

司法部打造公共法律服务实体、热线和网络三大平台

明年底前全国基本实现村(居)法律顾问全覆盖

权威发布

本报讯 记者李万祥从司法部获悉:我国将打造公共法律服务实体、热线和网络3大平台,到2018年底前在全国范围内基本实现村(居)法律顾问全覆盖,到2020年总体形成覆盖城乡、功能完备、便捷高效的公共法律服务网络体系。

务院《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》对推进公共法律服务体系建设作出部署。公共法律服务平台是公共法律服务体系建设的一项重要基础性工作,有助于实现公共法律服务标准化、精准化、便捷化。

《意见》分别对公共法律服务实体、热线和网络3大平台建设作出了具体规定。在实体平台建设中,明确以县(市、区)、乡镇(街道)为重点,分别建立公共法律服务中心和公共法律服务工作站。对地(市)一级实体平台建设不作统一要求,在村(居)一级,推进一村(居)一法律顾问工作;在热线平台建设中,明确了热线平

台的对外服务功能和后台管理功能;在网络平台建设中,规定网络平台由部、省两级平台组成,提出要形成以部级公共法律服务网为中枢、以各省(区、市)公共法律服务网为支撑的公共法律服务网站集群,通过多种终端提供法律服务。

《意见》强调,对公共法律服务中具有重复性和共同执行的服务和管理内容,统一业务规范,明确办理流程,完善窗口工作机制,根据群众需求完善便民利民举措,打造全流程服务。以后,司法部将整合司法行政系统内部资源和已有平台,加强公共法律服务平台间的衔接配合,健全平台内部管理制度和外部部门协作机制,并通过

建立平台建设综合评价机制、服务质量评价制度、加强绩效考评,促进平台高效运转。同时,司法部将强化平台工作力量,从抽调选派司法行政人员在编人员、政府购买服务、发展志愿服务等方面提出多种方式充实工作力量,并通过组建省市级法律专家库、加大教育培训力度等方式,提高法律服务人员法律素养和业务能力。

据悉,为保证各项措施落到实处,司法部提出,各地要积极探索把平台建设纳入党委政府基本公共服务体系建设规划,纳入民生工程、平安建设和法治建设的重要内容,纳入政府绩效考核指标,为平台建设提供有力政策保障。

今年9月16日、17日,有法律界“第一大考”之称的国家统一司法考试将迎来最后一考,这次考试有接近65万人报名,创下历史新高。从明年起,历经16年的国家统一司法考试将告别历史舞台。

近日结束的十二届全国人大常委会第29次会议表决通过了修改法官法等八部法律的决定,明确国家统一司法考试将改为国家统一法律职业资格统考,还明确法律职业人员考试的范围将扩大到从事行政处罚决定审核、行政复议等九类人员。

这些变化绝非只是改名那么简单。司法考试将做哪些调整?新旧制度之间又该怎样衔接?这些问题引起社会广泛关注。

九类法律职业人员需通过考试

国家统一法律职业资格制度是选拔培养高素质社会主义法律职业人才的基础性制度,建立国家统一的法律职业资格考试制度对于提高司法执法人员的素质、加强队伍建设具有非常重要的意义。从事法律工作,政治性很强,专业化要求很高。对此法律规定,从事法律职业的人员,应当通过国家统一法律职业资格统考取得法律职业资格。

目前,我国实行国家统一司法考试制度,担任法官、检察官、律师、公证员,应当通过国家统一司法考试,但对从事行政处罚决定审核、行政复议、行政裁决的工作人员,以及法律顾问、仲裁员,虽然从事法律工作,但没有要求通过国家统一司法考试。

党的十八届四中全会提出:完善法律职业准入制度,健全国家统一法律职业资格考试制度。全国人大常委会委员邓昌友表示,为了完善法律职业资格制度,应当通过国家统一司法考试的人员,从现行的法官、检察官、律师、公证员扩大到从事行政处罚决定审核、行政复议、行政裁决的工作人员,以及法律顾问、仲裁员(法律类)。

