

营商环境明显改善 双创日益深入人心

第三方评估报告显示

经济日报·中国经济网记者 林火灿

“双创”成为生活方式

近年来,党中央国务院高度重视大众创业万众创新,并把“双创”作为实现经济平稳健康发展、落实创新驱动发展战略、培育发展新动能、加快旧动能转换、推动经济转型升级的重要支撑和促进扩大社会就业、提高发展质量效益的重要途径,出台了一系列政策措施,大力予以推进。

按照国务院统一部署,全国工商联于今年6月下旬到7月下旬组织开展了推进双创政策落实情况第三方评估。评估表明,双创深入人心,正成为解放和发展生产力、激发民智民力、促进经济行稳致远的活力之源。

“通过评估,我们认为,‘双创’已经成为一种潮流,成为一个大众话题,不是阳春白雪的事情,也不是小众范围的事情。”黄荣说,我国创新创业主体多元,参与度明显增强,79.51%的受访者直接或间接参与双创,30岁至39岁的青年群体是主力军,受过高等教育的热衷于双创。许多创业者都表示,创业已不再简单的是一种谋生手段,而是一种社会生活方式。

从调查问卷看,98.39%的受访者表示关注或者特别关注创新创业,而对政策的关注度达到了57.01%;84.69%的受访者认为双创增强了市场活力;84.62%的受访者认为“双创”创造了新的经济增长点;78.32%的受访者认为“双创”推动了传统产业的升级;78.45%的受访者认为促进了产业结构的调整;有80.64%的受访者认为“双创”带动就业,并深刻影响了社会就业和择业观念;有80.32%的受访者认为“双创”拓宽了社会纵向流动的渠道,体现了社会的公平,增加了社会的包容性。

“‘双创’搭建了科技革命转化为产业革命的平台。”马建堂说,目前中国的经济新动能正在快速增长,这离不开以互联网新技术革命为代表的新科技革命的产业化、市场化的推动。从科技革命转化为产业革命这个深刻的、波澜壮阔的社会过程,正是依靠成千上万社会精英和草根阶层,在创新驱动战略的带动下,通过大众创业万众创新来完成和实现的。

银行资金空转减少势头延续 8月末商业银行资本充足率为13.2%

本报北京9月15日讯 记者钱晔报道:中国银监会今天发布数据显示,8月末,理财产品余额同比增速降至6.5%,较去年同期下降27个百分点,已连续7个月下降,其中同业理财今年以来累计减少2.2万亿元。

数据显示,银行资金空转减少,8月份继续延续这一态势。同业业务持续收缩,同业资产、同业负债分别较年初减少3.2万亿元和1.4万亿元,同比增速分别为-13.8%和-1.6%。

8月末,银行业总资产239万亿

新闻发布厅

9月15日,国务院新闻办举行政策例行吹风会,国家行政学院常务副院长马建堂、全国工商联副主席黄荣分别介绍了“大力促进民间投资”以及“持续推进大众创业万众创新”政策措施落实的第三方评估有关情况,并回答记者提问。

民企投资意愿不断增强

受国务院办公厅委托,今年6月到8月,国家行政学院对促进民间投资政策措施落实情况开展了第三方评估,并形成了调研评估报告。

马建堂表示,党中央、国务院高度重视民间投资和民营经济发展,对民营经济的认识不断深化,支持民营企业发展和民间投资政策不断丰富。评估表明,“放管服”改革不断深化,营商环境逐步改善,针对民间投资的显性和隐性障碍不断减少。同时,地方通过完善财税政策,清理行业涉企收费,不断降低企业运营成本,民营企业真正得到了实惠。此外,各地不断创新融资担保、银企对接、基金引导等方式,一定程度上缓解了融资难、融资贵问题。

马建堂说,民营企业家对促进民间投资政策措施的落实是满意的,民企投资信心、意愿和市场预期不断增强。

评估报告显示,调查企业对“放宽民间投资准入”表示满意的占64.1%,基本满意的29.7%;对“促进民间投资便利化”表示满意的占62.5%,基本满意的30.8%;对“政策一视同仁”表示满意的占62.8%,基本满意的29.3%;对“民间投资金融支持”表示满意的占57.2%,基本满意的32.9%。

马建堂说,近两年来,我国民间投资增速有所下降,这与宏观经济整体增速换挡有关,与某些行业特别是传统的重化工业产能过剩有关,也与部分民营企业创新能力不足有关。从营商环境看,我国近年来进一步加大简政放权的力度,让企业容易办企业,让企业容易搞投资,“简政放权、放管结合、优化服务”深入人心;减税减负成效显著,如果落实得好,全年可减轻企业负担1万亿元;此外,对民营经济的依法保护也在加强。根据世界银行的评价,2016年中国的营商环境评价位次比2013年提高了18名。

马建堂表示,尽管我国营商环境已经明显改善,但在减少市场准入的隐性障碍、降低企业运营成本、改善营商环境和提高文件含金量 and 可操作性方面,还有不少的工作要做。营商环境的改善只有逗号,没有句号,要久久为功。

