

有温度的改革

江西德兴打造网上网下立体办税平台——

让纳税人“少走马路，多跑网路”

本报讯 近年来，德兴市国税局围绕供给侧结构性改革，积极发挥税收职能，持续深化“放管服”改革，扎实开展降本优环境专项行动，大力优化营商环境，为服务实体经济贡献税收力量。

释放政策红利，培育经济发展动能。继去年出台降成本优环境“双十六条”措施后，德兴市国税局今年再推出精准降成本优环境30条措施，强化税收政策大宣传、大辅导、大督导，全面打通政策落地“最后一公里”，充分兑现税收优惠政策红利，以税收“减”法赢得了企业发展和经济结构转型的“加”法，不断增加纳税人获得感。上半年，德兴市国税局共办理减免税2262万元，同比增长13.7%。

加快便利办税，激发企业发展活力。德兴市国税局深化“互联网+税务”行动，大力推进办税便利化改革，全面推行实名办税和涉税信息一次性采集，优化和丰富实体办税场所功能设置，推行电子税务局和手机办税APP，打造网上网下立体办税平台。同时，与地税部门共同推行“一体化”办税，办税服务厅实现了“进一家门，办两家事”，让纳税人“少走马路，多跑网路”，办税有了更多选择、更多便利。

实施精准帮扶，破解企业发展难题。德兴市国税局围绕“降成本、优环境、解难题”，精准开展降成本优环境专项行动，选派业务骨干深入园区企业一线，宣讲税收政策，引导企业结合自身实际用足用好税收优惠政策，收集企业生产经营中遇到的困难和问题，协调相关部门为企业排忧解难，让企业发展信心进一步增强。（江 鹏）

山东东营借信息共享助推办税便利化——

“风险提示系统”提升纳税遵从度

本报讯 “在录入企业年度纳税申报表进行申报时，系统会在十几秒的时间里进行‘风险扫描服务’，对企业财务报表、纳税申报表中的风险事项进行提示。”东营市齐润置业有限公司的财务负责人聂卫昌对当地“税收政策风险提示服务系统”频频点赞。

作为山东省地税系统基层软实力建设试点单位，东营市地税局深入推进“放管服”改革提质升级，为市场主体营造优质服务软环境。

在东营，有3.2万户纳税人注册使用了山东地税电子税务局，东营市地税局率先实现通过电子税务局为纳税人推送风险信息和纳税辅导信息，纳税人可通过地税电子税务局接收到未申报的催报提示信息。截至目前，东营已借助系统为435户地税管理纳税人发送了低风险提示信息，为1494户国税管理纳税人发送了未申报风险提示信息，有力地提升了纳税人遵从度和税务人员的工作效率。

目前，东营市已建成41个联合办税服务厅，纳税人可在联合办税服务厅同一窗口办理包括国地税纳税申报、外经证报验、领销增值税发票等在内的36项涉税综合业务，办税时间减少了50%以上。

在信息共享方面，东营市地税局与邮政、民政、国土等公用事业单位密切合作，提高服务便利化水平。借助邮政系统“网点多、服务优、管理规范”的优势，地税局委托全市58个邮政网点代开发票，将地税服务进一步延伸至社区、乡镇。（张净国 宋 欢）

江苏洪泽地税“服务团”上门宣讲政策——

“点对点”为企业提供个性化服务

本报讯 “国际税收协定原来有这么多‘门道’，多亏地税局专家们给我们讲解国际税收优惠政策，今后我们一定主动吃透、用足这些政策，争取进一步拓展海外业务、扩大海外市场。”这是江苏省淮安市洪泽地税局“双师（注册税务师、注册会计师）服务团”成员在爱吉斯海味公司进行国际税收政策宣讲时，该公司总经理王明泉发出的感慨。

