富裕县被列入省级重点贫困县；2011年，又被列入大兴安岭南麓特困片区县。通过“回头看”，全县新确定建档立卡贫困村46个，贫困户11581户，贫困人口27291人，其中，因病致贫4090户、8725人，占32%。如何创新脱贫攻坚医疗救助新举措，向着“全国健康扶贫示范县”目标迈进？记者日前走进富裕县，探寻他们的“六条保障线”做法。

因病致贫、因残致贫是当前贫困户致贫的一个重要原因。必须进一步健全医疗保险、医疗救助和分级诊疗制度，多措并举、综合施策，下大力气解决因病致贫返贫问题。“我们系统研究和梳理了国家关于医疗扶贫方面的政策，出台了好用管用的医疗扶贫‘六条保障线’政策，将各项医疗惠民政策有机衔接起来，织起了一张有力的保障网，真正实现了贫困患者‘有地方看病、看得起病、看得好病’。”富裕县委书记刘海城说。

群众敢住院看病了

医疗救助脱贫政策为贫困户看病制定了“六条保障线”兜底，让贫困户受益，贫困户再也不会住不起医院了。

日前，在富裕县人民医院，刚上楼，一位大妈一眼就认出前来看望贫困户的刘海城：“这不是刘书记吗！”原来这位大妈是贫困户邹亚民的老伴。邹亚民是龙安桥镇前雅洲村贫困户，患有糖尿病、心脏病10多年。邹亚民老两口告诉记者，以前没钱治病、住不起院，只能吃点药对付着，这是头一次住院。刘海城说：“县里制定了医疗救助脱贫政策，为贫困户看病制定了‘六条保障线’兜底，让贫困户受益，贫困户再也不会住不起医院了。”

记者算了笔账，邹亚民住院9天，医院垫付医药费6000元，自己只需花不到1000元。

刘海城告诉记者，对慢性病不住院贫困户到门诊开药，县里还补助零星用药费用4000元以内。富裕县人民医院院长刘国成说，2016年9月份到今年7月



富裕县的医疗救助一站式结算窗口。

份，富裕县医院已为贫困户垫付医疗费1022万元，医保局支付600万元，为贫困户900多人次垫付医疗费。记者问：“垫付这么多医疗费不影响医院效益吗？”“不影响！县民政、医保、保险等部门都定期对医院结算，医院相对收益稳定。”他告诉记者，“开始贫困户都不信有这样的好事呢。”

保障措施更完善了

统筹使用医疗保险、医疗救助、临时救助、慈善救助等政策和资金，通过基本医疗保险、大病兜底保险等6条医疗救助保障线，使贫困户就医合规费用报销比例达到90%以上。

富裕县县长邹浩告诉记者，富裕县2016年10月出台《贫困人口医疗救助实施方案》，统筹使用医疗保险、医疗救助、临时救助、慈善救助等政策和资金，通过基本医疗保险、大病保险、医疗兜底保险、大病救助、商业补充保险、爱心救助6条医疗救助保障线，有效解决了贫困户看病贵问题，使贫困户就医合规费用报销比例达到了90%以上。“全年医疗救助贫困户预计8900人次，报销医疗费4300万元，患者减少支出1630万元，人均减少支出1830元。”

其中，基本医疗保险保障线门诊统筹每人每年最高限额110元，用于支付县乡村三级医疗机构普通门诊医疗费用和定点药店购药费，全家共同使用，余额可结转下年继续使用。在住院报销上，基本医疗保险在同级别医院基础上，提高报销比例5%；大病保险保障线住院费用起付线按降低50%(5000元)计算，经基本医疗保险报销后，自付合规医疗费用，起付线

以上部分再按50%给予报销；医疗兜底保险保障线经基本医疗保险、大病保险(1.2万元以上)报销后，自付合规医疗费用给予兜底报销；医疗救助保障线将贫困户纳入低保户医疗救助范围，对经过基本医疗保险、大病保险、医疗兜底保险等政策报销后的合规费用，医疗救助报销比例70%，最高2万元，对17种重特大疾病，自付合规费用救助报销比例90%，最高3万元。

