

## 迎接党的十九大胜利召开·专论

## 坚定不移深化供给侧结构性改革

中国人民大学副校长 刘元春

【核心看点】 坚定不移深化供给侧结构性改革,是新时期适应把握引领经济发展新常态的必然选择,也是习近平总书记在“7·26”重要讲话中强调的重点之一。当前,应深入研究下一阶段深化供给侧结构性改革所面临的新的战略任务、工作方法及实施路径,确保供给侧结构性改革得到深化,推动经济结构调整取得实质性进展,为党的十九大召开创造良好环境。

一、党的十八大以来各项成就为坚定不移深化供给侧结构性改革提供了坚实的基础,供给侧结构性改革步入新阶段,也将必然面临新的任务和新的挑战

正如习近平总书记在“7·26”重要讲话中指出,“党的十八大以来,在新中国成立特别是改革开放以来我国发展取得重大成就基础上,党和国家事业发生历史性变革,我国发展站到了新的历史起点上,中国特色社会主义进入了新的发展阶段。”因此,供给侧结构性改革也必将随着党和国家的各项事业站上新的历史起点,进入新的改革阶段。这不仅体现在“全面从严治党”和“全面依法治国”所取得的伟大成果为未来改革发展奠定了坚实的政治基础,同时还体现在以下三个方面:一是“全面深化改革”为供给侧结构性改革提供最为坚实的制度基础和改革环境。二是2017年中国宏观经济“稳中有进、稳中向好”的态势为供给侧结构性改革提供了良好的经济基础和改革空间。三是自2015年底以来供给侧结构性改革所取得的成绩和经验为供给侧结构性改革进一步实践推进和理论深化奠定了最为直接的基础。例如,在理论争鸣中供给侧结构性改革的理论框架基本构建起来了,明确了供给侧结构性改革的战略定位、核心目标、主要方法和实施路径等,为改革实践的推进提供了蓝图。而在具体实践上,中央从顶层设计、政策措施直至重点任务都进行了全链条式的部署,各级政府和单位根据中央的部署形成了一套供给侧结构性改革的实施方案;在改革成效上,以“三去一降一补”五大任务为抓手,推动供给侧结构性改革取得初步成效,为2017年宏观经济的“稳中向好”打下了基础,并充分证明了供给侧结构性改革在战略和实施模式上的正确性。

当然,在新的历史起点和新的改革阶段中我们依然面临大量新的挑战和任务。这集中体现在:第一,在理论方面,供给侧结构性改革的理论体系虽然已基本构建起来,但如何与社会主义市场经济理论的基本框架和核心范式相对接,如何在方法论、基本概念、基本命题等方面进一步理论化、体系化和通俗化,将是未来需要解

决的理论问题。第二,在实践方面,供给侧结构性改革在过去一年多的推行中出现了一些新难题和新矛盾。一是各级实施部门对于供给侧结构性改革的顶层设计和理论基础理解还不是十分到位,导致基层在落实供给侧结构性改革中简单化、表象化,没有坚持顶层设计与基层创新相结合,二是有些领域过度依赖行政化措施,攻坚战成果缺乏制度基础和理论基础,存在反复的可能。三是重点不突出,没有抓住改革的“牛鼻子”,导致部分改革效果并不明显。这些问题说明,供给侧结构性改革并不是一蹴而就的工程,要解决新常态现有的各种问题和未来可能出现的难题,需要我们坚定不移地深化供给侧结构性改革。

二、进一步把握新时期的阶段性特征,用辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论,高度重视供给侧结构性改革的理论发展,强化对改革规律的认识,增强供给侧结构性改革的战略定力

习近平总书记在“7·26”重要讲话中指出,“我们坚持和发展中国特色社会主义,必须高度重视理论的作用,增强理论自信和战略定力。在新的时代条件下,我们要进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业,实现伟大梦想,仍然需要保持和发扬马克思主义政党与时俱进的理论品格,勇于推进实践基础上的理论创新。”因此,学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,总结过去供给侧结构性改革实践经验,为深化供给侧结构性改革夯实理论基础,增强理论指导,是坚定不移深化供给侧结构性改革的重要环节。