国家发展改革委介绍当前宏观经济运行情况——

重点领域价格改革取得积极成效

本报记者 顾 阳 熊 丽

范围和程度。

——天然气方面,2018年底前,各地将建立起输配环节定价办法、成本监审办法,重新核定省内短途管道运输价格,制定独立配气价格,降低偏高输配价格。

——铁路客运方面,全面开展铁路普通旅客列车运输成本监审,2017年底完成成本监审工作。

——水资源方面,在总体不增加农民负担的前提下,扎实有序推进农业水价综合改革。同时,还将研究制定推进城镇非居民用水超定额累进加价制度的指导意见。

——公用事业方面,适时完善城市供水供电供热阶梯价格制度,合理调整分档用量及价格。

孟玮表示,近期将组织各地完成新一轮地方定价目录修订,结合改革进展情况和各地经济社会发展实际,尽可能缩减政府定价范围。目前,正在修订《政府制定价格行为规则》和《政府制定价格成本监审办法》,将在近期正式发布。

易地扶贫搬迁开工率达95%

截至8月底,全国累计开工2017年度易地扶贫搬迁项目1.4万多个,项目开工率达95%;累计竣工项目4000多个,项目竣工率28%。其中,河北、山西、安徽等13个省份的开工率达到100%。

孟玮表示,22个有易地扶贫搬迁任务的省份累计承接2016年、2017年易地扶贫搬迁资金约2914.6

亿元。其中,中央预算内投资393.6亿元,地方政府债约821亿元,专项建设基金约441亿元,中央财政贴息贷款约1259亿元。

“如何管好用好易地扶贫搬迁资金,把这些资金真正用在刀刃上,是社会各方面都普遍关注的问题。”孟玮提到,为切实强化资金监管,国家发改委会同有关部门和地方,坚持多措并举,协同推进,重点抓好制度规范、专项稽察、定点监测、定期考核及在线监管五方面工作。

据了解,根据资金来源性质差异,国家发改委相继印发实施《易地扶贫搬迁中央预算内投资管理办法》和《易地扶贫搬迁专项建设基金监督管理暂行办法》,分别明确了资金项目监管的内容和基本要求。

2016年,国家发改委联合相关部门,对第一批17个省份69个易地扶贫搬迁重点项目实行挂牌督办,积极预防和重点查办5大领域职务犯罪,并及时将有关案件反馈相关省份,督导地方及时整改、引以为戒。从今年年初开始,国家发改委建立了每2个月一次的常态化专项稽察制度,围绕搬迁对象精准识别、资金运作、安置区建设等关键环节,开展了多轮专项稽察,实现了对22个省份稽察全覆盖。对稽察中发现的问题,要求地方全面自查、限期整改。

为发挥考核机制以评促改的作用,发改委会同相关部门印发《易地扶贫搬迁工作绩效考核暂行办法》,将资金到位、项目执行情况作为考核

的重要内容。建立易地扶贫搬迁进度信息月通报制度,定期调度和通报项目推进、资金承接使用情况。同时,用好投资项目在线审批监管平台和全国易地扶贫搬迁网,抓好在线监管。

东北与东部地区对口合作开局良好

孟玮表示,《东北地区与东部地区部分省市对口合作工作方案》印发以来,在各方面共同努力下,东北地区与东部地区对口合作正在有力、有序、有效地推进,部分领域合作已取得初步成果。

“需要强调的是,对口合作绝不仅仅局限于投资项目合作。”孟玮说,双方既要有项目产业等“硬合作”,更要有干部挂职培训、先进经验借鉴、思想观念和发展理念学习、体制机制创新等方面的“软合作”。

从目前情况来看,东北地区与东部地区部分省市对口合作开局良好,在学习培训、人才交流、招商引资、经贸合作、园区合作、旅游合作等方面亮点多多、有声有色,对口合作已经打开局面,形成了良好态势。

孟玮表示,国家发改委将尽快报请国务院批复各对口合作省市的具体实施方案,会同有关部门给予必要支持,加强对对口合作省市在改革创新先行先试等方面的指导,策划组织开展“服务型政府东北行”活动等。



河北首个海上风电项目开始吊装风机

工人在河北乐亭菩提岛海上风电场项目施工现场吊装风机叶片(9月13日摄)。

近日,河北省首个海上风电项目——乐亭菩提岛海上风电场开始吊装风机。据介绍,该项目由河北建投海上风电有限公司投资兴建,装机总容量300兆瓦,预计2018年底并网发电。

杜柏华摄

民间投资快速回升亮信心

(上接第一版)国家发展改革委新闻发言人孟玮表示,当前,我国正处于新旧动能接续转换阶段,民间投资发展的一些老矛盾、新问题相互交织,提振民间投资须做好“深耕细作”。

据悉,目前我国民间投资中约有50%是制造业投资,因受土地、劳动力等生产要素成本上升的影响,制造业生产成本的攀升挤压了传统制造业的利润空间,而在向中高端制造业转型升级的过程,又面临着知识产权保护等诸多因素影响。

