

绿

周刊

Green

绿色发展，美丽中国

四川彭山：

【四长】合护绿水青山

本报记者 钟华林 通讯员 姚永亮

四川省眉山市彭山区公义镇党委书记李桂平三天两头就去河边查看水质状况。“我现在还是公义镇通济堰段的河段长，要抓的事不少呢。”他说。

在彭山区，共有135名像李桂平这样的河（段、道）长，忙碌在小流域治理一线。

在“河长治水”的同时，彭山区还有众多的“点长”“田长”“警长”奔波在治气、治土、治尘、治超、治砂等工作一线。

去年6月份，彭山区出台《关于推进小流域河长制铁腕治理流域污染工作的意见》，建立了区、乡、村三级河长制度，对全区10条主要流域完成了“一河一图一策一表”编制。

彭山区将治理的10条河流统一安排区一级领导作为河长，区人大领导担任河道总监，区政协领导担任河道总参，区纪委书记担任河道总督，流域流经乡镇（街道）的主要负责人为河段长，流域主要污染源业务主管部门牵头部门，区环保局一名班子成员为河道“警长”。

彭山区委书记梁磊说：“要通过全面落实党政主体责任、人大及政协监督和参政议政责任、监管执法和考核责任这‘三大责任’，在系统生态治理上下真功、见实效。”

为此，该区以河长制为统领，扎实推进工业污染防治、畜禽养殖污染治理、城镇生活污水治理、小流域生态修复、水库水产养殖治理“五大工程”建设。

对于李桂平所在的公义镇通济堰段来说，畜禽养殖污染是主要问题。

随着河长制的实施，彭山区将辖区分为禁养区、限养区和养殖区。目前，禁养区内的118家规模以上养殖场已全部关停，限养区和宜养区限期治理的912户养殖户也已按期完成整改要求。

不合规养殖场关停拆除后，首先变化的是生态环境。“闻不到臭味了。”居住在养殖场附近的村民说，这几个月的空气是近年来最好的。而通济堰主干渠的水质，也在养殖场拆除后全面达标。

在总结河长经验的基础上，今年起，彭山区在系统生态治理上再次发力，全面实施点长制、田长制，即开展“点长治气”，打响蓝天保卫战；“田长治土”，打响净土保卫战。

在“点长治气”中，彭山区对工业污染排放、扬尘和秸秆燃烧坚决说“不”，对不达标排放的企业坚决关闭，仅在毛河流域，就有24家未达标排放企业被关闭；在“田长治土”中，对破坏土壤，造成面源污染的，同样坚决说“不”，今年以来，11家砂石场已被全面关停。

“五彩乡村”乐享生态红利



江西鹰潭龙虎山景区鱼塘村将民居整体规划改造发展“农家乐”，红、橙、白、绿、蓝色民宿与丹山碧水交相辉映，宛若一幅五彩斑斓的山水画卷。据了解，这个“五彩乡村”年接待游客30余万人次，村民年人均收入达5万多元。

许志平 郭钦明摄

执行主编 陈 郁
责任编辑 向 萌
美 编 夏一高 妍
联系邮箱 jjrbms@163.com

我国草原管护力度逐年加大，草原生态状况因此发生明显变化——

离离原上草 风光逐岁好

经济日报·中国经济网记者 瞿长福

聚焦

农业部草原监理中心监测

显示，今年全国草原植被生长状况好于往年同期。随着草原管护、推动生态文明建设力度的逐步加大，以及草原补奖、退牧还草、监督执法等一系列政策举措的加快实施，我国草原生态状况正在发生明显变化，“风吹草低见牛羊”的景象正越来越广泛地覆盖辽阔的大草原。

初秋，在已经微泛金色的青海金银滩草原，一场以“大美草原守护行动”为主题的草原生态文明促进活动启动。近年来，我国草原管护、生态文明建设力度逐年加大，曾经因各种原因不堪重负的草原生态得到有效恢复。

美丽草原我的家

党的十八大以来，是我国草原生态保护和建设力度最大的5年，草原生态修复速度明显加快，全国草原生态环境持续恶化的局面得到了有效遏制。

8月30日，四川红原县安曲镇，微雨过后的草原飘荡着草香，愈发清新怡人。安曲镇党委书记高兵地说，按常规这个季节草场已经开始泛黄，但由于今年草长得好，到现在还像一块大绿毯。

红原大草原位于四川省阿坝州中部，这里地处长江、黄河上游重点生态功能区，虽处高海拔区，但由于保护得力，是我国最好的大草原之一。红原县农牧局局长姜林说，红原县有天然草场1164万亩，过去，由于长期超载放牧，草原荒漠化、沙漠化及鼠害、虫害、毒草害“两化三害”问题很突出，“现在你看，这里已经是联合国教科文组织授予的‘中国湿地保护区’了”。

曾经呈现退化状态的红原大草原正在逐渐恢复草丰水美的美丽景象。而这，正是在绿色发展理念引导下，我国不断加大草原监管力度、明确草原改革发展新任务带来的新变化、新气象。

