热点聚焦

把小农生产引入现代农业发展轨道

王 侠

当前，农业适度规模经营加快推进，但在相当时期内，以家庭经营为主的小农户仍是农业生产的重要力量。如何正确处理好小农生产与适度规模经营之间的关系，在我国人多地少、经营分散的基本国情农情下，探索农业现代化的有效路径，是十分紧迫和重大的课题。

小农生产与适度规模经营并存，将是长期的历史现象

首先，小农生产的存在具有历史必然性，是立足客观实际的理性选择。我国人多地少，各地资源禀赋不均衡，地区农业生产条件差异大，有些地方、有的零散地块，只能搞家庭经营、精耕细作。以农业大省四川为例，成都平原适合规模化经营，而其他地区特别是川西北、川西南的广大地区，山大沟深、土地零碎，很难进行集中连片大规模耕作，四川的情况在全国有一定代表性。在相当长一个时期内，小农生产仍将是我国农业生产经营的重要组织形式。

其次，小农生产是传统农耕文明的重要载体，为中华传统文化的孕育形成提供了重要经济基础。小农生产是中华传统文化产生和发展的经济基础，也是几千年农耕文明形成和发展的源泉。从一定意义上说，小农生产承载着中华民族的乡土情结，凝结着独特的文化基因和精神标识，在保持民族特色、传承文化传统、建设生态文明等方面发挥着不可替代的作用。

再次，小农生产具有重要的社会保障功能，在经济社会发展中发挥着“稳定器”的独特作用。在多种农村产业形态中，小农生产经济规模不大，劳动使用方式灵活，适应不同地区的农村生产力发展水平。随着我国工业化、城镇化的深入推进，大量农民转移到城镇就业，对广大农民来说，土地既是重要的保障，又是可靠的退路。小农生产在一定意义上有利于缓解工业化、城镇化进程带来的社会冲击，降低工业化、城镇化成本，为我国经济社会平稳发展提供广阔的回旋余地和有力支撑。

总之，在新的历史条件下推进中国特色农业现代化，必须要立足我国基本国情农情，尊重农业生产的客观规律，坚持因地制宜、分类施策，宜大则大，宜小则小，一切从实际出发，不搞一刀切。

加大扶持力度，引导小农生产进入现代农业发展轨道

农业是弱质产业，离不开政策扶持，小农生产更是如此。总的看，当前小农生产面临的主要困难和问题是：对小农生产的政策扶持较少，精准性不够，一些地方存在人为“垒大户”“造盆景”的倾向；针对小农生产的社会化服务比较欠缺，特别是农产品销售、储运、加工以及农业信贷、保险等服务滞后；农业基础设施建设相对滞后，运营管护不到位，冷链物流设施不健全；小农自身存在的生产规模小、要素集聚能力弱、抗风险能力差、缺少技能等，难以适应农业生产发展要求。

这些都需要从国家层面加大工作力度，加强部门协同，从产业政策、财政资金、融资担保、农业保险、技术培训等多个层面，制定完善支持小农生产发展的政策体系，不断强化对小农生产的扶持，逐步将小农生产引入现代农业发展轨道。

供销合作社要担当更大责任、发挥更大作用

供销合作社作为为农服务的合作经济组织，长期从事为农服务工作，组织体系比较完整，经营网络比较健全，熟悉农村市场，了解农民需求，几十年来与小农户也形成了天然的紧密联系。当前，供销合作社正在按照党中央、国务院有关部署，全面深化供销合作社综合改革，努力打造服务农民生产生活的生力军和综合平台。在此过程中，供销合作社将精准聚焦小农生产，发挥比较优势，在为小农提供社会化服务、推进农业现代化方面发挥更大作用。

