

# 国务院印发《意见》 支持山西深化改革促进资源型经济转型发展

新华社北京9月11日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于支持山西省进一步深化改革促进资源型经济转型发展的意见》。

《意见》指出，要坚持以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，深入实施创新驱动发展战略，推动能源供给、消费、技术、体制革命和国际合作，打造能源革命排头兵，促进产业转型升级，扩大对内外开放，改善生态环境质量，实现资源型经济转型实质性突破，将山西省建设成为创新创业活力充分释放、经济发展内生动力不断增强、新旧动能转换成效显著的资源型经济转型发展示范区。

《意见》提出，到2020年，重点领域供给侧结构性改革取得阶段性成果，能源革命总体效果不断显现，支撑资源型经济转型的体制机制基本建立。到2030年，多点产业支撑、多元优势互补、多极市场承载、内在竞争充分的产业体系基本形成，清洁、安全、高效的现代能源体系基本建成，资源型经济转型任务基本完成，形成一批可复制、可推广的制度性经验，经济综合竞争力、人民生活水平和可持续发展能力再上一个新台阶。

《意见》明确了六个方面重点任务。一是健全产业转型升级促进机制，打造能源革命排头兵。推动能源供给和能源消费革命，深化能源体制改革，实施产业转

型升级行动，建立新兴产业培育扶持机制，完善传统产业转型升级政策体系。二是深入实施创新驱动发展战略，促进新旧动能接续转换。增强协同创新能力，培育打造创新创业平台，统筹推进开发区创新发展，实施人才强省战略。三是全面深化国有企业改革，激发市场主体活力。实施国有企业改革振兴计划，更大程度更广范围推行混合所有制改革，加快解决历史遗留问题，促进民营经济健康发展。四是加快推进重点领域改革，增强内生发展动力。深化“放管服”改革，统一规范各类审批、监管、服务事项，创新财政金融支持转型升级方式，改革完善土地管理制度，推动城乡一体化发

展，集中力量打赢脱贫攻坚战。五是深度融入国家重大战略，拓展转型升级新空间。构建联接“一带一路”大通道，积极对接京津冀协同发展。六是深化生态文明体制改革，建设美丽山西。加强资源开发地区生态保护修复治理，加大生态环境保护力度，强化资源节约集约利用。

《意见》要求，山西省要切实承担主体责任，加强组织领导，制定实施方案。国务院有关部门要结合自身职能，对本意见涉及的重大事项抓紧制定细化方案和具体措施。国家发展改革委要加强对山西省资源型经济转型发展的宏观指导、综合协调、督促推进和检查评估。