“这实际上意味着在实施国家统一法律职业资格统考制度后,将有九类法律职业人员需要通过考试才能取得资格。除此以外,法律还明确了有关禁止从事法律职业的情形。”司法部考试司司长贾丽群说,在律师法和公证法中增加了规定,被吊销律师、公证员执业证书的申请人不得担任律师、公证员,不得担任辩护人、诉讼代理人,但是不包括一些除外的情形。

旧职业资格证书具有同等效力

司法考试是由国家统一组织的从事特定法律职业的资格考试。今年以前,我国共组织过15次司法考试,全国共有460余万人参加考试,授予法律职业资格87万余人,其中40多万人从事法官、检察官、律师、公证员和其他法律职业,为全面依法治国提供了重要人才保障。

据了解,我国的法律职业资格统考制度发端于考核授予律师制度,在经历了升级为全国律师资格统一考试、与初任法官资格考试和初任检察官资格考试“三考”并存,以及新世纪之初“三考”合一变身国家统一司法考试这两轮变革后,这次迎来的是第三轮转型升级。

有人担心,建立法律职业资格制度后,之前取得的国家统一司法考试合格证书、律师资格凭证还有效吗?对这个问题的,贾丽群表示,一方面,实行国家统一法律职业资格统考前取得的国家统一司法考试合格证书、律师资格凭证与实施国家统一法律职业资格统考后取得的国家法律职业资格证书是具有同等效力的。

另一方面,对行政机关初次从事行政处罚决定审核、行政复议、行政裁决、法律顾问的公务员施行国家统一法律职业资格统考制度,也就是说,只有在这项制度实施后,新进入上述岗位的公务员才需要取得法律职业资格,已经在上述岗位上从事上述工作,而且胜任现职的人员不受这项制度的影响。

报考条件尚待进一步细化

现行司法考试报名者的学历条件是要求是,高等院校法律专业本科毕业或者高等院校非法律专业本科毕业并具有法律专业知识。为促进本科学教育与司法机关招录普通高校应届本科毕业生用人制度的衔接,自2008年起实施了允许普通高校应届本科毕业生(在校四年级学生)参加司法考试的政策。

为保证法治工作队伍的正规化、专业化、职业化,实行国家统一法律职业资格统考制度后,报考条件是否会有所变动?非法律专业的应届毕业生还能参加考试吗?出于各种担心,很多人扎堆报名了今年最后一次国家统一司法考试,报考人数创下历史新高。

贾丽群介绍,司法考试的报名条件是依据法官法、检察官法当中任职法官、检察官的学历条件确定的,这次修法没有对这两法做改变,但是授权国务院司法行政部门商最高人民法院、最高人民检察院进行组织实施。“司法行政部门将根据决定的规定和改革的相关意见规定,商最高法院、最高检和国务院有关部门,共同研究制定国家统一法律职业资格统考实施办法。这个实施办法将会对报名条件、报名学历条件、考试方式、考试内容、资格管理等进行细化,在制定之后向社会发布,司法部也会依据实施办法对法律职业资格统考进行规范组织。”

本报记者 张雪

司法考试变身,你准备好了吗?

让两会建议、提案“落地有声”

——银行业务实办代表委员建议、提案

经济日报·中国经济网记者 郭子源

特别关注

“校园贷”如何规范管理?普惠金融如何进一步推进?企业融资成本如何降低?这是今年全国两会期间来自代表委员的关切。办理建议提案,不仅有助于监管部门科学、民主决策,更是其依法行政的重要智力支持。

截至7月28日,中国银监会承办的所有建议、提案已全部办理完毕,较全国人大代表建议办理时限提前两个半月,较全国政协委员提案办理时限提前一个月。9月6日,全国政协主席俞正声向银监会颁发了“政协第十二届全国委员会提案先进承办单位”奖牌。

