迎接党的十九大特刊

砥砺奋进的5年

中国实践

城市印象 北京

党的十八大以来，古老而又现代的北京在向全世界展现开放、奋进的同时，也经历着属于这座国际大都市的深刻转型。北京按照“四个中心”的定位，坚决卸下“大而全”的包袱，努力打造国际一流的和谐宜居之都，一个更高品质的全新首都正呈现在世界面前。

塑造更高品质的全新首都

经济日报·中国经济网记者 杨学聪

刚刚过去的5年，是北京历史上非常重要的5年。习近平总书记两次在北京考察调研，明确了首都“全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心”的城市战略定位，提出建设国际一流的和谐宜居之都战略目标。

党的十八大以来，北京紧紧把握城市新定位，围绕“建设一个什么样的首都、如何建设首都”这一时代命题，调整发展思路，城市发展实现深刻转型。古老又现代的北京，正舒展俊秀挺拔的骨骼，用不断积累的“小惊喜”，迎接每天新升的朝阳。

卸下“包袱”，减量发展

位于北京丰台的丽泽长途汽车站日前送走了最后一班车。从7月25日24时启动疏解，到7月31日零时全面关停，所有客运线路迁移到新发地客运站。腾退后，原址将纳入丽泽金融商务区整体规划，留白增绿。

丽泽桥边这块土地的变迁，正是北京积极疏解非首都功能的一个缩影。腾笼换鸟、凤凰涅槃，北京在“疏”字上持续用力，控增量疏存量，推动功能疏解不断向纵深发展。

北京市第十二次党代会报告强调要减量发展，对今后5年不提经济增长指标。这是“松绑”，引导人们不要纠结于量的扩张，而是立足于质的提高。

卸下“大而全”包袱的北京，正以越来越少的人口增量、越来越少的产业领域、越来越少的能源消耗支撑经济增长，发展质量效益持续提升。5年来，北京市地区生产总值年均增长7.3%，年均地区生产总值增加1729亿元，相当于1996年全年的经济总量。消费主导型经济特征更加突出。首都经济在平稳增长中实现了质量更高、效益更好的发展。与此同时，北京常住人口增量从2011年的56.7万人下降到2016年的2.4万人，2016年城六区常住人口首次出现由增到减的拐点。

培育新动能，舍弃“白菜帮”

摆脱既有发展路径的依赖，新动能从何而来？舍弃“白菜帮”，专心做好“白菜心”，新技术、新产业、新业态、新模式成为首都经济新的增长点。

在北京经济技术开发区，诺基亚、三洋走了，拥有发动机核心技术的奔驰项目来了；住友化工、GE航卫走了，制药巨头拜耳不断将一类新药生产投放到这里；京东方新产品在国际市场攻城略地，中芯国际的芯片生产国际瞩目，北汽集团建设新能源汽车总部和研发中心，创新企业挑起大梁。

“舍”成为实现更高水平发展的契机，北京集中精力打造“四个中心”，构建“高精尖”经济，打造北京发展新高地。经过数年努力，“中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城”“亦庄经济技术开发区”的“三城一区”崛起创新新高地，成为北京转型发展的重要支撑。

深入实施创新驱动发展战略，建设全国科技创新中心，进一步发挥示范引领和辐射带动作用。北京R&D经费支出占GDP的比重2016年达5.94%，位居全国首位，科技对北京经济增长的贡献率超过60%。在我国达到国际领先水平的219项技术中，北京占55.7%。量子通信和量子反常霍尔效应、化学诱导的多潜能干细胞、高温铁基超导等一批重大基础研究成果，进一步提升了科技创新的国际影响力。

治理“城市病”，打造宜居之都

南北长街街道居住着近500户居民，由于东邻故宫，西邻中南海，1600米的长街上没有一家服务周边居民生活的菜店。7月31日，位于北长街82号的“迷你”便民菜店正式开张，虽然只有40平方米，但覆盖蔬菜、水果、鲜肉、蛋奶、粮油、副食等400多个单品，足以满足附近居民的基本需求。

今年上半年，北京打响了治理“大城市病”的攻坚战。疏解整治推到哪里，服务业提升跟到哪里。经过雷厉风行的疏解整治，过去杂乱无序的占道市场变身停车场、私搭乱建的违建拆除后改造为公园绿地、“开墙打洞”的小商铺封堵后建起了便民菜站……

萧太后河这条北京最早的人工运河，曾被称为“牛奶河”。两岸小企业林立，乳白色的河水臭不可闻。2016年1月，萧太后河沿岸低级次产业疏解腾退工程启动。一年半来河道经疏浚、拓挖，截污治污和景观提升，水岸变“海绵”，成为城区与城市副中心之间一条生态廊道。

顺应人们对美好生活的新期待，北京城市治理提级重效。5年来累计安排市政府固定资产投资1410.4亿元用于改善生态环境和城市交通项目。全市燃煤电厂全部关停，北京成为全国首个全部实施清洁能源发电的城市。平原地区森林覆盖率从2011年的14.85%提高到2016年的26.8%，基本形成以“郊区新城滨河森林公园、一道绿隔地区郊野公园、中心城休闲森林公园”为骨干的三级城市森林公园体系。社会保障基本实现人群全覆盖，率先建成统一的城乡居民基本养老保险制度，适度普惠型社会福利体系基本形成。