江苏爱吉斯海味机械有限公司是一家以生产船舶和车用缸套为主的企业，产品远销德国、缅甸、捷克、日本等国家和地区，年缴税790多万元。随着“一带一路”建设的推进，很多像爱吉斯海味这样的企业开始拓展海外业务，而在这过程中，税收问题仍是绕不过的一个“坎”。为此，洪泽地税局“双师服务团”主动出击，倾听企业遇到的税收“烦恼”，有针对性地制定个性化服务清单，提供“点对点”跟踪服务。

近日，洪泽县华晨机械有限公司在上市筹备过程中，再次迎来了洪泽地税局“双师服务团”的小伙子们。服务团主动与该公司财务人员对接，认真对其开展纳税辅导，协助其全面排查税收风险。“作为一家高新技术和残疾人福利企业，我们享受的税收优惠力度比较大。但享受这么多税收优惠的同时，税收风险问题也随之增加。此前很担心某一环节的疏漏而出现税收违法问题，从而影响到公司上市。这次税务部门对我们的辅导和排查很及时，给我们进行了一次全面的纳税‘体检’，让我们在纳税遵从方面吃了定心丸。”华晨机械公司财务部长殷献忠说。（黄卫东 徐 凡）

空军建设发展院士顾问会议举行

54名院士顾问助力空军战略转型

本报北京9月14日讯 记者姜天娇、通讯员郭洪波报道：第六届空军建设发展院士顾问会议今日在北京召开，来自中国科学院和中国工程院的54名院士为空军战略转型和军事斗争准备面临的重大问题建言献策。

从2000年起，空军在全军首先开先河，聘请中国科学院、中国工程院院士担任空军建设发展顾问，建立了向国家最高科技界借智引才的战略平台，实现了国家高端科技力量的“民参军”，开创了助推空军建设发展的新模式。17年来，先后有156人次院士担任空军建设发展顾问。据了解，这次院士顾问工作会议，空军分别与3名中国科学院和中国工程院院士、12名中国科学院院士、39名中国工程院院士签订协议，指导帮带150余名空军高层次科技人才，涵盖战术训练、航空侦察、雷达预警等多个领域。（新华社北京9月14日电）

# 完善法人治理结构 提高文化服务效能

## ——文化部相关负责人解读《关于深入推进公共文化机构法人治理结构改革的实施方案》

经济日报·中国经济网记者 张 雪

### 政策解读

《关于深入推进公共文化机构法人治理结构改革的实施方案》近日公布，标志着我国公共文化体制机制改革迈出新步伐。文化部相关部门负责人就这一实施方案进行了详细解读。

问：《实施方案》的重点规范范围是什么？

答：党的十八届三中全会明确提出，“建立法人治理结构”，“推动公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等组建理事会”。文件据此确定了公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆为文件重点规范范围，考虑到政府设立的美术馆也是重要的公共文化机构，在管理体制和运行方式上与公共图书馆、博物馆等公共文化机构相似，因此将美术馆也纳入了重点规范范围。同时文件规定，纪念馆、体育场馆、工人文化宫、青少年宫、妇女儿童活动中心等可参照执行。

问：推进公共文化机构法人治理结构改革有什么意义？

答：公共文化机构法人治理结构改革，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要举措，也是深化文化管理体制改革的的重要内容，其根本目的是通过进一步理顺政府、市场、文化机构之间的关系，实现推进简政放权、放管结合、优化服务的政府改革目标。

从公共文化机构的实际来看，推进法人治理结构改革：一是可以更好地贯彻落实党委、政府关于公共文化建设的决策部署；二是通过完善运行管理机制，引入社会力量参与，扩大了监督、评价、决策范围，有助于促进决策的科学化、民主化，更好实现公益目标；三是通过进一步强化公共文化机构的法人地位，在符合国家有关规定的情况下，在人事、财、物等方面给予其更大的自主权和决策权，有利于调动各方面积极性，激发内部活力；四是可以促进公共文化机构创新服务内容和方式，完善供需对接机制，提供更多符合群众需求的精准服务。