自2015年11月以来,习近平总书记关于深化供给侧结构性改革的讲话精神,不仅直接丰富了供给侧结构性改革的理论内涵和实践指南,同时也为下一步理论的创新和实践的深化提供了基础和方向。第一,总书记对经济发展新常态、供给侧结构性改革进行了一系列阐述,如何学习、领会和落实这些理论,如何在体系化和通俗化的基础上全面宣传这些理论,如何在理论范式上全面对接社会主义政治经济学,将是下一阶段理论界需研究的一个十分重要的内容。第二,必须结合新时期世界经济发展的新特征和中国经济面临的新任务,

不断丰富供给侧结构性改革理论的内涵、体系和表达形式。习近平总书记在“7·26”重要讲话中指出,“要在坚持马克思主义基本原理的基础上,以更宽广的视野、更长远的眼光来思考和把握国家未来发展面临的一系列重大战略问题,在理论上不断拓展新视野、作出新概括”。自2008年国际金融危机以来,世界经济和中国经济已经发生了巨大变化,伴随着这些变化,中国经济发展新常态所面临的问题及其解决的思路也需作出相应的调整。例如,新常态在世界经济和中国经济趋稳之后将出现哪些新特征?技术革命是否会对中国产业布局带来更为深度的冲击,供给侧结构性改革是否将面临更为严重的压力?等等。对于这些问题的思考、解答与处理必将成为丰富供给侧结构性改革理论的重要环节。

三、将各种理论认识和战略规划落到操作层面,把握当前供给侧结构性改革的重点、难点和突破点,明确未来供给侧结构性改革的实施路径和工作方案,在行动中落实各项要求

一分部署,九分落实。深化改革的关键不仅在于顶层设计的科学性,更在各类改革理论、改革蓝图和改革方案的落实,特别是在顶层设计基本完成,改革的四梁八柱已经确立,供给侧结构性改革已经取得一定成绩的新时期,狠抓落实是坚定不移深化供给侧结构性改革的关键环节。

第一,要根据不同阶段的主要矛盾来安排深化供给侧结构性改革的核心任务。随着“稳增长”取得阶段性胜利,“L”型经济调整模式步入底部运行阶段,“控风险”成为未来一段时期短期调控和改革关注的重点。这就要求供给侧结构性改革必须聚焦到可能引发系统性金融风险的几大领域之上,如债务高企的问题、资金脱实向虚的问题等。

第二,要通过问题导向的改革调整,逐步触及新常态深层次的结构性问题和制度性问题,开启基础性和引领性的制度改革,拓展供给侧结构性改革的深度和广度。这就要求我们,一是要探索目前各类凸出问题的深层原因;二是要探索解决深层问题的各类基础性改革的步骤和可行的方案;三

是要将各类供给侧结构性改革与基础性引领性改革和机制调整有机结合起来,使供给侧结构性改革能够建立在坚实的机制和体制基础之上。比如,采取正确方略和有效办法推进五大重点任务,去产能和去杠杆的关键是深化国有企业和金融部门的结构性改革,去库存和补短板的指向要同有序引导城镇化进程和农民工市民化有机结合起来,降低成本的重点是增加劳动力市场灵活性、抑制资产泡沫和降低宏观税负。因此,供给侧结构性改革的深化,在改革的广度和深度上也必须作出拓展。

第三,要瞄准供给侧结构性改革的核心重点和主攻方向。习近平总书记在“7·26”重要讲话中指出,“抓住重点带动面上工作,是唯物辩证法的要求,也是我们党在革命、建设、改革进程中一贯倡导和坚持的方法。”从目前中国经济发展新常态的新特征和新问题出发,未来工作重点应当包括以下几个方面:一是要明确振兴实体经济是供给侧结构性改革的主要任务,供给侧结构性改革要向振兴实体经济发力、聚力;二是要明确在去产能方面必须抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子;三是在去库存方面应以三四线城市房地产库存为重点;四是在去杠杆方面必须以降低企业杠杆率为重中之重;五是在降成本方面必须加大减税、降费 and 降低要素成本力度;六是在补短板方面要从严重制约经济社会发展的重要领域和关键环节、从人民群众迫切需要解决的突出问题着手。这种转变集中体现总书记所强调的“既抓重点领域、重要任务、重要试点,又抓关键主体、关键环节、关键节点,以重点带动全局”的要求。