经基本医疗保险、大病保险、医疗兜底保险、医疗救助报销后，合规医疗费用报销比例不足90%的部分由商业保险补齐；爱心救助保障线经前5种保险报销后，自付费用在3000元以上部分按50%报销，限额1万元。同时，患者转到哈尔滨、沈阳、北京等大城市公立三级医院住院，超过15天以上，对食宿、交通费适当予以补助，省内每天补助50元、省外每天补助80元，最高补助50天。富裕县副县长刘春峰说：“富裕县共有低保户7163户，其中贫困户中低保户有3000户。今年1至5月份，全县医疗救助支出536万元，其中用于贫困户的医疗救助支出146万元，救助1387人。”

“目前，全县贫困人口中，已有16000人实现脱贫，县里认真落实‘脱贫不脱政’规定，贫困户可享受脱贫医疗救助一直到2020年。”刘海城说。

看病更加方便了

医疗帮扶合作、“一站式”即时结算、大病免费筛查、流动医疗车义诊等措施，最大限度地方便了贫困群众就医和报销

为让贫困人口少生病，早发现、早治

疗，富裕县人民医院与哈尔滨医大附属肿瘤医院开展了为期5年的医疗帮扶合作。哈医大派驻一名副院长和5名医务人员蹲点帮扶，并为富裕县医院捐赠了价值300余万元的医疗设备；在全部贫困村进行10种癌症免费筛查，计划3年时间巡诊90个村，现已筛查43个村，筛查4000余人，筛查出癌症患者87例，就近在县医院住院。不出富裕县，就能享受到省级专家治疗待遇，却按县级标准收取治疗费用。

在从人民医院开到富裕县的流动医疗车上，记者看到，检查心电图、X光、胸腹部彩超、DR等医疗设备俱全。富裕县卫计局局长徐德胜说：“这是县政府投入70万元买的车。农民原来是小病挺、大病扛、重病躺，现在是流动医院到家门口进行义诊筛查。”

据了解，富裕县医保局派出20多位工作人员走村入户，核实17种大病情况；县卫计局对因病致贫、因病返贫情况入户调查，核实慢性病用药情况等。

近日，记者来到富裕县政务服务大厅医疗救助一站式结算窗口。工作人员赵阳介绍，贫困户都是拿着服务指南、爱心帮扶手册，提前打电话联系医疗费报销事宜，“相关程序窗口10分钟办结，报销到账时限为20个工作日”。

富裕县医保局局长马宏波介绍说，“一站式”即时结算，整合各部门功能，民政、医保、保险公司共同解决贫困户报销难问题，“让群众由‘跑腿’变为‘等钱’，最大限度地方便和服务贫困群众”。

为了方便群众看病、报销，县里还向贫困户发放了“医疗救助政策明白卡”，贫困户入院、门诊、住院、价格、结算、缴费、注意事项等一目了然。

河南沈丘：

用活“小额贷” 脱贫“不差钱”

本报记者 夏先清 通讯员 黄海涛

朝天”，再次沦为贫困户。

想翻身，但没有本钱。正当胡志全一筹莫展时，村干部带着银行经理找到了他。“看了羊舍之后，让俺填了个表格。没过几天，就通知到银行领贷款。8万元一年期贷款，年息7.8厘，政府贴息5厘，一年算下来，利息2000多元。”胡志全说。

重打锣鼓再开张。经过一年多的苦心

经营，胡志全的山羊繁育到150多只，不仅还清了银行贷款，还翻身当上了“羊老板”，彻底甩掉了“穷帽子”。

胡志全只是沈丘县“扶贫小额贷”的众多受益者之一。从2014年开始，沈丘县率先在河南省开展了“惠农扶贫贴息小额担保贷款”。今年，县财政先期注入4500万元设立风险补偿金，银行把金额放大5倍，

