

审计署：

加强支部建设 铸就审计“铁军”

本报记者 曾金华 熊丽



“两学一做”学习教育开展以来，审计署党组结合工作实际，把加强基层党组织建设特别是临时党支部建设作为一项重要内容，按照中央统一部署，着力解决突出问题，推动党内教育从集中性教育向经常性教育延伸，努力打造一支政治强、业务精、作风优、纪律严的审计铁军。

健全工作机制，增强党建统领作用。2016年10月，审计署党组在特派办先行一步，启动特派办机关党委和人事教育处合署办公，各办成立机关党委（人事教育处）。同年12月，审计署机关党委和人事教育司合署办公，设立审计署机关党委（人事教育司）。新机构在职能定位和内设部门上，都突出党建工作与人事工作的深度融合，实现了管党建与管人事紧密结合、优势互补。

抓住关键少数，以上率下促看齐。针对审计工作点多面广，审计人员难于集中的特点，审计署紧紧抓住党员领导干部这个“关键少数”，通过以上率下，带领广大党员干部跟着学、照着做。同时，通过署党组学习扩大会、处级干部专题培训、“两学一做”学习教育示范培训班等多种方式，将学习教育贯穿渗透到审计队伍的每个层面。据了解，从今年4月中旬到9月下旬，审计署党校连续举办了10期学习贯彻党的十八届六中全会精神强化“四个意识”专题培训班，在学深悟透上狠下功夫，实现了全署司处级干部培训全覆盖。

加强党支部建设，推动基层党建创新。审计署狠抓党支部建设，努力把党支部建设成为教育党员的学校、团结群众的核心、攻坚克难的堡垒。同时，积极推动党建工作创新，工作做法从千篇一律向特色鲜明转变。

针对审计人员长期出差的特点，审计署规定，现场审计时间在1个月以上的审计组必须建立临时党支部，将审计业务与党建工作同计划、同部署、同开展、同检查、同考核。特派办作为审计署的“野战军”，对临时党支部建设高度重视，积累了许多好的做法和经验。例如，南京特派办要求审计组汇报工作时，首先汇报临时党支部工作开展情况；长沙特派办发布临时党支部工作指引，明确临时党支部党日活动的相关要求。

外交部举办江西全球推介活动

本报北京9月8日讯 记者朱琳报道：以“开放的中国：美丽江西秀天下”为主题的外交部第十个省区市全球推介活动8日在外交部蓝厅举行。

外交部部长王毅表示，江西有着深厚的人文底蕴，也有着鲜明的红色基因。在井冈山、瑞金、南昌，我们可以清晰看到中国共产党人建立新中国的艰辛路程，更会对中国坚持走和平发展道路多一分理解和支持。今天的江西凭着改革精神，正在书写着中部发展的传奇。借助“一带一路”的东风，江西“走出去”的步伐愈发稳健，“请进来”的硕果日益凸显，国际“朋友圈”不断扩大，正在成为内陆沿江开放新高地。

江西省委书记鹿心社、省长刘奇表示，江西将坚定不移扩大对外开放，积极参与“一带一路”建设，加强与世界各国的全方位交流合作，构建全面开放新格局，与世界共同打造创新发展新引擎，共同探索绿色崛起新路径，共同开创文化交融新局面。

130多个国家的驻华使节、外交官以及国际组织驻华代表和工商界代表、中外专家学者等500多人出席。

科博会集中签约超800亿元

本报四川绵阳9月8日电 记者刘畅报道：8日，第五届中国（绵阳）科技城国际科技博览会集中签约项目117个，投资金额886.89亿元，比第四届增长25.5%。其中，绵阳签约项目65个，投资金额710.87亿元，比第四届增长17.1%。

本届科博会由科技部和四川省人民政府主办，以“军民融合·科技创新·开放合作”为主题，共设军民融合馆、高新技术产业馆、区域合作及科技人才馆4个室内展馆和1个室外展区，重点展示了电子信息、新材料、节能环保、高端装备制造、生物医药、航空装备、智能制造等领域的高端技术和产品。

河北扩大营养餐试点范围



9月6日，国家扶贫开发工作重点县河北广宗县东董里小学学生在吃营养餐。9月起，该县115所农村中小学的2.4万多名学生开始享受营养改善计划。自今年秋季学期开始，河北省进一步扩大学生营养改善计划试点范围，新增24个省级试点，全省所有国家扶贫开发工作重点县实现免费营养餐全覆盖。 本报记者 高兴贵摄

