

新修订的《中小企业促进法》关注降成本和融资难

有温度的改革

让中小企业有更多获得感

本报记者 李佳霖

政策解读

新修订的《中华人民共和国中小企业促进法》近日正式颁布,将于2018年1月1日实施。专家表示,新版中小企业促进法加了很多具体措施,兼顾市场公平和保护,让中小企业有更多“获得感”,对促进中小企业持续健康发展具有十分重要的意义。

“新版中小企业促进法坚持发挥市场决定性作用,强化了政府扶持力度,着力解决中小企业面临的突出问题,与现行法律政策良好衔接的同时增强了针对性和可操作性,内容更广泛、更具体,前瞻性更强,亮点不少。”工业和信息化部中小企业局局长马向晖说。

本报讯 记者徐红报道:2017中国地理信息产业大会9月8日在贵阳召开。会上发布的《2017中国地理信息产业报告》显示,中国地理信息产业继续保持较好的增长势头,根据测算,2017年中国地理信息产业总产值预计达到5180亿元,同比增长18.8%。

报告还显示,地理信息产业与资本密切合作,截至今年8月底,除新三板外,测绘地理信息境内外上市企业共55家。加上新三板,测绘地理信息上市挂牌企业共计283家。

地理信息产业是以现代测绘和地理信息系统、遥感、卫星导航定位等技术为基

础,以地理信息开发利用为核心,从事地理信息获取、处理、应用的高技术服务业。

国土资源部副部长、国家测绘地理信息局局长库热西·买合苏提在会上表示,在全球信息化进程加速和经济形势复杂严峻的大背景下,我国地理信息产业实现了逆势上扬,发展势头十分强

劲。新修订的《测绘法》突出“促发展”的动力,进一步激发地理信息产业活力,也营造了良好的法治环境。

国家测绘地理信息局副局长宋超智在所作的产业报告中提到,2017年中国地理信息产业的发展状况可以概括为5个方面:产业规模持续壮大、产业结构不

断优化、产业资本密切合作、服务领域逐步扩大、科技水平日益提升。

今年7月1日起新《测绘法》的正式施行,在法律层面明确国家鼓励发展地理信息产业,将促进数据开放共享,支撑日益繁荣的地理信息广泛应用,完善市场监管制度,营造更加规范的市场秩序。

——直击“融资难”与“融资贵”。针对中小企业的顽疾“融资难融资贵”,新版中小企业促进法从多个层面开出了“药方”。

“在宏观调控层面,明确提出央行应当综合运用货币政策工具鼓励和引导金融机构加大对小型微型企业的信贷支持,改善小型微型企业融资环境。”马向晖说,在金融监管层面,进一步提出国务院银行业监督管理机构对金融机构开展小微企业金融服务应当制定差异化监管政策,采取合理提高小微企业不良贷款容忍度等措施,引导金融机构增加小微企业融资规模和比重。

在普惠金融层面,推动中小银行、非

存款类放贷机构和互联网金融有序健康发展,引导银行业金融机构向县域和乡镇等小微企业金融服务薄弱地区延伸网点和业务。国有大型商业银行应当设立普惠金融机构,为小微企业提供金融服务。

在融资方式层面,提出健全多层次资本市场体系,多渠道推动股权融资,发展并规范债券市场,促进中小企业利用多种方式直接融资。

——对拖欠中小企业货款喊“停”。新版中小企业促进法增设“权益保护”专章,加大中小企业权益保护力度,规定国家保护中小企业及其出资人的合法权益,明确“国家机关、事业单位和大型企业不得违约拖欠中小企业的货物、工程、服务款项。中小企业有权要求拖欠方支付拖欠款并要求对拖欠款造成的损失进行赔偿”。

我国已有测绘地理信息上市挂牌企业283家——

今年地理信息产业总产值预计达5180亿元

础,以地理信息开发利用为核心,从事地理信息获取、处理、应用的高技术服务业。

国土资源部副部长、国家测绘地理信息局局长库热西·买合苏提在会上表示,在全球信息化进程加速和经济形势复杂严峻的大背景下,我国地理信息产业实现了逆势上扬,发展势头十分强