“2017年银监会共承办全国人大、全国政协交办的建议、提案465件,其中代表建议308件、委员提案157件。”银监会相关负责人说,很多代表委员来自基层,对经济社会发展的一线情况有深刻认识,他们的建议、提案需要认真研究,将其转化、落地为实实在在的监管政策,即件件有着落、事事有回音。

实地“问计”代表委员

近日,全国人大代表、广东南粤银行董事长韩春剑收到一份“特殊”的回复:《中国银监会对十二届全国人大五次会议第7160号建议的答复》。作为一名从事银行工作30多年的“老兵”,韩春剑对这样的答复并不陌生。“在我履职人大代表的5年里,银监会曾3次针对我的建议进行现场调研。”

韩春剑今年直击“商业银行风险防控”,提出了4条建议。一是大力支持中小商业银行做大做强,提高抗风险能力;二是支持银行发展普惠金融,缓释“补短板”的风险;三是拓宽银行不良资产化解途径;四是实施“逆周期”的监管思路。“中央经济工作会议提出,要把防控金融风险放到更加重要的位置。”韩春剑说,商业银行作为金融体系中最重要、最核心的组成部分,如何防范和化解风险,直接影响到金融支持供给侧结构性改革、确保不发生系统性金融风险的成效。

建议提交后,经过前期的沟通交流,银监会专题调研组来到广东湛江市进一步听取韩春剑的意见并开展实地调研。“由于建议提案的篇幅有限,内容不能完全表达,需要我们以更深入的方式来沟通。”调研组负责人说,一方面倾听代表

委员的详细建议,一方面也将监管层的相关政策告诉代表委员。

“中小银行虽然在规模、资金、人才等方面与大型银行仍存在差距,但是其具有小、快、灵的优势,对保持金融体系的竞争活力、提升金融资源的配置效率、防范系统性风险意义重大。”韩春剑说,建议对中小银行实施差别化监管,提高其抗风险能力。“银监会一直探索中小银行差异化监管。”上述专题调研组负责人说,下一步将继续采取差异化监管,引导中小银行提高管理水平,专注主业、深耕本地,不贪大求全、不盲目扩张,探索具有特色和优势的健康发展路径。

韩春剑回忆,此次调研后,银监会又在北京召开了“听取两会代表委员意见建议座谈会”,自己受邀参加,有关部门负责人以书面形式对其建议作出回复,并对下一步工作安排进行阐释。“我在基层一线工作多年,提出的建议来自平日的工作经验和深入思考,监管层如此重视,建议可以算是‘落地有声’了。”

“走出去”与“请进来”

韩春剑的经历,只是银监会今年465件建议提案办理工作的一个缩影。除了实地调研,银监会还强调“座谈协商”,广开言路、广谋良策,凝聚共识,确立了“办理前沟通、办理中调研、办理后交流”的工作机制。

“协商的过程有三个注重。”银监会相关负责人说,一是注重与代表委员及其他承办部委协调沟通,确保答复工作的针对性;二是注重与当前金融与热点难点问题相结合,确保答复工作的实效性;三是注重政策、理论和实践的相结合,确保答复工作的有效性。