陕西延安组建医疗集团促医疗资源下沉——在家门口享受优质医疗服务

经济日报·中国经济网记者 雷婷

改革追踪看落实

在县乡医疗卫生机构，“病人留不住，好医生留不住”的问题较为普遍。问题的实质在于优质资源城乡分布不均衡。针对“看病难”，延安以改革管理体制、创新运行机制为核心，统筹优化区域医疗卫生资源，组成医疗集团。通过建立医疗机构联网运营模式和“病人不动、医生互动”的医疗服务模式，将优质资源下沉，让百姓在家门口就能享受优质医疗服务。

如何让城市的优质医疗资源更好地为县乡基层群众服务？2009年1月，延安大学附属医院正式托管洛川县医院。洛川县医院的管理权、人事权、财务支配权全部交由延安大学附属医院，实行医院所有权与经营权“两权分离”的改革模式。延大附院派出4名管理能力较强的同志担任洛川县医院的正副院长，通过深

入调研，摸准脉搏对症下药，将三甲医院的管理模式在县医院迅速推广。

在托管洛川县医院的基础上，延安市于2013年底组建延安医疗集团，成员单位有延安大学附属医院、市第二人民医院和洛川、延长、志丹、宜川4家县医院，实行人、财、物和业务一体化管理。同时，制定医疗集团章程、发展规划，建立理事会、总医院两级管理体制，总医院设在延安大学附属医院，集团内医疗机构实行紧密型一体化管理。理事会主要对总医院进行年度考核，并对集团成员资产、服务和价格进行监管。通过组建延安医疗集团，探索建立整合型新型医疗服务体系，使集团内县级分院达到三级医院服务水平，实现“预防在基层、小病不出镇、大病不出县”的目标。

经过几年的发展，延安优质医疗资源下沉成效显现，秩序日趋合理。与2013年集团组建前相比，2016年4家县级分院总门诊人次增长15.8%，出院人次增长

20.04%，出院手术例数增长12.24%。总医院累计向分院下派专家90余人次，帮助分院建成市级重点专科13个，开展新技术新业务76项。与2013年相比，2016年各分院县域外转诊率平均下降25%。大医院患者回流，市域内三级医院就诊压力缓解，促进分级诊疗制度实施。与2014年相比，2016年总医院门诊人次下降21.9%、手术量下降13.2%，分院门诊人次平均增长8.09%、手术量平均增长6.79%。

针对“看病贵”的难题，延安市于2012年将新农合与城镇居民基本医疗保险进行整合，施行缴费标准、报销政策、基金管理、网络建设、经办管理、定点管理的“六统一”管理，在全省率先实现了城乡居民医疗保险制度一体化。全城市城乡居民可在当地任何一个经办窗口办理参保缴费手续，参保居民可在全市所有定点医疗机构就医就诊，在定点药店刷卡买药，出院时在所住医院即可报销基本医疗和大

病保险医疗费用。

此外，通过两次对城乡居民医疗保险政策进行调整完善，在城镇居民医保制度上先后建立了门诊个人账户、住院医疗费报销、门诊统筹报销、大病保险补助四个层次的医疗保障制度，初步搭建起较为完善的城乡居民医疗保险政策框架体系，实现了保障范围全覆盖。据统计，近3年，延安市城乡居民基本医疗保险平均报销比例约为52.3%，加上大病保险赔付人均比例提高的15%，城乡居民基本医疗保险和大病保险合计报销比例能达到67.3%，高出一体化前城镇居民报销比例约16个百分点，高出农村居民28个百分点。

“城乡居民医保一体化实施后，全市近150万农村居民享受了与城镇居民同等待遇政策，缴费就低不就高，报销政策就高不就低，不仅扩大了报销范围，而且将意外伤害纳入报销范围，可以说老百姓得到了更多实惠。”延安市卫生计生局局长、市医改办主任郝建东说。

苗族“新米节”庆丰收

贵州从江县加榜乡加车村，苗族同胞在稻田里吹奏芦笙，庆祝丰收。近日，加车村举行“新米节”，当地苗族群众摆长桌宴，开展拦路迎宾、芦笙比赛、苗歌比赛等民俗活动，庆祝丰收，吸引十里八乡各族群众以及游客前来共度佳节。