8月份全国财政收入同比增长7.2%——

## 经济向好带动收入平稳增长

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

### 新闻分析

9月11日，财政部发布统计数据显示，8月份，全国一般公共预算收入10652亿元，同比增长7.2%；全国一般公共预算支出14647亿元，同比增长2.9%。

这些数据背后蕴含哪些亮点和趋势？经济日报·中国经济网记者采访了相关人士和专家。

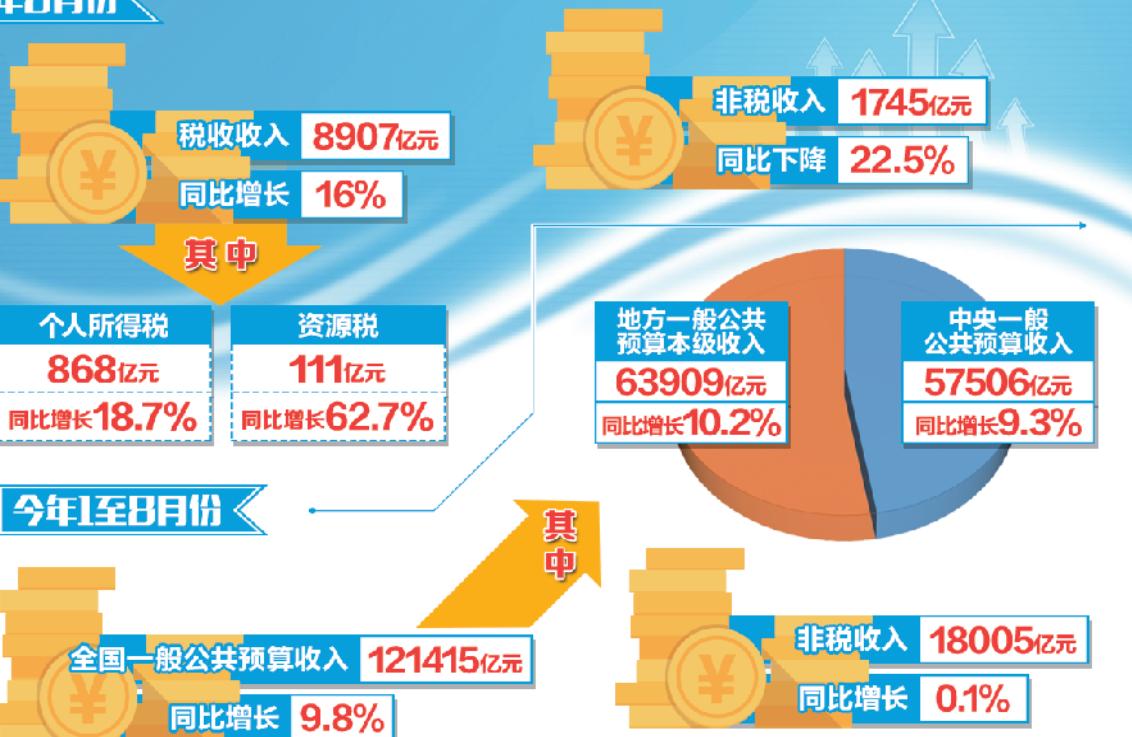
#### 收入保持平稳增长

8月份，全国一般公共预算收入中的税收收入8907亿元，同比增长16%，比上半年和7月份增幅都有所提高。财政部国库司负责人分析，主要是经济运行平稳向好、价格上涨等因素带动。其中，个人所得税868亿元，同比增长18.7%，主要是受居民收入增长及股利、股息、红利所得增加等影响；资源税111亿元，同比增长62.7%，主要是受部分矿产品价格上涨影响。

统计显示，1至8月累计，全国一般公共预算收入121415亿元，同比增长9.8%。其中，中央一般公共预算收入57506亿元，同比增长9.3%，为年初预算的73.2%；地方一般公共预算本级收入63909亿元，同比增长10.2%，为年初编预算的71%。全国一般公共预算收入中的税收收入103410亿元，同比增长11.6%。

“从8月份和前8月统计数据看，财政收入趋稳向好，这是我国经济结构转型升级、收入分配结构优化，以及国家宏观政策效果的综合显现。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

8月份，非税收入1745亿元，同比下降22.5%；1至8月累计，非税收入18005亿元，同比增长0.1%。对此，白景明表示：“前8月累计非税收入同比增长只有0.1%，这说明政府筹集收入越来越规范，进一步清理规范涉企收费，减轻企业负担的力度越来越大。”



#### 税收结构亮点多

8月份，企业所得税801亿元，同比增长23.5%。白景明表示，除了有去年同月基数较低（增长5.4%）的因素外，也与企业结构调整优化、效益提升有关。近年来国家大力实施减税政策，企业有更多资金进行投资和扩张，带来企业利润增加，为支撑就业发挥了重要作用，从而进一步推动经济发展，带来税收的较快增长。“简言之，减税政策推动了经济发展，经济发展反过来又保障了税收增长。”白景明说。

进口货物增值税、消费税1361亿元，同比增长19.1%，也是8月份数据中的一个亮点。白景明分析，前年进口货物增值税、消费税增长率很低，有时甚至都是负增长。从8月份数据看，进口货物增值税、消费税增长不错，说明国内经济稳中向好，带动进口量持续增加，同时

也与我国主动扩大进口、调整进口结构有关。

1至8月累计，全国政府性基金预算收入32867亿元，同比增长31.3%。分中央和地方看，中央政府性基金预算收入2684亿元，同比增长6.3%；地方政府性基金预算本级收入30183亿元，同比增长34.1%，其中有土地使用权出让收入27134亿元，同比增长37.3%。

#### 民生保障支出有力

8月份，中央一般公共预算本级支出2289亿元，同比增长5.7%；地方一般公共预算支出12358亿元，同比增长2.4%。“支出增幅较低，主要是加快支出进度，部分支出在前期体现。”财政部相关负责人表示。

1至8月累计，全国一般公共预算支出131627亿元，同比增长13.1%。其中，中央一般公共预算本级支出18812亿元，同比增长8.6%，

为年初预算的63.6%，比去年同期进度提高0.3个百分点；地方一般公共预算支出112815亿元，同比增长13.9%，为年初代编预算的68.5%，比去年同期进度提高3.9个百分点。