一要针对小农生产特点，开展多种形式的农业社会化服务。相比规模经营主体，小农拥有的农业生产服务设施和装备较少，对社会化服务的需求更为迫切。供销合作社在综合改革中，探索从服务层面着手，围绕小农户和各类农业经营主体需求，创新农业社会化服务，收到了很好的效果。比如，山东省高密市供销社在全市建设29个为农服务中心，大力开展“保姆式”“菜单式”等土地托管服务，叫响了“农民外出打工、供销社给农民打工”的品牌。再如，四川省崇州市供销社建设农业综合服务站，按照“公益性+社会化+信息化”相结合的原则，开展土地托管、水稻育秧、粮食烘储、信息发布等服务，延伸了农业公益性服务职能，健全了农业社会化服务体系，得到各方面认可。目前，供销合作社正在加快推广这些好经验好做法。特别是在推广土地托管服务中，将更加注重小农户的实际需求，为小农户提供代种代耕、统防统治、烘干收储、加工销售等他们自己干不了或者干了不划算的服务，引领带动小农生产迈入现代农业发展轨道。各地供销社还要积极探索更多适应小农生产特点、适应不同地域、不同农作物的社会化服务形式，把绿色有机的农资、高产优质的种子、先进实用的农业科技、现代化的农机装备等现代生产要素，送到农民身边，为他们提供更加个性化、精准化的便捷服务。

二要加快发展现代农产品市场网络，帮助小农解决农产品卖难问题。农产品流通，是供销社的老本行，也是小农生产的突出瓶颈，是农民最关心的。这些年，各地供销合作社加快改造提升流通网络，在推进农产品顺畅销售方面做了大量工作。比如，辽宁省沈阳市供销社开展“四进工程”，推动农产品进市场、进超市、进社区、进团体，帮助小农户和专业合作社直接与消费主体对接，发展农产品直供基地，减少流通环节，帮助农民把农产品卖出去，卖上了好价钱。供销合作社将进一步加快供销合作社农产品市场网络建设，根据各地实际，在产地、集散地、城市社区等建设不同类型的农产品市场，推动多种形式的产销对接，以便捷高效的市场网络，帮助小农实现农产品顺畅销售。加快发展农产品电子商务，打造好全国总社“供销e家”电商平台和县域电商物流体系，加快线下实体网络资源的整合，让小农生产的特色优质农产品，能够通过供销社电商平台，卖向全国、卖出好价钱。

三要发展多种形式的专业合作社，引导农民联合闯市场。把一家一户分散的农民组织起来，是提高小农抗风险能力的有效途径。供销合作社在发展专业合作组织方面有基础、有条件、有经验，目前共领办农民专业合作社17万家，未来将进一步加大工作力度，提升规范化水平，做到发展一个合作社，带动一个产业，致富一方农民。围绕地方特色优势产业，通过共同出资、共创品牌、共享利益等方式，组织引导小农发展各类种植养殖专业合作社，提升合作社的产前、产中、产后服务功能，增强小农的市场竞争能力和抗风险能力。

四要认真总结浙江经验，因地制宜发展生产、供销、信用“三位一体”综合合作。发展生产、供销、信用“三位一体”综合合作，是习近平总书记在浙江工作期间亲自部署和推动的重大改革举措。经过多年的探索实践，浙江“三位一体”改革取得重要进展，通过把供销合作社的流通优势、农民合作社的生产优势、信用合作社的资金优势整合起来，实现了大组织大平台与小组织小农户的有效对接，是将小农生产纳入现代农业发展轨道的有效途径。供销合作社正在积极推动有条件的地区学习借鉴浙江经验，积极推进生产、供销、信用等为农服务资源整合，打造服务小农生产生活的综合平台。对于暂不具备条件的地区，供销合作社要依托领办的农民合作社及其联合社，拓展生产和资金互助功能，内生性发展“三位一体”综合合作。

（作者系中华全国供销合作总社党组书记、理事会主任）

推进更高水平开放 要用好“三个抓手”