近年来，从江县借助“加榜梯田”这张名片和民族节庆，大力发展乡村旅游，促进了当地农民增收致富。

吴德军摄



（上接第一版）

神华集团提出了“1245”清洁能源发展战略，即以打造世界一流清洁能源供应商为目标，加快“转变发展观念、转变发展方式”，推动“安全发展、转型发展、创新发展、和谐发展”四个发展，着力抓好五个提高，即“提高企业的发展质量和效益，提高企业管理水平，提高国际化能力，提高企业软实力，提高履行社会责任的能力”。在此基础上，加快产业转型升级，实现清洁发展、绿色发展、低碳发展，既响应了社会公众对生态环境保护的诉求，也顺应了国家推进煤炭清洁高效开发利用的政策导向。

创新引领集约开采

在“1245”清洁能源发展战略的指引下，神华集团摸索了一套煤炭行业绿色发展的新模式，即将“清洁、高效、低碳”的理念贯穿于煤炭开采、加工、利用、转化、综合循环等全产业链，实现“四个转变”：由资源驱动向创新驱动型转变；由燃料向燃料、原料并重方式转变；由相对粗放开发向集约绿色、互联智能方式转变；由传统高排放利用向超低排放的清洁高效方式转变。

坐在现代化的办公室里，就能实时监控800公里之外的锦界煤矿综采工作面的场景。这是神华集团日常运营管理的常态。通过神华集团总部调度指挥中心的大屏幕，记者看到，在锦界煤矿的31406综采工作面，高速旋转的采煤机正在切割煤块，整个工作面已经完全实现了自动化。工作人员介绍说，切割下来的煤直接通过快速运转的皮带机上送到洗煤厂车间洗选后，将被存放在大型筒仓里。发运时，再通过皮带转移到定量装车。整个矿区地面上没有裸露堆放的煤，完全实现

了“采煤不见煤”，环境更清洁。

目前，神华集团共有煤矿77处，核定设计生产能力近6亿吨/年。近年来，神华集团加速推进安全、高效、智能矿井建设，信息化和工业化融合的程度越来越高。目前，神华集团原煤生产综合能耗只有约2.7千克标煤/吨，达到世界先进水平。

煤炭的开采，对生态环境的扰动几乎是不可避免的。神华集团始终践行清洁高效的发展战略，把绿色发展的理念贯穿于煤炭开采、加工、利用、转化、综合循环等全产业链，在煤炭开采环节，全力减少对外部环境的扰动。

神华旗下的黑岱沟露天煤矿位于内蒙古鄂尔多斯市准格尔旗。露天煤矿开采具有剥离成本低、能耗低、效率高等优点。不过，在开采中需要剥离煤层上覆的岩石及覆盖物，占用土地多，容易导致原生地地形地貌被破坏，原生土体结构被扰动，生态环境的保护功能大大降低。

神华准能集团董事长杨汉宏介绍说，黑岱沟煤矿坚持“生态环境保护与煤田开发并重”的方针，全面落实开发建设与生态保护、水土保持“三同时”原则，使原本沟壑纵横的地貌发生了根本性改变。昔日的荒坡秃顶，如今已变成植被覆盖、草木茂盛的人工生态区，生态系统正向着良性循环方向发展。

地下水资源的回收利用成果，同样让神华人津津乐道。神华集团煤炭生产部总经理赵永峰介绍说，西北缺水很严重。在井下采煤要动地下水，为此，神华集团利用超大工作面开采后井下采空区自然边界明显、岩体空隙均匀的实际，在大柳塔煤矿、上湾煤矿、补连塔煤矿、榆家梁煤矿等15个矿井建成35座地下水库，每座平均储水量约

71.4万立方米；目前整体储水量达到2499.5万立方米，历史最大储水量达到3100万立方米，基本解决了神东矿区煤矿生产中供水、排水、污水处理以及防治水灾的问题，矿区中水复用率达到72%，产生了巨大的经济效益和社会效益。

如今的神华，露天矿、井工矿采区回采率分别达98%、85%以上，做到绿色开采，清洁生产。

清洁能源加速规模化

在神华集团位于河北省三河市燕郊经济技术开发区的国华三河电厂，厂区办公楼等多个地方的显著位置都竖立着电子屏，清晰地显示着三河电厂四台燃煤机组粉尘、二氧化硫、氮氧化物的实时排放数值，以及天然气发电排放的国家标准。

4台机组节能环保综合升级改造完成后，与燃煤电厂达标排放量相比，每年减排烟尘508吨、二氧化硫1169吨、氮氧化物2185吨，排放量比改造前分别降低85.3%、60.5%、88.9%，比公认的清洁能源天然气发电的排放标准还要低。