“8月份全国财政支出增幅较低其实是个好现象，主要原因是前七个月应该支出的都已支出了，没把支出堆在后边，避免了年底‘突击花钱’的现象。1至8月累计支出比去年同期进度提高，支出进度在加快。”白景明说。

从主要支出项目情况看，1至8月累计，教育支出18915亿元，增长14.6%；科学技术支出3809亿元，增长18%；文化体育与传媒支出1793亿元，增长14.2%；社会保障和就业支出17558亿元，增长21.5%；医疗卫生与计划生育支出10314亿元，增长15.4%；城乡社区支出14050亿元，增长13.3%；农林水支出11567亿元，增长9.9%。白景明说：“从支出项目情况可见，民生保障支出保持比较大的力度。”

## 多部门联合惩戒运输物流业违法失信行为

### 将逐步建立惩戒效果定期通报机制

据挂靠货车实际所有人及相关人员。备忘录所指的运输物流行业市场主体为从事运输、仓储、配送、代理、包装、流通加工、快递、信息服务等物流相关业务的企业和个体工商户。

《合作备忘录》明确列出联合惩戒的具体措施，分为五大类27项。《合作备忘录》提出，除对失信主体依法依规予以处罚外，各相关部门还将依照有关规定，对联合惩戒对象采取一种或多种惩戒措施，包括对失信主体申请从事道路、铁路、水路等经营业务，在班线和航线审批、经营许可等方面依法实行限制性管理措施；对失信主体招录（聘）为公务员或事业单位工作人员依法予以限制；对失信

主体在取得政府供应土地方面依法予以限制；将失信状况作为金融机构融资授信时的审慎性参考等。

在联合惩戒的实施方式上，国家发改委将通过全国信用信息共享平台，定期向参与失信联合惩戒的部门和单位提供运输物流行业严重违法失信“黑名单”。相关部门根据备忘录约定的内容对“黑名单”中的失信主体实施惩戒。逐步建立惩戒效果定期通报机制，有条件的部门定期将联合惩戒实施情况通过全国信用信息共享平台共享。涉及地方事权的，由签署部门和单位将“黑名单”推送给地方相关部门，地方部门按照备忘录内容实施联合惩戒。

有关部门将按照职责分别对运输物流行业严重违法失信“黑名单”进行动态管理，及时更新相关信息，并定期推送至国家发改委。同时，将相关信息在全国信用信息共享平台及时更新，并开放平台授权供部门共享使用。对于从“黑名单”中移除的市场主体及其有关人员，相关部门应及时停止实施联合惩戒措施。

业内人士认为，如此严厉的惩戒措施，对物流企业来说既有压力，也有推动力。压力当然是惩戒措施的严酷，另外惩戒措施将会起到很大的震慑和监管作用，从而推动社会信用体系建设，为物流行业主体打造一个良好公平的社会环境。

## 证监会将持续完善上市公司治理架构

### 愿接受OECD邀请加入公司治理委员会

本报北京9月11日讯 记者温济聪从中国证监会获悉：中国证监会主席刘士余今天会见了到访的经济合作与发展组织（OECD）秘书长古里亚一行。双方就中国证监会加入OECD公司治理委员会的有关事宜进行了交流。

刘士余表示，经国务院批准，中国证监会愿意接受OECD的邀请加入公司治理委员会，并将积极参与《G20/OECD公司治理原则》的实施工作。

刘士余表示，上市公司是资本市场的基石，是市场最具活力的竞争主体。上市公司的治理水准是公司质量的重要标志。随着A股纳入明晟（MSCI）指数，互联互通机制不断深化，中国资本市场的双向开放对公司治理提出了新的要

求。目前，中国证监会正在修订《上市公司治理准则》，持续完善上市公司的治理架构，进一步与国际标准接轨。

古里亚秘书长表示，中国是《G20/OECD公司治理原则》的倡导国和支持国之一，OECD非常欢迎中国证监会加入公司治理委员会，期待未来与中国证监会进一步加强交流与合作，也愿意为中国完善公司治理提供专家、技术资源和人员培训等支持和协助。

OECD现有35名成员，非成员经济体可以作为OECD的“合作伙伴”加入OECD的内设工作机构。公司治理委员会是OECD的内设委员会之一，主要负责公司治理领域的国际标准制定与实施情况评估。