第四,必须在狠抓落实的基础上,发挥基层创新的积极性,使供给侧结构性改革在实施模式创新的基础上提高改革的成效。抓好重大改革顶层设计,也要充分调动地方和基层推动改革的积极性和主动性。目前深化供给侧结构性改革有时面临两难困境——要么顶层设计难以落地,改革流于空转;要么行政化色彩较重,在“一刀切”之中带来后遗症。而破解这两个困境的重要方法就是在解决“为官不为”的基础上,建立基层改革创新的微观激励体系,使各地政府和市场主体能够进行改革创新,大胆探索,防止“改革中梗阻”,打通改革“最后一公里”。

## 改革释放红利的趋势与建议

中国宏观经济研究院经济研究所课题组

近40年的改革开放实践证明,改革是中国发展的最大红利。随着经济发展进入新常态,传统增长动力正在减弱或消失,在寻求经济增长新动力方面,改革再度被寄予厚望。党的十八届三中全会以来,改革向纵深推进。新一轮改革能否如期释放增长红利并推动经济保持中高速增长?如何推进改革才能更好地释放增长红利?这些都是备受关注的焦点问题。

在增长因素分析框架内,改革中长期内通过三种效应促进经济增长:一是效率改善效应,即通过改善要素配置效率,提高全要素生产率;二是技术提升效应,即通过促进技术进步,提高全要素生产率;三是要素投入增加效应,即通过释放存量要素,增加实际投入到经济增长中的资本和劳动。

我们选取与经济增长关系密切的财税、金融、土地、户籍、行政、对外开放等重点领域改革,在每个领域选择一些表现改革效果的指标,构建分领域改革指数和改革总指数,运用生产函数,分阶段、分领域研究了改革开放以来重点领域改革通过要素投入和提高全要素生产率对经济增长的贡献,分析改革红利释放特征,以此为基础,对未来我国经济增长进行情景预测和因素分解,得到不同情景下重点领域改革所能释放的增长红利,并以更好发挥改革红利效应为目标,对合理安排改革时序和组合方式提出建议。

分析表明,财税、金融、土地、户籍、行政、对外开放等重点领域改革在过去30多年的经济增长中发挥了重要作用,且呈现出一些规律和特征。

当前我国经济下行压力仍然较大,应在加快完善资源环境管理体制,为更为长期的经济持续增长创造条件的前提下,全面深化并合理安排重点领域改革,加强改革配套,充分挖掘经济潜在增长率,为经济增长保持中高速增长提供持久动力。

一是继续推进财税体制改革。财税体制改革能引导资源优化配置,也关系到下一步推进土地、户籍制度改革。以往几轮大的改革部署中,财税改革往往先行,都在短期内释放了明显的增长红利。对“十三五”时期的预测表明,财税改革可望释放明显的增长红利,应率先取得突破。

二是推进要素市场化相关改革。要素市场化改革是盘活存量要素和提高资源配置效率的重要途径。预测表明,全面推进金融、土地等要素改革,对拉动经济增长贡献较大。因此,在深化财税体制改革的前提下,应完善农村产权制度,加快建立城乡统一的建设用地市场,改革户籍制度,进一步完善金融市场,加快释放存量要素、优化要素配置效率,为提高经济增长效率和质量注入新动力。

三是积极稳妥推进国有企业改革。国企改革直接涉及资源使用效率和经济增长的微观效率。当前,继续推进国有企业改革,要坚持积极稳妥统筹推进,既不能操之过急,也不能久拖不决。

四是深入推进行政体制改革。行政体制改革的生长效应主要体现在简政放权上,简政放权为经济增长注入了动力,为其他各领域改革顺利推进创造了良好环境。计量表明,改革开放以来,行政体制改革对经济增长一直保持比较稳定的贡献率。虽然行政体制改革对经济增长的影响比较间接,不能在量化分析中完全表现出来,但行政体制改革是顺利推进其他领域改革的前提和保障,应在近年改革的基础上,进一步推进简政放权纵深化,加快理顺政府与市场、政府与社会、中央与地方、政府部门之间的关系。