国华电力公司总经理助理、三河电厂总经理张翼告诉记者，加快火电绿色智能升级是实施神华清洁能源发展战略的重点。神华集团在2012年跻身国内第五大火力发电企业，一方面在新建机组中全部采用新技术，打造高效、清洁的燃煤标杆电厂；另一方面升级改造现役机组，使其达到超低排放标准。2016年，神华集团在京津冀地区的所有燃煤电厂已经全部实现“超低排放”。

神华集团在煤化工领域的发展步伐也在不断加快。去年年底，神宁煤业集团400万吨间接液化项目产油成功。宁煤

煤制油项目油品A线已实现连续安全稳定运行。

目前，神华集团拥有了煤炭直接液化和间接液化两套技术，在煤制油化工领域已经形成完整体系，为我国最大的煤化工企业，也是目前全球最大的煤制油化工产品生产商。

神华还大力推进清洁能源规模化、新能源产业蓬勃发展。今年上半年神华集团新增风电、太阳能装机19万千瓦，新能源装机累计达到828万千瓦。

在继续推进风、光等新能源产业的同时，神华还在战略性新兴产业领域进行了有益的探索，比如，积极推进CIGS薄膜太阳能技术研发和项目平台建设，重庆CIGS薄膜太阳能电池组件项目顺利推进；与中国主要核电企业签订战略合作协议，与美国泰拉能源公司开展业务交流；完成了神华氢能产业发展基础研究，与一些地市探讨了氢燃料、氢能汽车等示范项目的合作。

此外，神华还抓紧落实节能环保产业化，为实现神华绿色能源梦想提供支撑。节能减排已从神华清洁发展的内生要求上升到产业化发展的层面，2013年底，神华集团成立了中国节能减排有限公司，借助这个平台，神华在脱硫、脱硝、水处理、变频节能、绿色照明、余热余压利用等方面开展了很多业务。

“神华将继续大力推进资源节约型和环境友好型企业建设，在节能环保重点领域形成一批具有自主知识产权的核心技术，建立覆盖节能环保全产业链的一体化运营商业模式。”凌文说。

（采访组成员：本报记者 傅华 徐涵 黄晓芳 林火灿 杨开新）

成立市文化市场管理领导小组，并建立联席会议制度，定期研究解决文化市场综合执法过程中的重大问题或争议事项。领导小组先后对在网吧使用公卡上网、网吧内吸烟等现象进行了联合整治。

该市还将原文化市场举报受理中心与原广播电视监测中心合并，在支队设立了文化市场信息中心，除承担原有职能外，还大力推广“文化市场综合执法云平台”“文网卫士”监管软件及手机APP等科技监管手段。今年上半年，全市文化市场12318专线共受理举报10起，同比下降50%。

荆门市文化市场综合执法支队还加强了与消防、工商、公安的联合执法。由于联合执法的强大威慑力，许多黑网吧、非法娱乐场所，在多部门执法的情况下被及时处理，有力地涤荡了文化市场的污浊。

湖北荆门：综合执法改革净化文化市场

本报讯 记者郑明桥、通讯员王媛媛报道：在同一街道相隔不到200米远的两家网吧，都存在接纳未成年人上网的问题，但由于管辖权属不同，被处罚款3000元和2000元。这是以前湖北省荆门市在文化市场执法中经常遇到的问题。如今，随着荆门推进文化市场综合执法改革，建立现代文化市场体系，职能交叉和管理缺位等问题得到彻底解决，市场秩序明显改善，市场环境日益优化。

2016年11月，荆门在全省率先制定出台深化文化市场综合执法改革实施方

案，同时明确了相关主要领导和部门负责人主体责任，制定了改革的时间表、路线图、任务书，全力加快推进改革进程。2017年4月，该市东宝区文化市场综合执法大队、掇刀区文化市场综合执法大队并入荆门市文化市场综合执法支队，荆门提前完成改革任务。

整合执法职能，推进综合执法。荆门结合市情，将体育领域的行政执法权也交由文化市场综合执法机构承担。改革后，全市文化市场综合执法机构集中行使文化、新闻出版、广播电视、体育等四大领域

的全部行政执法权，共计4类177项执法权限，成为宣传文化领域名副其实的唯一一支执法队伍。

改革后，新成立的支队重心下移，先后开展了“网吧市场集中整治”“校园周边文化市场整治”“高危体育项目（游泳）专项检查”“扫黄打非”等专项行动，网吧接纳未成年人等“老大难”问题得到根本性扭转。今年4月至8月，支队共检查各类经营单位3250余家次，办结案件48件，分别同比增长272%和153%。

实行联席会议，探索科技监管。荆门