## 8月份新能源汽车销量增76.3%

### 相关部门正研究制定禁售燃油车时间表

本报北京9月11日讯 记者杨忠阳报道：中国汽车工业协会今天发布的数据显示，8月新能源汽车产销分别完成7.2万辆和6.8万辆，同比分别增长67.3%和76.3%。其中，纯电动汽车产销分别完成5.8万辆和5.6万辆，同比分别增长79.6%和95.5%；插电式混合动力汽车产销分别完成1.4万辆和1.2万辆，同比分别增长29.4%和21.6%。

今年1至8月，新能源汽车产销分别完成34.6万辆和32.0万辆，比上年同期分别增长33.5%和30.2%。其中纯电动汽车产销分别完成28.4万辆和26.0万辆，比上年同期分别增长45.4%和43.5%；插

式混合动力汽车产销分别完成6.2万辆和5.9万辆，比上年同期分别下降2.6%和7.5%。

此前，工信部副部长辛国斌在2017中国汽车产业发展（泰达）国际论坛上表示，一些国家已制定禁售传统燃油汽车时间表。目前工信部也启动了相关研究，将同相关部门制定我国的时间表。

“工信部会同有关部门制定的《乘用车企业平均燃料消耗量与新能源汽车积分并行管理办法》，近期即将发布实施。”辛国斌表示，各企业要按照考核要求，努力改善传统汽车节能水平，大力发展新能源汽车。

## 第十二届北京文博会开幕

本报北京9月11日讯 记者张雪 杨学聪报道：第十二届中国北京国际文化创意产业博览会今日开幕。本届文博会以“文化科技融合 传承创新发展”为主题，将举办综合活动、展览展示、推介交易、论坛会议、创意活动、分会场六大系列百余场活动，并搭建官方互联网展示平台。

联合国教科文组织、欧盟一中国“一带一路”文化旅游发展委员会等4个国际组织，俄罗斯、美国、德国、法国、荷兰等63个国家和地区的86个境外代表团组参展参会；天

津、河北、山西、内蒙古、黑龙江等23个省区市、计划单列市组团参展参会。

创办于2006年的北京文博会是发挥首都作为全国政治中心、文化中心、国际交往中心和科技创新中心的独特优势，加快文化产业发展，推进文化强国建设，在北京搭建的国家级文化创意产业国际展示、交流与合作的平台。

据介绍，2016年北京市文化创意产业实现增加值3570.5亿元，占全市GDP比重达到14.3%，已成为全市重要的支柱性产业。

## 首条民资控股高铁完成投资签约

据新华社杭州9月11日电（记者魏一骏）浙江省与复星集团牵头的民营资本联合体11日下午正式签署杭（州）绍（兴）台（州）铁路PPP项目投资合同，这意味着中国首条由民营资本控股的高铁项目迈出了实质性的一步。

浙江省发改委副主任徐幸介绍，杭绍台铁路全长269公里，设计时速350公里，总投资达449亿元。2015年，杭绍台铁路被国家发改委列为首批PPP示范项目之一，投融资方案由民营资本联合体、中国铁路总公司、浙江省交通集团和地方政府共同出资建设，项目公司

股权突出民营资本绝对控股地位，占其中51%。

根据杭绍台铁路项目实施方案，项目合作期限34年，其中建设期4年，运营期30年。合作模式采用BOOT（建设-拥有-运营-移交）方式，由项目公司负责项目的融资、建设、运营和维护，并拥有相关资产所有权，合作期满后，项目设施无偿移交给政府。

据了解，杭绍台铁路填补了杭州都市圈与温台城市群之间的对角区域铁路空白，对优化浙江路网结构，带动区域经济协调发展和沿线旅游资源开发具有重要意义。

## 中国企业收购全球最大肉鸭品牌

本报北京9月11日讯 记者常理报道：北京首农集团和中信农业11日在北京宣布，北京首农集团与中信农业成功联合收购英国樱桃谷农场公司100%股权，并掌握全部育种技术和专利权。这标志着我国打破长期以来西方对肉鸭种源的垄断。

据介绍，英国樱桃谷农场公司是全球最知名的肉鸭种源繁育公司，其改良培育并持有基因专利的肉鸭品牌“樱桃谷鸭”，在全球市场占有率达到八成。

首农集团有关负责人表示，将在国内建立独立的基因技术实验室，推动育种研发团队从英国转移到我国国内，利用遗传基因研发的优势，整合中国各地种源，从源头推动我国肉鸭产业链的完善巩固，充分利用专利技术提升全球产业话语权。

记者从北京首农集团了解到，