农业部副部长于康震介绍，党的十八



本报记者 瞿长福摄

内蒙古呼伦贝尔大草原水草丰美。

大以来，是我国草原生态保护和建设力度最大的5年，草原生态修复速度明显加快，全国草原生态环境持续恶化的局面得到了有效遏制。全国重点天然草原平均牲畜超载率累计下降了15个百分点，天然草原鲜草产量连续6年超过10亿吨，2016年全国草原综合植被盖度达到54.6%，较前5年提高3.6个百分点。草原重大治理工程区内草原植被盖度提高10个百分点以上，牧草高度提高40%以上，鲜草产量提高50%以上。草原牧区禁牧和草畜平衡管理面积分别达12亿亩和26亿亩。全国牧草种植生产稳中有升，保留种植面积超过3亿亩。

在四川，2016年省财政厅安排落实补奖政策省级配套项目资金1.5亿元，配合补奖中央绩效奖励资金，重点支持牧区建设现代家庭牧场184个、牲畜棚圈示范6200多户50万平方米。支持基础条件较好的牧区开展草牧业试验试点项目建设，建设草种基地9000亩，人工草地10万多亩，改良天然草地80万亩，建设草产品试点项目16个。“通过补奖政策与地方政策的配套，成功实现了禁牧不禁养、减畜不减收。”四川省农业厅草原处处长汪源泉告诉记者。

“草原卫士”在行动

草原监理在推动草原生态保护中作用显著，不仅促进了草原保护的新变化，也促进了草牧业的健康发展。

在推动草原生态保护的各项政策举措中，被称为“草原卫士”的草原监理员、管护员功不可没。据了解，目前我国已经



8月30日，
农业部在青海海
北州金银滩草原
启动大美草原守
护行动。
本报记者 瞿长福摄

建立各级草原监理机构918个，共有草原监理人员近9000人，草原管护人员10万余人。

补奖政策是我国保护草原生态的重要举措。农业部草原监理中心提供的数据显示，党的十八大以来，仅中央投入的草原生态保护资金就超过1000亿元，实施草原禁牧面积12亿亩、草畜平衡面积26亿亩。在青海省海西州，成立了州、县两级草原监理站6个，共有草原监理人员69人，聘用村级草原管护员2433人。实施草原补奖政策以来，海西州对280万公顷中度以上退化天然草原实施禁牧，对禁牧区域以外的451.52万公顷可利用草原实施草畜平衡奖励。自2011年开始，海西州实施草原补奖总面积已达726.67万公顷，累计发放补奖资金15.01亿元。

草原保护建设重大工程加快推进。据了解，5年来中央财政投资100亿元，在13个省区连续实施退牧还草工程，投入20亿元资金，启动实施京津风沙源治理二期工程进行沙化草地治理，退耕还草试点项目大幅提高，投入23亿元实施新一轮退耕还林还草项目。近3年草原防火基础设施建设投资近8亿元，是前10年投资总和的2倍，初步建立了部、省、市、县四级联通的草原防火应急指挥平台。

监理促进了草原保护方式的新变化。四川阿坝州副州长何斌说，阿坝州始终秉承“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进以草定畜、禁牧减畜，夯实了草原可持续发展基础。2016年，阿坝州落实州级配套资金1550万元，支持开展抗灾草料基地、草原承包图示系统建设、畜禽标准化养殖小区新扩建，有力促进了草原畜牧业生产方式的转变。同时，参照村级防疫员公益岗位管理方式，设立村级草管员公益岗位，加强工作培训，有力配合和保障了补奖政策的实施。

保护还促进了草牧业的健康发展。红原县安曲镇哈拉玛村牧民泽布丹家有2970亩草场，2011年被划定为草畜平衡区，核准30亩草场可以养一头牦牛，牦牛养殖数量因此减到了100头。按照禁牧区每亩补助7.5元、休牧区每亩补助2.5元计算，他每年大概能拿到1.2万余元的补助。泽布丹说，他同时是当地的草管员，每年有2400元补助。“政策实施之前，我养了170多头牦牛，自己也想减，但是又怕会影响收入。”但实践证明，通过适度放牧，草原生态恢复了，通过三产融合，减畜反倒增收了。

大美生态路且长

我国草原监管压力很大，要以草原有效保护、畜牧业有序发展、牧民转产转业为基础，着力转变草原畜牧业资源利用、生产经营和经济发展方式。

今年7月，阿坝州茂县农业畜牧和水务局草原工作站站长冯秀英带着她的工作小组，开始了为期一个月的草原清查工作。此次调查涵盖天然草地调查样地50个、样方150个，人工草地调查样地15个、样方45个，入户调查20户，由3至5个清查小组独立开展工作，许多在海拔3000米至4000米的高山陡坡之上。“草原监理人员爬坡上坎、骑马坐摩托，风餐露宿、日晒雨淋。为的就是确保草原清查底数清、情况明、数据真。”冯秀英说。