对全县的新型农业经营主体和贫困户开展3年以内的贴息贷款。由县“农委办”筛选推荐扶贫客户，然后向银行出具担保函，贫困户可免抵押免担保贷款。

截至目前，全县已为贫困户发放贷款1674笔、1.1亿多元，没有出现一笔不良贷款。“今年，我们要进一步降低门槛、简化手续，提供上门服务，帮助更多的群众脱贫。”沈丘县邮储银行行长高健说。

“精准扶贫不是用国家的钱把贫困户‘养起来’，而是要把有限的资金用在‘刀刃’上，增强贫困户的‘造血’能力。”小额扶贫贷打通了金融惠农“最后一公里”，实现了扶贫资金利用和扶贫效果的最大化。”沈丘县委书记皇甫立新说。

四川凉山：

金融活水至 老乡润心田

本报记者 崔国强

饮料收入，种植青花椒，养殖生猪，当悬崖村导游，这3个月收入有9000多元。”

当前，邮储银行凉山州分行实现了邮银联合，创建了扶贫金融服务站，通过联合办公，充分发挥邮银双方优势，建立电商平台，做好物流配送支撑，让贫困户小额信贷、取款汇款等基础金融需求等有人关心、有人满足，努力把扶贫金融服务站办成贫困户家门口的金融“便利店”。

扶贫必扶智，但光有金融知识不行，还需要外面世界的“风浪”和“阳光”。邮储银行凉山州分行副行长何伟介绍，当地邮储银行通过和光伏企业、农业龙头企业等龙头企业签订战略合作协议，发放扶贫贷款，使贫困户参与并分享产业发展的

增值收益；为了盘活并引导民间资本参与资本市场，目前正积极联系地方政府推荐优质涉农企业，参加由邮储银行四川省分行和成都（川藏）股权交易中心联合组织的贫困县涉农企业挂牌上市培育辅导活动。

扶贫攻坚，面临不同的实际情况，需要因地制宜，更需要通过扶持实业实现“造血”。地处冕宁县北端的鲁坝村平均海拔达3500米，年积雪时间长。当记者见到每个月都来采访的邮储银行冕宁支行客户经理张光臣时，他正在食用菌大棚里了解用户贷款需求。张光臣介绍，政府通过引进四川鼎信万树集团公司发展高山错季蔬菜种植这一特色产业，经过不断摸索发

展，食用菌种植规模由2014年的120亩发展到如今的3000亩。

布约拉比子家每年获得土地流转租金有1300元，公司劳务酬金2万元，向邮储银行冕宁县支行申领的扶贫贷款参与入股红利1800元——仅在食用菌产业上就能获得23100元收入。

鲁坝村驻村第一书记扎西平措介绍，截至今年6月30日，邮储银行冕宁县支行已对拖乌乡入股冕宁万树食用菌产业发展有限公司的170户贫困户发放扶贫贷款810万元，该企业为60余户贫困户提供了就业机会，通过土地流转租金、股金分红、劳务酬金、香菇产业“三金一业”的模式，使贫困户就近就业、分配红利、逐步脱贫。

凉山州人民政府金融办副主任赵朝富介绍，下一步将进一步唤醒贫困户主动脱贫意识，解决贫困户“不敢贷、贷不到、无人贷”的难题，进一步优化流程，提高服务效率，全力以赴打好凉山脱贫攻坚战。

扶贫故事

在陕西省山阳县牛耳川社区，陕西意发生态农业园一派忙碌场面：青贮饲料加工厂里，拉运青稞玉米秆的卡车排成长龙，过磅、加料、粉碎，并然有序；养殖区里，干净整洁的牛舍顺着沟边一字排开，牛叫声此起彼伏；生态有机肥厂里，搅拌、上料、运输包装等现代生产线旁，工人穿梭其间……