郑光辉

以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。习近平总书记近日强调，我们应该推动建设开放型世界经济，促进贸易和投资自由化便利化，合力打造新的全球价值链，实现经济全球化再平衡，使之惠及各国人民。这为我国进一步扩大对外开放、深化国际合作指明了方向。站在新的历史起点上，我们要适应经济全球化新趋势，把握改革发展新要求，以积极有为的行动，培育新优势、构建新体制、打造新格局，推进更高水平的对外开放，从而真正以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动。

（一）

开放是国家繁荣发展的必由之路。唯有开放才能进步，唯有包容才能让进步持久。这既是顺应世界经济大势的客观要求，也是引领经济发展新常态的迫切需要。

从国际看，当今世界，经济全球化深入发展，和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲，任何国家都不可能关起门来搞建设。作为世界第二大经济体、全球第一大货物贸易国，我国对世界的影响、世界对我国的影响都是前所未有的。面对这种形势，我们唯有顺势而为，坚持开放发展，把对外开放事业不断推向前进。

从国内看，我国经济发展步入新常态，正处在增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段。新常态伴随着新问题和新矛盾，无论是防范经济危机还是应对金融风险，都需要保持战略定力、释放市场活力，通过扩大对外开放引进先进要素，培育国际经济合作和竞争新优势。

从历史上看，不断扩大对外开放、提高对外开放水平，以开放促改革、促发展，是我国经济发展不断取得新成就的一个重要法宝。30多年来，我国从建立经济特区，到推动对外贸易、利用外资，再到加入世贸组织，开放的步伐不断加大。这些年来，面对世界经济缓慢复苏的新形势新局面，我国始终坚持对外开放的基本国策不动摇，积极建设开放型经济新体制，既不断完善法治化、国际化、便利化的营商环境，又针对我国产业发展的阶段性特点和企业发展的内在需求，积极推动“一带一路”建设，对外开放再上新台阶，开放型经济对经济社会发展的贡献日益突出。

当前，国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化，我国经济发展进入新常态，这些都对开放发展提出了新要求。我们唯有准确把握经济全球化新趋势和我国对外开放新要求，坚持对外开放的基本国策，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，构建广泛的利益共同体，才能为全面建成小康社会拓展外部发展空间、创造良好发展环境。

（二）

当前和今后一个时期，加快推动我国经济结构升级，加快推动开放创新，推进更高水平的对外开放，要用好“三个抓手”，在培育新优势、构建新体制、打造新格局上下功夫。

抓手一：加快培育国际竞争新优势。一是构建有利于技术创新的体制机制。要牢固树立实业立国的理念，加强知识产权保护，形成具有中国特色的产、学、研合作的有效机制，同时还要探索多种多样的有利于促进研发及其产业化的新机制，如新技术孵化器、留学生创业园、风险投资基金、创业板市场、技术交易市场、产品技术联盟、共性技术研发平台等。二是调整产业发展战略，通过扩大开放引进新技术、新业态，促进技术创新和商业模式创新，加速形成新的国际竞争力。比如，提高传统优势产品的竞争力，鼓励企业增加研发投入、提高产品质量，加强营销和售后服务网络建设，巩固国际市场份额；抓住全球新一轮基础设施建设的机遇，以对外承包工程为先导，以金融、保险服务为支撑，大力推动装备制造出口，壮大装备制造等新的出口主导产业；高度重视增强服务业的国际竞争力，借鉴国际先进经验，提高服务业能级和水平，大力发展服务贸易，等等。

抓手二：构建开放型经济新体制。建立开放型经济，关键是要完善“引进来”“走出去”的良好环境，形成有利于合作共赢的新体制。需要看到的是，当前，我国对外开放体制还存在一些问题，比如外资管理体制改革相对滞后，营商环境有待进一步改善等等。破解这些难题的关键就在于，要提高利用国际国内两个市场、两种资源的能力，牢牢抓住体制改革这个核心，坚持内外统筹、破立结合，坚决破除一切阻碍对外开放的体制机制障碍，加快形成有利于培育新的比较优势和竞争优势的制度安排。比如，要建立贸易便利化体制机制，围绕发展跨境电子商务，在优化海关监管措施、完善检验检疫监管、规范进出口税收等方面形成新体制，为其出口提供便利条件，大力提高贸易便利化水平；创新外商投资管理体制，促进外资企业在中国市场公平竞争；完善境外投资管理体制，既简化程序、减少限制，让企业放开手脚闯世界，又积极引导、提供服务，为我国企业对外投资提供政策咨询和产业指引，引导企业“走出去”。