“制造业民间投资增速低,正是影响当前民间投资增速的主要因素。”孟玮表示,找到了症结,国家发展改革委开出的“药方”就是“精简手续、引导方向、授信评级、守信履约”——

精简手续,就是要抓紧精简合并投资项目报建审批,逐项梳理核查已报审的民间投资项目,做到限时办结。

引导方向,就是要鼓励民营企业参与“中国制造2025”、企业技改等重点领域,建立政府与社会资本合作项目合理回报机制,鼓励民间资本采取多种方式参与基础设施和公用事业建设。

授信评级,就是要完善民营企业信用评级制度,优化授信管理,丰富循环贷款等金融产品,严禁金融机构贷款附加条件;鼓励各地设立信贷风险补偿基金等,加大对中小微企业、科技创新企业的支持。

守信履约,就是要开展政务失信专项治理,严格兑现合法合规的政策承诺,确保企业投得放心、安心。

此外,中央财政今年还安排了7亿元中央预算资金支持地方开展PPP项目前期工作,有关部门

公布了第二批PPP项目典型案例,以更好推动PPP项目落地实施。除国家层面连续出台政策举措促进民间投资外,各地方政府新一轮促进民间投资的政策也在密集酝酿出台中。

国务院发展研究中心产业经济部研究员许召元表示,当前促进民间投资发展,要进一步优化投资结构,为民间投资创造新空间,同时继续将解决融资难、融资贵等问题作为促进民间投资的着力点。更重要的是,要把优化营商环境、为企业提供更多更好服务作为推动民间投资最重要的环节,为民间投资长期可持续发展构建制度基础。

让“发动机”澎湃有力

以全社会投资60%的比重,创造了80%的社会就业,民间投资被称为增强经济内生动力的“发动机”。

点评

今年以来,民间投资重回增长轨道,无疑对稳增长起到积极的促进作用,尤其是在新旧动能转换的关键时期,保持民间投资的活力,将有效弥补经济内生动力减弱带来的影响,有助于推进供给侧结构性改革的深化。

也要看到,目前民间投资增速仍然低于固定资产投资的整体增速,而且区域分化程度加大,这表明民间投资整体回暖的基础尚不牢固,民间投资的信心仍未得到根本性恢复,“不敢投、不会投”等情况

专家表示,未来必须进一步深化改革,依靠改革的力度,提升民间投资的“温度”,让民间投资迸发出源源不断的澎湃动力。

经过多年发展,我国民营经济已经步入了一个新的阶段。对于大多数民企来说,当前最需要的已不再是政府的特殊政策支持,平等的机会和公正的市场环境就是最好的支持。今年上半年,重庆、福建、天津、上海、广东等11个省份民间投资增速超过10%。综合上述地区情况看,当地在降低投资门槛、提供金融支持、优化营商环境等方面的精准施策,对民间投资增长起到了“稳定器”作用。

以广东省为例,实行备案管理的项目数量占企业投资项目总数约九成,90%以上的项目办理均可在县级政府投资主管部门完成。由此可见,当务之急仍是要加快推进国家促进

让更多民间投资唱主角

柏 洋

普遍存在。投资热情不足,一方面与实体经济整体面临回报率低、风险大等因素有关;另一方面也与部分领域深化改革不到位、对民营开放度不高有关。以各地大力推行的PPP为例,尽管国家鼓励社会资本积极参与其中,但从实际反馈看,民间资本真正能进入的成功案例并不多。

破解民间投资上述难题,突破口仍在于深化改革。通过改革打破“玻璃门”“玻璃门”,清除掉垄断行业的投资门槛,让民间资本在市场中

民间投资政策的实施,进一步深化“放管服”改革,让改革的好举措落地生根。

在近日开展的国务院第四次大督查中,“不是手中没钱,而是不知钱往哪里投”的现象,引起督查组的关注。许召元表示,民间投资活跃度已成为一个地方营商环境优劣的重要标志,但简政放权并不是“一放了之”,鼓励民间投资不能只看投资规模和速度,更要看质量,要引导民间资本投向符合消费升级、绿色环保和产业转型升级的方向。

专家表示,要为民间投资营造一个界限清晰、规则明确、前景可测的市场环境,才有可能真正提高民间投资的市场意愿,提升民间投资的活力和信心。在此基础上,要积极拓展民间投资的渠道,鼓励民间资本更多进入创新发展领域。

“总体看,提振民间投资是一项系统性工程。”中国宏观经济研究院投资所研究员刘立峰认为,国家层面现有的政策法规及改革举措已涵盖了民间投资的方方面面,要避免出现以文件贯彻文件、政策悬空等现象,尽快打通政策落地的最后一公里。

开放中享受更多改革红利,就一定能够有效提振民间投资信心,激发他们的投资热情。

当前,让更多的民间投资“唱主角”,还需要强有力的“临门一脚”——让国家促进民间投资的一系列政策举措能尽快落地实施。日前召开的国务院常务会议再次提出进一步激发民间有效投资活力的措施,促进经济持续健康发展。我们希望这些政策举措能尽快转化为民间资本的投资信心,让民间投资的“活水”汩汩涌出。