劲。新修订的《测绘法》突出“促发展”的动力,进一步激发地理信息产业活力,也营造了良好的法治环境。

国家测绘地理信息局副局长宋超智在所作的产业报告中提到,2017年中国地理信息产业的发展状况可以概括为5个方面:产业规模持续壮大、产业结构不

断优化、产业资本密切合作、服务领域逐步扩大、科技水平日益提升。

今年7月1日起新《测绘法》的正式施行,在法律层面明确国家鼓励发展地理信息产业,将促进数据开放共享,支撑日益繁荣的地理信息广泛应用,完善市场监管制度,营造更加规范的市场秩序。

安徽马鞍山组建服务企业小分队——

爱护企业 崇尚创业

本报记者 白海星 通讯员 王昌牧

总部设在安徽马鞍山经济技术开发区的现代牧业(集团)有限公司是一家专门从事奶牛养殖和牛奶生产的企业。2005年9月,成立时注册资本仅1000万元的“马鞍山蒙牛现代牧场有限责任公司”,通过外资并购成立了现代牧业(集团)有限公司。目前,该公司已经成长为安徽省最大的外资企业。现代牧业总裁高丽娜说:“马鞍山经开区先进的服务理念和意识,增强了我们不断扩大投资的坚定信心。”

2014年,马鞍山市出台《关于进一步提高工业投资项目审批服务效率的若干意见》,其中包括前置审批、合并审批环节等12条提升效率具体措施,并进一步细化、量化和规范了审批服务流程,积极打造长三角地区行政效率高、服务环境优的发展高地。

意大利迈特诺集团副总经理姜若琳到马鞍山各级政府部门的高效服务深有感触。他说,在迈特诺刚开始进入马鞍山时,遇到了不少困难。随后,马鞍山市政府和慈湖高新区给予了很大帮助,安排专人帮助解决各种问题,使得企业能够快速地开展建设投产。日前,集团已与高新区签订协议,计划下一步把迈特诺集团中国区总部搬迁到慈湖高新区,并在高新区设立新的产品研发中心。

近年来,马鞍山组建了400多个党政机关服务企业小分队和6个服务企业顾问团,深入企业,摸清基本情况和发展目标,与企业一道思考谋划未来怎么发展。

制造高端机床的中亚机床公司是一家位于博望高端数控机床产业集聚发展试验基地、生产大型高端机床的科技型企业,但遇到了关键技术一直难以攻克的问题。2013年,市技术研发顾问团首席顾问、科技局副局长宋冰在了解企业发展的技术需求后,与多家高校、科研院所所联系,同时为企业寻求技术合作资源,最终帮助企业与合工大教授王勇达成产学研合作协议。

打赢脱贫攻坚战

湖南怀化:

脱贫主战场 干部齐上阵

本报讯 在完成上一个扶贫点的脱贫出列工作后,55岁的湖南省怀化市国税局干部韩本清最近又主动申请到中方县花桥镇白沙溪村担任脱贫攻坚驻村负责人。韩本清在扶贫攻坚战线上已默默奋斗5年有余。韩本清说:“只要困难群众需要,我们随时在岗待命。我们是市里的全面小康推进工作先进单位。目前,怀化国税系统共组织了652名党员干部开展结对扶贫,派出22名党员干部驻村扶贫,担负着全市1585户贫困户的脱贫任务。贫困户一天不脱贫,我们就一天不离开。”

8月21日,湖南希望工程助力脱贫攻坚大型公益活动——走进怀化暨共青团怀化市委、怀化电台“精准扶贫 爱心助学”公益活动在怀化广播电视台演播厅举行。18位贫困学子来到捐赠现场,每人获得5000元助学金捐助,为即将开启的大学生活增添了一份保障。

参加现场公益活动的上海浦东经济发展促进中心主任赵春说:“关爱学子、爱心助学是全社会的共同责任,希望通过这样的爱心公益活动,带动更多力量,让更多贫困学子实现梦想。”

为进一步落实精准扶贫工作,怀化市正按照各级党委正职“不脱贫不离岗、不履职不下岗”的严格考核要求,继续把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程抓紧抓实。(潘康洁)