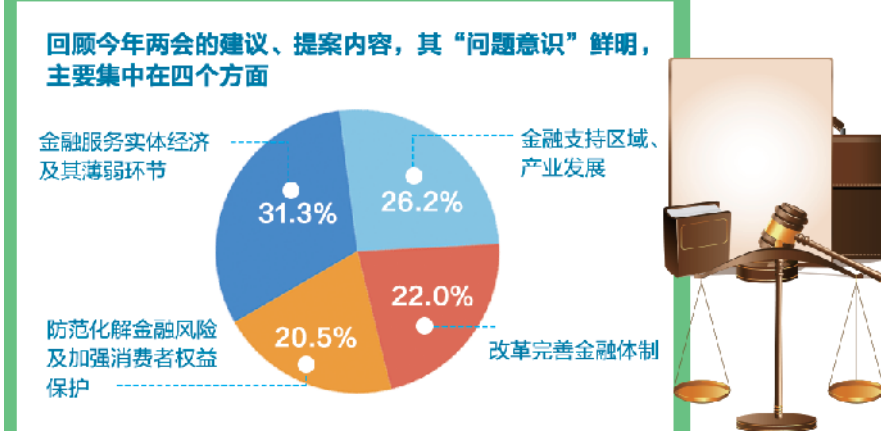
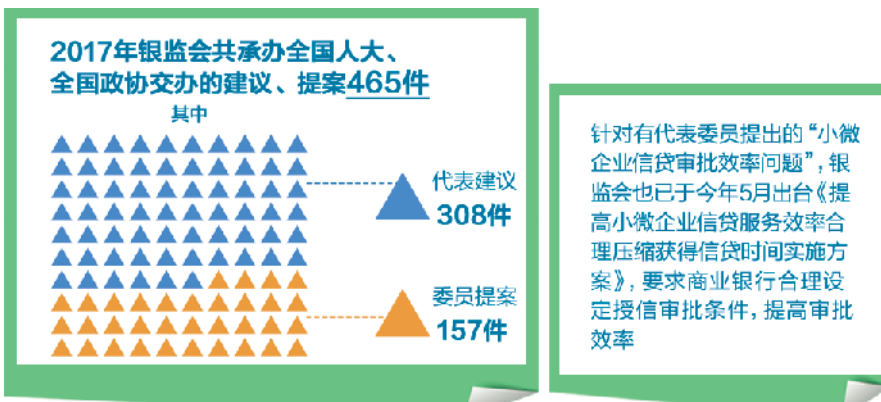
但是,囿于跨地域、跨部门,有效的协商沟通究竟应如何落地?

“我们的思路是变‘文来文往’为‘人来人往’。”上述负责人说,既要“走出去”,监管部门赴代表委员所在的一线调研,也要“请进来”,请代表委员来座谈,集中听取他们的意见建议。

今年6月12日,银监会党委委员、副主席王兆星主持召开银监会听取两会代表委员意见建议座谈会,开门纳谏。

“随着P2P网络借贷风险专项整治工作推进,校园网贷业务有所规范,但相关案件仍有发生,建议进一步加强监管,严厉打击违法违规行为。”傅振邦代表说。

“高度关注企业债务负担过重、多头授信问题,分析其对银行贷款质量的影



响,做好风险防控措施。”赵林委员说。“加大对银行特别是中小银行的科技金融业务支持,提高银行业务操作的自动化、科技化水平。”黄光伟代表说。

“要坚持问题导向,解决措施不是拍脑袋拍出来的,而是要深入调研、多方沟通,重点关注社会经济运行中的突出问题,加强解决措施的针对性。”银监会相关负责人说。

转化政策“落地有声”

在多位银监会专题调研组负责人看来,代表委员的意见建议是对丰富实践经验的集中反映,体现了当前最突出的现实问题,对于监管部门强化银行业风险防控、加强和改进监管工作很有帮助。

回顾今年两会的建议、提案内容,其“问题意识”鲜明,主要集中在4个方面:一是金融服务实体经济及其薄弱环节,提案建议占比31.3%,主要涉及小微企业金融服务、金融服务“三农”、供给侧结构性改革等方面内容。

二是金融支持区域、产业发展,占比26.2%,主要包括支持“一带一路”等国家战略、“老少边穷”地区、金融改革试验区

等区域及制造业、科创企业、光伏产业、文化产业、绿色金融等产业发展。

三是改革完善金融体制,占比22.0%,主要包括完善金融监管框架、深化金融改革、合理布局金融体系、金融机构改革、完善金融法律法规等方面。

四是防范化解金融风险及加强消费者权益保护,占比20.5%,主要包括防范互联网金融、校园贷、非法集资、类金融机构、民间借贷、理财、电信诈骗、不良资产、区域性风险等金融风险。

