



# 迎接党的十九大特刊



城市印象

湖南·长沙

长沙是长江中游地区重要的中心城市,也是一座充满故事的历史文化名城。近5年来,湖南湘江新区启动等一系列重点项目的推进见证着长沙充满活力的开放崛起进程。而为此探索提供强大支撑的,正是长沙不断深化的简政放权改革。

## 简政放权,长沙有“力度”

经济日报·中国经济网记者 刘麟

8月31日,长沙集中发布项目“一次性”审批改革系列政策,推动项目审批新一轮大提速。对此,湖南省长沙市长、湖南湘江新区党工委书记陈文浩表示:“长沙正深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神,以坚强的定力和决心全面深化改革。”

自2013年以来,长沙先后推进了一系列行政审批制度改革,分5批下放至区县(市)园区经济管理权限316项,提升行政审批效率50%。通过“刀刃向内”的政府自我革命,既做好简政放权的“减法”,又在创新政府管理上破难题,做好加强监督管理的“加法”和优化服务的“乘法”。

### “自我革新”削权力

今年5月24日,长沙市人民政府第5次常务会议审议通过,向全市13个工业园区下放89项投资建设项目审批权限,赋予湖南湘江新区44项市级经济管理权限。这是

自党的十八大以来,长沙市启动的第五轮大规模简政放权。

政府到底还有哪些权力可以“削下去”,企业最需要哪些权力?这考验着城市管理者的水平。由长沙市政府行政审批制度改革工作领导小组办公室牵头,园区、专家学者、政府部门合力完成了一次“点菜”“端菜”“评菜”相结合的创新实践:政府“端菜”——市审改办主动清理《长沙市人民政府部门权力清单》中涉及的投资建设项目审批权限,汇总成了一份拟下放权限目录;园区“点菜”——各园区管委会全面摸底,根据自身情况汇总上报了迫切需要的权限目录;专家“评菜”——由湖南大学、长沙行政学院专家教授完成的《长沙市简政放权调研评估报告》将3年来长沙向园区放权的症结和对策一一列明。

最后,89项权限以需求为导向,实现了“放”与“接”的无缝对接,“上”与“下”的良性互动,实现了企业办事不出园的目标。下放权限数量之多、含金量之高、涉及面之广,均前所未有。有分析认为,与其说这是自我放权、自我革命,不如更贴切地将其看作一场实体经济发展环境的优化攻坚。

### 企业真切得实惠

记者日前来到位于长沙市宁乡市民之家5楼的快呼快处中心时,这里的电话声此起彼伏。宁乡快呼快处中心以“12345”服务热线为主线,整合除110、119、120外的39条部门热线,24小时接听和答复群众诉求,实现“打一个电话,解决所有问题”。该热线自运营以来,共接听电话23791个,受理有效问题4368个,按时办结4153件,办结率99.9%,群众满意率98.9%。

“以前他这个项目手续按质量和安全分成两块,有三四十项之多,而现在只要办10多项。”市民许涛正在办理建设工程的质量和安监手续,最迟一天就可以拿到相关证明。

在长沙浏阳市,记者见到的是系统集成的“放管服”改革升级版,该市全力推动“只进一张门、只上一张网、只拨一个号”的“三个一”改革,确保实现群众和企业到政府办事“最多跑一次”目标。目前浏阳市已完成第一批750个事项标准化清单的编制,首批750项“最多跑一次”事项中,减少群众重复提交材料2000余项,到现场跑腿近1000次。

### 活力大增经济稳

浏阳、宁乡是长沙市全面深化推进“放管服”改革实践的一个缩影。一个实力更强、环境更美、民生更爽的宜居宜居新长沙正款款走来——今年1月至7月,长沙工业经济总体呈现“四个回升”“三个好转”新特征。主导产业明显回升。其中,工程机械和烟草实现正增长;优势产业快速回升,电子信息产业、装备制造业等产业表现亮眼;新兴产业加快回升,移动互联网、北斗导航、3D打印增长迅速;园区经济稳健回升。经济效益、增长质量和发展环境均有明显好转。

长沙海关统计分析表明:上半年,长沙加工贸易进出口增长幅度极高,民营企业成为进出口主力军,外商投资企业进出口十分活跃,高新技术产品出口成倍增长。人民银行长沙中心支行分析透露:长沙存款增速高于全国水平;中部首家民营银行——三湘银行正式在湖南湘江新区开业;小微企业贷款增幅迅猛;长沙市的金融生态评估和金融服务环境稳居全省第一。

面对长沙未来的改革实践。湖南省委常委、长沙市委书记胡衡华用“四更”来谋划:“以更高的政治站位抓改革谋划;以更强的问题导向抓改革攻坚;以更好的统筹办法抓改革协同;以更实的常态举措抓改革督察。”

湖南中本导航技术有限公司

董事长欧阳增军:

### 好政策让企业减负前行

我们公司是一家专业从事卫星导航产业和位置服务、定位产品的研发、生产、销售及应用的

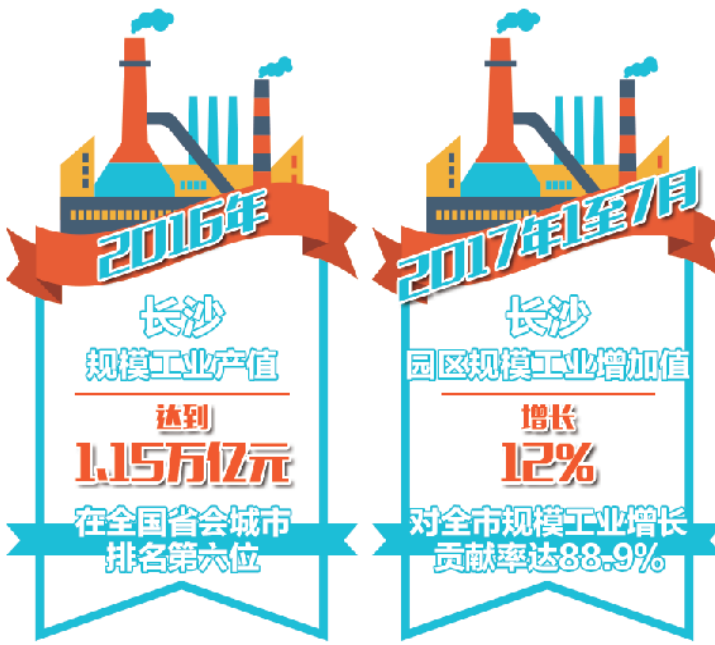


高科技企业。我们企业赶上了创业的好时代。在国家相关政策支持下,我们5年内从一家小公司跃升为全国同行中的佼佼者,成为“国家高新技术企业”和“中国卫星导航与位置服务十佳运营商”。

减负政策带来了实实在在的利好。比如我们公司在交易过程和资产流通过程产生的带有流通税收的税种占到整个税收的40%以上。“营改增”以后,可以享受许多进项税额抵减,减少了重复征税,公司各项成本相较于上年度下降了5个百分点。

像我公司的公交车项目,每年有约15万元的平台流量费用,占了项目成本的较大一部分。“营改增”后,流量费能开具正规的增值税发票抵减,项目成本降低,扩大了盈利空间。公司成为高新技术企业后,又可以享受15%的所得税优惠税率。公司的主要业务电信增值服务,也能够享受进项税额抵减。

党的十八大以来,国家税收减免力度不断加大,企业获得感越来越强。在长沙,新的优惠政策一出台,职能部门总是第一时间来送温暖,并经常举办一些政策讲解会,面对面解答企业的各种问题。我就享受过长沙创业富民和移动互联专项的项目扶持,最近又在申报科技创新专项资金。正是国家对小微企业的关怀与支持,才能圆了我们的创新创业梦想。(本报记者 刘麟整理)



### 长沙简政放权这5年

## 啃下“放管服”改革这块硬骨头

湖南省委常委、长沙市委书记 胡衡华

“放管服”改革是供给侧结构性改革的重要抓手,对营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境具有决定性作用。习近平总书记指出,“改革推进到今天,比认识更重要的是决心,比方法更关键的是担当”。这一重要论述深刻揭示了全面深化改革的辩证法和方法论,为深化“放管服”改革提供了根本遵循。

“放管服”改革作为政府的一场深刻的自我革命,是一块难啃的“硬骨头”。打赢“放管服”改革的攻坚战,决心和担当是取胜的“不二法门”。近年来,长沙按照党中央、国务院和湖南省委、省政府部署,把“放管服”改革作为全面深化改革的“牛鼻子”来抓,为实施“创新

引领、开放崛起”战略营造了良好营商环境。全市经济增长保持在9%以上,万人有效发明专利量达24.71件,居全国省会城市第5位。

围绕激发市场活力,做简政放权的“减法”。对应当放给市场和社会的权力,坚持彻底放、不截留。以清单定责权。长沙在全国省会城市中率先编制公布权力、责任、流程3张清单,形成市县两级有机统一的政府部门权责体系。以简政提效能。对全市70余家部门的行政权力进行“大起底”和“大瘦身”,市级行政职权精简62%,审批提速65%。以放权增活力。以“向自己开刀”的勇气和担当,先后5批次向区县(市)政府和

园区下放市级权限316项。

围绕提升治理能力,做强化监管的“加法”。简政放权后,政府职能重心变为以监管为主的事中事后监管,这对治理能力是重大考验。长沙坚持放管并重、宽进严管,确保市场放而有序、活而不乱。实施常态监管。实施监管清单化,从制度层面规范权力运行,实现了监管的常态长效。坚持从严监管。严格落实“双随机、一公开”抽查机制。大力整治“红顶中介”,斩除行业垄断。探索网上监管。完善“互联网+监督”平台,为监管装上“火眼金睛”。

围绕营造良好环境,做优化服务的“乘法”。推进“放管服”改革,

落脚点是营造发展软环境。长沙始终坚持聚焦群众和企业办事难问题,做好优化服务的“乘法”。降低创新创业门槛。先后出台“创新创业33条”等系列文件和举措,全方位鼓励“大众创业、万众创新”。降低制度性交易成本。通过严格执行政策、实行清单管理、加大监督力度三管齐下。提升行政审批效率。大力实施“马上办”“网上办”“一次办”,努力实现“一号申请”“一窗受理”“一网通办”。

“放管服”改革仍然在路上。我们将继续发扬自我革命的精神,把“放管服”改革推向深入,确保审批更简、监管更强、服务更优,进一步激发长沙发展的动力与活力。



砥砺奋进的5年

中国实践