新疆伊犁: 稻田收割忙

在新疆伊犁哈萨克自治州察布查尔锡伯自治县坎乡格拉克木村有机水稻种植田,收割机转运收割好的稻谷(9月8日摄)。

日前,记者在新疆伊犁哈萨克自治州察布查尔锡伯自治县坎乡看到,当地的千亩有机水稻已经开镰,田间地头一片繁忙景象。据介绍,眼下察布查尔锡伯自治县约20万亩水稻长势良好,即将进入全面收割季节。

新华社记者 胡虎虎摄



夯实粮食安全保障体系产业基础

——国家粮食局局长张务锋解读粮食产业经济发展问题

本报记者 刘慧

权威访谈

国务院办公厅8日发布了《关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的意见》,对大力发展粮食产业经济作出战略部署,是当前和今后一段时期粮食产业经济发展的重要指导性文件。《经济日报》记者就此专访了国家粮食局局长张务锋。

记者:《意见》是国务院下发的粮食产业经济方面的第一个专门文件,该《意见》是在什么背景下出台的?

张务锋:确保国家粮食安全,既需要足够的粮食产量和合理库存作前提,又离不开相应的加工流通能力和产业链掌控能力。当前,我国粮食连年丰收,供求相对宽松,粮食库存持续高企,粮食价格形成机制和收储体制改革正在深入推进。在这种大背景下,统筹好粮食生产、储备、流通三个能力建设,大力发展粮食产业经济、健全粮食产业体系的重要性日益凸显。

《意见》对当前和今后一个时期粮食产业经济发展的指导思想、基本原则和政策措施进行了顶层设计,有助于统一思想认识、明确发展路径、厘清工作重点、形成支持合力,推动粮食产业经济新旧动能转换,为构建更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系提供强力产业支撑。

记者:《意见》最大的亮点是什么?
张务锋:第一大亮点是对产业发展急需突破的重点问题提出了针对性新举措。《意见》提出实施“优质粮食工程”、建设国家现代粮食产业发展示范区(基地)、建立粮食产业企业标准领跑者激励机制、推动“科技兴粮”工程等重点措

施。国家粮食局、财政部从2017年起启动实施“优质粮食工程”,今年重点支持黑龙江等16个省份的相关工作已启动实施,其他重点工作也都在有序推进。

第二大亮点是对各地在实践中形成的产业经济新模式作了总结和肯定,提出了全产业链经营、产后服务带动、精深加工主导、主食产业化、循环经济、品牌引领、龙头企业带动等多种模式。这为粮食产业经济发展方向、方式和路径提供了指导和参考。

第三大亮点是进一步强化和落实好国家已经出台的相关产业政策。《意见》提出“统筹利用粮食仓储设施资源”,即有效盘活粮食仓储设施,扩展粮食仓储服务范围,多渠道开发现有仓储设施用途。《意见》还提出,在农业产业化国家重点龙头企业认定中,大力扶持粮食产业化龙头企业。

记者:我国发展粮食产业经济的基础如何?在我国经济发展进入新常态、农业供给侧结构性改革进入攻坚期,粮食产业经济发展面临什么样的机遇和挑战?

张务锋:近年来,国家稳步推进粮食收储制度改革和粮价市场形成机制改革,加大粮食库存消化力度,进一步激发粮食产业经济发展活力。特别是2016年实行玉米收储制度改革后,玉米价格回归市场,企业生产成本大幅降低,极大地促进了玉米深加工、饲料等行业的发展,产业化龙头企业的引领作用继续增强,粮食产业逐步向优势地区集中,产业创新力度增大,经济效益稳中向好。

与此同时,仍有一些深层次问题未得到有效解决。产业结构不合理,粮食精深加工能力不足,中高端产品缺口较大,低端产品生产能力过剩,关联度低。产业布局分散,集中度低,有些地方缺少

龙头企业带动,加工流通企业“小散弱”问题突出。创新投入少能力弱、产品附加值低等。

记者:发展粮食产业经济,主要目标和重点任务是什么?如何实现?