五是完善科技创新体制,发挥好科技进步对经济增长的驱动作用。计量结果表明,过去30多年,技术进步对经济增长的贡献较小。我国经济发展已经进入新常态,发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。“十三五”时期,必须深入实施创新驱动发展战略,加快完善科技创新体制,加快产学研协同创新,使科技成果真正转化为现实生产力,更好地发挥科技进步对经济增长的驱动作用。

六是配套推进相关领域改革以发挥好改革的组合效应。户籍与土地、行政与财税改革之间存在明显的组合效应,它们之间改革配套性增强,不仅可以充分释放单个领域改革的增长红利,而且改革之间关联互动所产生的组合效应也能促进经济增长。全面深化改革,应打好改革的“组合拳”,加强以上领域改革的关联配套性,更好地发挥制度组合对经济增长的拉动作用。

七是增强重点领域改革的协同性以降低改革摩擦。随着改革经验不断增加,改革综合性与配套性不断增强,改革摩擦对经济增长的负面影响逐步减弱。虽然预测表明未来改革摩擦处于历史较低水平,但全面深化改革可能产生难以预测的改革成本,应高度关注,并进一步提高改革的关联性、配套性和耦合性,将改革摩擦对经济增长的负向影响降到最低程度。

(执笔:郭春丽 曾铮 王磊)

本版编辑 赵登华

## 加强国企党建 领导班子是关键

中国机械工业集团董事长 任洪斌

坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的的光荣传统,是国有企业的“根”“魂”和独特优势。习近平总书记重要讲话从坚持和发展中国特色社会主义、巩固党的执政基础、执政地位的高度,深刻回答了事关党的建设和国有企业改革发展的一系列重大问题,为国有企业党建工作指明了方向,提供了遵循。国有企业加强党的建设,让党的建设扎根铸魂,为企业改革发展保驾护航,领导班子特别是“班长”责任重大,必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,把爱党、忧党、兴党、护党落实到经营管理各项工作中,带领广大干部职工开创企业发展新局面。

为国企党建提供组织引领

国有企业领导班子肩负党的重托和群众信任,在企业发展中具有关键作用。国有企业加强党的建设,必须把领导班子和领导干部队伍建设摆在突出位置,并把这项工作抓实、抓牢,发挥引领作用,才能从根子上解决当前国有企业党建工作中存在的各种问题。

领导班子是国有企业党建工作避免“弱化、淡化、虚化、边缘化”的关键。在国有企业坚持党的领导、加强党的建设,绝不是可有可无的一句空话。党的建设和企业发展,也绝不是此消彼长的关系。强化党建,国有企业在发展过程中才不会迷失方向。领导班子需要转变思想观念,深刻认识党建工作重要意义,摆正党的建设和企业发展的关系,明确党建是企业发展的助推器。只有领导班子在思想深处充分认识党建的作用和肩负的责任,才能用坚定的信念感染人,用饱满的情致鼓舞人,用切实的行动引领人,国有企业的党建工作才能脚踏实地开展起来,才能更好地为国有经济健康发展指引方向、保驾护航。

领导班子是国有企业党建工作能够围

绕中心、服务大局的关键。国有企业党建工作要确保企业在服从国家战略和实现企业发展中保持协调统一,作出正确抉择。因此,国有企业开展党建工作要有大格局。此时,更需要领导班子特别是“班长”具备这样的境界,有把方向、管大局、保落实的能力、魄力和定力,才能保证国有企业党建工作自觉围绕中心、服务大局;“班长”有政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,才能保证国有企业成为坚决贯彻执行党中央决策部署、全面深化改革的重要力量。

领导班子是国有企业党建工作能够深入群众、凝聚人心的关键。国有企业党建工作要做好,归根结底要靠所有党员干部的共同努力。但如果没有进行有效的组织引导,就难以形成合力,难免收效甚微。党的根本宗旨是全心全意为人民服务,这也是国有企业党建工作的落脚点。但如果领导班子特别是“班长”把党建当做“纸上画画、墙上挂挂”的事情,党建工作就会悬滞于半空。没有群众基础的党建工作,无法凝聚人心,也打造不了先进的企业文化和强大的企业凝聚力,更无法为企业的改革保驾护航。因此,国有企业党建工作要深入群众、服务群众,要赢得并凝聚人心,“班长”必须积极转变作风,起到关键带头作用。