3年前，花甲之年的邬文芳夫妻俩怀着梦想回老家创业，成立了陕西意发生态农牧公司，并和西北农林科技大学合作办起了万头牛羊养殖基地，没想到却办出了一条产业链，让周边贫困乡亲们脱贫致富有了主心骨。

邬文芳的青稞饲料基地让玉米亩产收入达到1200元，而原先老百姓种植玉米的亩产收入仅500元，周边贫困户看到希望，一下子就签订了4800亩的订单。为了让牛羊粪变废为宝，陕西意发生态农牧公司和西北农林科技大学教授合作，根据土壤作物需肥规律采用牛、羊、鸡粪便为原料，加配核桃、芝麻、菜籽等以及28种活性微生物菌种研制加工出生态有机肥，产品一上市就供不应求。随后，为了提高牛肉产品附加值，邬文芳又和丈夫办起了肉制品深加工厂。

当前，公司正在建造光伏发电站和沼气发电站，一条以种植—养殖—牛肉深加工—生态有机肥—光伏—沼气发电站为一体的全封闭绿色生态产业链呼之欲出。

邬文芳的现代化生态农业产业园占地面积65亩，流转租用山地5000亩，总投资3500万元，建成“5厂2园2中心2基地和13个专业合作社”，包括万头黄牛养殖场、6000吨青贮饲料加工厂、10万吨生物有机肥厂、肉牛屠宰厂、牛肉深加工厂、2000亩板栗园、光伏产业园等。实现年出栏肉牛5000头、肉羊1万只；年实现利润2000万元；解决就业200人，带动肉羊养殖户100户、饲草种植户1万户，为农民人均增收1000元。

为了让周边贫困户早日脱贫，邬文芳还将园区的牛羊发放给贫困户托管，效益按3:7分红，贫困户占大头，公司以保底价回收。目前，公司共为20户贫困户发放托养牛260头、羊142只，让托管户实现了增收。

江西玉山县：

光伏产业助力精准扶贫

近日，江西省玉山县四股桥乡山塘村光伏扶贫电站建成投产。该项目投资320万元，装机容量303.16千瓦，预计年均发电量33.35万千瓦时，每年可为山塘村集体增加收入33万余元，用于帮助贫困户发展生产。该村“第一书记”李俊告诉记者：“扶贫电站项目纳入了全村建档立卡的67户167位贫困人口，预计今年每户可增收2000元。”

近年来，玉山县积极探索光伏产业扶贫新路，全县首批规划19个光伏分布式发电站，总装机容量6.38兆瓦，项目覆盖全县12个乡镇18个省级贫困村，采取“政府主导、市场化运作”的模式，以村级为单位，成立光伏扶贫电站企业，贫困户与电站签订光伏扶贫协议，享受收益分成，村级光伏扶贫电站作为业主，负责组织实施项目建设与运营。

为了有效解决扶贫项目资金的来源问题，在玉山县政府和上饶银监分局的协调下，县财政局、县扶贫办、玉山农商行签订了《玉山县精准扶贫信贷合作框架协议》，由政府财政在玉山农商行开办“扶贫产业专项贷款风险补偿金”专户，玉山农商行设立“光伏产业扶贫专项贷款”项目，对各村光伏扶贫电站企业进行统一授信。截至8月底，玉山农商行累计发放光伏产业扶贫专项贷款6500万元，投入首批规划项目，预计项目投产后年均发电量702.11万千瓦时，年均收益688万元。全部收益由村集体、贫困户按比例分配，可带动帮扶贫困人口约1600户5000余人，户均增收超过3000元。

文/毛丽理

强化干部管理 激发扶贫活力



2017年以来，河北省新河县将全县76个精准脱贫驻村工作队分为9个片区进行精细化、网格化管理，充分调动驻村干部积极性，激发扶贫活力。图为9月17日，新河县东边仙庄村驻村干部刘庆勇（左二）、颜晨虎（右二）在蔬菜大棚内向农民了解蔬菜种植情况。

新华社记者 牛宇摄

回乡创业带出一条产业链

本报记者 张毅 通讯员 张永虎