抓手三：打造对外开放新格局。党的十八届五中全会提出，“完善对外开放战略布局”“打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局”。这意味着开放的全方位、多层次和宽领域。对于内陆沿边地区而言，既要改善基础设施条件，更要夯实对外开放的产业基础，加快内陆沿边开放。内陆沿边地区要提高吸纳国际国内产业转移的能力，发展面向国际市场的加工制造、贸易物流等产业，尽快形成一批外向型产业集群。对于沿海地区而言，则要全面参与全球经济合作和竞争，培育有全球影响力的先进制造基地和经济区。在这一过程中，要倡导坚持共商、共建、共享原则，积极参与全球经济治理和公共产品供给，构建以我为主的国际产业链，打造互利共赢的利益共同体，形成陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。 （作者单位：中央党校）

以“塞罕坝精神”再造绿水青山

康振海

55年来，几代塞罕坝林场人伏冰卧雪、艰苦奋斗，创造了“沙漠变绿洲、荒原变林海”的绿色奇迹，书写了可歌可泣的创业史，用实际行动诠释了绿水青山就是金山银山的理念，铸就了牢记使命、艰苦创业、绿色发展的塞罕坝精神。站在新的历史起点上，习近平总书记作出重要指示，全党全社会要坚持绿色发展理念，弘扬塞罕坝精神，持之以恒推进生态文明建设。当前和今后一个时期，我们要认真学习贯彻习近平总书记重要指示，大力学习弘扬塞罕坝精神，牢记责任使命大于天，保持艰苦奋斗、科学求实的作风，坚定不移走绿色发展之路，以“塞罕坝精神”再造绿水青山。

在新征程上始终坚定牢记使命的执着追求

55年前的塞罕坝，还是一片严重退化的荒山秃岭，呼啸的沙尘暴频袭北京。面对严峻形势，第一代塞罕坝人挺身而出，响应国家号召，从四面八方齐聚塞罕坝这个不毛之地。55年来，一代又一代塞罕坝人以改善生态、造福京津为己任，在极其恶劣的自然环境下视使命高于生命，对责任勇于担当，无论条件多么恶劣，无论遇到什么困难，始终牢记“为首都阻沙源、为京津涵水源”的使命，始终为了履行这个使命奋发努力。正是他们忠于使命、无私奉献，用心血、汗水乃至生命创造出了世界面积最大的人工林，换来了茫茫高原无言矗立的“千棵松”“万棵树”。

责任重于泰山，使命高于一切。对各地干部来说，推动绿色发展，建设生态文明，是责无旁贷的使命与责任。站在新的历史起点上，建设美丽中国，弘扬塞罕坝精神，就要牢记责任使命大于天，不忘初心、忠于职责，把对党和人民事业的忠诚转化为做好工作的强大动力，牢牢把握人民群众对良好生态环境的向往，用行动诠释绿色发展理念，以保护环境、改善生态的实绩造福于民。在这一过程中，我们要把理想信念教育作为重要任务，教育引导人们保持对建设美丽中国重要使命的清醒认知，深刻认识建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计，不断提升思想境界、道德水平；要教育引导人们一切从实际出发，遵循客观规律，勇毅而笃行，行稳而致远，坚持统筹规划，抓好顶层设计，总结实践经验，探索推进路径，以“钉钉子”精神，善始善终，善做善成，在新征程上始终坚定牢记使命的执着追求，为建设美丽中国贡献出自己的最大力量。