为国企党建提供学思标尺

思想是行动的先导。国有企业领导班子特别是“班长”要在党建工作中自觉挺身而出,首先要在个人的思想建设上下功夫,勤于学习、善于自省、甘于淡泊,成为“讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为”的合格党员。

要勤于学习,深化思想认识。当前,国际国内局势复杂多变,国有企业改革步入深水区,党建工作也面临新挑战。国有企

业领导班子成员应当时刻以逆水行舟之姿,勉励自己勤于学习,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,不断强化作为一名党员干部的政治修养、道德修养、理论修养,在理论建设上紧跟时代,在思想认识上不断深化。要把学习和实践结合起来,落实党建工作责任制,强化主体责任。要善于分享交流学习成果,取长补短,引导党员干部形成统一的思想认识、坚定共同的理想信念,把企业党建工作做实、做深、做细。

要善于自省,净化思想观念。在企业中,如果领导班子成员是“班长”不真心接受监督,就容易出现“一言堂”。要杜绝这一现象,既要靠外在的制度约束,还要靠“班长”的自我修养。这就要求“班长”善于自省,时刻反思,自觉把党性修养、理想信念内化于心,自觉把党的领导融入公司治理各环节,自觉接受党组织考验和群众监督,才能永葆活力,在党的建设中真正挺身而出。

要甘于淡泊,提升思想境界。国有企业领导班子如何守住底线、不越红线、不碰高压线,是国有企业党建工作必须解决的重大问题。如果领导班子的“班长”具备甘于淡泊的品格、勇于奉献的精神,带出一个团结向上的班子,就能够在带领企业发展过程中始终守规矩,变他律为自律,不会违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律,不会辜负群众的信任和党的培养。

为国企党建提供行动示范

行动是思想的体现。国有企业领导班子特别是“班长”在党建工作中应以积极的行动示范,实现有效引领。

党建工作必须要有制度的保证,制度的生命力在于执行。制度一经制定,就立说立行、严格执行、刚性运行,坚持制度面前人人平等,执行制度没有例外。对违规

违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的,要坚决严肃查处,不以权势大而破规,不以问题小而姑息,不以违者众而放任。企业要实现稳定运转、长远发展,制度必须具有科学性和稳定性,不能因人兴废、朝令夕改。因此,每一届领导班子都要在保根制度科学、稳定的基础上,结合新情况对制度进行完善,确保党建工作持续进行,不断发挥作用。

带队伍、建班子,是国有企业党建工作的重要任务。一方面,要主动抓好人才规划,营造培养人才、珍惜人才的良好氛围,保证企业永续发展的生机活力;另一方面,“班长”在班子建设中要主动沟通和磨合,主动释放信任。要严于律己,以德服人;要发挥人格魅力,取信于人;要做好批评和自我批评,为班子成员的健康成长负好责、把好关;要善于倾听、任人唯贤;要正视问题、解决矛盾、化解分歧,以一支“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”的领导班子,赢得组织的认可和群众的拥护。

在国有企业党建工作中,必须坚持用好群众路线这一法宝。走好群众路线,做好群众工作,领导班子特别是“班长”要转变作风,深入群众。要走出会议室,走进生产一线,倾听群众心声;要把手目从文件拉到群众的工作和生活,了解群众疾苦。当群众对现状不满意、对改革不理解时,要积极开展深入细致的群众工作,让群众对国有企业有信心,对发展有盼头,对事业有热情。这是国有企业改革发展顺利推进的重要基础。

“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从”。强化国有企业党建工作,国有企业领导班子特别是“班长”义不容辞。只有以身作则挺在前,振奋精神加干劲,把党建工作做深、做细、做实,奋力推动企业各项事业发展迈上新台阶,才能不负党和国家的信任,不负人民群众的期待,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!