据悉,加强互联网金融风险防范的建议提案达22件,加强金融消费者权益保护的提案为8件,防范校园贷风险的建议提案数量也有明显增加。

“要把建议、提案的办理与为民监管结合起来,努力解决关系人民群众切身利益的行业重大问题。”银监会相关负责人说,要将其转化为实实在在的银行业监管政策,不断“落地生根”。

防范校园贷风险的建议就是其中之一。银监会已于今年5月联合教育部、人力资源和社会保障部印发《关于进一步加强校园贷规范管理的通知》,同时,银监会正在制定工作计划,建立完善校园贷款监管体系。

各地海关全面启动“龙腾”行动

为知识产权优势企业“走出去”护航

本报记者 顾阳

从今年9月1日起,全国海关开展为期3个月的出口知识产权优势企业知识产权保护专项行动,代号“龙腾”行动。

“龙腾”行动中,全国海关将以出口到非洲、中东、拉美以及出口“一带一路”沿线国家和地区航线为主,以电子产品、工程机械、生活日用品、节日产品等主要传统优势产品为主,开展专项执法、协助企业维权。

据介绍,京津冀、长三角、泛珠三角等区域海关充分利用区域合作优势,建立案件打击快速反应和案件联动查发机制。海关总署将充分利用与境外海关行政执法互助渠道,在情报支持、证据收集、案件核查等方面为“龙腾”行动重点企业海外维权提供支持。

成为“龙腾”行动重点企业需要具备什么样的条件?据悉,上述企业原则上自有

知识产权货物出口货值占10%以上或拥有知名商标或拥有行业核心专利,并同时具备已向海关总署申请知识产权海关保护并在有效期内、企业法定代表人(负责人)连续2年无故意犯罪记录等条件。

南京海关日前联合江苏省商务厅、江苏省进出口商会,对江苏省近3年重点培育和发展的303家企业、315个国际知名品牌企业发展状况等进行了问卷调查和实地调研,最终遴选了8家初具知识产权优势的出口重点企业。

据了解,行动期间,南京海关将对侵犯“龙腾”行动重点企业知识产权加大查处力度,对涉嫌知识产权刑事犯罪的依法通报公安机关,严厉追究其刑事责任。同时,南京海关将为“龙腾”行动重点企业寻求进一步民事司法保护提供支持。截至目前,江苏企业向海关总署申请并获核准

知识产权海关保护备案权利数为1660个,涉及469家权利人,占全国知识产权备案总数的8.86%,位列全国第三。

广州海关关区内有13家重点企业入选“龙腾”行动。目前,广州海关制定了4大项、17小项培塑措施,包括建立培塑专员制度、优先协调解决企业反映的相关商务咨询、协助企业协调与海关之间知识产权海关保护的实务问题、帮助企业快速鉴别涉及已备案权利人境外订单的知识产权状态,加大研究、处理企业海外侵权信息及情报线索,并及时实施风险布控等,充分调动各方资源,为出口企业提供便利维权措施,促进企业自主创新,提升国际竞争力。

杭州海关日前正式对一批涉嫌侵犯“REDDRAGONFLY”(红蜻蜓)商标权的腰带实施扣留,这是杭州海关今年查获的

第38批涉嫌侵犯自主知识产权的货物,也是2012年以来杭州海关查获的第1120批涉嫌侵犯自主知识产权的货物。

今年以来,浙江省新增自主知识产权海关备案673项,占全国新增备案的29.9%,居全国首位。截至7月底,浙江已累计有8021项自主知识产权完成海关备案,这一数字是5年前同期的2.5倍。大众创业万众创新的热潮正在带动浙江企业不断创新发展转型升级。

海关总署政法司负责人表示,“龙腾”行动是海关总署开展出口知识产权优势企业培塑工作的重要抓手,也是海关总署今年正式实施的知识产权培塑工作的具体举措。为此,全国海关将集中执法力量,严厉打击侵犯知识产权的违法进出口企业,为中国企业“走出去”提供公平有序的竞争环境。