问：《实施方案》中配套措施的主要考虑是什么？

答：文件起草始终坚持问题导向，在

对前期试点进行系统总结，深入各地调查研究、听取意见的基础上，对文件框架进行了反复讨论和修改。文件不仅重点规定了推进法人治理结构改革的主要内容，也针对试点发现的问题，根据国家关于事业单位改革的总体思路和要求，经有关部门反复沟通协商，从落实人事管理自主权、扩大收入分配自主权等方面提出了一系列配套措施，赋予公共文化机构法人充分的自主权，增强文化机构深入推进改革的活力和积极性。

问：公共文化机构法人治理结构改革与加强党的建设是什么关系？

答：公共文化机构是我国重要的意识形态阵地。加强党的建设是深入推进公共文化机构法人治理结构改革沿着正确方向发展的根本保证。文件把加强党的建设作为推进公共文化机构法人治理结构改革的主要内容之一，提出了更有操作性的指导意见。文件提出的具体措施，把中央在法人治理结构改革中加强党的建设要求落到了实处。

问：公共文化机构法人治理结构改革的具体推进是如何部署的？



### 义诊活动进社区

9月14日，北京友谊医院内科、骨科等科室专家来到经济日报社开展义诊咨询活动。北京友谊医院积极响应北京市医管局“相约守护”互换体验“六进”活动号召，派出具有丰富临床经验的专家深入企事业单位、街道社区，提供专业优质的咨询服务，增进医患互信，增强健康宣教影响力。

本报记者 高 贵 撰

## 京津冀司法论坛举行

探索司法协同保障雄安新区建设

本报讯 记者李万祥报道：第二届京津冀司法论坛近日在天津举行。论坛围绕服务保障供给侧结构性改革、防范金融风险的司法实践与对策、服务保障雄安新区建设的司法对策等专题进行了深入交流。

据河北省高级人民法院院长卫彦明介绍，河北法院出台了《关于服务和保障雄安新区规划建设工作的指导意见》。该意见就相关案件立案审判执行、法律适用标准统一、建立沟通协调机制等作出一系列规定。今年8月初，河北省高级人民法院特派工作组已进驻新区指导工作，为新区提供更加高效便捷的司法服务。

针对疏解北京非首都功能中因企业、商品市场、商户调整外迁产生的租赁合同纠纷、物业合同纠纷、房屋产权分割、拆迁补偿安置纠纷等案件，最高人民法院常务副院长沈德咏说，京津冀法院要妥善审理，正确处理涉及京津冀区域发展中的重大经济利益关系，促进城乡区域协调发展。

据了解，京津冀法院之间已经建立了网上立案、执行联动、环境资源审判等协作机制。三地法院相互签署各种形式的司法协作框架协议，内容涵盖文书送达、调查取证、重大事项和疑难案件会商等多个方面。

# 建设一支宏大的高素质干部队伍

（上接第一版）既注重考核显绩，更注重考核打基础、利长远的潜绩，注意识别和制止“形象工程”“政绩工程”。

优化干部成长路径，破解“唯年龄”问题。2014年6月，中央出台《关于加强和改进优秀年轻干部培养选拔工作的意见》。在实践中，坚持从事业发展需要出发选拔干部，注重在基层一线和艰苦地区培养和考验干部，实行必要台阶和递进式的培养锻炼，注重关键岗位的扎实历练；既积极培养选拔优秀年轻干部，又注重使用其他年龄段的干部，促进了干部资源的优化配置，各个年龄段的干部都有盼头、有奔头。

2014年初，中央修订颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》。层层落实新规定，着力打造选拔好干部的选人用人机制。湖北制定干部选拔任用系列配套制度，围绕领导班子配备管理、民主推荐、考察等出台8个具体办法；山西坚持严格把关，打好“三个一批”组合拳，即甄别一批不廉洁、乱作为的干部，调整退出一批不作为、不胜任的干部，掌握一批敢担当、善作为的干部；上海嘉定区把了解干部的功夫下在平时，依托手机互联网，强化干部日常考核，不断考准考实干部……