在新征程上永远保持艰苦创业的精神状态

艰难困苦，玉汝于成。在当年世所罕见的恶劣环境中，塞罕坝人啃窝头、喝雪水、住马架、睡窝棚、钻地窨子，以苦为荣、迎难而上，在流沙中植树，在荒漠上建设，斗严寒抗冰雪以“更细、更实、更好”的工作作风，硬是在这片荒原上造出一个绿色奇迹。塞罕坝从荒山秃岭到茫茫林海，洒下了塞罕坝人奋力拼搏的汗水，凝结了塞罕坝人呕心沥血的智慧；塞罕坝开发建设的历程，就是一部塞罕坝人持久拼搏、永不言弃的艰苦创业史。

生态文明建设是一场攻坚战，更是一场持久战。建设美丽中国的进程中，无论是破除能源资源约束难题，还是偿还生态环境欠账，都不是一次冲锋就可以解决的。面对新的挑战和形势，我们比以往任何时候都需要像塞罕坝人那样永远保持艰苦创业、奋发拼搏的精神状态，以“功成不必在我”的品格艰苦奋斗、攻坚克难，迎难而上、久久为功，把业绩写在山川大地上。建设美丽中国，弘扬塞罕坝精神，就要始终学习和保持他们艰苦创业的奋斗精神，在本职工作岗位上勇挑重担、苦干实干，只为成事想办法、不为困难找理由，心无旁骛、百折不挠，在急难险重的任务面前不畏难、不怕苦，在任何考验面前不懈怠、不退缩；要把工作当事业，勇于担当、勇往直前，少一分等靠要，多一些闯钻拼，保持奋发向上、一往无前的精神状态，不畏艰难、百折不挠的坚强意志，自强不息、开拓进取的思想品格，脚踏实地、锲而不舍的坚韧毅力，兢兢业业、无私奉献的工作态度，撸起袖子加油干；要把握大局、着眼长远，持之以恒、久久为功；要坚持问题导向，审时度势，科学谋划，精准施策，脚踏实地，真抓实干，踏石留印、抓铁有痕，以一抓到底的狠劲、一以贯之的韧劲、一鼓作气的拼劲，把生态文明建设的各项工作做实做好。

在新征程上始终践行绿色发展的崭新理念

55年来，塞罕坝人为高寒荒原铺上了生命之颜，以绿水青山铸就了塞罕坝绿色发展传奇，诠释着生机勃发的绿色发展理念。他们的实践证明，绿色发展是加快转变经济发展方式的重要方向和途径，是功在当代、利在千秋的伟大壮举。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，深刻总结人类文明发展规律，将生态文明建设纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局，推动中国绿色发展道路越走越宽广，开创了生态环境保护新局面。然而，我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的形势依然严峻，建设生态文明，关系人民福祉、关乎民族未来。推进生态文明建设，贯彻落实绿色发展理念，就是既要金山银山，更要绿水青山，持之以恒推进生态文明建设，努力形成人与自然和谐发展新格局。

当前和今后一个时期，弘扬塞罕坝精神，将美好前景变成现实，需要切实转变发展观念，牢固树立绿色发展理念，正确处理经济发展和生态环境保护的关系，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。要教育引导党员干部牢固树立绿色发展理念，总结绿色发展经验和智慧，坚持人与自然和谐发展；要认真贯彻节约资源和保护环境的基本国策，尊重自然、顺应自然、保护自然，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，把生态文明建设放在突出位置，并融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，形成节约资源、保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。总之，我们要持之以恒推进生态文明建设，一代接着一代干，驰而不息，久久为功，努力形成人与自然和谐发展新格局，推动全社会形成绿色发展方式和生活方式，把我们伟大的祖国建设得更加美丽，为子孙后代留下天更蓝、山更绿、水更清的优美环境。（作者系河北省社会科学院党组书记、院长，河北省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）

本版编辑 欧阳优