张务锋:《意见》提出,到2020年,要初步建成适应我国国情和粮情的现代粮食产业体系,全国粮食优质品率提高10个百分点左右,粮食产业增加值年均增长7%左右,粮食加工转化率达到88%,主食品工业化率提高到25%以上,主营业务收入过百亿的粮食企业数量达到50个以上。

为实现以上目标,《意见》明确了今后一段时期的五项重点任务。培育壮大粮食产业主体,着力增强粮食企业发展活力。创新粮食产业发展方式,着力促进全产业链发展,推动产业集聚发展,发展粮食循环经济,积极发展新业态,发挥品牌引领作用。加快粮食产业转型升级,着力增加绿色优质粮油产品供给,大力促进主食产业化,加快发展粮食精深加工与转化。强化粮食科技创新和人才支撑。着力建设粮食产后服务体系,完善现代粮食物流体系,健全粮食质量安全保障体系。

记者:中央经济工作会议提出,要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置。请问,《意见》在增加绿色优质粮食产品供给方面有什么具体举措?

张务锋:现阶段,我国粮食综合生产能力稳定在较高水平,粮食库存充裕,农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾,矛盾的主要方面在供给侧。随着居民消费结构升级和经济全球化带来的进口农产品大量涌入国内市场,必须准确把握消费需求动向,着力增加绿色优质、营养健康粮食及粮食产品供应。

《意见》有针对性地提出了以下措施:大力实施“中国好粮油”行动,增品种、提品质、创品牌,推进绿色优质粮食产业体系建设。调优产品结构,开发绿色优质、营养健康的粮油新产品,增加多元化、定制化、个性化产品供给,促进优质粮食产品的营养升级扩版。推广大米、小麦粉和食用植物油适度加工,大力发展全谷物等新型营养健康食品。推动地方特色粮油食品产业化,加快发展杂粮、杂豆、木本油料等特色产品。

记者:玉米等部分粮食品种高企满库,如何通过发展粮食产业经济带动粮食库存消化?

张务锋:玉米消费主要由食用、饲用、工业消费三部分组成。食用玉米需求相对刚性。饲用玉米消费的主要途径、消费总量相对也是刚性的。近年来,进口低价玉米酒精(DDGS)、大麦、豆粕等冲击国内市场,一定程度上挤占了国内玉米饲用消费需求。工业用玉米主要指玉米深加工转化的部分,玉米的产业链条比较长,深加工产品达几千种以上,用途非常广泛,是现阶段消化玉米库存的发力点。

要着力增加功能性淀粉糖以及用于保健、化工、医药等方面的玉米精深加工产品有效供给,减少相关产品进口依赖。要发展纤维素等非粮燃料乙醇,在保障粮食供应和质量安全的前提下,着力处置霉变、重金属超标、超期储存粮食等,适度发展粮食燃料乙醇。探索开展淀粉类生物基塑料和生物降解材料试点示范,适应绿色发展新要求,培育战略性新兴产业,释放新兴消费潜力,加快消化政策性粮食库存。同时,要积极支持地方出台有利于精深加工转化的政策,促进玉米深加工持续健康发展。

前7月普通寿险保费同比增长三成

保险业将丰富大病保险服务内容

本报北京9月9日讯 记者江帆报道:在今天举行的第二届中国寿险发展论坛上,保监会副主席黄洪表示,今年以来人身保险业保持了平稳健康发展,业务结构持续优化,前7个月保费收入1.96万亿元,同比增长24%,其中普通寿险保费超过1万亿元,同比增长30%。

黄洪说,要按照2020年全面建成小康社会的奋斗目标,突出重点领域和薄弱环节,创新保险服务,提升服务质量和水平。在扶贫领域,推

动完善大病保险制度,丰富大病保险服务内容,让保险真正成为阻止贫困的坚强防线;在健康领域,要发挥专业优势,大力发展医疗、疾病、护理、失能收入损失等保险业务,开发更多多样的健康保险产品,提高全社会的医疗服务效率和老百姓的健康保障水平;在养老领域,发展商业养老保险,积极参与企业年金和职业年金,做好个税递延商业养老保险试点,提供个性化、差异化养老服务。