5年来，全国考试录用公务员97.4万人，选调优秀高校毕业生5万多人，公开遴选公务员2.1万人，其中中央机关公开遴选基层公务员1300余人，一大批优秀人才进入党政机关，大大增强了公务员队伍的生机和活力。

选出一批好干部，攻坚新动力。好干部标准深入人心，推荐考察办法不断改进，选人用人正确导向鲜明地树立起来，激活了选人用人一池春水。

### 完善机制，激发干部干事活力

小智治事，中智治人，大智治制。5年来，我国深化公务员分类管理制度改革，建立公务员职务与职级并行制度，同时完

善事业单位领导人员管理制度体系，从制度层面为建设一支高素质的干部队伍提供了坚强保障。

自公务员法实施以来，我国所有公务员一直按综合管理类进行管理。这种“大一统”的管理方式，带来职业发展通道单一、管理针对性不强、基层压职压级等突出问题。如何有效破解这一难题？推进公务员分类管理，成为必然选择。

2016年7月，中办、国办印发《专业技术类公务员管理规定（试行）》《行政执法类公务员管理规定（试行）》。两个规定明确专业技术、行政执法两类职位设置，建立“四等十一级”的职务序列，明确各自晋升方式。根据两个规定及配套办法，专业技术人员主要依据职务进行管理，县以下机关公务员受机构规格等因素限制，职务晋升空间小、工资待遇低、干部留不住等问题比较突出。为此，有必要推行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩的制度。

2015年1月，中央印发《关于县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的意见》，在全国县以下机关全面推开。这项制度，是干部人事制度的一次重要调整和改革，是公务员制度的创新和完善。

100多万名基层公务员晋升了职级，享受上一职务层次的工资待遇。这项改革，让广大基层公务员享受到了党中央关爱基层的“真金白银”和“改革红利”，激发了基层公务员干事创业的激情和动力。

针对事业单位领导人员管理制度的改革，同样在加速推进。

目前，全国有110多万个事业单位、2900多万工作人员，其所属行业、层级、

类型千差万别。对领导人员管理既要提出共性要求，也要兼顾个性差异，做到“一把钥匙开一把锁”。

为此，中组部等部门贯彻落实中央要求，回应现实期盼，加快事业单位人事管理政策法规体系建设步伐，构建起以《事业单位领导人员管理暂行规定》为统领、各行业办法相配套的“1+X”制度体系，事业单位领导人员管理法规从无到有，填补了制度空白。

### 套上“紧箍”，干部管理从严从实

治国先治党，治党先治吏。

防止“带病提拔”，是长期困扰干部工作的“老大难”问题。为破解这一难题，2016年8月，中办印发《关于防止干部“带病提拔”的意见》。《意见》明确实行党委书记、纪委书记在拟提任干部廉洁自审情况结论性意见上签字制度，这是压实选拔任用工作责任的重大举措。“签字方式虽简单，但签下的却是一份沉甸甸的责任。”大家反映，这是一个有效管用的好办法。此外，《意见》还明确提出“凡提四必”要求，即干部档案“凡提必审”，领导干部个人有关事项报告“凡提必核”，纪检监察机关意见“凡提必听”，反映违规违纪问题线索具体、有可查性的信访举报“凡提必查”，确保人选干净、忠诚、担当。

实践证明，“凡提四必”是识别干部的“透视机”和“诊断器”，为防止“带病提拔”构筑起坚固的防火墙。《意见》印发后，各地各部门结合实际细化措施，将防止“带病提拔”要求贯穿到干部选拔任用全过程。江苏出台防止干部“带病提拔”五项规定，采取凡提必核、全程纪实、征求纪委意见前置等措施，努力将问题干部挡在门外；浙江充分运用巡视、审计等成果，筑牢防止干部“带病提拔”六道“防火墙”；国家发改委强化干部思想教育、日常考核、轮岗交流、综合分析等“四道关”，让干部平时不“染病”、提拔不“带病”……