繁重任务的背后，有个不争的事实：我国草原监管队伍建设还很薄弱，监督管理压力很大。数据显示，我国拥有各类型草原面积近60亿亩，约占国土面积的40%，但全国县级以上草原执法监督机构仅有900多个，在编人员不足1万人，人均监管草原面积近70万亩。同时，还要面对草原法律法规不够健全完善，草原概念不清、“一地两证”，草原面积范围不清，草原征占用管理薄弱，非法占用草原问题依然突出，超载过牧比较突出，草原补奖政策的禁牧休牧和草畜平衡管理任务落实还存在差距等现实难题。

怎么办？在今年8月召开的四川省现代草原畜牧业助推产业扶贫现场会上，四川省农工委主任曲木史哈说，要以尊重自然、保护自然的理念，以草原有效保护、畜牧业有序发展、牧民转产转业为基础，着力转变草原畜牧业资源利用、生产经营和经济发展方式。对此，农业部草原监理中心主任李伟方表示，当前重要的是扎实抓好禁牧封育，加快基本草原划定，加快重度退化草原补播改良，严格源头预防。比如，继续推进草原确权登记工作，着力解决承包草原面积不准、四至不清、位置不明等问题，开展草原资源清查，准确掌握草原面积、界限、所有权主体等信息，划清草原与林地、耕地等其他土地资源的边界。

草原管护工作犹如逆水行舟、滚石上山，不进则退。正如李伟方所言，加强草原管护，推动生态文明建设的方向已然明确，道路还很长。

宜居宜游是松溪

本报记者 石伟

周末早上8点多，林福泉一家驱车10多分钟来到福当山森林公园。沿着蜿蜒的山路，一家人走走停停玩了近3个小时。下山时已近中午，林福泉在山门处买了一些当地村民自产的红糖、茶叶和蜂蜜，再开10分钟来到大布民俗文化村，在“八大碗”农家乐吃了一顿当地特色午饭。饭后，一家人走到村里的古码头参观，新修造的闽江防洪工程和参天蔽日的古樟树相映生辉，把这里变成了一处新的景点。

这是福建松溪县河东乡的一条乡村旅游经典线路。在松溪，这样的旅游线路还有很多，想体验采摘乐趣，可以去长巷村的蔬果采摘园；要探秘玄武岩地质公园，可以去岩后村看千万年前的史迹。此外，民俗文化乡村旅游、森林公园生态旅游、湛卢宝剑文化旅游、红色革命之旅等，也是当地颇有人气的经典旅游线路。2016年通过国家级生态县验收后，这座闽北山区县有了新的旅游名片。

说起美丽乡村，记者近年来走看过不少，一些整村搬迁建成的移民新村看起现代气派、整齐划一，但每栋都一模一样，村内全是水泥，村外全是黄土，城不像城，村不像村，总感觉少了村落应有的味道和风貌。

“土墙土瓦、青砖青瓦是乡愁记忆的一部分，不应轻易进行涂装；坡屋顶是松溪县传统房屋的建筑风格，是传统村落的重要展示面。”松溪县主管美丽乡村建设的县委常委、宣传部长陈世光告诉记者，近年来，为了更好地推动乡村房屋立面修缮工作，

松溪县政府出台了《村庄整治房屋立面修缮和景观带建设补助办法》，使村民有了主动改造村容的积极性。2016年，县里对这项工作投入500万元，今年增加到1000万元，鼓励旅游线路沿线村庄的平顶房屋改造成坡屋顶。两年下来，旅游线路沿线村庄传统村落改造大见成效。

松溪县是福建北部的一个山区县，境内植被丰富，山泉密布，是福建重要的“绿肺”和氧吧。从2012年起，松溪县明确了以宜居、宜业、宜游为目标的美丽乡村建设。居住环境的改善吸引了越来越多村民回到家乡发展农业生产；宜游环境的提升为乡村旅游提供了更丰富的游乐体验，乡村旅游的旺盛吸引来更多农业项目和产业投资。几年前到松溪旅游，一般只能选择

两个示范点或一座茶园、一座自然村。现在到松溪体验乡村旅游，游客可以从多条旅游线路中选择，游乐形式花样繁多，住个十天半个月也不会审美疲劳。

在建设美丽乡村的同时，松溪县结合“一村一品”和传统产业升级，发展景观农业和休闲农业；祖墩乡登山村的红提、花桥乡路桥村的莲子、郑墩镇万前村的蔗糖、河东乡长巷村的葡萄等，这些美丽乡村的土特产经过品牌包装，进入旅游伴手礼市场。茶平乡刘屯村的锥栗、河东乡长江村的红糖、旧县乡六墩村的黄裸、溪东乡古弄村的生态米等特色农产品，由于品质好，价格远高出市场上的同类产品。村民们都说，乡村旅游带来了游客，还带来了新的观念和新的市场，更带来了财富。

美丽的背后