细数北京这5年

2017年4月

北京市科学技术奖励大会暨2017年全国科技创新中心建设工作会议召开。明确北京将深入推进“三城一区”建设，以高校院所、创新性企业为主力军，以综合性国家科学中心为支撑，以重大项目和科学工程为抓手，以深化改革为动力，调动起各方面的积极性，开启北京全国科技创新中心建设新篇章

2017年3月

新版《北京城市总体规划（2016年—2030年）》草案公示。新版总规草案共分为六大部分，包括调整城市空间布局等

2015年11月

北京市规划委相关负责人解读北京“十三五”发展规划，表示北京将开展总体规划修改，按照“区域协同、城乡一体”的两大原则，优化城市空间和产业空间布局，提升城市整体效能和宜居性

2014年7月

北京印发《北京市新增产业的禁止和限制目录（2014年版）》，深入贯彻落实首都城市战略定位，加快构建“高精尖”的经济结构，切实推动京津冀协同发展

2012年

在北京市第十一次党代会上，北京市委、市政府明确提出“聚焦通州战略，打造功能完备的城市副中心”，更加明确了通州作为城市副中心定位，这也是北京市围绕中国特色世界城市目标，推动首都科学发展的一个重大战略决策

采访札记

从“集聚资源”向“疏解功能”转型

杨学聪

如果用一个词来概括北京过去5年的工作，这个词应该是转型。

这场转型深刻而具体。有序疏解非首都功能、推动京津冀协同发展，涉及面广、利益关系复杂、无先例可循。北京迎难而上、开拓创新，通过重新认识“都”与“城”、“舍”与“得”、“增”与“减”3大关系，明确首都定位，回答时代命题。

调整空间布局，重新认识“都”与“城”的关系。北京从编制新一版城市总体规划入手，紧紧围绕优化提升“都”的功能，布局和推进“城”的发展，启动建设通州城市副中心，由此开启了告别“单中心聚集、摊大饼发展”的发展模式，向构建“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构的重大转变。

治理大城市病，重新认识“舍”与“得”的辩证关系。北京深刻认识到，再不“舍”就很难有“得”，甚至还会有“失”。北京以疏解非首都功能，促核心功能提升，促城市强身健体。3年间，北京人口增速放缓，交通拥堵指数下降，空气质量好转，“高精尖”产业结构初步形成。牢牢抓住“四个中心”新定位，北京以疏解非首都功能为牛鼻子，全面推进京津冀协同发展。北京主城区产业禁限提速，企业向津冀的投资转移加速，仅2016年北京企业在津冀的投资就达2039亿元。

提升管理水平，重新认识“减”与“增”的关系。北京以发展新理念为指导，严格控制城市开发边界，严格控制生态红线管理，开启了向“用地规模减量、能源消耗减量、大气排放减量、宜居指数增量”的重大转变。北京的建设用地绝对值逐年减少，绿色生态空间大幅度增加。向更少能耗，要更多增长。

过去的5年，北京走过“集聚资源求增长”向“疏解功能谋发展”转型的关键阶段。在疏解中发展、在调整中提升，全市经济社会发展迈上新水平，综合经济实力、城市可持续发展能力、科技创新动力、国际影响力迈上新台阶，首都发展步入大调整、大提升、大协同的新阶段。

说说“我的获得感”

万科石京龙滑雪场总经理毕崇明：

分享冰雪产业大商机

北京张家口申办2022年冬奥会成功后不久，我就来到北京延庆负责万科石京龙滑雪场项目。我们在雪场原有基础上对软件服务、硬件设施等各方面开展了改造升级。全面更新雪场规划，使有效滑雪面积增加近一倍。同时全面升级山地造雪管线，进一步提升造雪能力。

京张两地联合举办2022年冬奥会，将对京张甚至中国冰雪产业未来7至10年乃至更长时间的发展产生重要影响。而北京，正是滑雪场最大的客户来源地。

我们明显感受到冰雪项目越来越火了。2016年底到2017年春的这个雪季，是万科石京龙滑雪场重组改造后迎来的第一个雪季，客流量比之前增加了两到三成。今年我们将继续提升服务品质，力争吸引更多市民来雪场一试身手。

现在，我每天从位于北京市区的家走京藏高速到延庆，单程耗时1个多小时。延庆进一步发展，首先要突破交通“瓶颈”。2019年世界园艺博览会将在延庆举行，2022年的冬奥会紧随其后，基础设施改善已经刻不容缓。

未来，从京西六环穿山直抵延庆的兴延高速，将让延庆和北京市区的车程缩短到半小时。同时，正在兴建的延崇高速，构成连接延庆和崇礼的大通道，再加上建设中的京张高铁，来往延庆的公共交通将更畅通。相信随着交通更便捷，我们的事业也会越来越红火。

（本报记者 杨学聪整理）

左上图 在北京亦庄2017世界机器人大会现场，小朋友和机器人互动。

本报记者 赵 晶摄

下图 夕阳下的北京国贸CBD。（2017年3月11日摄） 卢 刚摄